



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. július 1.
(OR. en)

10596/22

ECOFIN 659
UEM 181
SOC 395
EMPL 267
COMPET 537
ENV 654
EDUC 258
RECH 405
ENER 327
JAI 939
GENDER 118
ANTIDISCRIM 92
JEUN 130
SAN 410

FEDŐLAP

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselek Bizottsága (II. rész) / a Tanács
Tárgy:	Tervezet – Az ECOFIN Tanács következtései az államháztartások fenntarthatóságáról szóló 2021. évi jelentésről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az államháztartások fenntarthatóságára vonatkozó 2021. évi jelentésről szóló tanácsi következtetéstervezetet, amelyet a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság 2022. június 29–30-án készített.

2021. ÉVI JELENTÉS AZ ÁLLAMHÁZTARTÁSOK FENNTARTHATÓSÁGÁRÓL

– Tervezet – Az ECOFIN Tanács következtetései –

A Tanács (ECOFIN):

1. ÜDVÖZLI a Bizottságnak az államháztartások fenntarthatóságáról szóló 2021. évi jelentését, amely – kibővített többdimenziós megközelítést és az idősödésről szóló 2021. évi jelentést alapul véve – naprakésszé teszi az államháztartások fenntarthatósági kockázatainak értékelését az egész Európai Unióban; NYUGTÁZZA a jelentés által bevezetett módszertani javításokat, mindenekelőtt az adósságfenntarthatósági elemzés egyszerűsítését és finomhangolását, többek között a NextGenerationEU által ösztönzött beruházások középtávú GDP-növekedésre gyakorolt hatásának figyelembevétele révén, valamint az elemzésben egy, az éghajlatváltozással kapcsolatos államháztartási kockázatokat ismertető elemzés bemutatását, ugyanakkor megjegyzi, hogy a NextGenerationEU által ösztönzött reformok középtávú GDP-növekedésre gyakorolt lehetséges hatását az elemzésben eddig nem vették figyelembe; ÚJÓLAG HANGSÚLYOZZA az államháztartások fenntarthatóságáról szóló bizottsági elemzés többféle rendeltetését, így többek között azt, hogy az effajta elemzés lehetővé teszi a tagállamokban kialakulóban lévő potenciális államháztartási kockázatok azonosítását abból a célból, hogy ezeket figyelembe lehessen venni a Stabilitási és Növekedési Paktum és az európai szemeszter keretében megfogalmazandó szakpolitikai követelmények és ajánlások meghatározásakor; ELISMERI hogy a Bizottság tavaszi csomagjának naprakésszé tétele összességében megerősíti az államháztartások fenntarthatóságáról szóló 2021. évi jelentés megállapításait, és hogy mindössze néhány változás figyelhető meg a kockázati besorolásban;

2. TUDOMÁSUL VESZI a Bizottság értékelését, amely szerint mindent egybevetve úgy tűnik, hogy – bár államháztartási és makrogazdasági sebezhetőségek továbbra is fennállnak – a legtöbb tagállamban korlátozott mértékben alakultak ki közvetlen államháztartási kockázatok. A NextGenerationEU által biztosított finanszírozás és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében végrehajtott beruházások növekedésre gyakorolt várható hatása fontos szerepet játszik a rövid távú kockázatok enyhítésében. Ugyanakkor a magas adósság szintek, amelyek a Covid19-válság következtében tovább nőttek, valamint egyes tagállamokban a nagyon negatív nettó nemzetközi befektetési pozíciók komoly forrásai a rövid távú sebezhetőségnek;

3. TUDOMÁSUL VESZI, hogy a Bizottság értékelése azt mutatja, hogy középtávon, változatlan szakpolitikák mellett számos tagállam magas kockázatokkal néz szembe főként a magas államadósság és a növekvő adósságpályák miatt – ami gyenge kiindulási költségvetési helyzetet jelez –, illetve egyes esetekben az idős korral összefüggő közkiadások előre jelzett növekedése, valamint a – például a kevésbé kedvező kamat/növekedés különbözet okozta – negatív sokkokkal szembeni érzékenység okán; TISZTÁBAN VAN AZZAL, hogy az értékelés további tényezőket is figyelembe vesz: egyrészt azt, hogy – különösen az állami kezességvállaláshoz kapcsolódó – függő kötelezettségek további kockázatforrást jelentenek; másrészt viszont azt, hogy az államadósság – különösen az átlagos futamidők meghosszabbítása révén történő – javuló szerkezete és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében végrehajtandó strukturális reformok várhatóan kedvező hatása a kockázatokat csökkentő tényezők lesznek; MEGJEGYZI, hogy az Ukrajna elleni orosz agresszív háború rendkívüli bizonytalanságot teremtett a gazdasági kilátások tekintetében, valamint hogy a magas infláció újabb kihívásokat okoz;

4. TUDOMÁSUL VESZI, hogy a Bizottság értékelése azt mutatja, hogy középtávon, változatlan szakpolitikák mellett számos tagállam magas kockázatokkal néz szembe, főként a népesség elöregedése okozta költségek előre jelzett növekedése, valamint egyes esetekben a magas államadóssághoz kapcsolódó sebezhetőségek miatt; EMLÉKEZTET ARRRA, hogy a demográfiai változások az államháztartások hosszú távú fenntarthatósága tekintetében komoly kihívásokat eredményeznek;

5. TISZTÁBAN VAN AZZAL, hogy a magas államadósság gátolhatja a gazdasági növekedést és csökkentheti a tagállamok arra való képességét, hogy további gazdasági visszaesés esetén anticiklikus stabilizációs intézkedéseket hozzanak, valamint különösen az euroövezetben negatív továbbgyűrűző hatásokat eredményezhet;

6. KIEMELI, hogy az államháztartások fenntarthatóságáról szóló 2021. évi jelentés megállapításai szerint – amint a gazdasági feltételek lehetővé teszik – prudens középtávú költségvetési helyzet elérésére és az államadósság fenntarthatóságának biztosítására irányuló költségvetési politikákat kell folytatni, ugyanakkor fokozni kell a beruházásokat, nem utolsósorban a zöld és digitális átállás megvalósítása érdekében; TISZTÁBAN VAN AZZAL, hogy a tervezett strukturális reformoknak többek között a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében, illetve az európai szemeszter égisze alatt kiadott országspecifikus ajánlásokkal összhangban történő végrehajtása fontos elem lesz az államháztartások fenntarthatóságát fenyegető kockázatok mérséklésének; KIEMELI, hogy az államháztartások fenntarthatóságával kapcsolatos kihívások kezelésére szolgáló szakpolitikák megfelelő kombinációjának a növekedés fokozására, a – többek között a nyugdíj-, az egészségügyi és a tartós ápolási-gondozási rendszerek reformja révén megvalósítandó – rendezett államháztartásra, valamint a makroszintű pénzügyi stabilitás biztosítására kell összpontosítania; MEGJEGYZI, hogy az éghajlatváltozás jelentette kihívás miatt a tagállamoknak – az éghajlatváltozás mérséklését és az ahhoz való alkalmazkodást célzó hatékony szakpolitika folytatása mellett – egyre nagyobb mértékben figyelembe kell venniük e kihívás hatásait a költségvetésük tervezése során;

7. ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI, hogy az idős korrallal kapcsolatos minden területen további megfelelő szakpolitikai intézkedésekre van szükség az egyes országok sajátosságainak figyelembevételével, és kerülni kell az olyan intézkedéseket, amelyek visszafordítanák a fenntarthatóság javítását szolgáló, már megkezdett reformokat. Idetartozik a tényleges nyugdíjkorhatár megemelésére irányuló további lépések megtétele, többek között a munkaerőpiacon való, szélesebb körű és hosszabb ideig tartó részvétel előmozdítása és a munkaerőpiacról való korai kilépés megakadályozása révén, figyelembe véve a várható élettartam változását a nyugdíjrendszerek kialakítása során;

8. FELSZÓLÍTTJA a tagállamokat, és különösen a középtávon magas fenntarthatósági kockázattal küzdő tagállamokat, hogy a 2023 utáni időszakban folytassanak olyan költségvetési politikát, amelynek célja a prudens középtávú költségvetési helyzet megteremtése, valamint az adósságszint hiteles és fokozatos csökkentésének és a költségvetés fenntarthatóságának biztosítása középtávon az országspecifikus ajánlásokkal összhangban történő fokozatos konszolidáció, beruházások és reformok révén; FELKÉRI a tagállamokat és a Bizottságot, hogy elemzéseikben, valamint a Stabilitási és Növekedési Paktum és az európai szemeszter keretében megfogalmazandó szakpolitikai követelmények és ajánlások kialakítása során vegyék figyelembe a jelentés megállapításait. A Tanács és a Bizottság továbbra is folyamatosan nyomon fogja követni az államháztartás fenntarthatóságára vonatkozó stratégiákat és fejleményeket többek között azáltal, hogy értékeléseikben figyelembe veszik a makrogazdasági és finanszírozási feltételekkel, a költségvetési politikákkal, valamint a – különösen a nyugdíj-, az egészségügyi és a tartós ápolás-gondozás rendszereire vonatkozó – strukturális reformokkal kapcsolatban felmerülő új fejleményeket;

9. FELKÉRI a Bizottságot, hogy 2025 elejéig végezze el az államháztartások fenntarthatóságának rendszeres, részletes és átfogó értékelését – többek között az idősödésről szóló, soron következő 2024. évi jelentésben szereplő, az idősödéssel kapcsolatos aktualizált kiadási előrejelzések felhasználásával –, és időben tájékoztassa az érintett tanácsi előkészítő szerveket az adósságfenntarthatósági elemzés alapjául szolgáló módszertan releváns felülvizsgálatáról. Ez magában foglalja az államháztartások fenntarthatóságának értékelésére szolgáló módszertanok továbbfejlesztését, valamint az éghajlatváltozással kapcsolatos államháztartási kockázatok elemzéséhez kapcsolódó, a tagállamok együttműködésével végzett munkájának folytatását; FELKÉRI a Bizottságot, hogy (az adósságfenntarthatósági figyelőn keresztül) rendszeresen tegye naprakésszé a Bizottság fenntarthatósági értékelését. A Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak és a Gazdaságpolitikai Bizottságnak a részletes átfogó értékelés alapján jelentést kell tennie a Tanácsnak.
