



Bruxelles, 1 iulie 2022
(OR. en)

10596/22

ECOFIN 659
UEM 181
SOC 395
EMPL 267
COMPET 537
ENV 654
EDUC 258
RECH 405
ENER 327
JAI 939
GENDER 118
ANTIDISCRIM 92
JEUN 130
SAN 410

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)/Consiliul
Subiect:	Proiectul de concluzii ale Consiliului ECOFIN referitoare la Raportul privind sustenabilitatea finanțelor publice 2021

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de concluzii ale Consiliului referitoare la Raportul privind sustenabilitatea finanțelor publice 2021, astfel cum a fost elaborat de Comitetul economic și financiar la 29-30 iunie 2022.

RAPORTUL PRIVIND SUSTENABILITATEA FINANTELOR PUBLICE 2021

– Proiect de concluzii ale Consiliului ECOFIN –

Consiliul (ECOFIN):

1. SALUTĂ „Raportul privind sustenabilitatea finanțelor publice 2021” al Comisiei, care actualizează evaluarea riscurilor legate de sustenabilitatea finanțelor publice în întreaga Uniune Europeană, pe baza unei abordări multidimensionale îmbunătățite și pe baza Raportului din 2021 privind îmbătrânirea populației. RECUNOAȘTE îmbunătățirile metodologice introduse în raport, în special simplificarea și perfecționarea analizei sustenabilității datoriei, inclusiv prin luarea în considerare a impactului investițiilor induse de NextGenerationEU asupra creșterii PIB-ului pe termen mediu și prezentarea unei analize care ilustrează riscurile bugetare legate de schimbările climatice, remarcând totodată că impactul potențial al reformelor induse de NextGenerationEU asupra creșterii PIB-ului pe termen mediu nu a fost luat în considerare în analiză până în prezent. REAFIRMĂ diferitele funcții ale analizei realizate de Comisie cu privire la sustenabilitatea finanțelor publice, inclusiv identificarea potențialelor riscuri bugetare în statele membre, pentru a contribui la formularea cerințelor și recomandărilor de politică din cadrul Pactului de stabilitate și de creștere și al semestrului european. RECUNOAȘTE că actualizarea din pachetul de primăvară al Comisiei confirmă, în general, constatările Raportului privind sustenabilitatea finanțelor publice 2021, fiind observate puține modificări în ceea ce privește clasificarea riscurilor.

2. IA ACT de evaluarea Comisiei potrivit căreia, în ansamblu, riscurile bugetare iminente par a fi limitate în majoritatea statelor membre, deși persistă vulnerabilități fiscale și macroeconomice. Finanțarea NextGenerationEU și impactul preconizat al investițiilor asupra creșterii în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență joacă un rol important în atenuarea riscurilor pe termen scurt. Cu toate acestea, nivelurile ridicate ale datoriei, care au crescut și mai mult ca urmare a crizei provocate de pandemia de COVID-19, și pozițiile investiționale internaționale nete foarte negative în unele state membre reprezintă o sursă importantă de vulnerabilitate pe termen scurt.

3. IA ACT că, pe termen mediu, în condițiile menținerii politicilor actuale, evaluarea Comisiei arată că mai multe state membre se confruntă cu riscuri ridicate, în principal din cauza nivelurilor ridicate ale datoriei publice și a creșterii traiectoriilor datoriei, reflectând o poziție bugetară inițială slabă și, în unele cazuri, creșteri preconizate ale cheltuielilor publice legate de îmbătrânirea populației, precum și o sensibilitate la șocuri negative, inclusiv o diferență mai puțin favorabilă între dobânzi și creștere. RECUNOAȘTE că în evaluare sunt luați în considerare factori suplimentari: pe de o parte, datoriile contingente, în special cele legate de garanțiile guvernamentale, reprezintă o sursă suplimentară de risc; pe de altă parte, structura îmbunătățită a datoriei publice, în special prin scadențe medii prelungite, și impactul favorabil preconizat al reformelor structurale în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență reprezintă factori de atenuare a riscurilor. IA ACT de incertitudinea excepțională cu privire la perspectivele economice create de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și de provocările generate de nivelurile ridicate ale inflației.

4. IA ACT că, pe termen lung, în condițiile menținerii politicilor actuale, evaluarea Comisiei arată că mai multe state membre se confruntă cu riscuri ridicate, în principal din cauza creșterii preconizate a costurilor îmbătrânirii populației și, în unele cazuri, din cauza vulnerabilităților legate de nivelurile ridicate ale datoriei publice. RECUNOAȘTE provocările semnificative pentru sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung impuse de schimbările demografice.

5. RECUNOAȘTE că nivelurile ridicate ale datoriei publice pot constitui un obstacol în calea creșterii economice, pot reduce capacitatea statelor membre de a asigura o stabilizare anticiclică în cazurile de recesiune economică și pot implica efecte de propagare negative, în special în zona euro.

6. **SUBLINIAZĂ** că, potrivit constatărilor Raportului privind sustenabilitatea finanțelor publice 2021, de îndată ce condițiile economice vor permite acest lucru, trebuie să se aplice politici bugetare menite să realizeze poziții bugetare prudente pe termen mediu și să asigure sustenabilitatea datoriei, consolidând în același timp investițiile, nu în ultimul rând pentru a face față tranziției verzi și celei digitale. **RECUNOAȘTE** că punerea în aplicare a reformelor structurale planificate, inclusiv în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, și în conformitate cu recomandările specifice fiecărei țări emise în cadrul semestrului european, va fi un element important în reducerea riscurilor legate de sustenabilitatea finanțelor publice. **EVIDENȚIAZĂ** că combinația adecvată de politici pentru a face față provocărilor reprezentate de sustenabilitatea finanțelor publice ar trebui să se axeze pe consolidarea creșterii economice, pe finanțe publice solide, inclusiv prin reformarea sistemelor de pensii, de sănătate și de îngrijire pe termen lung, precum și pe asigurarea stabilității macrofinanciare. **CONSTATĂ** că provocarea reprezentată de schimbările climatice invită statele membre să ia în considerare din ce în ce mai mult implicațiile acestora în planificarea bugetară, alături de politici eficiente de atenuare și de adaptare.

7. **REAFIRMĂ** necesitatea de a continua măsurile adecvate de politică în toate domeniile legate de îmbătrânirea populației, ținându-se seama de situația specifică fiecărei țări și evitându-se măsurile care anulează reformele întreprinse deja în domeniul consolidării sustenabilității. Printre acestea se numără luarea de măsuri suplimentare pentru a majora vârsta efectivă de pensionare, inclusiv prin promovarea unor perioade mai lungi și a unor rate mai ridicate de participare la piața forței de muncă și prin evitarea ieșirii anticipate de pe această piață, ținând seama, în același timp, de evoluția speranței de viață în conceperea sistemelor de pensii.

8. **INVITĂ** statele membre, în special cele care se confruntă cu un risc ridicat legat de sustenabilitatea pe termen mediu, pentru perioada de după 2023, să aplice o politică bugetară care să vizeze obținerea unor poziții bugetare prudente pe termen mediu și să asigure reducerea credibilă și treptată a datoriei și sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu prin consolidare treptată, investiții și reforme în conformitate cu recomandările specifice fiecărei țări. **INVITĂ** statele membre și Comisia să țină seama de constatările raportului în analizele lor și în cerințele și recomandările lor de politică ulterioare din cadrul Pactului de stabilitate și de creștere și al semestrului european. Consiliul și Comisia vor continua să monitorizeze cu regularitate aceste strategii și evoluții în materie de sustenabilitate a finanțelor publice, inclusiv prin includerea în evaluarea lor a noilor evoluții în ceea ce privește condițiile macroeconomice și financiare, politicile bugetare și reformele structurale, în special în privința sistemelor de pensii, de sănătate și de îngrijire pe termen lung.

9. INVITĂ Comisia să efectueze evaluarea sa periodică globală aprofundată a sustenabilității finanțelor publice până la începutul anului 2025, inclusiv utilizând proiecțiile actualizate privind cheltuielile legate de îmbătrânirea populației din viitorul raport privind îmbătrânirea populației din 2024, și să informeze în timp util grupurile de pregătire relevante ale Consiliului cu privire la revizuirile relevante ale metodologiei care stă la baza analizei sustenabilității datoriei. Aceasta include îmbunătățirea în continuare a metodologiilor de evaluare a sustenabilității finanțelor publice și continuarea activității sale, în cooperare cu statele membre, cu privire la analiza riscurilor bugetare legate de schimbările climatice. INVITĂ Comisia să actualizeze periodic evaluarea sustenabilității efectuată de Comisie (prin intermediul Monitorului privind sustenabilitatea datoriei). Comitetul economic și financiar și Comitetul pentru politică economică ar trebui să raporteze Consiliului pe baza unei evaluări globale aprofundate.
