



Bruksela, 15 czerwca 2026 r.  
(OR. en)

10587/26

---

---

**Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2026/0153 (NLE)**

---

---

**FISC 223  
ECOFIN 821  
ENER 402**

## **WNIOSEK**

---

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	15 czerwca 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 285 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA WYKONAWCZA RADY upoważniająca Chorwację do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe, zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE

---



Bruksela, dnia 15.6.2026 r.  
COM(2026) 285 final

2026/0153 (NLE)

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**upoważniająca Chorwację do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe, zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE**

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST WNIOSKU

#### • Przyczyny i cele wniosku

Opodatkowanie produktów energetycznych i energii elektrycznej w Unii jest regulowane dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej<sup>1</sup> („dyrektywa w sprawie opodatkowania energii” lub „dyrektywa”).

Zgodnie z art. 19 ust. 1 dyrektywy, oprócz przepisów określonych w szczególności w art. 5, 15 i 17, Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić dane państwo członkowskie do wprowadzenia dalszych zwolnień lub obniżek poziomu opodatkowania na podstawie szczególnych względów politycznych.

Pismem z dnia 2 kwietnia 2026 r. chorwackie władze poinformowały Komisję o zamiarze złożenia wniosku o upoważnienie do wprowadzenia tymczasowej obniżki krajowych stawek podatkowych na benzynę bezołowiową i olej napędowy wykorzystywane jako paliwa silnikowe, które to stawki są niższe od minimalnych poziomów opodatkowania określonych w art. 7 i tabeli A w załączniku I do dyrektywy.

W wiadomościach e-mail z dnia 29 kwietnia 2026 r. i 7 maja 2026 r. władze chorwackie odpowiedziały na wnioski Komisji Europejskiej o udzielenie dodatkowych informacji.

Wnioskowana obniżka wynosi 0,2195 EUR za litr dla benzyny bezołowiowej i 0,225 EUR za litr dla oleju napędowego wykorzystywanych jako paliwa silnikowe.

Wnioskowany okres obowiązywania upoważnienia wynosi 6 miesięcy od przyjęcia przez Radę decyzji w tej sprawie, czyli nie przekracza on maksymalnego okresu dozwolonego na mocy art. 19 ust. 2 dyrektywy w sprawie opodatkowania energii.

Jak poinformowały chorwackie władze, celem obniżki jest złagodzenie wysokich cen detalicznych oleju napędowego i benzyny w Chorwacji, wynikających z ostatnich wydarzeń geopolitycznych i mających bezpośredni wpływ zarówno na gospodarstwa domowe, jak i na przedsiębiorstwa.

W reakcji na kryzys energetyczny z 2022 r., spowodowany wojną w Ukrainie, państwom członkowskim przyznano trzy odstępstwa od dyrektywy w sprawie opodatkowania energii w celu złagodzenia wysokich detalicznych cen paliw wynikających z ówczesnej sytuacji geopolitycznej i mających bezpośredni wpływ zarówno na gospodarstwa domowe, jak i na przedsiębiorstwa<sup>2</sup>.

W swoich konkluzjach z dnia 19 marca 2026 r. Rada Europejska podkreśliła, że transformacja energetyczna pozostaje najskuteczniejszą strategią osiągnięcia strategicznej autonomii Europy, wzmocnienia odporności, strukturalnego obniżenia cen energii oraz zapewnienia dużych ilości czystej rodzimej energii, która jest potrzebna do zasilania gospodarki przyszłości.

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 283 z 31.10.2003, s. 51.

<sup>2</sup> Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2022/1843, decyzja wykonawcza Rady (UE) 2022/1662, decyzja wykonawcza Rady (UE) 2023/1197.

Jednocześnie Rada uznała, że w perspektywie krótkoterminowej potrzebne są ukierunkowane rozwiązania, które zapewnią energię przystępną cenowo, z uwzględnieniem neutralności technologicznej i szczególnej sytuacji państw członkowskich, szczególnego narażenia niektórych sektorów przemysłu na ryzyko przenoszenia działalności oraz konieczności poprawy warunków dla energochłonnych sektorów innowacyjnych, bez podważania przewidywalności i równych warunków działania.

W związku z powyższym Rada wezwała Komisję do bezzwłocznego przedstawienia zestawu ukierunkowanych środków tymczasowych, by zaradzić niedawnym gwałtownym wzrostom cen importowanych paliw kopalnych wynikającym z kryzysu na Bliskim Wschodzie. Konkluzje Rady Europejskiej są źródłem wskazówek politycznych od państw członkowskich i stanowią upoważnienie polityczne do przyjmowania środków fiskalnych umożliwiających wnioskowaną elastyczność. W konkluzjach tych wyraźnie opowiedziano się za pełnym wykorzystywaniem odstępstw i elastyczności przewidzianych w dyrektywie w sprawie opodatkowania energii, w tym za przyjmowaniem tymczasowych obniżonych stawek, rozważnie powiązanych z nadzwyczajnymi okolicznościami i celem, jakim jest przystępność cenowa energii.

Takie środki mają w zamiśle umożliwić państwom członkowskim opracowanie ukierunkowanych i tymczasowych rozwiązań w celu zmniejszenia negatywnego wpływu obecnego kryzysu energetycznego na ceny. Są one konieczne w perspektywie krótkoterminowej, aby zapewnić energię przystępną cenowo, z uwzględnieniem neutralności technologicznej i szczególnej sytuacji państw członkowskich, szczególnego narażenia niektórych sektorów przemysłu na ryzyko przenoszenia działalności oraz konieczności poprawy warunków dla energochłonnych sektorów innowacyjnych, bez podważania przewidywalności i równych warunków działania.

Od wybuchu konfliktu 28 lutego 2026 r. oraz wynikających z niego zakłóceń w cieśninie Ormuz cena ropy Brent wzrosła z około 60 EUR za baryłkę do ponad 90 EUR za baryłkę<sup>3</sup>. W następstwie tego skoku cenowego średnie ceny paliw w Chorwacji plasowały się na następujących poziomach<sup>4</sup>:

	Benzyna 95	Olej napędowy
30.03.26	1,68 €	1,88 €
23.03.26	1,57 €	1,69 €
16.03.26	1,55 €	1,67 €
9.03.26	1,50 €	1,54 €
2.03.26	1,48 €	1,51 €
23.02.26	1,47 €	1,49 €
16.02.26	1,46 €	1,50 €

Mając na uwadze zmiany cen ropy naftowej, należy się spodziewać, że w okresie obowiązywania odstępstwa ceny ropy naftowej nadal będą wysokie. Dalsze perspektywy odnośnie do cen w dużym stopniu zależą od czasu trwania konfliktu na Bliskim Wschodzie i zakłóceń w cieśninie Ormuz.

<sup>3</sup> DG ENER, Weekly oil bulletin, 2 kwietnia 2026 r., [https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin\\_en](https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin_en).

<sup>4</sup> DG ENER, Weekly oil bulletin, 2 kwietnia 2026 r., [https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin\\_en](https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin_en).

Należy się spodziewać, że ceny ropy pozostaną wysokie w czasie trwania konfliktu i wspomnianych zakłóceń. Ceny paliw odzwierciedlają dynamikę cen surowej ropy naftowej z opóźnieniem tygodniowym lub dwutygodniowym, z tą różnicą, że ceny benzyny mniej bezpośrednio reagują na ceny ropy naftowej, zaś ceny oleju napędowego i paliwa do silników odrzutowych są zazwyczaj bardziej zmienne od cen ropy naftowej.

Ze względu na globalny charakter cen ropy naftowej i ograniczony wpływ państw członkowskich na te ceny należy uznać, że obecny kryzys jest wywołany czynnikami zewnętrznymi. Wszystkie państwa członkowskie UE będą podlegać podobnym światowym cenom produktów energetycznych. Zdolność do radzenia sobie ze wzrostem cen będzie jednak znacznie się różnić, w zależności np. od dochodów, środka transportu, źródła ogrzewania i efektywności energetycznej mieszkań. Sprawi to, że skutki podwyżek cen nie będą symetryczne. Ponadto gospodarstwa domowe o niższych dochodach zwykle przeznaczają większą część dochodów na konsumpcję niż na inwestycje czy oszczędności. Oznacza to, że wzrost cen konsumpcyjnych ma większy wpływ na gospodarstwa o niższych dochodach.

Od wybuchu wojny 28 lutego 2026 r. i wynikającego z niej wzrostu cen energii rząd Republiki Chorwacji przyjął w dniu 10 marca 2026 r. zmianę rozporządzenia w sprawie podatku akcyzowego od energii, w tym energii elektrycznej, w celu złagodzenia wzrostu cen detalicznych produktów energetycznych. Zmiana ta spowodowała obniżenie podatku akcyzowego od oleju napędowego wykorzystywanego jako paliwo silnikowe o 0,02 EUR za litr.

Jednocześnie rozporządzeniem w sprawie ustalania maksymalnej ceny detalicznej produktów ropopochodnych rząd wprowadził pułap cen detalicznych produktów energetycznych przez ograniczenie marż handlowych i ustalenie maksymalnej premii dla przedsiębiorstw energetycznych w wysokości 0,1735 EUR za litr zarówno w odniesieniu do benzyny bezołowiowej, jak i oleju napędowego wykorzystywanych jako paliwa silnikowe.

W obliczu trwającej wojny i dalszego wzrostu cen energii na rynku międzynarodowym, rząd Republiki Chorwacji przyjął dnia 24 marca 2026 r. drugą zmianę rozporządzenia w sprawie podatku akcyzowego od energii elektrycznej. Zmiana ta spowodowała obniżenie podatku akcyzowego na benzynę bezołowiową i olej napędowy wykorzystywane jako paliwa silnikowe odpowiednio o 0,06 EUR za litr i o 0,07613 EUR za litr.

Ponadto jeszcze bardziej obniżono premie dla przedsiębiorstw energetycznych, i to do 0,1545 EUR za litr benzyny bezołowiowej i 0,1245 EUR za litr oleju napędowego wykorzystywanych jako paliwa silnikowe.

Pomimo wspomnianych wyżej środków ceny detaliczne produktów energetycznych pozostają znacznie wyższe niż ceny obserwowane przed wybuchem wojny na Bliskim Wschodzie. 24 marca 2026 r. cena detaliczna benzyny bezołowiowej była o 12 % wyższa od ceny z 24 lutego 2026 r. (tj. przed wybuchem konfliktu), natomiast cena detaliczna oleju napędowego wzrosła w tym samym okresie o 19 %.

W wyniku powyższych zmian obecnie obowiązujący podatek akcyzowy od oleju napędowego wykorzystywanego jako paliwo silnikowe osiągnął minimalny poziom określony w prawie UE. W związku z tym rząd Republiki Chorwacji nie ma już możliwości dalszego obniżania cen detalicznych poprzez dodatkowe obniżki podatku akcyzowego od oleju napędowego wykorzystywanego jako paliwo silnikowe, natomiast w przypadku benzyny bezołowiowej pozostaje margines dalszej obniżki wynoszący 0,09331 EUR za litr.

W tym kontekście należy zauważyć, że w 2025 r. w skład produktów energetycznych dopuszczonych do konsumpcji do celów napędowych w Republice Chorwacji wchodził

głównie olej napędowy, który stanowił 77 % całkowitego zużycia. Świadczy to o szczególnie istotnym wpływie detalicznych cen oleju napędowego na sytuację społeczno-gospodarczą obywateli, a także na funkcjonowanie gospodarki.

Ze względu na swoją szczególną charakterystykę geograficzną i niewystarczająco rozwiniętą infrastrukturę kolejową Republika Chorwacji jest w dużym stopniu uzależniona od transportu drogowego zarówno osób, jak i towarów, a także od użytkowania prywatnych samochodów i autobusów do codziennych dojazdów.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Art. 19 ust. 1 akapit pierwszy dyrektywy stanowi:

„Oprócz przepisów przedstawionych w poprzednich artykułach, w szczególności w art. 5, 15 i 17, Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde państwo członkowskie do wprowadzenia dalszych zwolnień lub obniżek na podstawie szczególnych rozważań politycznych”.

Za pomocą omawianej obniżki podatku chorwackie władze zamierzają złagodzić wysokie ceny detaliczne paliw transportowych – oleju napędowego i benzyny – spowodowane konfliktem na Bliskim Wschodzie oraz, w ostatecznym rozrachunku, realizować cel, jakim jest zmniejszenie społecznego i gospodarczego wpływu aktualnej sytuacji geopolitycznej zarówno na gospodarstwa domowe, jak i na przedsiębiorstwa.

W następstwie przedmiotowych obniżek podatków beneficjentów obowiązywałyby krajowe stawki podatkowe, które mogą być niższe od minimalnych stawek unijnych, o których mowa w dyrektywie w sprawie opodatkowania energii. W związku z powyższym konieczne jest przedmiotowe upoważnienie. Obniżenie podatków może przyczynić się do osiągnięcia wyznaczonych celów polityki.

Możliwość wprowadzenia takiej obniżki podatku może być rozważana zgodnie z art. 19 dyrektywy, ponieważ jej celem jest zezwolenie państwom członkowskim na wprowadzenie dalszych zwolnień lub obniżek na podstawie szczególnych względów politycznych.

Ograniczony okres obowiązywania upoważnienia wynoszący 6 miesięcy od wejścia w życie decyzji wykonawczej Rady nie przekracza maksymalnego okresu dozwolonego na mocy art. 19 ust. 2 dyrektywy w sprawie opodatkowania energii i może zostać przedłużony.

Ponadto obniżenie podatku nie kumuluje się z żadnym innym rodzajem obniżki podatku.

W tych okolicznościach właściwe wydaje się udzielenie upoważnienia na okres objęty wnioskiem.

Jednocześnie nieukierunkowane obniżki podatku pociągają za sobą znaczne koszty fiskalne i zazwyczaj zwiększają popyt na paliwa kopalne, pogłębiając tym samym nierównowagę między podażą a popytem. Środek ten powinien zatem pozostać ściśle ograniczony w czasie, zaś jego spodziewany wpływ na popyt na paliwa kopalne oraz koszty fiskalne powinien podlegać ocenie. W razie potrzeby należy zastosować środki wyrównawcze.

## **Zasady pomocy państwa**

Tymczasowa obniżka podatku wnioskowana przez chorwackie władze osiągnie poziom niższy od minimalnych poziomów opodatkowania paliw transportowych, określonych w art. 7 i tabeli A załącznika I do dyrektywy, o 0,2195 EUR za litr dla benzyny bezołowiowej wykorzystywanej jako paliwo silnikowe i o 0,2250 EUR za litr dla oleju napędowego wykorzystywanego jako paliwo silnikowe.

Niniejszy wniosek pozostaje bez uszczerbku dla jakiegokolwiek oceny chorwackiego środka dokonanej na podstawie zasad pomocy państwa. Ponadto wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady nie przesądza o spoczywającym na państwie członkowskim obowiązku zapewnienia przestrzegania zasad pomocy państwa.

### **• Spójność z innymi politykami Unii**

Każdy projekt odstępstwa na mocy art. 19 dyrektywy w sprawie opodatkowania energii musi zostać zbadany przez Komisję z uwzględnieniem prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego, konieczności zapewnienia uczciwej konkurencji oraz polityki UE w dziedzinach zdrowia, ochrony środowiska, energii i transportu.

Jak informują chorwackie władze, planowana obniżka podatku powinna częściowo zmniejszyć społeczne i gospodarcze obciążenie mieszkańców Chorwacji wynikające z niedawnego wzrostu cen paliw transportowych spowodowanego między innymi konfliktem w Iranie i zakłóceniami w cieśninie Ormuz.

W związku z tą wyjątkową sytuacją przedmiotowy tymczasowy środek prawdopodobnie nie wpłynie na handel wewnątrzunijny. Ogólnie rzecz biorąc, wydaje się on być do przyjęcia z punktu widzenia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz potrzeby zapewnienia uczciwej konkurencji. Ze względu na ograniczone skutki i ograniczony czas obowiązywania środek ten nie powinien zakłócić konkurencji ani utrudnić funkcjonowania rynku wewnętrznego.

### **Polityka ochrony środowiska i przeciwdziałania zmianie klimatu**

Unia jest nadal zdecydowanie zaangażowana w realizację swoich celów w zakresie klimatu i energii, określonych w unijnym prawie o klimacie (rozporządzenie (UE) 2021/1119). Tymczasowe obniżki podatków dozwolone na mocy przedmiotowego aktu nie powinny prowadzić do strukturalnego osłabienia sygnałów cenowych, które zachęcają do efektywności energetycznej i przechodzenia na odnawialne źródła energii.

### **Polityka energetyczna**

Ze względu na skalę obecnego skoku cen energii wynikającego z sytuacji na Bliskim Wschodzie państwa członkowskie muszą mieć możliwość tymczasowego obniżenia stawek akcyzy poniżej minimalnych stawek UE na produkty nieobjęte powyższym przepisem.

Biorąc pod uwagę krótki okres obowiązywania obniżki oraz obecne wyjątkowe okoliczności związane z sytuacją geopolityczną w połączeniu z wyjątkowo wysoką ceną rynkową produktów energetycznych, możliwość obniżenia stawek akcyzy poniżej stawek minimalnych ustanowionych na mocy dyrektywy 2003/96/WE uznaje się za właściwą i proporcjonalną do potrzeby wyważenia szczegółowych celów polityki wymienionych w art. 19 dyrektywy w sprawie opodatkowania energii, w szczególności polityki ochrony środowiska UE i pilnej

konieczności zapewnienia przystępności cenowej energii dla przedsiębiorstw i gospodarstw domowych.

## **Polityka rynku wewnętrznego i uczciwa konkurencja**

W związku z tą wyjątkową sytuacją przedmiotowy tymczasowy środek prawdopodobnie nie wpłynie na handel wewnątrzunijny. Ogólnie rzecz biorąc, wydaje się on być do przyjęcia z punktu widzenia prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz potrzeby zapewnienia uczciwej konkurencji. Ze względu na ograniczone skutki i ograniczony czas obowiązywania środek ten nie powinien zakłócić konkurencji ani utrudnić funkcjonowania rynku wewnętrznego.

## **Polityka społeczna**

Zaobserwowany i oczekiwany wzrost kosztów energii w całej Unii ma nieproporcjonalny wpływ na gospodarstwa o niskich dochodach ze względu na to, że koszty energii stanowią zazwyczaj większą część budżetów takich gospodarstw<sup>5</sup>. Obniżki akcyzy na produkty energetyczne mogą zatem mieć pozytywne skutki społeczne dzięki zmniejszeniu kosztów energii dla gospodarstw domowych o niskich dochodach.

## **2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ**

### **• Podstawa prawna**

Art. 19 dyrektywy Rady 2003/96/WE

### **• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Dziedzina podatków pośrednich objęta art. 113 TFUE nie jest sama w sobie przedmiotem wyłącznej kompetencji Unii Europejskiej w rozumieniu art. 3 TFUE.

Zgodnie jednak z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE Radzie przyznano wyłączne kompetencje, w ramach prawa wtórnego, do upoważniania państw członkowskich do wprowadzenia dodatkowych zwolnień lub obniżek w rozumieniu tego przepisu. Państwa członkowskie nie mogą zatem zastępować w tym zakresie Rady. W związku z tym zasada pomocniczości nie ma zastosowania do niniejszej decyzji wykonawczej. W każdym przypadku, ponieważ niniejszy akt nie stanowi projektu aktu ustawodawczego, nie należy go przekazywać parlamentom narodowym na mocy protokołu nr 2 do Traktatów w celu poddania analizie jego zgodności z zasadą pomocniczości.

### **• Proporcjonalność**

Wniosek spełnia wymogi zasady proporcjonalności. Obniżki podatku nie wykraczają poza to, co jest konieczne do osiągnięcia przedmiotowych celów.

Upoważnienie jest wydawane na bardzo ograniczony okres, a mianowicie na 6 miesięcy, oraz w kontekście kryzysu energetycznego.

---

<sup>5</sup> [Gospodarcze i dystrybucyjne skutki wyższych cen energii dla gospodarstw domowych w UE – Zatrudnienie, Sprawy Społeczne i Włączenie Społeczne.](#)

- **Wybór instrumentu**

Proponowany instrument to decyzja wykonawcza Rady. Art. 19 dyrektywy 2003/96/WE przewiduje jedynie środek tego typu.

### **3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

- **Oceny *ex post*/kontrola sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Przedmiotowy środek nie wymaga oceny obowiązującego prawodawstwa.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Przedmiotowy wniosek opiera się na wniosku złożonym przez Chorwację i dotyczy wyłącznie tego państwa członkowskiego.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

- **Ocena skutków**

Wniosek dotyczy upoważnienia dla jednego państwa członkowskiego wydawanego na wniosek tego państwa i nie wymaga przeprowadzenia oceny skutków. Zgodnie z zasadami lepszego stanowienia prawa tego rodzaju akty ze względu na swój charakter nie podlegają ocenie skutków.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Środek nie przewiduje uproszczenia. Jest on następstwem wniosku złożonego przez Chorwację i dotyczy wyłącznie tego państwa członkowskiego.

- **Prawa podstawowe**

Środek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

### **4. WPLYW NA BUDŻET**

Proponowany środek nie pociąga ze sobą obciążenia finansowego ani administracyjnego dla Unii. Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Unii.

### **5. ELEMENTY FAKULTATYWNE**

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie jest konieczny plan wdrożenia. Niniejszy wniosek dotyczy upoważnienia do obniżenia podatku, którego udziela się na ograniczony okres. Stawki podatkowe, które będą obowiązywać, mogą spaść poniżej minimalnego poziomu opodatkowania określonego w dyrektywie w sprawie opodatkowania energii. Środek można poddać przeglądowi w przypadku wniosku o przedłużenie okresu obowiązywania niniejszej decyzji.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Wniosek nie wymaga dokumentów wyjaśniających dotyczących transpozycji do prawa krajowego.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Art. 1 stanowi, że Chorwacja będzie mogła stosować obniżone stawki podatku na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe, niższe od minimalnych poziomów opodatkowania.

Art. 2 stanowi, że upoważnienie, którego dotyczy wniosek, zostaje udzielone na okres 6 miesięcy od wejścia w życie decyzji, zgodnie z wnioskiem Chorwacji, w ramach maksymalnego okresu 6 lat, na który zezwala dyrektywa.

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**upoważniająca Chorwację do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe, zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej<sup>1</sup>, w szczególności jej art. 19,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W tygodniach poprzedzających przyjęcie niniejszej decyzji w całej Unii zaobserwowano gwałtowny i utrzymujący się wzrost cen hurtowych i detalicznych produktów energetycznych, spowodowany wydarzeniami geopolitycznymi na Bliskim Wschodzie, które wpłynęły na łańcuchy dostaw ropy naftowej i produktów ropopochodnych na całym świecie. Wydarzenia te mają znaczący negatywny wpływ na gospodarstwa domowe, zwłaszcza na konsumentów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, a także na przedsiębiorstwa, zwłaszcza małe i średnie, stwarzając tym samym poważne zagrożenie dla spójności społecznej, stabilności gospodarczej i prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego.
- (2) W swoich konkluzjach z dnia 19 marca 2026 r.<sup>2</sup> Rada Europejska uznała nadzwyczajny charakter sytuacji na rynku energii i jej skutki makroekonomiczne. Rada wezwała Komisję Europejską do ścisłej współpracy z państwami członkowskimi w celu opracowania krajowych środków tymczasowych ukierunkowanych na złagodzenie znaczących skutków wzrostu cen paliw spowodowanego kryzysem na Bliskim Wschodzie oraz podkreśliła, w szczególności, potrzebę skoordynowanej reakcji, ponieważ konflikt na Bliskim Wschodzie ma bezpośredni wpływ na ceny energii dla europejskich obywateli i przedsiębiorstw.
- (3) Podatki akcyzowe ustanowione dyrektywą 2003/96/WE kształtują końcowy koszt produktów energetycznych dostarczanych w Unii. Obniżenie podatków akcyzowych poniżej stawek minimalnych może w pewnym stopniu złagodzić wzrost kosztów energii, którego doświadczają obecnie państwa członkowskie.
- (4) Elastyczność przewidziana w dyrektywie 2003/96/WE umożliwia państwom członkowskim obniżenie, do pewnych granic, obciążenia podatkowego dotyczącego konkretnych produktów energetycznych w sposób ukierunkowany i tymczasowy. Ze względu na wyjątkowy i pilny charakter obecnej sytuacji konieczne jest zapewnienie

<sup>1</sup> Dz.U. L 283 z 31.10.2003, s. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

<sup>2</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-1-2026-INIT/pl/pdf>.

specjalnej, ograniczonej w czasie elastyczności, której wyraźnym celem jest złagodzenie skutków wstrząsu związanego z cenami energii.

- (5) Tymczasowe obniżki opodatkowania konkretnych produktów energetycznych mogą zapewnić szybką pomoc gospodarstwom domowym i przedsiębiorstwom poprzez bezpośrednie obniżenie cen dla użytkowników końcowych. W obecnej sytuacji takie nadzwyczajne obniżki są odpowiednim i niezbędnym instrumentem przeciwdziałania poważnym zaburzeniom gospodarki wynikającym z wstrząsu spowodowanego wzrostem cen energii.
- (6) Pismem z dnia 2 kwietnia 2026 r. chorwackie władze zwróciły się o upoważnienie, zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE, do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na olej napędowy i benzynę bezołowiową wykorzystywane jako paliwa silnikowe, które to stawki są niższe od minimalnych poziomów opodatkowania mających zastosowanie do paliw silnikowych, o których mowa w art. 7 tej dyrektywy, o 0,2195 EUR za litr dla benzyny bezołowiowej i 0,225 EUR za litr dla oleju napędowego. Wnioskuje się o upoważnienie na okres sześciu miesięcy.
- (7) Według chorwackich władz zastosowanie obniżonej stawki podatku akcyzowego ma na celu złagodzenie skutków wysokich cen detalicznych benzyny i oleju napędowego, wynikających z sytuacji geopolitycznej i mających bezpośredni wpływ zarówno na gospodarstwa domowe, jak i na przedsiębiorstwa.
- (8) Komisja przeanalizowała wniosek o upoważnienie i uznała, że jest mało prawdopodobne, aby upoważnienie to utrudniało prawidłowe funkcjonowanie rynku wewnętrznego. Biorąc pod uwagę krótki okres obowiązywania odstępstwa oraz wyjątkowe okoliczności związane z sytuacją geopolityczną w połączeniu z wyjątkowo wysoką ceną rynkową ropy naftowej, wnioskowane odstępstwo uznaje się za właściwe i proporcjonalne do potrzeby zrównoważenia szczegółowych celów polityki wymienionych w art. 19 ust. 1 dyrektywy 2003/96/WE, w szczególności polityki ochrony środowiska Unii i pilnej konieczności zapewnienia przedsiębiorstwom i gospodarstwom domowym przystępnej cenowo energii.
- (9) Należy zatem upoważnić Chorwację do tymczasowego stosowania obniżonych poniżej minimalnych poziomów unijnych stawek podatku akcyzowego na benzynę bezołowiową i olej napędowy wykorzystywane jako paliwa silnikowe.
- (10) Zgodnie z art. 19 ust. 2 dyrektywy 2003/96/WE każde upoważnienie przyznawane na podstawie tego przepisu musi być ściśle ograniczone w czasie. Aby jednak nie utrudniać przyszłych zmian obowiązujących ram prawnych, należy przewidzieć, że jeżeli Rada, stanowiąc na podstawie art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub innego odpowiedniego postanowienia tego traktatu, wprowadzi nowe minimalne poziomy opodatkowania, o których mowa w art. 7 dyrektywy 2003/96/WE, w odniesieniu do oleju napędowego i benzyny bezołowiowej wykorzystywanych jako paliwa silnikowe, do których to poziomów niniejsze upoważnienie nie będzie dostosowane, upoważnienie to powinno przestać obowiązywać.
- (11) Jednocześnie nieukierunkowane obniżki podatku pociągają za sobą znaczne koszty fiskalne i zazwyczaj zwiększają popyt na paliwa kopalne, pogłębiając tym samym nierównowagę między podażą a popytem. Dlatego środek ten powinien pozostać ściśle ograniczony w czasie.
- (12) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla stosowania unijnych przepisów Unii dotyczących pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

*Artykuł 1*

Upoważnia się Chorwację do stosowania obniżki w wysokości do 0,2195 EUR za litr dla benzyny bezołowiowej wykorzystywanej jako paliwo silnikowe oraz do 0,225 EUR za litr dla oleju napędowego wykorzystywanego jako paliwo silnikowe poniżej minimalnych stawek podatku akcyzowego, o których mowa w art. 7 dyrektywy 2003/96/WE.

*Artykuł 2*

Niniejszą decyzję stosuje się [6 miesięcy od dnia powiadomienia].

Jednakże w przypadku gdy Rada, stanowiąc na podstawie art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub innego odpowiedniego postanowienia tego traktatu, zmieni minimalne poziomy opodatkowania, o których mowa w art. 7 dyrektywy 2003/96/WE, w odniesieniu do oleju napędowego i benzyny bezołowiowej wykorzystywanych jako paliwa silnikowe, z którymi to poziomami upoważnienie przyznane w art. 1 niniejszej decyzji nie byłoby zgodne, niniejsza decyzja przestanie mieć zastosowanie w dniu rozpoczęcia stosowania tych zmienionych minimalnych poziomów opodatkowania.

*Artykuł 3*

Niniejsza decyzja staje się skuteczna z dniem jej notyfikacji.

*Artykuł 4*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Chorwacji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*