



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 юни 2023 г.
(OR. en)

10597/23

POLGEN 62

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Постигане на напредък по Стратегическата програма 18-месечна програма на Съвета (1 юли 2023 г. – 31 декември 2024 г.)

Приложено се изпраща на делегациите 18-месечната програма на Съвета, изготвена от бъдещите председателства на Испания, Белгия и Унгария и върховния представител – председател на Съвета по външни работи.

Програмата

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Трите председателства – Испания, Белгия и Унгария – ще работят заедно за намиране на общи решения на предстоящите предизвикателства и задачи. Агресивната война на Русия срещу Украйна, съчетана с нарастващата глобална несигурност, изисква Европейският съюз да повиши своята устойчивост и стратегическа автономност.

Това означава:

- засилване на конкурентоспособността на ЕС в световен мащаб чрез укрепване на промишлената ни база в съответствие с ускорения двоен екологичен и цифров преход и използване на иновациите;
- гарантиране на справедлив, равнопоставен и приобщаващ двоен преход чрез засилване на социалното измерение на Европа, включително чрез справяне с демографското предизвикателство, пред което е изправен ЕС;
- укрепване на международните партньорства, многостранното сътрудничество и сигурността във всичките им измерения, както и изграждане на амбициозна и балансирана търговска политика, като същевременно се защитават по-категорично интересите на ЕС, въз основа на нашите ценности, и се укрепва способността на ЕС да действа в областта на сигурността и отбраната.

Тройката се ангажира да направлява работата на Съвета в края на настоящия институционален цикъл, за да се гарантира плавен преход към следващия. Тройката ще допринесе и за обсъжданията относно интегрирането на новите членове по начин, който укрепва ключовите европейски политики.

Въз основа на опита, натрупан от конференцията за бъдещето на Европа, тройката продължава усилията за засилване на диалога с гражданите, заедно с другите институции на ЕС в рамките на техните правомощия.

II. РАЗВИТИЕ НА НАШАТА ИКОНОМИЧЕСКА БАЗА: ЕВРОПЕЙСКИЯТ МОДЕЛ ЗА БЪДЕЩЕТО

Тройката ще работи за задълбочаване на единния пазар на ЕС по начин, който поддържа еднакви условия на конкуренция за всички държави членки, и за по-нататъшно премахване на пречките с цел осигуряване на подходящи рамкови условия за икономика на ЕС, която да бъде устойчива в бъдеще и повишаване на дългосрочната конкурентоспособност на ЕС и на устойчивия и приобщаващ растеж. Тройката ще насърчава отворената стратегическа автономност, икономическата устойчивост, кръговостта и конкурентоспособността за ЕС в неговата промишлена политика, със специален акцент върху екологичния и цифровия преход. Следва да се обърне необходимото внимание на ролята на МСП на единния пазар на ЕС и на намаляването на административната тежест за дружествата.

Тройката ще има за цел да приключи прегледа на фискалните правила на ЕС с цел да се гарантира фискална устойчивост в ЕС и да се насърчат макроикономическата стабилност и растеж, като същевременно се запази способността на държавите членки да финансират устойчиви и продуктивни инвестиции и да приемат структурни реформи. Тя ще разгледа и по-нататъшното развитие на социалното измерение в контекста на европейския семестър.

Тройката ще работи по междинния преглед на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., като същевременно гарантира напредък по законодателните предложения относно нов набор от собствени ресурси, в съответствие с Междуйнституционалното споразумение от декември 2020 г.

Тройката ще допринесе за завършването на банковия съюз и за напредъка към истински съюз на капиталовите пазари.

Ще бъде поставен акцент върху по-нататъшни действия за модернизиране и опростяване на общата система на ДДС, чрез възприемане на цифровизацията, и върху работата, насочена към преодоляване на неизпълнението на потенциалните приходи от ДДС, в полза както на националните бюджети, така и на бюджета на ЕС.

Тройката ще продължи въвеждането в правото на ЕС на рамката на ОИСР за реформа на международното данъчно облагане.

Тройката ще допринесе за преработването на Митническия кодекс на Съюза, за да бъде той подготвен за бъдещето с цел да се постигне по-хармонизирано изпълнение, да се засили сътрудничеството с органите за надзор на пазара и правоприлагащите органи и да се използват новите технологии за повишаване на ефективността и конкурентоспособността, като същевременно се защитава вътрешният пазар.

Тройката ще допринесе, в съответствие с целите, определени в Договорите, за процес на размисъл относно бъдещето на политиката на сближаване след 2027 г. като двигател на конвергенцията, инвестициите и трансформацията. Целта следва да бъде намаляване на различията със специален акцент върху най-слабо развитите региони, селските райони, градските райони, свързани с тях, както и районите, засегнати от промишления преход, регионите, които са засегнати от сериозни и постоянни или демографски предизвикателства, и най-отдалечените региони.

Тройката ще работи за укрепване на правата и защитата на потребителите, като насърчава промените в потребителските навици към модели, които са по-устойчиви за планетата.

Тройката ще започне процес на размисъл относно бъдещето на секторна рамка на ЕС за електронната търговия, която допълва наскоро приетия Законодателен акт за цифровите услуги.

Тройката ще даде приоритет на сътрудничеството на ЕС в областта на научните изследвания и иновациите с оглед на преодоляването на основните предизвикателства пред ЕС с помощта на научните изследвания и иновациите.

Тройката ще се съсредоточи върху регулирането на космическото пространство, по-специално върху управлението на космическия трафик. Тя също така ще разработи базирана в космоса инфраструктура със специален акцент върху киберсигурността и сигурната свързаност.

Тройката ще придвижи работата по цифровата трансформация, като същевременно гарантира, че никой няма да бъде пренебрегнат (електронно приобщаване), и като гарантира надеждността на основан на правата на човека подход към изкуствения интелект и новите технологии. Тройката ще придвижи работата по цифровото евро и достъпа до финансови данни и ще отбележи напредък в постигането на целите на цифровото десетилетие до 2030 г., включително насърчаването на гигабитовата свързаност и работата по внедряването на 5G и 6G.

Тройката ще се погрижи за укрепване на възможностите за учене през целия живот и за изграждане на образование и обучение, включително цифровото образование и обучение, които са приобщаващи и достъпни за всички. Специално внимание ще бъде отделено на възможностите за преквалификация и повишаване на квалификацията за европейските граждани, за да бъдат подготвени да се справят с бъдещите трансформации в обществото, икономиката и пазара на труда. Тройката ще продължи да развива цифровото образование и обучение.

III. ЗАЩИТА НА ГРАЖДАНИТЕ И СВОБОДИТЕ

Като припомня 30-ата годишнина от влизането в сила на Договора от Маастрихт и създаването на гражданство на ЕС, тройката ще се стреми да укрепи пространството на свобода, сигурност и правосъдие във вътрешното и външното му измерение в съответствие с ценностите на ЕС и при зачитане на основните права на ЕС.

Общите ценности, които стоят в основата на нашите демократични и обществени модели, са фундаментът на европейската свобода, сигурност и благоденствие. Принципите на правовата държава и определящата им роля в нашите демокрации са основен гарант за опазването на тези ценности; те трябва да бъдат напълно зачитани от всички държави членки и от ЕС.

Като припомня, че миграцията е европейско предизвикателство, което изисква европейски отговор, тройката потвърждава ангажимента си да продължи работата по реформата на общата европейска система за убежище и Пакта за миграцията и убежището и да положи всички усилия, за да гарантира тяхното приемане. Тройката също така ще подкрепя усилията за постигане на правилния баланс между отговорност и солидарност и за засилване на действията по външното измерение на миграцията, включително чрез насърчаване на всеобхватни и взаимноизгодни партньорства в областта на миграцията с ключови държави на произход и транзитно преминаване.

Тройката ще допринесе за подобряване на правилното функциониране и устойчивостта на Шенгенското пространство и ще се съсредоточи върху укрепването на външните граници.

Тройката ще положи усилия за повишаване на ефективността на борбата с тежката трансгранична организирана престъпност, тероризма и насилническият екстремизъм, включително борбата с контрабандата на хора, контрабандата на оръжие, трафика на хора, финансирането за екстремистки цели и предотвратяването на тероризма, както и предоставянето на помощ за жертвите на тероризъм.

Тройката счита, че следва да се постави специален акцент върху борбата със сексуалното насилие над деца, насилието срещу жени и насилието, основано на пола, както и с речта на омразата и престъпленията от омраза, расизма, антисемитизма, ксенофобията и други форми на нетърпимост.

Тройката ще даде приоритет на съдебното сътрудничество по граждански, търговски и наказателни дела. Цифровизацията на правосъдието ще бъде хоризонтален приоритет с оглед на улесняването на достъпа до правосъдие и подобряването на цялостната ефективност и устойчивост на правосъдните системи.

Тройката ще продължи работата по по-нататъшното рационализиране на структурите на ЕС за управление на кризи.

Тройката ще изпълнява стратегията на ЕС за киберсигурност и ще се стреми към по-голяма стратегическа автономност в областта на цифровите технологии.

IV. ИЗГРАЖДАНЕ НА НЕУТРАЛНА ПО ОТНОШЕНИЕ НА КЛИМАТА, ЗЕЛЕНА, СПРАВЕДЛИВА И СОЦИАЛНА ЕВРОПА

Тройката ще се стреми към бързо, справедливо и съобразено със социалните аспекти прилагане на пакета „Подготвени за цел 55“ и ще продължи да работи по оставащите законодателни досиета. В контекста на международните преговори тройката ще продължи да полага усилия за постигане на амбициозни резултати от конференциите на страните по РКООНИК и да предоставя на страните стимули за засилване на техните амбиции в областта на климата. Тройката ще има за цел да подкрепи устойчивото потребление и производство и да ускори прехода към ефективна, приобщаваща, кръгова и екологосъобразна икономика чрез изпълнение на плана за действие и подкрепа на инициативите в тази област. Тройката ще подкрепя мерки за опазване на биологичното разнообразие в рамките на ЕС (за възстановяване и опазване на природата и за премахване на замърсяването на въздуха, водата и почвата чрез преразглеждане на съществуващите мерки) и в международен план (включително чрез подкрепа за работата по международните споразумения, свързани с биологичното разнообразие). Тройката ще продължи да полага усилия за използването на безопасни и устойчиви химикали за гражданите и околната среда.

Тройката ще работи за по-нататъшно подобряване на устойчивото управление на горите и ще следи отблизо изпълнението на новата стратегия на ЕС за горите за 2030 г.

Тройката ще обърне специално внимание на управлението на отпадъците.

Тройката ще подкрепя работата по законодателна рамка за устойчиви продоволствени системи и по различните инициативи за етикетиране с цел постигане на автономна европейска продоволствена политика. В това отношение тройката ще обърне специално внимание на устойчивостта на селското стопанство, рибарството и аквакултурите, иновациите и цифровизацията в тези сектори, както и на хуманното отношение към животните, като същевременно ще се гарантират безопасността на храните и продоволствената сигурност в Европа и ще се укрепи издръжливостта на европейската продоволствена система.

Тройката ще следи отблизо изпълнението на реформираната обща селскостопанска политика (ОСП) и разработването на новата ОСП след -2027 г. В областта на рибарството тройката ще обърне специално внимание на външното измерение на общата политика в областта на рибарството (ОПОР).

Тройката ще продължи усилията за преход към чиста енергия със специален акцент върху улесняването и развитието на трансгранични енергийни инфраструктури, за да се преодолеят затрудненията. Тройката ще се стреми да гарантира сигурни, устойчиви и финансово достъпни енергийни доставки за гражданите и предприятията и ще работи по прегледа на структурата на пазара на електроенергия в ЕС.

Екологизирането на транспорта и насърчаването на развитието на устойчиви транспортни средства ще бъдат приоритет за тройката. Тройката ще продължи работата по законодателни инициативи със специален акцент върху насърчаването на по-интелигентна мобилност, подобряването на правата на пътниците и гарантирането на сигурността.

Тройката ще продължи усилията за ефективно прилагане на плана за действие на Европейския стълб на социалните права и на плана за действие на Комисията за социалната икономика. Специално внимание ще бъде отделено на проучването на начините за справяне с демографското предизвикателство, пред което е изправен ЕС. Тройката ще се съсредоточи върху укрепването на справедливостта на трудовата мобилност в Съюза, достъпа до социална закрила и до защита на работниците, както и върху гарантирането на здравето и безопасността, приобщаването и недискриминацията на работното място. Тройката ще обърне специално внимание на стреса и професионалното изчерпване в съответствие с новата инициатива на Комисията относно психичното здраве. Тройката ще подкрепя приобщаването, по-специално чрез улесняване на интеграцията на категориите, които са най-уязвими или изложени на риск от изключване. Тройката ще продължи и обсъжданията по инициативата на Комисията относно картата на ЕС за хора с увреждания.

Тройката ще работи за по-нататъшното укрепване на Европейския здравен съюз и устойчивостта на здравните системи, които са достъпни за всички, за изграждане на готовност за бъдещи извънредни здравни ситуации и за насърчаване на здравето и здравословния начин на живот. Тройката ще продължи работата по антимикробната резистентност и достъпността на лекарствата, които отговарят на нашите нужди в областта на общественото здраве. Тя ще се стреми също така да подобри профилактиката на рисковете за здравето чрез подход „Едно здраве“. Тройката ще работи в подкрепа на европейските здравни стратегии, наред с другото, в областта на психичното здраве, сърдечносъдовите заболявания и редките заболявания, както и глобалната инициатива в областта на здравеопазването.

Тройката ще демонстрира своя ангажимент за насърчаване на европейските сектори на културата и творчеството чрез насърчаване на културното многообразие, стимулиране на неговата цифрова и екологична трансформация и подобряване на достъпа до култура. Тройката се ангажира да изпълни европейския работен план за културата. Тройката ще постави стремежите на младите хора в центъра на европейските политики, със специален акцент върху хората с по-малко възможности. Тройката ще направи оценка на действащия европейски работен план за спорта и ще приеме следващия план в тази област, като съсредоточи усилията си върху насърчаването на спорта, включително неорганизирания спорт.

В съответствие с Европейската програма за туризма до 2030 г. тройката ще се съсредоточи върху издръжливостта, устойчивостта, кръговостта и основаното на данни управление на туристическата екосистема.

V. УТВЪРЖДАВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ИНТЕРЕСИ И ЦЕННОСТИ ПО СВЕТА

Тройката припомня, че Европейският съюз потвърди отново своята непоколебима и непрекъсната политическа, икономическа, финансова, военна и хуманитарна подкрепа за Украйна за толкова дълго, за колкото е необходимо, при упражняването на неотменимото ѝ право на самоотбрана срещу незаконната агресия на Русия, като се вземат предвид интересите в областта на сигурността и отбраната на всички държави членки. Тройката е решена да помогне на останалата част от света да се справи с последиците от войната на Русия и да допринесе за координирането на дългосрочната финансова подкрепа за възстановяването на Украйна и ще обърне специално внимание на отчетността, правата на човека и равенството в съответствие с международното право, в тясно сътрудничество със световните партньори.

Тройката ще придвижи напред процеса на разширяване на ЕС в съответствие с новата методика, основана на докладите на Комисията и на следването на подход, почиващ на постиженията, като същевременно се отчита капацитетът на ЕС да приема нови членове. Специален акцент ще бъде поставен върху по-нататъшното развитие на редовен политически диалог с държавите, обхванати от процеса на разширяване, и върху предоставянето на тях на възможности да постигнат напредък в изпълнението на критериите от Копенхаген.

Един от основните акценти ще продължи да се поставя върху непосредствено съседните на Европейския съюз държави. Тройката ще подкрепя ЕС и неговите партньори при справянето с многобройните предизвикателства, пред които са изправени, и, когато е уместно, при изпълнението на техните програми за реформи. Тройката ще работи за пълноценното използване на новата рамка на ЕС с Обединеното кралство, както и на партньорствата с Европейското икономическо пространство и Швейцария, и за укрепването на партньорствата с Източното партньорство и с южното съседство и със Западните Балкани, включително на равнище лидери, през втората половина на 2023 г. и втората половина на 2024 г.; съответно тройката се стреми и към отношения на сътрудничество и взаимна изгода с Турция въз основа на рамката, определена от Европейския съвет.

Тройката ще спомогне за оформянето на Европейската политическа общност като форум за политически диалог на високо равнище в целия континент между държавите — членки на ЕС, и най-близките им съседи относно европейската стабилност и сигурност, енергийната сигурност и устойчивостта.

Тройката ще насърчава решителна позиция на ЕС за спазване на Устава на ООН, международното право, зачитането, защитата и упражняването на правата на човека за всички, зачитането на трудовите права и демократичните ценности в рамките на многостранни форуми. Тройката ще се застъпва за подход „Екип Европа“ по основните глобални теми и координацията по отношение на обхвата и видимостта и ще се стреми да изгражда нови партньорства за постигане на нашите цели. Тройката ще работи за изпълнението на стратегията за Global Gateway, като мобилизира в пълна степен всички съответни участници, по-специално европейския частен сектор и европейската промишленост.

Тройката ще придвижи работата по амбициозна и балансирана програма в областта на двустранната търговия, която е отворена, устойчива и решителна, включително по време на изпълнението на търговските споразумения, с цел да се стимулира растежът и да се допринесе за просперитета на гражданите и дружествата от ЕС, със специален акцент върху МСП. ЕС трябва също така да работи постоянно за възстановяване на основаната на правила система за многостранна търговия чрез насърчаване на реформата на функционирането и ефективността на СТО. Тройката ще продължи работата по инструментите за търговска защита и ще ги прилага.

Що се отнася до Латинска Америка и Карибския басейн, тройката ще предприеме последващи действия във връзка със срещата на върха ЕС-CELAC, която ще се проведе през юли 2023 г., и ще работи за ефективното изпълнение на ангажиментите, поети на тази среща.

Тройката ще подкрепя взаимноизгодно стратегическо партньорство и положителни отношения със Съединените щати, включително в рамката ЕС — НАТО. Един ориентиран към резултатите Съвет по търговия и технологии трябва да върви ръка за ръка с отстраняването на пречките пред търговията между нас и да работи за осигуряване на еднакви условия на конкуренция в световен мащаб. Тройката ще подкрепи стратегическото партньорство с Канада, като работи за успешна среща на върха между ЕС и Канада.

Тройката също така ще осигури последващи действия във връзка със срещата на върха между ЕС и Африканския съюз през февруари 2022 г. и ще работи за ефективното изпълнение на поетите ангажименти.

Тройката ще насърчава диалога, сътрудничеството, информационните дейности и видимостта в азиатско-тихоокеанския регион въз основа на стратегията на ЕС за Индийско-Тихоокеанския регион. Що се отнася до отношенията с Китай, тройката се ангажира с прилагането на многостранния подход, одобрен от Европейския съвет. Ще бъдат проучени възможностите за засилване на сътрудничеството между ЕС и Централна Азия, въз основа на стратегията на ЕС за Централна Азия от 2019 г.

С оглед на бързо променящата се и влошаваща се обстановка в областта на сигурността в Европа тройката се ангажира да укрепи способността на ЕС да действа в областта на сигурността и отбраната, като гарантира своевременното изпълнение на Стратегическия компас на ЕС, включително чрез развиване на двустранни партньорства с държави съмишленици, и като ефективно задълбочи сътрудничеството между ЕС и НАТО в съответствие с третата съвместна декларация, подписана през януари 2023 г. Определянето на приоритетите на стратегическото партньорство между ЕС и ООН в областта на мироопазващите операции и управлението на кризи след 2024 г. и изпълнението на глобалните програми също ще бъдат въпроси, на които трите председателства ще обърнат специално внимание.

Тройката ще се съсредоточи и върху процеса на стратегически преглед на постоянното структурирано сътрудничество (ПСС), междинния преглед на Европейския фонд за отбрана (EDF) и преразглеждането на Решението на Съвета за създаване на Европейски механизъм за подкрепа на мира (ЕМПМ), върху глобалния обхват и равнището на амбиция, които е от решаващо значение да се запазят, както и върху обсъжданията относно бъдещото развитие на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО). Тройката ще работи и за преодоляване на недостига на способности и за укрепване на европейската отбранителна технологична и промишлена база, за да се гарантира безпроблемна сигурност на доставянето на военни способности, включително чрез съвместни обществени поръчки в областта на отбраната и свързаните с тях разпоредби. Тройката ще насърчава и изпълнението на космическата стратегия на Европейския съюз за сигурност и отбрана, която предстои да бъде одобрена от Съвета през втората половина на 2023 г., както и на преразгледаната стратегия на ЕС за морска сигурност и плана за действие към нея. Трите председателства ще работят заедно за повишаване на нашата устойчивост и способност за борба с хибридните заплахи и кибератаките, включително чрез използването на инструментариумите на ЕС за кибердипломация и за борба с хибридните заплахи.

VI. ПРИНОС КЪМ ПОДГОТОВКАТА НА СЛЕДВАЩАТА СТРАТЕГИЧЕСКА ПРОГРАМА

Общата амбиция на трите председателства е да допринесат за подготовката, приемането и изпълнението на стратегическата програма за периода 2024–2029 г. В този процес ще извлечем поуки от големите предизвикателства, пред които сме изправени по време на настоящия законодателен цикъл, като например въздействието на пандемията от COVID-19 и руската агресия срещу Украйна, и ще разгледаме начините, по които можем да укрепим основите на Европейския съюз, за да е сигурно, че европейската интеграция продължава да гарантира мир, стабилност и благосъстояние за неговите държави членки и граждани, както прави вече повече от 70 години.