



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 juli 2022
(OR. en)

10596/22

ECOFIN 659
UEM 181
SOC 395
EMPL 267
COMPET 537
ENV 654
EDUC 258
RECH 405
ENER 327
JAI 939
GENDER 118
ANTIDISCRIM 92
JEUN 130
SAN 410

FÖLJENOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)/rådet
Ärende:	Utkast till Ekofinrådets slutsatser om rapporten om de offentliga finansernas hållbarhet 2021

För delegationerna bifogas utkastet till rådets slutsatser om rapporten om de offentliga finansernas hållbarhet 2021, som utarbetades av ekonomiska och finansiella kommittén den 29–30 juni 2022.

RAPPORT OM DE OFFENTLIGA FINANSERNAS HÅLLBARHET 2021

– Utkast till Ekofinrådets slutsatser –

Ekofinrådet

1. VÄLKOMNAR kommissionens rapport om de offentliga finansernas hållbarhet 2021, som uppdaterar bedömningen av riskerna för de offentliga finansernas hållbarhet i hela Europeiska unionen på grundval av en utökad flerdimensionell strategi och hämtar inspiration från 2021 års åldranderapport, KONSTATERAR att det gjorts metodförbättringar i rapporten, särskilt förenklingen och justeringen av skuldållbarhetsanalysen, också genom att man tar hänsyn till hur investeringar som genereras av NextGenerationEU påverkar BNP-tillväxten på medellång sikt, och framläggandet av en analys som pekar på de finanspolitiska risker som är kopplade till klimatförändringarna, men noterar att dessa investeringars potentiella effekter på BNP-tillväxten hittills inte har beaktats i analysen, BEKRÄFTAR att kommissionens hållbarhetsanalys av de offentliga finanserna har olika funktioner, bland annat att identifiera potentiella finanspolitiska risker i medlemsstaterna som grundval för politiska krav och rekommendationer inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten och den europeiska planeringsterminen, KONSTATERAR att uppdateringen i kommissionens vårpaket på det hela taget bekräftar slutsatserna i rapporten om de offentliga finansernas hållbarhet 2021 och inte ändrar mycket i riskklassificeringen,

2. NOTERAR kommissionens bedömning att de flesta medlemsstaterna generellt sett inte verkar löpa så många omedelbara finanspolitiska risker, men att finanspolitiska och makroekonomiska sårbarheter kvarstår; finansieringen av NextGenerationEU och investeringarnas förväntade inverkan på tillväxten inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens spelar en viktig roll för att minska de kortsiktiga riskerna; höga skuldnivåer, som ytterligare stigit till följd av covid-19-krisen, och mycket negativa finansiella nettoutlandsställningar i några medlemsstater är dock en stor källa till kortsiktig sårbarhet,

3. NOTERAR att kommissionens bedömning visar att ett flertal medlemsstater på medellång sikt och vid oförändrad politik löper stora risker, främst beroende på en hög statsskuld och en uppåtgående trend i skuldsättningen, vilket återspeglar en svag inledande finanspolitisk ställning och, i några fall, beräknade ökning av de åldersrelaterade offentliga utgifterna, samt känslighet för negativa chocker, inbegripet en mindre gynnsam tillväxt-/ränteskillnad, INSER att ytterligare faktorer beaktas i bedömningen: å ena sidan är ansvarsförbindelser, särskilt sådana kopplade till statliga garantier, ytterligare en riskkälla, å andra sidan utgör statsskuldens förbättrade struktur, särskilt genom förlängda genomsnittliga förfallotider och förväntade positiva effekter av strukturreformer inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens faktorer som dämpar riskerna, NOTERAR den extremt osäkra ekonomisk prognos som är en följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina och de problem som den ökande inflationen medför,

4. NOTERAR att kommissionens bedömning visar att ett flertal medlemsstater på lång sikt och vid oförändrad politik löper stora risker, främst beroende på en beräknad ökning av de förväntade kostnaderna för en åldrande befolkning och i några fall på sårbarheter kopplade till en hög statsskuld, ERINRAR OM de stora problem som demografiska förändringar medför för de offentliga finansernas hållbarhet på lång sikt,

5. INSER att hög offentlig skuldsättning kan hämma den ekonomiska tillväxten och minska medlemsstaternas möjlighet att skapa konjunkturdämpande stabilisering vid ytterligare ekonomisk nedgång och kan medföra negativa spridningseffekter på finansieringsvillkoren och den finansiella stabiliteten i medlemsstaterna, särskilt i de medlemsstater som har euron som gemensam valuta,

6. FRAMHÅLLER att det av rapporten om de offentliga finansernas hållbarhet 2021 framgår att man, när det ekonomiska läget så tillåter, måste föra en finanspolitik som syftar till en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och en hållbar skuldsättning, samtidigt som investeringarna ökas, inte minst i syfte att klara den gröna och digitala omställningen, INSER att genomförandet av planerade strukturreformer, inbegripet inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens och i linje med de landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen, blir viktiga för att minska riskerna för de offentliga finansernas hållbarhet, FRAMHÅLLER att en lämplig kombination av politiska åtgärder för att lösa problemen med den finanspolitiska hållbarheten bör fokusera på en stärkt tillväxt, sunda offentliga finanser, inbegripet genom reformer av pensions-, hälso- och sjukvårds- samt långtidsvårdssystemen, och på ett säkerställande av makrofinansiell stabilitet, NOTERAR att den utmaning som klimatförändringarna utgör innebär att medlemsstaterna i allt högre grad måste beakta deras konsekvenser i budgetplaneringen, tillsammans med en effektiv politik för begränsning och anpassning,

7. BEKRÄFTAR behovet av att fortsätta med lämpliga politiska insatser på samtliga åldersrelaterade områden, samtidigt som man beaktar landsspecifika förhållanden och undviker åtgärder som går emot redan genomförda hållbarhetsfrämjande reformer; det rör sig bland annat om ytterligare åtgärder för att höja den faktiska pensionsåldern, däribland genom att främja ett längre och högre deltagande på arbetsmarknaden och undvika tidigt utträde från den, samtidigt som man beaktar utvecklingen av den förväntade livslängden när pensionssystemen utformas,

8. UPPMANAR medlemsstaterna – särskilt de medlemsstater som har befunnits löpa hög hållbarhetsrisk på medellång sikt – att för perioden efter 2023 föra en finanspolitik som syftar till en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och en trovärdig och gradvis skuldminskning och finanspolitisk hållbarhet på medellång sikt genom gradvis konsolidering, investeringar och reformer i linje med de landsspecifika rekommendationerna, UPPMANAR medlemsstaterna och kommissionen att beakta rapportens slutsatser i sina analyser, efterföljande politiska krav och rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen och stabilitets- och tillväxtpakten; rådet och kommissionen kommer att fortsätta att regelbundet övervaka dessa strategier för och utvecklingen av de offentliga finansernas hållbarhet, bland annat genom att i sin bedömning införliva den senaste utvecklingen av makroekonomiska och finansiella förhållanden, finanspolitik och strukturreformer, särskilt när det gäller pensions-, hälso- och sjukvårds- samt långtidsvårdssystemen,

9. UPPMANAR kommissionen att genomföra sin regelbundna ingående och övergripande bedömning av de offentliga finansernas hållbarhet senast i början av 2025, bland annat med hjälp av de uppdaterade åldersrelaterade utgiftsberäkningarna i den kommande åldranderapporten 2024, och att i god tid informera rådets berörda förberedande organ om relevanta revideringar av den underliggande metoden för skuldållbarhetsanalysen; detta omfattar en ytterligare förbättring av metoderna för att bedöma de offentliga finansernas hållbarhet och fortsatt arbete, i samarbete med medlemsstaterna, med analysen av klimatrelaterade finanspolitiska risker, UPPMANAR kommissionen att däremellan regelbundet uppdatera kommissionens hållbarhetsbedömning (med hjälp av "Debt Sustainability Monitor"). Ekonomiska och finansiella kommittén och kommittén för ekonomisk politik bör rapportera tillbaka till rådet på grundval av den ingående och övergripande bedömningen.
