



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 юли 2022 г.
(OR. en)

10596/22

ECOFIN 659
UEM 181
SOC 395
EMPL 267
COMPET 537
ENV 654
EDUC 258
RECH 405
ENER 327
JAI 939
GENDER 118
ANTIDISCRIM 92
JEUN 130
SAN 410

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (II част)/Съвета
Относно:	Проект за заключения на Съвета по икономически и финансови въпроси (ECOFIN) относно доклада за фискалната устойчивост за 2021 г.

Приложено се изпраща на делегациите проект за заключения на Съвета относно доклада за фискалната устойчивост за 2021 г., изготвен от Икономическия и финансов комитет на 29 – 30 юни 2022 г.

ДОКЛАД ЗА ФИСКАЛНАТА УСТОЙЧИВОСТ ЗА 2021 Г.

– Проект за заключения на Съвета по икономически и финансови въпроси –

Съветът (Икономически и финансови въпроси):

1. ПРИЕМА СЪС ЗАДОВОЛСТВО изготвения от Комисията доклад за фискалната устойчивост за 2021 г., който съдържа актуализирана оценка на рисковете за фискалната устойчивост в рамките на Европейския съюз, въз основа на обогатения многоизмерен подход и на изводите от доклада за 2021 г. относно застаряването на населението. ПРИЗНАВА методологическите подобрения, въведени в доклада, и по-конкретно опростяването и прецизирането на анализа на устойчивостта на обслужването на дълга и отчитането на въздействието на генерираните от инструмента NextGenerationEU инвестиции върху растежа на БВП в средносрочен план и представянето на анализ, онагледяващ фискалните рискове, свързани с изменението на климата, но същевременно отбелязва, че потенциалното въздействие на породените от NextGenerationEU реформи върху растежа в средносрочен план все още не е застъпено в анализа. ЗАЯВЯВА ОТНОВО, че изготвяният от Комисията анализ на фискалната устойчивост има различни функции, между които набелязването на потенциални рискове в държавите членки, които да бъдат взети предвид при изготвянето на изискванията и препоръките в контекста на Пакта за стабилност и растеж и европейския семестър. ПРИЗНАВА, че актуализацията в рамките на пролетния пакет на Комисията като цяло потвърждава констатациите в доклада за фискалната устойчивост за 2021 г., с неголям брой промени в класификацията на рисковете.

2. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ оценката на Комисията, че като цяло непосредствените фискални рискове в повечето държави членки изглеждат ограничени, макар все още да се наблюдават фискални и макроикономически уязвимости. Финансирането от NextGenerationEU и очакваният ефект върху растежа от инвестициите по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост играят важна роля за смекчаването на краткосрочните рискове. Същевременно високите нива на задлъжнялост, която допълнително се увеличи вследствие на кризата с COVID-19, и силно отрицателните нетни международни инвестиционни позиции на някои държави членки, представляват сериозен източник на краткосрочна уязвимост.

3. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ факта, че в средносрочен план, при липса на промяна в политиките, според оценката на Комисията няколко държави членки са изложени на големи рискове, най-вече заради повишените равнища на държавния дълг и възходящите траектории на дълга, което е отражение на слаба изходяща фискална позиция, и в някои случаи, прогнозираните увеличения на публичните разходи, свързани със застаряването на населението, както и чувствителността към негативни сътресения, включително не така благоприятни диференциали между лихвените проценти и растежа. ОТЧИТА, че в оценката се вземат предвид допълнителни фактори: от една страна, условните задължения, в частност свързаните с държавните гаранции, са допълнителен източник на риск; от друга страна, подобрената структура на държавния дълг, в частност поради удължените средни срокове до падежа, и очакваният благоприятен ефект на структурните реформи по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост представляват смекчаващи фактори. ОТБЕЛЯЗВА извънредната несигурност на икономическата перспектива, породена от агресивната война на Русия срещу Украйна и предизвикателствата, произтичащи от нарасналите равнища на инфлация.

4. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ факта, че в дългосрочен план, при липса на промяна в политиките, според оценката на Комисията няколко държави членки са изложени на големи рискове, най-вече заради прогнозираните увеличения на разходите, свързани със застаряването на населението, а в някои случаи и поради уязвимостите във връзка с нарасналите равнища на държавния дълг. ПРИПОМНЯ значителните предизвикателства за устойчивостта на публичните финанси в дългосрочен план, произтичащи от демографските промени.

5. ОТЧИТА, че високите равнища на публичния дълг могат да възпрепятстват икономическия растеж и да намалят способността на държавите членки да осъществяват антициклична стабилизация в случаи на допълнителен икономически спад и могат да доведат до разпространяване на отрицателните ефекти по-специално в рамките на еврозоната.

6. ПОДЧЕРТАВА, че констатациите в доклада за фискалната стабилност за 2021 г. налагат, след като икономическите условия позволят това, да се провеждат фискални политики, насочени към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и гарантиране на устойчивостта на дълга, като същевременно се увеличават инвестициите, не на последно място с цел да се реализират екологичният и цифровият преход. ОТЧИТА, че изпълнението на планираните структурни реформи, включително в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост, и в съответствие със специфичните за всяка държава препоръки, отправени в рамките на европейския семестър, ще бъде важен елемент за намаляване на рисковете за фискалната устойчивост. ПОДЧЕРТАВА, че подходящото съчетаване на политики за справяне с предизвикателствата, свързани с фискалната устойчивост, следва да се съсредоточи върху засилването на растежа, стабилните публични финанси, включително чрез реформиране на пенсионните системи, системите за здравеопазване и дългосрочни грижи, както и върху осигуряването на макрофинансова стабилност. ОТБЕЛЯВА, че предизвикателството, свързано с изменението на климата, изисква от държавите членки все повече да се съобразяват с последиците от него при планирането на бюджета, като наред с това провеждат ефективни политики за смекчаване и адаптиране.

7. ИЗТЪКВА ОТНОВО необходимостта от продължаване на подходящите политически действия във всички области, свързани със застаряването на населението, като се вземат предвид специфичните за всяка държава условия и същевременно се избягват мерки, които връщат назад вече предприетите реформи за повишаване на устойчивостта. Тези действия включват предприемането на по-нататъшни стъпки за повишаване на действителната пенсионна възраст, включително чрез насърчаване на по-дълго и по-широко участие на пазара на труда и избягване на ранното му напускане, като същевременно се отчита еволюцията на очакваната продължителност на живота при проектирането на пенсионните системи.

8. ПРИЗОВАВА държавите членки, особено тези, за които е установено, че са изложени на висок риск за устойчивостта в средносрочен план, за периода след 2023 г. да следват фискална политика, насочена към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и гарантиране на надеждно и постепенно намаляване на дълга и фискална устойчивост в средносрочен план чрез постепенна консолидация, инвестиции и реформи в съответствие със специфичните за всяка държава препоръки. ПРИКАНВА държавите членки и Комисията да вземат предвид констатациите в доклада в своите анализи, последващите изисквания и препоръките относно политиката в рамките на Пакта за стабилност и растеж и на европейския семестър. Съветът и Комисията ще продължат да наблюдават редовно тези стратегии и разволя на устойчивостта на публичните финанси, включително като включват в своята оценка новостите в макроикономическите и финансовите условия, фискалните политики и структурните реформи, по-специално в областта на пенсионната система, здравеопазването и системите за дългосрочни грижи.

9. ПРИКАНВА Комисията да проведе своята редовна задълбочена цялостна оценка на устойчивостта на публичните финанси до началото на 2025 г., включително като използва актуализираните прогнози за разходите, свързани със застаряването на населението, в предстоящия доклад за застаряването на населението за 2024 г., и своевременно да информира компетентните подготвителни органи на Съвета за съответните преразглеждания на базовата методология на анализа на устойчивостта на дълга. Това включва по-нататъшно подобряване на методологиите за оценка на устойчивостта на публичните финанси и продължаване на нейната работа по анализа на фискалните рискове, свързани с изменението на климата, в сътрудничество с държавите членки. ПРИКАНВА Комисията редовно да актуализира своята оценка на устойчивостта (чрез Обзора на устойчивостта на дълга). Икономическият и финансов комитет и Комитетът за икономическа политика следва да докладват на Съвета въз основа на задълбочената цялостна оценка.
