



Brussel, 15 juni 2026  
(OR. en)

10587/26

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2026/0153 (NLE)

---

---

FISC 223  
ECOFIN 821  
ENER 402

## VOORSTEL

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	15 juni 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

nr. Comdoc.:	COM(2026) 285 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD waarbij Kroatië overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG wordt gemachtigd verlaagde accijnstarieven toe te passen op als motorbrandstof gebruikte gasolie en loodvrije benzine

---



Brussel, 15.6.2026  
COM(2026) 285 final

2026/0153 (NLE)

Voorstel voor een

**UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

**waarbij Kroatië overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG wordt gemachtigd  
verlaagde accijnstarieven toe te passen op als motorbrandstof gebruikte gasolie en  
loodvrije benzine**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

#### • Motivering en doel van het voorstel

De belastingheffing van energieproducten en elektriciteit in de Unie is geregeld bij Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit<sup>1</sup> (de “energiebelastingrichtlijn” of “de richtlijn”).

Behalve op grond van de bepalingen van met name de artikelen 5, 15 en 17, kan de Raad ook uit hoofde van artikel 19, lid 1, van de richtlijn op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen besluiten dat een lidstaat uit specifieke beleidsoverwegingen wordt gemachtigd verdere belastingvrijstellingen of -verlagingen in te voeren.

Bij brief van 2 april 2026 hebben de Kroatische autoriteiten de Commissie op de hoogte gebracht van hun voornemen om een machtiging te vragen om de nationale belastingtarieven voor als motorbrandstof gebruikte loodvrije benzine en gasolie tijdelijk te verlagen tot onder de minimumbelastingniveaus van artikel 7 van en tabel A van bijlage I bij de richtlijn.

Bij e-mails van 29 april 2026 en 7 mei 2026 hebben de Kroatische autoriteiten geantwoord op verzoeken om aanvullende informatie van de Europese Commissie.

De gevraagde verlaging bedraagt 0,2195 EUR per liter voor loodvrije benzine en 0,225 EUR per liter voor als motorbrandstof gebruikte gasolie.

De gevraagde geldigheidsduur bedraagt zes maanden vanaf de vaststelling van het besluit door de Raad, wat binnen de in artikel 19, lid 2, van de energiebelastingrichtlijn vastgestelde maximumtermijn valt.

De Kroatische autoriteiten gaven te kennen dat ze met de maatregel de hoge detailhandelsprijzen van gasolie en loodvrije benzine in het land willen verlagen. Deze prijzen zijn het gevolg van de recente geopolitieke ontwikkelingen en hebben directe impact op zowel huishoudens als bedrijven.

Als reactie op de energiecrisis van 2022 door de oorlog in Oekraïne zijn aan de lidstaten drie afwijkingen van de energiebelastingrichtlijn toegekend<sup>2</sup>. Het doel hiervan was de hoge detailhandelsprijzen voor brandstoffen als gevolg van de toenmalige geopolitieke ontwikkelingen te beperken. Deze prijzen hadden een directe impact op huishoudens en bedrijven.

In zijn conclusies van 19 maart 2026 onderstreepte de Europese Raad dat de energietransitie de doeltreffendste strategie blijft om de strategische autonomie van Europa te verwezenlijken, de weerbaarheid te versterken, de energieprijzen structureel te verlagen en de schone en overvloedige energie van eigen bodem te leveren die nodig is als motor voor de economie van de toekomst.

---

<sup>1</sup> PB L 283 van 31.10.2003, blz. 51.

<sup>2</sup> Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/1843 van de Raad, Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/1662 van de Raad en Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/1197 van de Raad.

Tegelijkertijd erkende de Europese Raad dat er op korte termijn gerichte oplossingen nodig zijn om betaalbare energie te waarborgen, rekening houdend met technologieneutraliteit en de specifieke situatie van de lidstaten, met de bijzondere blootstelling van bepaalde industrietakken aan het risico van verplaatsing, en met de noodzaak om de omstandigheden voor energie-intensieve innovatieve sectoren te verbeteren, zonder de voorspelbaarheid en het gelijke speelveld te ondermijnen.

In dat licht verzocht de Europese Raad de Commissie om onverwijld een toolbox te presenteren van gerichte tijdelijke maatregelen tegen de recente prijsspieken van ingevoerde fossiele brandstoffen als gevolg van de crisis in het Midden-Oosten. De conclusies van de Europese Raad bieden de lidstaten politieke sturing en vormen een politiek mandaat om begrotingsmaatregelen vast te stellen die de gevraagde flexibiliteit mogelijk maken. In de conclusies wordt er duidelijk voor gepleit dat de afwijkingen en flexibiliteit waarin de energiebelastingrichtlijn voorziet, inclusief de vaststelling van tijdelijke verlaagde tarieven, volledig gebruikt en zorgvuldig gekoppeld worden aan de buitengewone omstandigheden en de doelstellingen van de betaalbaarheid van energie.

Met dergelijke maatregelen zouden de lidstaten gerichte en tijdelijke oplossingen moeten kunnen ontwikkelen om de negatieve gevolgen van de huidige energieproblemen voor de prijzen aan te pakken. Deze maatregelen zijn op korte termijn nodig om betaalbare energie te waarborgen, rekening houdend met technologieneutraliteit en de specifieke situatie van de lidstaten, met de bijzondere blootstelling van bepaalde industrietakken aan het risico van verplaatsing, en met de noodzaak om de omstandigheden voor energie-intensieve innovatieve sectoren te verbeteren, zonder de voorspelbaarheid en het gelijke speelveld te ondermijnen.

Sinds de uitbraak van het conflict op 28 februari 2026 en de daaruit voortvloeiende verstoring van de Straat van Hormuz is de olieprijs (Brent) gestegen van ongeveer 60 EUR tot meer dan 90 EUR per vat<sup>3</sup>. Door deze scherpe prijsstijging ontwikkelden de gemiddelde brandstofprijzen in Kroatië zich als volgt<sup>4</sup>:

	Benzine (Super 95)	Gasolie
30.3.26	1,68 EUR	1,88 EUR
23.3.26	1,57 EUR	1,69 EUR
16.3.26	1,55 EUR	1,67 EUR
9.3.26	1,50 EUR	1,54 EUR
2.3.26	1,48 EUR	1,51 EUR
23.2.26	1,47 EUR	1,49 EUR
16.2.26	1,46 EUR	1,50 EUR

Gezien de verwachte ontwikkeling van de olieprijs gedurende de geldigheidsperiode van deze afwijking, zullen de prijzen waarschijnlijk hoog blijven. De vooruitzichten voor de periode erna hangen sterk af van de duur van het conflict in het Midden-Oosten en de verstoring van de Straat van Hormuz.

De olieprijs zullen naar verwachting hoog blijven zolang het conflict en de verstoring van de Straat van Hormuz voortduren. De brandstofprijzen volgen de bewegingen van de prijs van

<sup>3</sup> DG ENER, Weekly oil bulletin, 2 april 2026, [https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin\\_en](https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin_en).

<sup>4</sup> DG ENER, Weekly oil bulletin, 2 april 2026, [https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin\\_en](https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/weekly-oil-bulletin_en).

ruwe olie met een vertraging van een week of twee. Benzineprijzen reageren doorgaans minder rechtstreeks op olieprijsen, terwijl de prijzen van diesel en kerosine die de EU invoert in de regel volatieler zijn dan de prijzen van ruwe olie.

Het mondiale karakter van de olieprijsen en de beperkte invloed van de lidstaten op die prijzen maken deze crisis tot een exogene crisis. Alle EU-lidstaten zullen te maken krijgen met vergelijkbare mondiale prijzen voor energieproducten. Het vermogen om prijsstijgingen het hoofd te bieden zal echter aanzienlijk verschillen, al naargelang bijvoorbeeld het inkomen, de vervoerswijze, de verwarmingsbron en de energie-efficiëntie van woningen. De gevolgen van de prijsstijgingen zullen daarom asymmetrisch zijn. Bovendien besteden huishoudens met een lager inkomen doorgaans een groter deel van hun inkomen aan consumptie, in plaats van dat ze beleggen of sparen. Daardoor hebben de stijgingen van de consumptieprijzen op hen een grotere impact.

Sinds het uitbreken van de oorlog op 28 februari 2026 en de daaruit voortvloeiende stijging van de energieprijzen, heeft de regering van de Republiek Kroatië op 10 maart 2026 een wijziging van de verordening inzake accijnzen op energie en elektriciteit aangenomen om de stijging van de detailhandelsprijs van energieproducten te beperken. Door deze wijziging is de accijns op als motorbrandstof gebruikte gasolie met 0,02 EUR per liter verlaagd.

Tegelijkertijd introduceerde de regering met de verordening tot vaststelling van de maximale detailhandelsprijs van aardolieproducten een plafond voor detailhandelsprijzen van energieproducten door de handelsmarges voor energiebedrijven te beperken. Hierdoor werd een maximale marge van 0,1735 EUR per liter vastgesteld voor loodvrije benzine en gasolie die als motorbrandstof worden gebruikt.

Naarmate de oorlog voortduurde en de energieprijzen op de internationale markt verder stegen, heeft de regering van de Republiek Kroatië op 24 maart 2026 een tweede wijziging van de verordening inzake accijnzen op energie en elektriciteit aangenomen. Door deze wijziging is de accijns op als motorbrandstof gebruikte loodvrije benzine en gasolie met respectievelijk 0,06 EUR en 0,07613 EUR per liter verlaagd.

Daarnaast zijn voor energiebedrijven de marges op als motorbrandstof gebruikte loodvrije benzine en gasolie verder verlaagd tot respectievelijk 0,1545 EUR en 0,1245 EUR per liter.

Ondanks bovengenoemde maatregelen blijven de detailhandelsprijzen van energieproducten aanzienlijk hoger dan vóór het uitbreken van de oorlog in het Midden-Oosten. In vergelijking met 24 februari 2026 (vóór het uitbreken van het conflict) lag de detailhandelsprijs van loodvrije benzine en die van dieselbrandstof op 24 maart 2026 respectievelijk 12 % en 19 % hoger.

Als gevolg van bovengenoemde wijzigingen heeft de momenteel geldende accijns op als motorbrandstof gebruikte gasolie het minimumniveau bereikt dat in de EU-wetgeving is vastgelegd. Daarom heeft de regering van de Republiek Kroatië geen ruimte meer om de detailhandelsprijzen nog meer te verlagen via extra verlagingen van de accijns op als motorbrandstof gebruikte gasolie. Voor loodvrije benzine is er nog ruimte voor een verdere verlaging van 0,09331 EUR per liter.

In dit verband moet worden opgemerkt dat dieselbrandstof in 2025 het grootste aandeel uitmaakte van voor voortstuwing gebruikte energieproducten die in de Republiek Kroatië tot verbruik werden uitgeslagen, namelijk 77 % van het totale verbruik. De detailhandelsprijzen voor dieselbrandstof hebben dan ook aanzienlijke impact op de sociale en economische omstandigheden van burgers en op het functioneren van de economie.

Vanwege de specifieke geografische kenmerken en de onvoldoende ontwikkelde spoorweginfrastructuur is de Republiek Kroatië sterk afhankelijk van het wegvervoer voor het

vervoeren van personen en goederen, en van personenauto's en bussen voor het dagelijkse woon-werkverkeer.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Artikel 19, lid 1, eerste alinea, van de richtlijn luidt als volgt:

“Naast de bepalingen van de voorgaande artikelen, met name de artikelen 5, 15 en 17, kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen besluiten dat een lidstaat uit specifieke beleidsoverwegingen wordt gemachtigd verdere vrijstellingen of verlagingen in te voeren.”

Door middel van de belastingverlaging in kwestie willen de Kroatische autoriteiten de hoge detailhandelsprijzen van transportbrandstoffen, gasolie en benzine als gevolg van het conflict in het Midden-Oosten verlagen om uiteindelijk de sociale en economische gevolgen van de huidige geopolitieke situatie voor huishoudens en bedrijven te beperken.

Deze belastingverlagingen zouden kunnen leiden tot een situatie waarin de begunstigden nationale tarieven zouden moeten betalen die lager kunnen uitvallen dan de EU-minimumbelastingtarieven uit hoofde van de energiebelastingrichtlijn; vandaar de hier besproken machtiging. Deze machtiging kan bijdragen tot de geformuleerde beleidsdoelstellingen.

Artikel 19 van de richtlijn staat de invoering van een dergelijke belastingverlaging toe; dat artikel strekt er namelijk toe de lidstaten de mogelijkheid te geven uit specifieke beleidsoverwegingen verdere vrijstellingen of verlagingen in te voeren.

De beperkte geldigheidsduur van de machtiging van zes maanden na de inwerkingtreding van het uitvoeringsbesluit van de Raad valt binnen de in artikel 19, lid 2, van de energiebelastingrichtlijn toegestane maximumtermijn, met de mogelijkheid tot verlenging.

Ten slotte wordt de belastingverlaging niet gecombineerd met andere vormen van belastingverlaging.

Onder die omstandigheden lijkt het passend de machtiging voor de gevraagde periode te verlenen.

Tegelijkertijd brengen niet-gerichte belastingverlagingen aanzienlijke begrotingskosten met zich mee en leiden ze doorgaans tot meer vraag naar fossiele brandstoffen, wat de onevenwichtigheid tussen vraag en aanbod verergert. Daarom moet de maatregel strikt beperkt blijven in de tijd en moeten het verwachte effect op de vraag naar fossiele brandstoffen en de begrotingskosten worden beoordeeld. Waar nodig moeten compenserende maatregelen genomen worden.

### **Regels inzake staatssteun**

De door de Kroatische autoriteiten gevraagde tijdelijke belastingverlaging zal met 0,2195 EUR per liter (voor als motorbrandstof gebruikte loodvrije benzine) en met 0,2250 EUR per liter (voor als motorbrandstof gebruikte gasolie) lager zijn dan de minimumbelastingniveaus voor transportbrandstoffen zoals bepaald in artikel 7 van en tabel A van bijlage I bij de richtlijn.

Dit voorstel laat een eventuele toetsing van de Kroatische maatregel aan de staatssteunregels onverlet. Dit voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad doet evenmin afbreuk aan de verplichting van de lidstaat om ervoor te zorgen dat de staatssteunregels in acht worden genomen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De Commissie moet iedere ontwerpafwijking uit hoofde van artikel 19 van de energiebelastingrichtlijn onderzoeken, met inachtneming van de goede werking van de interne markt, de noodzaak eerlijke concurrentie te verzekeren, en het gezondheids-, milieu-, energie- en vervoersbeleid van de EU.

Volgens de Kroatische autoriteiten zou de beoogde belastingverlaging de sociale en economische last van de Kroatische bevolking als gevolg van de recente prijsstijging van transportbrandstoffen – die ook het gevolg is van het conflict in Iran en de verstoring in de Straat van Hormuz – gedeeltelijk moeten verlichten.

Vanwege deze uitzonderlijke situatie is het niet waarschijnlijk dat de tijdelijke maatregel het handelsverkeer binnen de EU ongunstig zal beïnvloeden. In het algemeen lijkt de maatregel aanvaardbaar in het licht van de goede werking van de interne markt en de noodzaak om eerlijke concurrentie te verzekeren. Gezien de beperkte gevolgen en de beperkte duur zou de maatregel de concurrentie niet verstoren of de goede werking van de interne markt belemmeren.

#### **Milieu- en klimaatbeleid**

De Unie blijft zich krachtig inzetten voor haar klimaat- en energiedoelstellingen, zoals bepaald in de Europese klimaatwet (Verordening (EU) 2021/1119). De tijdelijke belastingverlagingen die met deze handeling worden toegestaan, mogen niet leiden tot een structurele verzwakking van prijssignalen die energie-efficiëntie en de transitie naar hernieuwbare energiebronnen aanmoedigen.

#### **Energiebeleid**

Gezien de omvang van de huidige energieprijspiek als gevolg van de situatie in het Midden-Oosten, moeten de lidstaten de accijnstarieven tijdelijk kunnen verlagen tot onder de EU-minimumtarieven voor producten die niet onder de bovengenoemde bepaling vallen.

Gezien de korte duur en de huidige uitzonderlijke omstandigheden in verband met de geopolitieke situatie in combinatie met een uitzonderlijk hoge marktprijs voor energieproducten, wordt de optie om de accijnstarieven te verlagen tot onder de in Richtlijn 2003/96/EG vastgestelde minimumtarieven passend en evenredig geacht om de specifieke beleidsdoelstellingen van artikel 19 van de energiebelastingrichtlijn, en met name het milieubeleid van de EU, in evenwicht te brengen met de dringende noodzaak om de betaalbaarheid van energie voor bedrijven en huishoudens te waarborgen.

#### **Beleid voor de interne markt en eerlijke concurrentie**

Vanwege de uitzonderlijke situatie is het niet waarschijnlijk dat de tijdelijke maatregel het handelsverkeer binnen de EU ongunstig zal beïnvloeden. In het algemeen lijkt de maatregel aanvaardbaar in het licht van de goede werking van de interne markt en de noodzaak om eerlijke concurrentie te verzekeren. Gezien de beperkte gevolgen en de beperkte duur zou de

maatregel de concurrentie niet verstoren of de goede werking van de interne markt belemmeren.

## **Sociaal beleid**

De waargenomen en verwachte stijging van de energiekosten in de Unie heeft onevenredige gevolgen voor huishoudens met een laag inkomen, aangezien energiekosten over het algemeen een groter deel van hun budget uitmaken<sup>5</sup>. Verlagingen van de accijnzen op energieproducten kunnen daarom positieve maatschappelijke gevolgen hebben, omdat ze bijdragen tot lagere energiekosten voor huishoudens met een laag inkomen.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

### **• Rechtsgrondslag**

Artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG van de Raad.

### **• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het onder artikel 113 VWEU vallende gebied van de indirecte belastingen ressorteert als zodanig niet onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie in de zin van artikel 3 VWEU.

Op grond van artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG heeft de Raad echter, via afgeleid recht, een exclusieve bevoegdheid gekregen om de lidstaten te machtigen verdere vrijstellingen of verlagingen in de zin van dat artikel in te voeren. De lidstaten kunnen daarom niet in de plaats van de Raad treden. Bijgevolg is het subsidiariteitsbeginsel niet van toepassing op dit uitvoeringsbesluit. Aangezien deze handeling geen ontwerp van wetgevingshandeling is, hoeft ze niet, overeenkomstig protocol nr. 2 bij de Verdragen, te worden toegezonden aan de nationale parlementen ter beoordeling van de naleving van het subsidiariteitsbeginsel.

### **• Evenredigheid**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De belastingverlagingen gaan niet verder dan wat nodig is om het gestelde doel te bereiken.

De machtiging geldt voor een zeer beperkte periode, namelijk zes maanden, en in de context van een energiecrisis.

### **• Keuze van het instrument**

Het voorgestelde instrument is een uitvoeringsbesluit van de Raad. Artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG voorziet uitsluitend in dit soort maatregel.

## **3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING**

### **• Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De maatregel vereist geen evaluatie van bestaande wetgeving.

---

<sup>5</sup> [Economische en verdelingseffecten van hogere energieprijzen op huishoudens in de EU – Werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie.](#)

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Dit voorstel is gebaseerd op een verzoek van Kroatië en heeft uitsluitend betrekking op deze lidstaat.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Er hoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

Dit voorstel betreft een machtiging van een afzonderlijke lidstaat op diens eigen verzoek en vereist geen effectbeoordeling. In overeenstemming met de regels voor betere regelgeving zijn dit soort handelingen naar hun aard niet onderworpen aan een effectbeoordeling.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De maatregel voorziet niet in een vereenvoudiging. Hij vloeit voort uit een verzoek van Kroatië en heeft uitsluitend betrekking op deze lidstaat.

- **Grondrechten**

De maatregel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

#### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

De maatregel leidt niet tot financiële of administratieve lasten voor de Unie. Het voorstel heeft daarom geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

#### **5. OVERIGE ELEMENTEN**

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Er is geen uitvoeringsplan nodig. Dit voorstel betreft een machtiging voor een belastingverlaging die voor een beperkte periode wordt verleend. De toegepaste belastingtarieven kunnen lager zijn dan de in de energiebelastingrichtlijn vastgestelde minimumbelastingniveaus. De maatregel kan worden geëvalueerd als er een voorstel tot verlenging van de geldigheid van dit besluit wordt ingediend.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Het voorstel vereist geen toelichtende stukken over de omzetting.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Artikel 1 bepaalt dat Kroatië belastingtarieven onder de minimumbelastingniveaus mag toepassen op als motorbrandstof gebruikte gasolie en loodvrije benzine.

Artikel 2 bepaalt dat de machtiging, zoals door Kroatië is gevraagd, wordt verleend voor een periode van zes maanden, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van het besluit, hetgeen binnen de door de richtlijn toegestane maximumtermijn van zes jaar valt.

Voorstel voor een

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**waarbij Kroatië overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG wordt gemachtigd verlaagde accijnstarieven toe te passen op als motorbrandstof gebruikte gasolie en loodvrije benzine**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit<sup>1</sup>, en met name artikel 19,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In de weken voor de vaststelling van dit besluit zijn in de hele Unie sterke en aanhoudende stijgingen van de groot- en detailhandelsprijzen van energieproducten waargenomen vanwege de geopolitieke ontwikkelingen in het Midden-Oosten, die wereldwijd gevolgen hadden voor de toeleveringsketens van olie en olieproducten. Die ontwikkelingen hebben aanzienlijke negatieve effecten gehad op huishoudens (met name kwetsbare consumenten) en ondernemingen (waaronder van het type midden- en kleinbedrijf), en vormen dus een ernstig risico voor de sociale cohesie, de economische stabiliteit en de goede werking van de interne markt.
- (2) In zijn conclusies van 19 maart 2026<sup>2</sup> erkende de Europese Raad het buitengewone karakter van de situatie op de energiemarkt en de macro-economische implicaties daarvan. De Raad heeft de Europese Commissie verzocht nauw met de lidstaten samen te werken om tijdelijke en gerichte nationale maatregelen uit te werken om de aanzienlijke gevolgen van de stijgende brandstofprijzen als gevolg van de crisis in het Midden-Oosten te verzachten. Tegelijkertijd benadrukte de Raad met name dat een gecoördineerde respons noodzakelijk is, aangezien het conflict in het Midden-Oosten rechtstreeks van invloed is op de energieprijzen voor Europese burgers en bedrijven.
- (3) De bij Richtlijn 2003/96/EG vastgestelde accijnzen zijn inbegrepen in de uiteindelijke prijs van de in de Unie geleverde energieproducten. Een verlaging van de accijnzen tot onder de minimumtarieven kan een deel van de huidige stijgingen van de energiekosten in de lidstaten verzachten.
- (4) Met de flexibiliteit waarin Richtlijn 2003/96/EG voorziet, kunnen de lidstaten binnen bepaalde grenzen de belastingdruk op specifieke energieproducten gericht en tijdelijk verlagen. Vanwege de uitzonderlijke aard en de urgentie van de huidige situatie is er specifieke flexibiliteit van beperkte duur nodig die er uitdrukkelijk op gericht is de gevolgen van de energieprijsschok te verlichten.

---

<sup>1</sup> PB L 283 van 31.10.2003, blz. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

<sup>2</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-1-2026-INIT/nl/pdf>.

- (5) Tijdelijke belastingverlagingen voor specifieke energieproducten, die de prijzen voor eindgebruikers rechtstreeks verlagen, kunnen huishoudens en ondernemingen snel verlichting bieden. In de huidige situatie zijn dergelijke buitengewone verlagingen een geschikt en noodzakelijk instrument om de ernstige verstoring van de economie als gevolg van de energieprijsschok aan te pakken.
  - (6) Bij brief van 2 april 2026 hebben de Kroatische autoriteiten overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2003/96/EG verzocht om verlaagde accijnstarieven te mogen toepassen op als motorbrandstof gebruikte gasolie en loodvrije benzine. Deze tarieven liggen met respectievelijk 0,2195 EUR per liter voor loodvrije benzine en 0,225 EUR per liter voor gasolie onder de in artikel 7 van die richtlijn bedoelde minimumbelastingniveaus voor motorbrandstof. De machtiging is voor een periode van zes maanden aangevraagd.
  - (7) Volgens de Kroatische autoriteiten is de toepassing van een verlaagd accijnstarief bedoeld om de gevolgen te verzachten van de hoge detailhandelsprijzen van benzine en gasolie, die het resultaat zijn van de geopolitieke situatie en zowel gezinnen als bedrijven rechtstreeks treffen.
  - (8) De Commissie heeft de gevraagde machtiging geëvalueerd en acht het onwaarschijnlijk dat de goede werking van de interne markt hierdoor zal worden belemmerd. Gezien de korte duur en de uitzonderlijke omstandigheden in verband met de geopolitieke situatie in combinatie met een uitzonderlijk hoge marktprijs van olie, is de gevraagde afwijking passend en evenredig bevonden gezien de noodzaak om een evenwicht te vinden tussen de specifieke beleidsdoelstellingen van artikel 19, lid 1, van Richtlijn 2003/96/EG, en met name het milieubeleid van de Unie, en de dringende noodzaak om de betaalbaarheid van energie voor bedrijven en huishoudens te waarborgen.
  - (9) Daarom moet Kroatië gemachtigd worden om tijdelijk verlaagde accijnstarieven onder de minimumniveaus van de Unie toe te passen op als motorbrandstof gebruikte loodvrije benzine en gasolie.
  - (10) Overeenkomstig artikel 19, lid 2, van Richtlijn 2003/96/EG moet iedere uit hoofde van die bepaling verleende machtiging strikt beperkt in de tijd te zijn. Om toekomstige ontwikkelingen van het bestaande juridische kader niet te ondergraven, is het echter passend te bepalen dat deze machtiging vervalt als de Raad op basis van artikel 113 of een andere relevante bepaling van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie nieuwe minimumbelastingniveaus invoert als bedoeld in artikel 7 van Richtlijn 2003/96/EG voor als motorbrandstof gebruikte gasolie en loodvrije benzine, waaraan deze machtiging niet zou zijn aangepast.
  - (11) Tegelijkertijd brengen niet-gerichte belastingverlagingen aanzienlijke begrotingskosten met zich mee en leiden ze doorgaans tot meer vraag naar fossiele brandstoffen, wat de onevenwichtigheid tussen vraag en aanbod verergert. Daarom moet de maatregel strikt beperkt blijven in de tijd.
  - (12) Dit besluit laat de toepassing van Unieregels betreffende staatssteun onverlet,
- HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Kroatië wordt gemachtigd de in artikel 7 van Richtlijn 2003/96/EG bedoelde minimumaccijnstarieven voor als motorbrandstof gebruikte loodvrije benzine met maximaal

0,2195 EUR per liter en voor als motorbrandstof gebruikte gasolie met maximaal 0,225 EUR per liter te verlagen.

#### *Artikel 2*

De besluit is van toepassing gedurende een periode van [zes maanden na de dag van de kennisgeving].

Indien de Raad, handelend op basis van artikel 113 VWEU of een andere relevante bepaling van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, de minimumbelastingniveaus als bedoeld in artikel 7 van Richtlijn 2003/96/EG voor als motorbrandstof gebruikte gasolie en loodvrije benzine zodanig wijzigt dat de in artikel 1 van dit besluit verleende machtiging daar niet langer mee verenigbaar is, komt dit besluit echter te vervallen op de dag waarop deze gewijzigde minimumbelastingniveaus van toepassing worden.

#### *Artikel 3*

Dit besluit wordt van kracht op de datum van de kennisgeving ervan.

#### *Artikel 4*

Dit besluit is gericht tot de Republiek Kroatië.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*