

Brusel 20. června 2023
(OR. en)

10597/23

POLGEN 62

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Rozvoj strategické agendy Osmnáctiměsíční program Rady (1. července 2023 – 31. prosince 2024)

Delegace naleznou v příloze osmnáctiměsíční program Rady vypracovaný budoucím španělským, belgickým a maďarským předsednictvím a vysokým představitelem, předsedou Rady pro zahraniční věci.

Program

I. ÚVOD

Trojice předsednictví – Španělsko, Belgie a Maďarsko – bude spolupracovat v zájmu nalezení společných řešení budoucích výzev a úkolů. Válečná agrese Ruska vůči Ukrajině ve spojení s rostoucí celosvětovou nejistotou vyžaduje, aby Evropská unie posílila svou odolnost a strategickou autonomii.

To znamená, že je třeba:

- zvýšit globální konkurenceschopnost EU posílením průmyslové základny v souladu s urychlenou souběžnou ekologickou a digitální transformací a využíváním inovací,
- zajistit, aby souběžná ekologická a digitální transformace probíhala rovným, spravedlivým a inkluzivním způsobem, který posiluje sociální rozměr Evropy, mimo jiné řešením demografické výzvy, jíž EU čelí,
- posílit mezinárodní partnerství, mnohostrannou spolupráci a bezpečnost ve všech jejích rozměrech, jakož i vytvářet ambiciózní a vyvážené obchodní politiky a zároveň důrazněji bránit zájmy EU na základě našich hodnot a zlepšovat schopnost EU jednat v oblasti bezpečnosti a obrany.

Trojice předsednictví se zavazuje řídit práci Rady na konci stávajícího institucionálního cyklu, aby byl zajištěn hladký přechod do cyklu následujícího. Trojice předsednictví rovněž přispěje k úvahám o tom, jak integrovat nové členy tak, aby byly posíleny klíčové evropské politiky.

Na základě zkušeností z Konference o budoucnosti Evropy bude trojice předsednictví pokračovat v úsilí o posílení dialogu s občany společně s ostatními orgány EU v rámci jejich příslušných oblastí působnosti.

II. BUDOVÁNÍ NAŠÍ HOSPODÁŘSKÉ ZÁKLADNY: EVROPSKÝ MODEL PRO BUDOUCNOST

Trojice předsednictví bude pracovat na prohloubení jednotného trhu EU tak, aby byly zajištěny rovné podmínky pro všechny členské státy, a na dalším odstraňování překážek s cílem vytvořit odpovídající rámcové podmínky k tomu, aby hospodářství EU bylo schopné obstát v budoucnu, a zvýšit dlouhodobou konkurenceschopnost EU a udržitelný a inkluzivní růst. Trojice předsednictví bude podporovat otevřenou strategickou autonomii, ekonomickou odolnost, oběhovost a konkurenceschopnost EU v průmyslové politice se zvláštním zaměřením na ekologickou a digitální transformaci. Náležitá pozornost by měla být věnována úloze malých a středních podniků na jednotném trhu EU a snížení administrativní zátěže pro společnosti.

Trojice předsednictví bude usilovat o dokončení přezkumu fiskálních pravidel EU s cílem zajistit fiskální udržitelnost v EU a podpořit makroekonomickou stabilitu a růst a současně zachovat schopnost členských států financovat udržitelné a produktivní investice a přijímat strukturální reformy. Bude se rovněž zabývat dalším rozvojem sociálního rozměru v kontextu evropského semestru.

Trojice předsednictví bude pracovat na přezkumu víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v polovině období a současně zajistí pokrok u legislativních návrhů týkajících se nového souboru vlastních zdrojů v souladu s interinstitucionální dohodou z prosince 2020.

Trojice předsednictví bude přispívat k dokončení bankovní unie a k pokroku směrem k vytvoření skutečné unie kapitálových trhů.

Důraz bude kladen na další opatření k modernizaci a zjednodušení společného systému DPH prostřednictvím digitalizace a na práci zaměřenou na vyřešení výpadku příjmů z DPH ve prospěch vnitrostátních rozpočtů i rozpočtu EU.

Trojice předsednictví bude pokračovat v zavádění rámce OECD pro mezinárodní daňovou reformu v právu EU.

Bude přispívat k revizi celního kodexu Unie tak, aby obstál i v budoucnu, s cílem dosáhnout harmonizovanější výkonnosti, posílit spolupráci s orgány dohledu nad trhem a donucovacími orgány a využívat nové technologie ke zvýšení účinnosti a konkurenceschopnosti a současně chránit vnitřní trh.

Trojice předsednictví bude přispívat také k procesu reflexe o budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2027 jako hnací síly konvergence, investic a transformace v souladu s cíli stanovenými ve Smlouvách. Cílem by mělo být snížení rozdílů se zvláštním zaměřením na nejméně rozvinuté regiony, venkovské oblasti a s nimi propojené městské oblasti, oblasti procházející průmyslovou transformací a regiony, které jsou závažně a trvale znevýhodněny přírodními nebo demografickými podmínkami, a nejvzdálenější regiony.

Trojice předsednictví bude usilovat o posílení práv a ochrany spotřebitelů, přičemž bude podporovat změny spotřebních návyků ve prospěch způsobů spotřeby udržitelnějších pro planetu. Uskuteční proces reflexe o budoucnosti odvětvového rámce EU pro elektronický obchod, který doplňuje nedávný akt o digitálních službách.

Za jednu z priorit bude považovat spolupráci EU v oblasti výzkumu a inovací s cílem řešit klíčové výzvy pro EU pomocí výzkumu a inovací.

Trojice předsednictví se zaměří na regulaci v oblasti vesmíru, zejména na řízení kosmického provozu. Bude rovněž rozvíjet kosmickou infrastrukturu se zvláštním zaměřením na kybernetickou bezpečnost a bezpečnou konektivitu.

Bude pokračovat v práci na digitální transformaci, přičemž bude dbát na to, aby nikdo nebyl opomenut (digitální začlenění), a zajistí důvěryhodnost umělé inteligence a nových technologií a přístup k nim založený na lidských právech. Dále bude pokračovat v práci na digitálním eurolu a přístupu k finančním údajům a pokročí v plnění cílů Digitální dekády 2030, včetně podpory gigabitového připojení a zavádění sítí 5G a 6G.

Trojice předsednictví zajistí podmínky pro posílení příležitostí k celoživotnímu učení tak, aby byly vzdělávání a odborná příprava, včetně digitálního vzdělávání a odborné přípravy, inkluzivní a přístupné všem. Zvláštní pozornost bude věnována příležitostem ke změně kvalifikace a prohlubování dovedností pro evropské občany, aby byli připraveni na budoucí změny ve společnosti, hospodářství a na trhu práce. Trojice předsednictví bude nadále rozvíjet digitální vzdělávání a odbornou přípravu.

III. OCHRANA OBČANŮ A SVOBOD

Trojice předsednictví bude u příležitosti 30. výročí vstupu Maastrichtské smlouvy v platnost a vytvoření občanství EU usilovat o posílení prostoru svobody, bezpečnosti a práva v jeho vnitřním i vnějším rozměru v souladu s hodnotami EU a při dodržování základních práv EU.

Společné hodnoty, na nichž stojí naše demokratické a společenské modely, tvoří základ evropské svobody, bezpečnosti a prosperity. Zásady právního státu hrají stěžejní úlohu ve všech našich demokratických společnostech a jsou klíčové pro zaručení řádné ochrany těchto hodnot; je třeba, aby je všechny členské státy a EU v plném rozsahu dodržovaly.

Trojice předsednictví připomíná, že migrace je pro Evropu výzvou, která vyžaduje evropskou reakci, a v této souvislosti znovu potvrzuje svůj závazek pokračovat v práci na reformě společného evropského azylového systému a paktu o migraci a azylu a vynaložit veškeré úsilí, aby bylo zajištěno jejich přijetí. Bude rovněž podporovat úsilí o dosažení správné rovnováhy mezi odpovědností a solidaritou a o zintenzivnění opatření týkajících se vnějšího rozměru migrace, mimo jiné podporou komplexních a vzájemně prospěšných migračních partnerství s klíčovými zeměmi původu a tranzitu.

Trojice předsednictví bude přispívat k podpoře řádného fungování a odolnosti schengenského prostoru a zaměří se na posílení vnějších hranic.

Bude usilovat o posílení účinného boje proti závažné přeshraniční organizované trestné činnosti, terorismu a násilnému extremismu, včetně boje proti převaděčství osob, pašování zbraní, obchodování s lidmi, financování pro extremistické účely a předcházení terorismu a pomoci obětem terorismu.

Trojice předsednictví se domnívá, že by zvláštní pozornost měla být věnována boji proti pohlavnímu zneužívání dětí, násilí páchanému na ženách a genderově podmíněnému násilí, jakož i nenávisným verbálním projevům a trestným činům z nenávislosti, rasismu, antisemitismu, xenofobii a jiným formám nesnášenlivosti.

Trojice předsednictví bude za jednu z priorit pokládat justiční spolupráci v občanských a obchodních věcech a v trestních věcech. Jednou z horizontálních priorit bude digitalizace soudnictví s cílem usnadnit přístup ke spravedlnosti a zlepšit celkovou účinnost a odolnost justičních systémů.

Trojice předsednictví bude pokračovat v práci na dalším zefektivnění struktur EU pro řešení krizí.

Trojice předsednictví bude provádět Strategii kybernetické bezpečnosti EU a usilovat o větší strategickou autonomii v oblasti digitálních technologií.

IV. BUDOVÁNÍ KLIMATICKY NEUTRÁLNÍ, EKOLOGICKÉ, SPRAVEDLIVÉ A SOCIÁLNÍ EVROPY

Trojice předsednictví bude usilovat o rychlé a sociálně i jinak spravedlivé provádění balíčku „Fit for 55“ a pokračovat v práci na zbývajících legislativních návrzích. V kontextu mezinárodních jednání bude trojice předsednictví nadále vyvíjet úsilí s cílem dosáhnout ambiciózních výsledků v rámci konference smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu (UNFCCC) a motivovat strany úmluvy k posílení jejich ambicí v oblasti klimatu. Cílem trojice předsednictví bude podporovat udržitelnou spotřebu a výrobu a urychlit přechod k účinnému, inkluzivnímu, oběhovému a ekologickému hospodářství prováděním akčního plánu a podporou iniciativ v této oblasti. Trojice předsednictví bude podporovat opatření na ochranu biologické rozmanitosti v EU (obnova přírody a její ochrana a odstranění znečištění ovzduší, vod a půdy na základě přezkumu stávajících opatření) i na mezinárodní úrovni (mimo jiné podporou činnosti v rámci mezinárodních dohod týkajících se biologické rozmanitosti). Trojice předsednictví bude pokračovat v úsilí o prosazování bezpečných a udržitelných chemických látek pro občany a životní prostředí.

Trojice předsednictví bude pracovat na dalším zlepšování udržitelného obhospodařování lesů a bude pozorně sledovat provádění nové Lesní strategie EU do roku 2030.

Trojice předsednictví bude věnovat zvláštní pozornost nakládání s odpady.

Trojice předsednictví bude podporovat práci na legislativním rámci pro udržitelné potravinové systémy a na různých iniciativách týkajících se označování s cílem dosáhnout autonomní evropské potravinové politiky. V tomto ohledu bude trojice předsednictví věnovat zvláštní pozornost udržitelnosti zemědělství, rybolovu a akvakultury, inovacím a digitalizaci v těchto odvětvích a dobrým životním podmínkám zvířat, přičemž současně bude zajištěna evropská bezpečnost potravin a potravinové zabezpečení a posílena odolnost evropského potravinového systému.

Trojice předsednictví bude pozorně sledovat provádění reformované společné zemědělské politiky (SZP) a práci na návrhu nové SZP na období po roce 2027. Pokud jde o rybolov, trojice předsednictví bude zvláštní pozornost věnovat vnějšímu rozměru společné rybářské politiky (SRP).

Trojice předsednictví bude pokračovat v úsilí o přechod na čistou energii se zvláštním zaměřením na usnadnění a rozvoj přeshraničních energetických infrastruktur s cílem odstranit překážky. Trojice předsednictví bude usilovat o zajištění bezpečných, udržitelných a cenově dostupných dodávek energie pro občany a podniky a bude pracovat na přezkumu uspořádání trhu EU s elektřinou.

Jednou z priorit trojice předsednictví bude ekologizace dopravy a podpora rozvoje udržitelných dopravních prostředků. Trojice předsednictví bude pokračovat v práci na legislativních iniciativách se zvláštním zaměřením na podporu inteligentnější mobility, zlepšení práv cestujících a zajištění bezpečnosti.

Trojice předsednictví bude nadále vynakládat úsilí v zájmu účinného provádění Akčního plánu pro evropský pilíř sociálních práv a akčního plánu Komise pro sociální ekonomiku. Zvláštní pozornost bude věnována hledání možností, jak řešit demografickou výzvu, jíž EU čelí. Trojice předsednictví se zaměří na posílení spravedlivé mobility pracovních sil v Unii, přístup k sociální ochraně a k ochraně pracovníků a na zajištění zdraví, bezpečnosti, inkluzivnosti a nediskriminace při práci. Trojice předsednictví bude v souladu s novou iniciativou Komise v oblasti duševního zdraví věnovat zvláštní pozornost stresu a syndromu vyhoření na pracovišti. Trojice předsednictví bude podporovat inkluzi, zejména usnadněním integrace nejzranitelnějších kategorií osob či kategorií osob, kterým hrozí vyloučení. Trojice předsednictví bude rovněž pokračovat v diskuzích o iniciativě Komise týkající se evropského průkazu osob se zdravotním postižením.

Trojice předsednictví bude vyvíjet úsilí s cílem dále posílit evropskou zdravotní unii a odolnost systémů zdravotní péče, které jsou přístupné všem, zvýšit připravenost na budoucí mimořádné situace v oblasti zdraví a podporovat zdraví a zdravý životní styl. Trojice předsednictví bude pokračovat v práci na antimikrobiální rezistenci a na dostupnosti léčivých přípravků, které odpovídají našim potřebám v oblasti veřejného zdraví. Bude rovněž usilovat o zlepšení prevence zdravotních rizik prostřednictvím přístupu „jedno zdraví“. Trojice předsednictví bude pracovat na podpoře evropských strategií v oblasti zdraví, mimo jiné v oblasti duševního zdraví, kardiovaskulárních onemocnění a vzácných onemocnění, jakož i na iniciativě v oblasti celosvětového zdraví.

Trojice předsednictví prokáže své odhodlání posílit evropská kulturní a kreativní odvětví podporou kulturní rozmanitosti, podněcováním jejich digitální a ekologické transformace a zlepšováním přístupu ke kultuře. Trojice předsednictví se zavazuje provádět evropský pracovní plán pro kulturu. Ústředním prvkem evropských politik budou pro trojici předsednictví ambice mladých lidí, přičemž zvláštní pozornost bude věnována mladým lidem, kteří mají omezené příležitosti. Trojice předsednictví posoudí stávající evropský pracovní plán v oblasti sportu a přijme návazný plán s tím, že úsilí zaměří na podporu sportu, včetně sportu neorganizovaného.

V souladu s Evropskou agendou pro cestovní ruch do roku 2030 se trojice předsednictví zaměří na odolnost, udržitelnost, oběhovost a správu ekosystému cestovního ruchu založenou na datech.

V. PROSAZOVÁNÍ EVROPSKÝCH ZÁJMŮ A HODNOT VE SVĚTĚ

Trojice předsednictví připomíná, že Evropská unie opětovně potvrdila svou neochvějnou a trvalou politickou, hospodářskou, finanční, vojenskou a humanitární podporu Ukrajiny při uplatňování jejího přirozeného práva na sebeobranu proti nezákonné agresi Ruska, a to tak dlouho, jak bude třeba, s přihlédnutím k bezpečnostním a obranným zájmům všech členských států. Trojice předsednictví je odhodlána pomoci zbytku světa vyrovnat se s důsledky ruské války a přispívat ke koordinaci dlouhodobé finanční podpory na obnovu Ukrajiny a v úzké koordinaci s globálními partnery bude věnovat zvláštní pozornost odpovědnosti, lidským právům a rovnosti v souladu s mezinárodním právem.

Trojice předsednictví bude pokračovat v procesu rozšíření EU v souladu s novou metodikou, na základě zpráv Komise a přístupu založeného na zásluhách, přičemž bude mít na paměti schopnost EU přijímat nové členy. Zvláštní důraz bude kladen na další rozvoj pravidelného politického dialogu se zeměmi procesu rozšíření a na posílení jejich schopnosti pokročit v plnění kodaňských kritérií.

Značná pozornost bude i nadále věnována bezprostřednímu sousedství Evropské unie. Trojice předsednictví bude podporovat EU a její partnery při řešení četných výzev, jimž čelí, a případně při provádění jejich reformních programů. Trojice předsednictví bude ve druhé polovině roku 2023 a ve druhé polovině roku 2024 usilovat o to, aby byl plně využíván nový rámec EU se Spojeným královstvím, jakož i partnerství s Evropským hospodářským prostorem a Švýcarskem, a o posílení partnerství s Východním partnerstvím, jižním sousedstvím a západním Balkánem, a to i na úrovni vedoucích představitelů. Trojice předsednictví rovněž usiluje o spolupráci a oboustranně prospěšný vztah s Tureckem, a to na základě rámce, o němž rozhodla Evropská rada.

Trojice předsednictví přispěje k utváření Evropského politického společenství jako fóra pro celoevropský politický dialog na vysoké úrovni mezi členskými státy EU a jejich nejbližšími sousedy o evropské stabilitě a bezpečnosti, energetické bezpečnosti a odolnosti.

Trojice předsednictví bude na mnohostranných fórech prosazovat asertivní postoj EU k dodržování Charty OSN, mezinárodního práva, dodržování, ochraně a naplňování lidských práv pro všechny, dodržování pracovních práv a demokratických hodnot. Trojice předsednictví bude podporovat přístup „tým Evropa“ k hlavním globálním tématům a koordinaci osvěty a zviditelnění a bude usilovat o budování nových partnerství v zájmu dosažení našich cílů. Trojice předsednictví bude usilovat o provádění strategie Global Gateway tím, že bude v plné míře mobilizovat všechny příslušné aktéry, zejména evropský soukromý sektor a průmysl.

Trojice předsednictví bude pokračovat v práci na ambiciózní a vyvážené dvoustranné obchodní agendě, která je otevřená, udržitelná a asertivní, a to i během provádění obchodních dohod, s cílem podpořit růst a přispět k prosperitě občanů a podniků EU se zvláštním zaměřením na malé a střední podniky. EU musí rovněž soustavně usilovat o obnovení mnohostranného obchodního systému založeného na pravidlech, a to prosazováním reformy fungování a účinnosti WTO. Trojice předsednictví bude pokračovat v práci na nástrojích na ochranu obchodu a bude je provádět.

Pokud jde o Latinskou Ameriku a Karibik, trojice předsednictví přijme opatření navazující na summit EU–CELAC, který se uskuteční v červenci 2023, a bude usilovat o účinné plnění závazků, jež budou na summitu přijaty.

Trojice předsednictví bude podporovat vzájemně prospěšné strategické partnerství a pozitivní vztahy se Spojenými státy, a to i v rámci EU–NATO. Činnost Rady pro obchod a technologie zaměřená na výsledky musí být spojena s řešením překážek vzájemného obchodu a s úsilím o zajištění rovných podmínek na celosvětové úrovni. Bude podporovat strategické partnerství s Kanadou a usilovat o úspěšný summit EU–Kanada.

Trojice předsednictví rovněž zajistí činnost navazující na summit EU – Africká unie, který se konal v únoru 2022, a bude usilovat o účinné plnění přijatých závazků.

Trojice předsednictví bude podporovat dialog, spolupráci, informační činnost a zviditelnění v asijsko-tichomořském regionu, přičemž bude vycházet ze Strategie EU pro spolupráci v indicko-tichomořském regionu. Pokud jde o vztahy s Čínou, trojice předsednictví je odhodlána uplatňovat mnohostranný přístup, který potvrdila Evropská rada. Bude se zabývat možnostmi posílení spolupráce mezi EU a Střední Asií na základě strategie EU pro Střední Asii z roku 2019.

Vzhledem k rychle se měnícímu a zhoršujícímu se bezpečnostnímu prostředí v Evropě je trojice předsednictví odhodlána posílit schopnost EU jednat v oblasti bezpečnosti a obrany tím, že zajistí včasné provádění Strategického kompasu EU, mimo jiné prostřednictvím rozvoje dvoustranných partnerství s podobně smýšlejícími zeměmi, a účinným způsobem prohloubí spolupráci mezi EU a NATO v souladu s třetím společným prohlášením, podepsaným v lednu 2023. Trojice předsednictví bude rovněž věnovat zvláštní pozornost vymezení priorit strategického partnerství mezi EU a OSN pro mírové operace a řešení krizí po roce 2024 a provádění globálních programů.

Trojice předsednictví se zaměří také na proces strategického přezkumu stálé strukturované spolupráce (PESCO), přezkum Evropského obranného fondu v polovině období a revizi rozhodnutí Rady o zřízení Evropského mírového nástroje (EPF), jeho globální rozsah působnosti a úroveň ambicí, kterou je potřeba zachovat, a rovněž se zaměří na úvahy o budoucím rozvoji společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP). Trojice předsednictví bude pracovat i na odstranění nedostatků ve schopnostech a posílení evropské obranné technologické a průmyslové základny s cílem zajistit plynulé zabezpečení dodávek vojenských schopností, mimo jiné prostřednictvím společného zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a souvisejících předpisů. Trojice předsednictví bude rovněž podporovat provádění Kosmické strategie Evropské unie pro bezpečnost a obranu, kterou má Rada potvrdit v druhé polovině roku 2023, a revidované strategie EU pro námořní bezpečnost a jejího akčního plánu. Trojice předsednictví bude společně usilovat o posílení naší odolnosti a schopnosti bojovat proti hybridním hrozbám a kybernetickým útokům, mimo jiné využíváním souborů nástrojů EU pro diplomacii v oblasti kybernetiky a proti hybridním hrozbám.

VI. PŘÍSPĚVEK K PŘÍPRAVĚ PŘÍŠTÍ STRATEGICKÉ AGENDY

Společným cílem trojice předsednictví je přispět k přípravě, přijetí a provádění strategické agendy na období 2024–2029. V tomto procesu si vezmeme ponaučení z hlavních výzev, jimž jsme čelili během stávajícího legislativního cyklu, jako je dopad pandemie COVID-19 a agrese Ruska vůči Ukrajině, a budeme se zabývat tím, jak můžeme posílit základy Evropské unie, a zajistit tak, aby evropská integrace i nadále zaručovala svým členským státům a občanům mír, stabilitu a blahobyt, jak tomu je již více než 70 let.