



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. juni 2023
(OR. en)

10597/23

POLGEN 62

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Videreførelse af den strategiske dagsorden Rådets 18-månedersprogram (1. juli 2023 – 31. december 2024)

Hermed følger til delegationerne Rådets 18-månedersprogram udarbejdet af det kommende spanske, belgiske og ungarske formandskab og den højtstående repræsentant, formand for Rådet for Udenrigsanliggender.

Programmet**I. INDLEDNING**

Formandskabstrioen – Spanien, Belgien og Ungarn – vil samarbejde om at finde fælles løsninger på de kommende udfordringer og opgaver. Den russiske angrebskrig mod Ukraine kombineret med stigende global usikkerhed kræver, at Den Europæiske Union øger sin modstandsdygtighed og strategiske autonomi.

Det betyder:

- at forbedre EU's globale konkurrenceevne ved at styrke vores industrielle grundlag i overensstemmelse med den fremskyndede dobbelte grønne og digitale omstilling og gøre brug af innovation
- at sikre, at den dobbelte omstilling er fair, retfærdig og inklusiv ved at fremme Europas sociale dimension, herunder ved håndtering af den demografiske udfordring, som EU står over for
- at styrke internationale partnerskaber, multilateralt samarbejde og sikkerhed i alle dens dimensioner samt opbygge en ambitiøs og afbalanceret handelspolitik, samtidig med at EU's interesser forsvares mere assertivt på grundlag af vores værdier, og EU's evne til at handle på sikkerheds- og forsvarsområdet styrkes.

Trioen forpligter sig til at lede Rådets arbejde ved afslutningen af den nuværende institutionelle cyklus for at sikre en gnidningsløs overgang til næste cyklus. Trioen vil også bidrage til overvejelserne om, hvordan nye medlemmer kan integreres på en måde, der styrker centrale europæiske politikker.

På grundlag af erfaringerne fra konferencen om Europas fremtid fortsætter trioens bestræbelser på at styrke dialogen med borgerne sammen med de øvrige EU-institutioner inden for rammerne af deres kompetencer.

II. UDVIKLING AF VORES ØKONOMISKE FUNDAMENT: FREMTIDENS EUROPÆISKE MODEL

Trioen vil arbejde på at uddybe EU's indre marked på en måde, der sikrer lige vilkår for alle medlemsstater, og på fortsat at fjerne hindringer med henblik på at sørge for passende rammebetingelser for en fremtidssikret EU-økonomi og forbedre EU's langsigtede konkurrenceevne og bæredygtig og inklusiv vækst. Trioen vil fremme åben strategisk autonomi, økonomisk modstandsdygtighed, cirkularitet og konkurrenceevne for EU i dets industripolitik med særligt fokus på den grønne og den digitale omstilling. Der bør lægges behørig vægt på SMV'ernes rolle i EU's indre marked og på at mindske virksomhedernes administrative byrde.

Trioen vil sigte mod at afslutte revisionen af EU's finanspolitiske regler med henblik på at sikre finanspolitisk holdbarhed i EU og fremme makroøkonomisk stabilitet og vækst, samtidig med at medlemsstaternes evne til at finansiere bæredygtige og produktive investeringer og vedtage strukturreformer bevares. Den vil også se på, hvordan den sociale dimension kan videreudvikles i forbindelse med det europæiske semester.

Trioen vil arbejde med midtvejs gennemgangen af den flerårige finansielle ramme 2021-2027 og samtidig sikre fremskridt med lovgivningsforslagene vedrørende et nyt sæt egne indtægter i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale fra december 2020.

Trioen vil bidrage til fuldførelsen af bankunionen og fremskridtene hen imod en ægte kapitalmarkedsunion.

Der vil blive lagt vægt på yderligere foranstaltninger til modernisering og forenkling af det fælles moms system gennem udnyttelse af digitalisering og på arbejde med at lukke momsgabet til gavn for både de nationale budgetter og EU-budgettet.

Trioen vil arbejde videre med gennemførelsen i EU-retten af OECD's ramme for reform af international beskatning.

Trioen vil bidrage til revisionen af EU-toldkodeksen for at fremtidssikre den med henblik på at opnå mere harmoniserede resultater, styrke samarbejdet med markedsovervågningsmyndigheder og retshåndhævende myndigheder og udnytte nye teknologier til at øge effektiviteten og konkurrenceevnen og samtidig beskytte det indre marked.

Trioen vil bidrage til en refleksionsproces om samhørighedspolitikens fremtid efter 2027 i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i traktaterne, som en drivkraft for konvergens, investeringer og omstilling. Målet bør være at mindske forskellene med særligt fokus på de mindst udviklede områder, landdistrikter, byområder, der grænser op til sidstnævnte, samt områder, som er berørt af industriel omstilling, regioner, der lider under alvorlige naturbetingede eller demografiske udfordringer af permanent art, og regionerne i den yderste periferi.

Trioen vil arbejde på at styrke forbrugernes rettigheder og beskyttelse og tilskynde til ændringer i forbrugsvaner i retning af mønstre, der er mere bæredygtige for kloden. Trioen vil gennemføre en refleksionsproces om fremtiden for en sektorspecifik EU-ramme for e-handel, som supplerer den nylige forordning om digitale tjenester.

Trioen vil prioritere EU's forsknings- og innovationssamarbejde med henblik på at tackle centrale udfordringer for EU ved hjælp af forskning og innovation.

Trioen vil fokusere på regulering af rummet, navnlig rumtrafikstyring. Den vil også udvikle ruminfrastruktur med særligt fokus på cybersikkerhed og sikker konnektivitet.

Trioen vil arbejde videre med den digitale omstilling og samtidig sikre, at ingen lades i stikken (digital inklusion), og sikre pålideligheden af og en menneskerettighedsbaseret tilgang til kunstig intelligens og ny teknologi. Trioen vil arbejde videre med en digital euro og adgang til finansielle data og gøre fremskridt med opfyldelsen af målene for det digitale årti 2030, herunder fremme af gigabitkonnektivitet og implementeringen af 5G og 6G.

Trioen vil sørge for at styrke mulighederne for livslang læring og gøre uddannelse – herunder digital uddannelse – inklusiv og tilgængelig for alle. Der vil blive lagt særlig vægt på omskolings- og opkvalificeringsmuligheder for de europæiske borgere for at forberede dem på fremtidige omstillinger i samfundet, i økonomien og på arbejdsmarkedet. Trioen vil fortsætte med at videreudvikle digital uddannelse.

III. BESKYTTELSE AF BORGERNE OG FRIHEDSRETTIGHEDERNE

Trioen, der minder om 30-årsdagen for Maastrichttraktatens ikrafttræden og indførelsen af unionsborgerskab, vil sigte mod at styrke området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i dets interne og eksterne dimension i overensstemmelse med EU's værdier og med respekt for EU's grundlæggende rettigheder.

De fælles værdier, som ligger til grund for vores demokratiske og sociale modeller, er grundlaget for frihed, sikkerhed og velstand i Europa. Retsstatsprincippet, som spiller en afgørende rolle i alle vores demokratier, er en hovedgarant for, at disse værdier beskyttes godt. Det skal overholdes fuldt ud af alle medlemsstaterne og EU.

Trioen minder om, at migration er en europæisk udfordring, som kræver en europæisk reaktion, og bekræfter på ny sit tilsagn om at fortsætte arbejdet med reformen af det fælles europæiske asylsystem og pagten om migration og asyl og gøre sit yderste for at sikre deres vedtagelse. Den vil også støtte bestræbelserne på at opnå den rette balance mellem ansvar og solidaritet og på at intensivere indsatsen vedrørende den eksterne dimension af migration, herunder ved at fremme omfattende og gensidigt fordelagtige migrationspartnerskaber med centrale oprindelses- og transitlande.

Trioen vil bidrage til at skabe et mere velfungerende og modstandsdygtigt Schengenområde og vil fokusere på at styrke de ydre grænser.

Trioen vil gøre en indsats for at styrke den effektive bekæmpelse af grov grænseoverskridende organiseret kriminalitet, terrorisme og voldelig ekstremisme, herunder bekæmpelse af menneskesmugling, våbensmugling, menneskehandel, finansiering til ekstremistiske formål og forebyggelse af terrorisme samt ydelse af hjælp til ofre for terrorisme.

Trioen mener, at der bør lægges særlig vægt på bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn, vold mod kvinder og kønsbestemt vold samt hadefuld tale og hadforbrydelser, racisme, antisemitisme, fremmedhad og andre former for intolerance.

Trioen vil prioritere samarbejdet om civil- og handelsretlige spørgsmål og det retlige samarbejde i straffesager. Digitalisering af retsvæsenet vil være en horisontal prioritet med henblik på at lette adgangen til domstolene og forbedre retssystemernes overordnede effektivitet og modstandsdygtighed.

Trioen vil fortsætte arbejdet med at strømline EU's krisestyringsstrukturer yderligere.

Trioen vil gennemføre EU's strategi for cybersikkerhed og stræbe efter større strategisk autonomi inden for digitale teknologier.

IV. OPBYGNING AF ET KLIMANEUTRALT, GRØNT, RETFÆRDIGT OG SOCIALT EUROPA

Trioen vil stræbe efter en hurtig, fair og socialt retfærdig gennemførelse af Fit for 55-pakken og vil fortsætte arbejdet med de udestående lovgivningssager. I forbindelse med internationale forhandlinger vil trioen fortsætte bestræbelserne på at presse på for et ambitiøst resultat af partskonferencerne under UNFCCC og give parterne incitament til at styrke deres klimaambitioner. Trioen vil sigte mod at støtte bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion og fremskynde omstillingen til en effektiv, inklusiv, cirkulær og grøn økonomi ved at gennemføre handlingsplanen og støtte initiativerne på dette område. Trioen vil støtte foranstaltninger til beskyttelse af biodiversiteten i EU (for at genoprette naturen og beskytte den og eliminere forurening af luft, vand og jord ved at revidere de eksisterende foranstaltninger) og internationalt (bl.a. ved at støtte arbejdet i forbindelse med de internationale aftaler vedrørende biodiversitet). Trioen vil fortsætte indsatsen for sikre og bæredygtige kemikalier for borgerne og miljøet.

Trioen vil arbejde på at forbedre den bæredygtige skovforvaltning endnu mere og nøje overvåge gennemførelsen af EU's nye skovstrategi for 2030.

Trioen vil lægge særlig vægt på affaldshåndtering.

Trioen vil støtte arbejdet med en lovgivningsmæssig ramme for bæredygtige fødevarer systemer og med de forskellige mærkningsinitiativer med henblik på at opnå en selvstændig europæisk fødevarerpolitik. I den forbindelse vil trioen lægge særlig vægt på bæredygtighed inden for landbrug, fiskeri og akvakultur, innovation og digitalisering i disse sektorer og dyrevelfærd, samtidig med at der værnes om den europæiske fødevarer sikkerhed og fødevarer sikring, og det europæiske fødevarer systems modstandsdygtighed styrkes.

Trioen vil nøje overvåge gennemførelsen af den reformerede fælles landbrugspolitik og udformningen af den nye fælles landbrugspolitik efter 2027. På fiskeriområdet vil trioen lægge særlig vægt på den fælles fiskeripolitik eksterne dimension.

Trioen vil fortsætte bestræbelserne hen imod en omstilling til ren energi med særligt fokus på fremme og udvikling af grænseoverskridende energiinfrastrukturer for at tackle flaskehalse. Trioen vil bestræbe sig på at sikre en sikker, bæredygtig og økonomisk overkommelig energiforsyning til borgere og virksomheder og vil arbejde på at revidere udformningen af EU's elmarked.

Grønnere transport og fremme af udviklingen af bæredygtige transportmidler vil være en prioritet for trioen. Trioen vil arbejde videre med lovgivningsinitiativer med særligt fokus på at fremme mere intelligent mobilitet, forbedre passagerernes rettigheder og garantere sikkerheden.

Trioen vil fortsætte indsatsen for en effektiv gennemførelse af handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder og Kommissionens handlingsplan for den sociale økonomi. Der vil blive lagt særlig vægt på at undersøge, hvordan den demografiske udfordring, som EU står overfor, kan håndteres. Trioen vil fokusere på at styrke en retfærdig arbejdskraftmobilitet i Unionen og adgangen til social beskyttelse og til beskyttelse af arbejdstagere og på at sikre sundhed og sikkerhed, inklusion og ikkeforskelsbehandling på arbejdspladsen. Trioen vil lægge særlig vægt på stress og udbændthed på arbejdspladsen i overensstemmelse med Kommissionens nye initiativ om mental sundhed. Trioen vil støtte inklusion, navnlig ved at lette integrationen af de kategorier, der er mest sårbare eller i risiko for udstødelse. Trioen vil også fremme drøftelserne om Kommissionens initiativ om EU-handicapkortet.

Trioen vil arbejde på yderligere at styrke EU's sundhedsunion og modstandsdygtigheden i sundhedssystemer, der er tilgængelige for alle, opbygge beredskab over for fremtidige sundhedskriser og fremme sundhed og en sund livsstil. Trioen vil fortsætte arbejdet med antimikrobiel resistens og tilgængeligheden af lægemidler, der opfylder vores folkesundhedsbehov. Den vil også bestræbe sig på at forbedre forebyggelsen af sundhedsrisici gennem en "One Health"-model. Trioen vil arbejde på at støtte europæiske sundhedsstrategier for bl.a. mental sundhed, hjerte-kar-sygdomme og sjældne sygdomme samt initiativet vedrørende global sundhed.

Trioen vil vise sit engagement i at styrke de europæiske kulturelle og kreative sektorer ved at fremme kulturel mangfoldighed, stimulere den digitale og den grønne omstilling og forbedre adgangen til kultur. Trioen forpligter sig til at gennemføre den europæiske arbejdsplan på kulturområdet. Trioen vil sætte unges ønsker i centrum for EU's politikker med særligt fokus på unge med færre muligheder. Trioen vil vurdere den nuværende europæiske arbejdsplan for sport og vedtage dens efterfølger med fokus på at fremme sport, herunder uorganiseret sport.

I overensstemmelse med den europæiske turismedagsorden 2030 vil trioen fokusere på turismeøkosystemets modstandsdygtighed, bæredygtighed, cirkularitet og datadrevne forvaltning.

V. FREMME AF EUROPAS INTERESSER OG VÆRDIER I VERDEN

Trioen minder om, at Den Europæiske Union har bekræftet sin urokkelige og fortsatte politiske, økonomiske, finansielle, militære og humanitære støtte til Ukraine, når det udøver sin naturlige ret til selvforsvar mod Ruslands ulovlige aggression, så længe det er nødvendigt, under hensyntagen til alle medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser. Trioen er fast besluttet på at hjælpe resten af verden med at håndtere konsekvenserne af Ruslands krig og bidrage til koordineringen af den langsigtede finansielle støtte til genopbygningen af Ukraine og vil lægge særlig vægt på, at de ansvarlige drages til ansvar, samt menneskerettigheder og ligestilling i overensstemmelse med folkeretten i tæt samordning med globale partnere.

Trioen vil videreføre EU's udvidelsesproces i overensstemmelse med den nye metode, der er baseret på Kommissionens rapportering og følger en meritbaseret tilgang, samtidig med at der tages hensyn til EU's evne til at optage nye medlemmer. Der vil blive lagt særlig vægt på at videreudvikle en regelmæssig politisk dialog med udvidelseslandene og sætte dem i stand til at gøre fremskridt hen imod opfyldelse af Københavnskriterierne.

Den Europæiske Unions umiddelbare nærområde vil fortsat have stort fokus. Trioen vil støtte EU og dets partnere i at tackle de mange udfordringer, som de står over for, og, hvor det er relevant, gennemførelsen af deres reformdagsordener. Trioen vil arbejde på at gøre fuld brug af EU's nye ramme med Det Forenede Kongerige samt af partnerskaber med Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og Schweiz og på at styrke partnerskaberne med Det Østlige Partnerskab og med de sydlige nabolande og Vestbalkan, herunder på lederniveau i andet halvår af 2023 og andet halvår af 2024. Trioen sigter også mod et samarbejdsorienteret og gensidigt fordelagtigt forhold til Tyrkiet på grundlag af den ramme, som Det Europæiske Råd har vedtaget.

Trioen vil bidrage til at forme det europæiske politiske fællesskab som et forum for politisk dialog på højt plan for hele kontinentet mellem EU's medlemsstater og deres nærmeste naboer om europæisk stabilitet og sikkerhed, energisikkerhed og modstandsdygtighed.

Trioen vil fremme en assertiv EU-holdning til opretholdelse af FN-pagten, folkeretten, respekt for og beskyttelse og opfyldelse af menneskerettighederne for alle, respekt for arbejdstagerrettigheder og demokratiske værdier i multilaterale fora. Trioen vil tilskynde til en "Team Europe"-tilgang til de vigtigste globale temaer og koordinering af outreach og synlighed og vil søge at opbygge nye partnerskaber med henblik på at nå vores mål. Trioen vil arbejde hen imod gennemførelsen af Global Gateway-strategien ved fuldt ud at mobilisere alle relevante aktører, navnlig den europæiske private sektor og industri.

Trioen vil arbejde videre på en ambitiøs og afbalanceret bilateral handelsdagsorden, der er åben, bæredygtig og determineret, herunder under gennemførelsen af handelsaftaler, med henblik på at fremme vækst og bidrage til EU-borgernes og -virksomhedernes velstand med særligt fokus på SMV'er. EU er også nødt til at arbejde støt på at genoprette det regelbaserede multilaterale handelssystem ved at fremme en reform af WTO's funktionsmåde og effektivitet. Trioen vil fortsætte arbejdet med handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter og vil gennemføre dem.

Med hensyn til Latinamerika og Caribien vil trioens følge op på topmødet mellem EU og CELAC, der holdes i juli 2023, og vil arbejde hen imod en effektiv opfyldelse af de tilsagn, der gives på topmødet.

Trioen vil støtte et gensidigt fordelagtigt strategisk partnerskab og positive forbindelser med USA, herunder inden for rammerne af samarbejdet mellem EU og NATO. Et resultatorienteret Handels- og Teknologiråd skal gå hånd i hånd med at løse vores gnidninger på handelsområdet og arbejde på at sikre lige vilkår på globalt plan. Det vil støtte det strategiske partnerskab med Canada og arbejde hen imod et vellykket topmøde mellem EU og Canada.

Trioen vil også sikre opfølgning af topmødet i februar 2022 mellem EU og Den Afrikanske Union og arbejde på reel opfyldelse af de afgivne tilsagn.

Trioen vil fremme dialog, samarbejde, outreach og synlighed i Asien og Stillehavsområdet på grundlag af EU's indopacifiske strategi. Med hensyn til forbindelserne med Kina er trioens fast besluttet på at gennemføre den flerstrengede tilgang, som Det Europæiske Råd har godkendt. En styrkelse af samarbejdet mellem EU og Centralasien vil blive udforsket på grundlag af EU-strategien for Centralasien fra 2019.

I lyset af den hastigt skiftende europæiske sikkerhedssituation, der forværres, er trioens fast besluttet på at styrke EU's evne til at handle på sikkerheds- og forsvarsområdet ved at sikre rettidig gennemførelse af EU's strategiske kompas, herunder gennem udvikling af bilaterale partnerskaber med ligesindede lande, og ved effektivt at uddybe samarbejdet mellem EU og NATO i overensstemmelse med den tredje fælles erklæring, der blev undertegnet i januar 2023. Fastlæggelse af prioriteterne for det strategiske partnerskab mellem EU og FN om fredsstøttende operationer og krisestyring efter 2024 og gennemførelse af globale dagsordener vil også være spørgsmål, som de tre formandskaber vil lægge særlig vægt på.

Trioens vil desuden fokusere på den strategiske gennemgang af det permanente strukturerede samarbejde (PESCO), midtvejsevalueringen af Den Europæiske Forsvarsfond og revisionen af Rådets afgørelse om oprettelse af den europæiske fredsfacilitet (EPF), hvis globale anvendelsesområde og ambitionsniveau det er afgørende at bevare, samt overvejelser om den fremtidige udvikling af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP). Trioens vil også arbejde på at lukke kapacitetshuller og styrke den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base for at sikre en gnidningsløs forsyningssikkerhed for militære kapaciteter, herunder gennem fælles indkøb af forsvarsmateriel og tilhørende forordninger. Trioens vil endvidere fremme gennemførelsen af Den Europæiske Unions rumstrategi for sikkerhed og forsvar, som skal godkendes af Rådet i andet halvår af 2023, og af den reviderede EU-strategi for maritim sikkerhed og den tilhørende handlingsplan. Trioens vil samarbejde om at øge vores modstandsdygtighed over for og evne til at imødegå hybride trusler og cyberangreb, herunder gennem anvendelse af EU's cyberdiplomati og hybride værktøjskasser.

VI. BIDRAG TIL UDARBEJDELSEN AF DEN NÆSTE STRATEGISKE DAGSORDEN

Det er trioens fælles ambition at bidrage til udarbejdelsen, vedtagelsen og gennemførelsen af den strategiske dagsorden for perioden 2024-2029. I denne proces vil vi tage ved lære af de store udfordringer, som vi står over for i den aktuelle lovgivningscyklus, såsom indvirkningen af covid-19-pandemien og den russiske aggression mod Ukraine, og se på, hvordan vi kan styrke grundlaget for Den Europæiske Union og dermed sikre, at den europæiske integration fortsat garanterer fred, stabilitet og velfærd for dens medlemsstater og borgere, ligesom den har gjort i over 70 år.