

Brusel 27. června 2018
(OR. en)

10582/18

RC 18

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	18. června 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 482 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Zpráva o politice hospodářské soutěže v roce 2017

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 482 final.

Příloha: COM(2018) 482 final



V Bruselu dne 18.6.2018
COM(2018) 482 final

**ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

Zpráva o politice hospodářské soutěže v roce 2017

{SWD(2018) 349 final}

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ

Zpráva o politice hospodářské soutěže v roce 2017

1. Úvod

Rok 2017 byl rokem 60. výročí podpisu Římské smlouvy, která položila základy dnešní Evropské unie. To znamená, že i politika EU v oblasti hospodářské soutěže je zavedena po dobu více než šedesáti let. EU má pravidla, která chrání spravedlivou, nenarušenou hospodářskou soutěž, skutečně od prvního dne své existence.

V minulých desetiletích znamenala politika hospodářské soutěže velký rozdíl v životech lidí: evropští občané nemusí být vždy obeznámeni s pravidly hospodářské soutěže, trhem se však zabývají každý den. Hospodářská soutěž podněcuje podniky k tomu, aby soutěžily na základě svých předností – cen, jakosti a inovací – a aby uspokojovaly potřeby spotřebitelů. Tím, že politika hospodářské soutěže nutí společnosti k zlepšování, vkládá moc do rukou spotřebitelů.

Po desetiletí se všechny společnosti, které působí na jednotném trhu, mohou spoléhat rovněž na stabilní soubor pravidel a na jejich nestranné uplatňování. Důkladné, jednotné a předvídatelné prosazování vysílá jasný vzkaz, že každá společnost má rovné podmínky působení a stejnou šanci uspět.

Prosazování pravidel hospodářské soutěže zajišťuje, aby byl svět světového obchodu a globálních podniků světem, který dává spravedlivou šanci i malým podnikům a jednotlivcům. Pravidla hospodářské soutěže také zaručují, že všechny společnosti, které podnikají na jednotném trhu, hrají podle stejných pravidel bez ohledu na to, zda jsou velké nebo malé, a bez ohledu na to, z které části světa pocházejí.

Politika hospodářské soutěže je také důležitým činitelem při podpoře politických priorit Komise. V roce 2017 přispěla opatření v rámci politiky hospodářské soutěže k provádění agendy Komise a přinesla výsledky v oblastech, které jsou pro evropské občany důležité. K oblastem, v nichž má úsilí v rámci politiky hospodářské soutěže pozitivní přínos pro evropské spotřebitele, patří digitální ekonomika, energetika, farmaceutický a agrochemický průmysl, síťová odvětví a finanční trhy.

Komise spolupracuje s vnitrostátními orgány pro hospodářskou soutěž v členských státech, aby se přínosy hospodářské soutěže mohly znásobit a šířit do všech členských států v EU. V zájmu dosažení skutečně rovných podmínek na celosvětové úrovni spojuje Komise současně své síly s orgány pro hospodářskou soutěž z celého světa.

Po dobu posledních šedesáti let posiluje politika EU v oblasti hospodářské soutěže postavení podniků a spotřebitelů tím, že zajišťuje, aby přínosy plynoucí ze spravedlivé hospodářské soutěže pociťovaly všechny společnosti a všichni občané.

Tato zpráva představuje neúplné shrnutí činností Komise v oblasti politiky hospodářské soutěže v roce 2017. Další informace jsou uvedeny v připojeném pracovním dokumentu

útvary Komise a na internetových stránkách Generálního ředitelství pro hospodářskou soutěž¹.

2. Vyšší účinnost prosazování pravidel hospodářské soutěže

Účinné prosazování pravidel hospodářské soutěže umožňuje spotřebitelům v EU přístup k lepším produktům a širšímu výběru. Odstraňování praktik, které narušují hospodářskou soutěž, také zajišťuje, aby otevřené trhy fungovaly ve prospěch všech. Aby se tak stalo, je nezbytné zajistit, že všichni Evropané požívají stejné ochrany.

Komise a vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž v členských státech při prosazování antimonopolních pravidel EU více než deset let úzce spolupracují v rámci Evropské sítě pro hospodářskou soutěž². Tato síť podporuje jednotné uplatňování antimonopolních pravidel EU všemi donucovacími orgány: z hlediska prosazování těchto pravidel by nemělo záležet na tom, kde podnik v rámci jednotného trhu sídlí.

V březnu 2017 navrhla Komise nová pravidla, která orgánům pro hospodářskou soutěž v členských státech umožňují účinněji prosazovat antimonopolní pravidla EU³ (tzv. „Evropská síť pro hospodářskou soutěž+“). Návrh má postavení orgánů pro hospodářskou soutěž v členských státech dále posílit a zajistit, aby měly k dispozici všechny nástroje, které potřebují k dosažení tohoto cíle.

Evropská síť pro hospodářskou soutěž+: jak navrhovaná směrnice posílí vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž v EU

Až budou navrhovaná pravidla přijata, získají vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž minimální společný soubor nástrojů a účinné donucovací pravomoci, které zajistí:

- a) že budou při prosazování antimonopolních pravidel EU jednat nezávisle a zcela nestranně, aniž by přijímaly pokyny od veřejných či soukromých subjektů;
- b) že budou mít pro svoji práci k dispozici potřebné finanční a lidské zdroje;
- c) že budou mít všechny pravomoci potřebné k získání veškerých příslušných důkazů, jako je např. právo na prověření mobilních telefonů, laptopů a tabletů;
- d) že budou mít vhodné nástroje pro ukládání přiměřených a odrazujících sankcí za porušování antimonopolních pravidel EU. Návrh zajišťuje, aby byly pojmy podnik, odpovědnost mateřské společnosti a nástupnictví uplatňovány v souladu s judikaturou Evropského soudního dvora tak, aby se společnosti nemohly vyhnout pokutám prostřednictvím podnikové restrukturalizace. Vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž budou moci rovněž vymáhat pokuty od protiprávně jednajících společností, které na území dané země nemají právní přítomnost, což je důležitý prvek, neboť čím dál tím více podniků působí na mezinárodní úrovni;
- e) že mají harmonizovaný soubor základních podmínek pro programy shovívavosti a společný systém zjednodušených žádostí, jež společnosti podněcují k předložení důkazů o protiprávních kartelech. Tím se zvýší celková motivace podniků, aby se účastnily programů shovívavosti a oznamovaly svou účast na kartelové dohodě.

¹ http://ec.europa.eu/competition/index_en.html

² Viz sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě ze dne 9. července 2014, *Deset let prosazování antimonopolních pravidel podle nařízení č. 1/2003 – výsledky a výhledy do budoucna*, COM(2014) 453, k dispozici na adrese <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52014DC0453>

³ Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o posílení postavení orgánů pro hospodářskou soutěž v členských státech tak, aby mohly účinněji prosazovat pravidla, a o zajištění řádného fungování vnitřního trhu, COM/2017/0142 final, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/antitrust/proposed_directive_cs.pdf

Návrh Komise zdůrazňuje význam základních práv podniků a vyžaduje, aby orgány při výkonu svých pravomocí zajistily odpovídající záruky v souladu s Listinou základních práv EU a obecnými zásadami práva EU.

Návrh nových pravidel má podobu směrnice, což umožní, aby byla respektována specifika jednotlivých členských států. Směrnice již byla v souladu s obvyklým legislativním postupem předložena k přijetí Evropskému parlamentu a Radě. V případě jejího přijetí ji musí členské státy provést ve vnitrostátním právu.

Nový nástroj pro oznamovatele

Doposud byla většina kartelů odhalena díky programu shovívavosti, který Komise uplatňuje a který podnikům umožňuje nahlásit své vlastní zapojení do kartelu výměnou za vyměření nižší pokuty. V březnu 2017 spustila Komise nový anonymní nástroj pro oznamovatele, který umožňuje, aby tyto praktiky pomohly ukončit i osoby, které vědí o existenci či fungování kartelu nebo jiných typů porušení antimonopolních pravidel⁴.

Jsou-li občané dotčeni obchodními praktikami, které mohou představovat porušení práva hospodářské soutěže, může tento nový nástroj pomoci dát věci do pořádku poskytnutím příslušných informací, přičemž je zachována anonymita. Interní informace mohou být účinným nástrojem, který Komisi pomůže odhalit kartelové dohody a další praktiky narušující hospodářskou soutěž. S novým systémem se zvyšuje pravděpodobnost odhalení a stíhání, a jde tak o další faktor, který podniky odradí od uzavírání či udržování kartelových dohod nebo jiných druhů protiprávního jednání narušujícího hospodářskou soutěž. Díky informacím mohou být šetření Komise úspěšnější, rychlejší a efektivnější, z čehož budou těžit jak spotřebitelé, tak celá ekonomika EU.

Údaje po prvních měsících užívání jsou pozitivní a prokazují, že oznamovatelé nový kanál využívají. Oznámení přicházejí pravidelně.

Méně důrazný postup v záležitostech menšího významu – směrem k účinnější politice v oblasti státní podpory

V souladu s přístupem Komise „postupovat v různých otázkách úměrně jejich velikosti a významu“ je nyní podstatně vyšší počet menších a neproblematických opatření státní podpory vyňat z povinnosti předběžného oznámení prostřednictvím obecného nařízení o blokových výjimkách, a to výměnou za posílené kontroly na úrovni členských států, větší transparentnost a lepší posuzování dopadů podpory⁵. Dne 17. května rozšířila Komise oblast působnosti obecného nařízení o blokových výjimkách na přístavy a letiště a zařadila další zjednodušení v ostatních oblastech, jako jsou kulturní projekty a multifunkční sportovní centra a vyrovnávací platba pro společnosti působící v nejbližších regionech EU⁶. Očekává se, že to usnadní veřejné investice na podporu společných cílů Komise v oblasti zaměstnanosti a růstu, klimatu, inovací a sociální soudržnosti.

⁴ Viz <http://ec.europa.eu/competition/cartels/whistleblower/index.html>

⁵ Srovnávací přehled pro rok 2017 potvrzuje přínosy modernizace vedoucí k rychlejšímu poskytování veřejné podpory ze strany členských států v praxi, dokument IP/18/263 ze dne 16. ledna 2018, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-263_en.htm

⁶ Nařízení Komise (EU) 2017/1084 ze dne 14. června 2017, kterým se mění nařízení (EU) č. 651/2014, pokud jde o podporu na přístavní a letištní infrastrukturu, prahové hodnoty oznamovací povinnosti pro podporu na kulturu a zachování kulturního dědictví a pro podporu na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu a režimy regionální provozní podpory pro nejbližší regiony, a mění se nařízení (EU) č. 702/2014, pokud jde o výpočet způsobilých nákladů – k dispozici na adrese <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1497952641554&uri=CELEX:32017R1084>

Komise vydávala orgánům členských států i nadále pokyny k uplatňování pravidel státní podpory na veřejné financování projektů infrastruktury prostřednictvím tzv. „analytických mřížek“, jež byly vzhledem k přijetí sdělení Komise o pojmu státní podpora v roce 2016⁷ revidovány. Pozměněné obecné nařízení o blokových výjimkách a analytické mřížky usnadňují rychlejší provádění investic do infrastruktury, přičemž tvůrci projektů a orgány poskytující podporu mají úplnou právní jistotu.

Útvary Komise usnadnily dodržování ustanovení týkajících se transparentnosti v rámci iniciativy pro modernizaci státní podpory tím, že ve spolupráci s členskými státy vypracovaly nový informační nástroj pro předkládání a zveřejňování údajů o státní podpoře – modul pro transparentnost státní podpory (Transparency Award Module)⁸. Do konce října 2017 se k tomuto modulu připojilo 24 členských států; 22 členských států zveřejnilo přibližně 15 000 oznámení o poskytnuté podpoře.

Komise podporuje členské státy rovněž v rámci mnohostranného partnerství, jako je pracovní skupina pro provedení modernizace státní podpory. Tato skupina umožňuje členským státům vyměňovat si osvědčené postupy týkající se jejich systémů pro kontrolu státní podpory a funguje jako síť pro neformální diskusi členských států a Komise o otázkách státní podpory.

3. Využití plného potenciálu jednotného digitálního trhu

Digitální technologie jsou nyní nedílnou součástí života občanů EU doma, v práci, během studia nebo při cestování. 360 milionů Evropanů používá každý den internet, z toho téměř 60 % se připojuje prostřednictvím mobilního či chytrého telefonu. Aby bylo možno co nejvíce využít nové příležitosti, které to přináší, potřebuje Evropa skutečně propojený jednotný digitální trh. Politika hospodářské soutěže je nedílnou součástí strategie Komise k zlepšení a posílení jednotného digitálního trhu, zajišťuje nový růst a vytváří stovky tisíc nových pracovních míst⁹.

Prosazování antimonopolních pravidel na podporu inovací na on-line trzích

V digitálním odvětví má zásadní význam to, aby úspěšné společnosti, které mají na trhu dominantní postavení, nemohly zneužít svou sílu k vyloučení hospodářské soutěže, jelikož to by mohlo v konečném důsledku vážně poškodit inovace.

V červnu 2017 Komise konstatovala, že společnost Google zneužila své dominantní postavení jakožto vyhledávač tím, že ve výsledcích vyhledávání propagovala vlastní služby pro porovnávání prodejních nabídek¹⁰.

Věc „Google Shopping“: rozšíření výběru pro spotřebitele

Stěžejním produktem společnosti Google je vyhledávač Google, který poskytuje spotřebitelům, kteří za službu platí svými údaji, výsledky vyhledávání. V roce 2004 vstoupila společnost Google v Evropě na samostatný trh služeb pro porovnávání prodejních nabídek prostřednictvím svého produktu, který se nyní nazývá „Nákupy Google“. Od roku 2008 začala společnost Google uplatňovat na evropských trzích strategii k zvýhodňování své služby pro porovnávání prodejních nabídek, která se spoléhala na dominantní postavení společnosti Google v oblasti obecného internetového vyhledávání, nikoliv na

⁷ Úř. věst. C 262, 19.7.2016, s. 1.

⁸ Další informace o modulu pro transparentnost státní podpory jsou k dispozici na adrese <https://webgate.ec.europa.eu/competition/transparency/public/search/chooseLanguage>

⁹ Další informace viz https://ec.europa.eu/commission/priorities/digital-single-market_cs

¹⁰ Věc AT.39740 – Google search (Shopping), viz dokument IP/17/1784 ze dne 27. června 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1784_cs.htm

hospodářskou soutěž na základě výkonnosti na trzích porovnávání prodejních nabídek. Společnost Google poskytovala systematicky přednostní umístění svému vlastnímu srovnávací prodejních nabídek a ve výsledcích svého vyhledávání zhoršovala umístění konkurenčních srovnávačů prodejních nabídek. Z důkazů vyplynulo, že i nejvýše umístěná konkurenční služba se objevovala v průměru až na čtvrté straně výsledků vyhledávání Google a ostatní se umísťovaly ještě níže. Pro vlastní službu společnosti Google pro porovnávání prodejních nabídek se generické vyhledávací algoritmy společnosti Google včetně zobrazování na nižších pozicích nepoužívaly. Služba společnosti Google pro porovnávání prodejních nabídek byla proto pro spotřebitele ve výsledcích vyhledávače Google v porovnání s konkurenčními srovnávací prodejních nabídek mnohem viditelnější.

Z důkazů vyplývá, že spotřebitelé klikají mnohem častěji na výsledky, které jsou viditelnější, tj. na výsledky, které se ve výsledcích vyhledávání společnosti Google objevují na přednějších místech. V důsledku nezákonných praktik společnosti Google se návštěvnost jejího srovnávače prodejních nabídek výrazně zvýšila, zatímco návštěvnost konkurenčních služeb se velmi významně a trvale snížila.

Za porušování antimonopolních pravidel EU uložila Komise společnosti Google pokutu ve výši 2,42 miliardy EUR. V rozhodnutí Komise bylo společnosti Google rovněž nařízeno, aby dodržovala zásadu rovného zacházení s konkurenčními srovnávací prodejních nabídek a vlastním srovnávačem.

Podle antimonopolních pravidel EU není dominantní postavení na trhu jako takové nezákonné. Dominantní společnosti však mají zvláštní odpovědnost za zajištění toho, aby jejich silné postavení na trhu nebylo zneužito omezováním hospodářské soutěže, a to jak na trhu, na němž mají dominantní postavení, tak i na samostatných, avšak propojených trzích. Jednání společnosti Google odpíralo ostatním společnostem šanci soutěžit na základě jejich předností a inovovat, a představovalo tudíž porušení antimonopolních pravidel EU. Především však bránilo evropským spotřebitelům ve skutečném výběru služeb a plném využití výsledků inovací.

Komise nadále prověřuje možné zneužití dominantního postavení společnosti Google ve dvou jiných případech, které se týkají mobilních aplikací a služeb (Android¹¹) a inzerce spojené s vyhledáváním Google, která je zobrazována na internetových stránkách třetích stran (AdSense¹²).

Komise přezkoumala také distribuční smlouvy společnosti Amazon s vydavateli elektronických knih v Evropě¹³. Komise zahájila šetření, jelikož měla obavy v souvislosti s doložkami obsaženými ve smlouvách společnosti Amazon týkajících se distribuce elektronických knih, jež mohly porušovat antimonopolní pravidla EU. Tyto doložky, na něž se někdy odkazuje jako na „doložky nejvyšších výhod“, vyžadovaly, aby vydavatelé nabídli společnosti Amazon podobné či lepší podmínky, než byly podmínky nabízené jejím konkurentům, a/nebo aby společnost Amazon informovali o výhodnějších či jiných podmínkách, jež nabízejí jejím konkurentům. Komise se domnívala, že by tyto doložky mohly ostatním platformám elektronických knih ztěžovat rozvoj inovativních služeb pro elektronické knihy a účinnou hospodářskou soutěž se společností Amazon.

¹¹ Věc AT.40099 – Google Android, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_40099

¹² Věc AT.40411 – Google Search (AdSense), k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_40411

¹³ Věc AT.40153 – DNV týkající se elektronických knih a související záležitosti, rozhodnutí Komise ze dne 4. května 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_40153

Společnost Amazon se snažila obavy Komise odstranit a nabídla, že nebude prosazovat, zavádět či měnit podmínky svých smluv s vydavateli. Závazky, které společnost Amazon navrhla původně, byly na základě zpětné vazby obdržené od zúčastněných stran pozměněny. V květnu dospěla Komise k závěru, že pozměněná konečná verze závazků poskytuje včasné, účinné a komplexní řešení zjištěných obav z narušení hospodářské soutěže¹⁴. Závazky pomohou zajistit inovace a spravedlivou hospodářskou soutěž na evropském trhu elektronických knih s hodnotou více než 1 miliardy EUR a zvýšit výběr a hospodářskou soutěž ve prospěch evropských spotřebitelů.

Prosazování antitrustových pravidel na sportovních trzích

Dne 8. prosince 2017 přijala Komise rozhodnutí, v němž konstatovala, že pravidla způsobilosti Mezinárodní bruslařské unie (ISU) porušují článek 101 SFEU¹⁵. Dotčená pravidla ukládala přísné sankce sportovcům účastnícím se rychlobruslařských závodů, které unie ISU neschválila, a to i v případě, že tyto závody neohrožovaly legitimní cíle v oblasti sportu, jako je ochrana integrity a řádná správa sportu nebo zdraví a bezpečnost sportovců.

Komise konstatovala, že v důsledku pravidel způsobilosti unie ISU nemohli sportovci soutěžit na bruslařských závodech, které nepořádala unie ISU, a mohli být zbaveni dalších zdrojů příjmů během relativně krátké kariéry bruslařů. Pravidla způsobilosti unie ISU mimoto ztěžovala nezávislým organizátorům přípravu vlastních rychlobruslařských závodů, jelikož nemohli přilákat vrcholové sportovce. To omezovalo rozvoj jiných a inovativních rychlobruslařských závodů na úkor fanoušků a diváků.

Ačkoliv se Komise domnívala, že v dané situaci je její zásah nezbytný, rozhodnutí neznamená, že Komise usiluje o to, aby jí byl postoupen každý spor týkající se sportu.

Šetření Komise v odvětví elektronického obchodování

Elektronický obchod by měl spotřebitelům zajistit širší výběr zboží a služeb a umožňovat také přeshraniční nákupy. Navzdory skutečnosti, že se stále větším množstvím zboží a služeb se obchoduje přes internet na celosvětové úrovni, přeshraniční on-line prodej v rámci EU roste jen pomalu. V roce 2015 zahájila Komise odvětvové šetření s cílem určit možné problémy v oblasti hospodářské soutěže na evropských trzích elektronického obchodování¹⁶. V průběhu šetření shromáždila Komise informace od téměř 1 900 společností, jež provozují elektronické obchody se spotřebním zbožím a digitálním obsahem, a analyzovala přibližně 8 000 distribučních a licenčních smluv. V květnu 2017 zveřejnila Komise závěrečnou zprávu o odvětvovém šetření¹⁷, přičemž vzala v úvahu připomínky, které obdržela k předběžné zprávě ze září 2016. Zjištění pomáhají Komisi lépe zaměřit prosazování pravidel EU v oblasti hospodářské soutěže na trzích elektronického obchodování. Odvětvové šetření přimělo řadu společností k revizi obchodních praktik z vlastního podnětu.

Odstranění omezení týkajících se stanovení cen a praktik zeměpisného blokování

¹⁴ Viz dokument IP/17/1223 ze dne 4. května 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1223_en.htm

¹⁵ Věc AT.40208 – Pravidla způsobilosti Mezinárodní bruslařské unie, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_40208

¹⁶ Další informace viz http://ec.europa.eu/competition/antitrust/sector_inquiries_e_commerce.html

¹⁷ Zpráva Komise Radě a Evropskému parlamentu, *Závěrečná zpráva o šetření v odvětví elektronického obchodování*, COM(2017) 229 final, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/antitrust/sector_inquiry_final_report_cs.pdf

V únoru 2017 zahájila Komise tři samostatná šetření s cílem posoudit, zda určité praktiky v oblasti on-line prodeje neznemožňují spotřebitelům přeshraniční výběr a pořizování spotřební elektroniky, videoher a hotelového ubytování za konkurenční ceny¹⁸. Tato tři šetření se mají zabývat zvláštními otázkami, které souvisejí s omezeními při stanovování maloobchodních cen, diskriminací podle místa a zeměpisným blokováním v rámci vertikálních dohod mezi podniky. Předběžné výsledky šetření Komise týkajícího se hospodářské soutěže v odvětví elektronického obchodování ukazují, že v EU je využívání těchto omezení rozšířené.

V červnu 2017 mimoto Komise zahájila formální antimonopolní šetření týkající se distribučních smluv a praktik výrobce a maloobchodního prodejce oděvů, společnosti Guess¹⁹. Komise zahájila také tři samostatná antimonopolní šetření s cílem posoudit, zda společnosti Nike, Sanrio a Universal Studios omezují přeshraniční a on-line prodej merchandisingových výrobků²⁰. Komise zkoumala, zda postupy těchto společností v oblasti udělování licencí a distribuce mohou spotřebitelům odírat přístup k širšímu výběru a lepším nabídkám na jednotném trhu.

Jedním z hlavních cílů strategie Komise pro jednotný digitální trh²¹ je umožnit spotřebitelům a podnikům lepší přístup ke zboží a službám, například zajištěním dodržování pravidel EU v oblasti hospodářské soutěže, ukončením neoprávněného zeměpisného blokování²² a umožněním přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah.

Zajištění živé hospodářské soutěže v odvětví sdělovacích prostředků

Odvětví sdělovacích prostředků má zásadní význam pro pokrok v oblasti informačních a komunikačních technologií, jakož i pro rozvoj a ochranu kultury, informací, vzdělávání a demokracie. Jelikož digitální obsah je v rostoucí míře dostupný a distribuován prostřednictvím různých platforem (digitální pozemní, kabelové, družicové, internetové, mobilní sítě), podniky zpravidla spolupracují s cílem spojit tvorbu obsahu s jeho distribucí. Při posuzování fúzí v odvětví sdělovacích prostředků je jednou z hlavních obav Komise to, aby nebyl nepříznivě ovlivněn přístup ke klíčovým prvkům – obsahu, technologii nebo propojení.

V dubnu 2017 schválila Komise podle nařízení o spojování podniků navrhované nabytí společnosti Sky společností Twenty-First Century Fox, což je diverzifikovaná mediální společnost se sídlem v USA, která působí v celosvětovém měřítku²³. Společnost Sky je přední provozovatel placené televizní stanice v Rakousku, Německu, Irsku, Itálii a Spojeném království, zatímco společnost Twenty-First Century Fox je jedním ze šesti hlavních hollywoodských filmových studií a provozovatelem televizního kanálu. Společnosti Fox a Sky působí na různých trzích především v Rakousku, Německu, Irsku, Itálii a Spojeném království. Komise vyvodila závěr, že transakce nevyvolává obavy z narušení hospodářské soutěže v Evropě.

¹⁸ Viz dokument IP/17/201 ze dne 2. února 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-201_en.htm

¹⁹ Věc AT.40428 – Guess, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_40428

²⁰ Věc AT.40432 Licencované zboží – Sanrio, AT.40433 Licencované zboží – Universal Studios, AT.40436 Licencované zboží – Nike, viz dokument IP/17/1646 ze dne 14. června 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1646_en.htm

²¹ Viz <https://ec.europa.eu/digital-single-market/>

²² Viz nařízení (EU) 2018/302 Evropského parlamentu a Rady ze dne 28. února 2018 o řešení neoprávněného zeměpisného blokování a dalších forem diskriminace založených na státní příslušnosti, místě bydliště či místě usazení zákazníků v rámci vnitřního trhu a o změně nařízení (ES) č. 2006/2004 a (EU) 2017/2394 a směrnice 2009/22/ES, Úř. věst. L 60 I, 2.3.2018, s. 1.

²³ Věc M.8354 – Fox/Sky, rozhodnutí Komise ze dne 7. dubna 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_8354

V květnu schválila Komise převzetí faktické kontroly nad společností Telecom Italia ze strany společnosti Vivendi²⁴. Obě společnosti, Telecom Italia (Itálie) a Vivendi (Francie), působí na trhu velkoobchodního přístupu k digitálním pozemním sítím pro vysílání televizních kanálů, a to prostřednictvím svých podílů ve dvou jiných společnostech, Persidera a Mediaset. Komise zjistila, že po transakci by měla společnost Vivendi motivaci k zvýšení cen účtovaných televizním kanálům na trhu velkoobchodního přístupu k digitálním pozemním televizním sítím. K odstranění problémů v oblasti hospodářské soutěže, které Komise zjistila, se společnost Vivendi zavázala převést podíl společnosti Telecom Italia ve společnosti Persidera. Rozhodnutí Komise je podmíněno splněním závazků v celém rozsahu.

Komise má výlučnou pravomoc k posuzování dopadů navrhovaných transakcí na hospodářskou soutěž na různých dotčených trzích v Evropském hospodářském prostoru (EHP). Nařízení EU o spojování podniků však připouští, že členské státy mohou přijmout náležitá opatření, včetně zákazu navrhovaných transakcí, na ochranu jiných oprávněných zájmů, jako je pluralita médií. V tomto ohledu zvažuje v současnosti ministr kultury, sdělovacích prostředků a sportu ve Spojeném království v souvislosti s navrhovaným nabytím společnosti Sky společností Twenty-First Century Fox přijetí vhodných opatření na ochranu plurality médií ve Spojeném království.

Komise schválila také dva režimy podpory na rozvoj a propagaci vzdělávacích a kulturně cenných digitálních videoher v Německu²⁵ a Dánsku²⁶.

Kontrola spojování podniků a význam poskytnutí správných informací

Při posuzování navrhovaného spojení podniků musí být Komise schopna rozhodnout na základě úplné znalosti přesných skutečností. Nařízení EU o spojování podniků ukládá společnostem povinnost poskytnout v rámci šetření týkajícího se spojení podniků správné informace, které nejsou zavádějící, aby mohla Komise spojení a převzetí včas a účinně posoudit. Tato povinnost platí bez ohledu na to, zda mají tyto informace dopad na konečný výsledek posouzení spojení podniků.

Když v roce 2014 oznámila společnost Facebook nabytí společnosti WhatsApp²⁷, sdělila Komisi, že nebude schopna zajistit spolehlivé automatické párování uživatelských účtů sítě Facebook a uživatelských účtů aplikace WhatsApp. Později však Komise zjistila, že v rozporu s tvrzeními, která společnost Facebook uvedla v rámci posuzování spojení podniků v roce 2014, existovala již v roce 2014 technická možnost automatického párování totožnosti uživatelů Facebooku a uživatelů aplikace WhatsApp a že společnost Facebook o této možnosti věděla. Po prohlášení o námitkách uložila Komise v květnu 2017 společnosti Facebook pokutu ve výši 110 milionů EUR za poskytnutí nesprávných nebo zavádějících informací²⁸. Rozhodnutí vysílá společností jasný signál, že musí dodržovat všechny aspekty pravidel EU v oblasti spojování podniků, včetně povinnosti poskytnout správné informace.

²⁴ Věc M.8465 – Vivendi / Telecom Italia, rozhodnutí Komise ze dne 30. května 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_8465

²⁵ Věci státní podpory SA.46572 – Německo – bavorské opatření na podporu her, rozhodnutí Komise ze dne 4. září 2017, k dispozici na adrese

http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=3

²⁶ SA.45735 – Dánsko – režim podpory na rozvoj, výrobu a propagaci kulturních a vzdělávacích digitálních her, rozhodnutí Komise ze dne 12. května 2017, k dispozici na adrese

http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=3

²⁷ Věc M.7217 – Facebook/WhatsApp, rozhodnutí Komise ze dne 3. října 2014, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_7217

²⁸ Věc M.8228 – Facebook/WhatsApp (řízení podle čl. 14 odst. 1), viz dokument IP/17/1369 ze dne 18. května 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1369_en.htm

Podpora připojení v celé EU

Internetové připojení a pokrytí internetem jsou předpokladem pro digitální rozvoj a inovace. V rámci své strategie pro jednotný digitální trh usiluje Komise o podporu zavedení širokopásmového připojení, zejména v oblastech s nedostatečnou dostupností, a o zajištění vysoké úrovně připojení v EU. Komise stanovila cíl dosáhnout do roku 2025 pro všechny školy, dopravní uzly a hlavní poskytovatele veřejných služeb, jakož i silně digitalizované podniky rychlosti stahování/nahrávání 1 gigabit dat za sekundu. Všechny evropské domácnosti by měly mít mimoto přístup k sítím, které nabízejí rychlost stahování minimálně 100 Mb/s a které lze do roku 2025 modernizovat na rychlost 1 gigabit²⁹. Do roku 2025 by rovněž všechny městské oblasti a všechny hlavní pozemní dopravní trasy měly mít souvislé pokrytí sítí 5G.

Obecné nařízení o blokových výjimkách, které je určeno zejména pro oblasti s nedostatečnou dostupností a které členským státům umožňuje zavádět širokopásmové sítě bez oznámení státní podpory, a pokyny Komise k použití pravidel státní podpory ve vztahu k rychlému zavádění širokopásmových sítí³⁰ zajišťují u investic do širokopásmového připojení stabilitu a právní jistotu. Tato pravidla podporují rychlé zavádění veřejně financované veřejné infrastruktury s veřejnými prostředky, přičemž současně minimalizují riziko vytěsnění soukromých investic nebo vytváření monopolů. Všechny členské státy nyní přijaly a/nebo aktualizovaly národní a/nebo regionální strategie pro širokopásmové připojení a postupně je přizpůsobují novým strategickým cílům v oblasti připojení stanoveným do roku 2025. V průběhu roku 2017 schválila Komise rozsáhlé celostátní a regionální režimy podpory širokopásmového připojení, zejména v případě Litvy, Chorvatska, Rakouska, Německa a Polska. Plánovaná opatření zajistí spotřebitelům a podnikům rychlejší internet. V roce 2017 přispívalo Generální ředitelství pro hospodářskou soutěž svými odbornými znalostmi práva hospodářské soutěže, zejména pravidel státní podpory, aktivně k nové evropské síti poradenských kanceláří pro širokopásmové připojení³¹ a k souboru nástrojů pro širokopásmové připojení ve venkovských oblastech³². Obě iniciativy usilují o vybudování kapacit (právních, technických nebo finančních) a šíření znalostí v oblasti širokopásmového připojení, včetně výměny stávajících osvědčených postupů pro rychlé provedení plánů širokopásmových služeb v Evropě.

4. Podpora spravedlivé hospodářské soutěže na koncentrovaných trzích ve prospěch občanů a podniků

Vysoká koncentrace trhu znamená, že v určitém odvětví má několik málo společností vysoké podíly na trhu. Důsledné prosazování pravidel hospodářské soutěže zajišťuje, aby velké a mocné společnosti nemohly zneužívat svou tržní sílu v neprospěch svých zákazníků a ostatních hospodářských odvětví. V září objasnil Soudní dvůr rámec pro posuzování legality slev za výlučný odběr, které uplatňují dominantní společnosti. Soudní dvůr potvrdil, že tyto

²⁹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, *Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh – na cestě k evropské gigabitové společnosti*, COM(2016) 587 a pracovní dokument útvarů Komise – SWD(2016)300, k dispozici na adrese <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/communication-connectivity-competitive-digital-single-market-towards-european-gigabit-society>

³⁰ Sdělení Komise, *Pokyny EU k použití pravidel státní podpory ve vztahu k rychlému zavádění širokopásmových sítí*, Úř. věst. C 25, 26.1.2013, k dispozici na adrese <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2013:025:0001:0026:cs:PDF>

³¹ Další informace viz <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/broadband-competence-offices>

³² Další informace viz <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/european-commission-joins-forces-help-bringing-more-broadband-rural-areas>

slevy jsou protiprávní a že protisoutěžní účinky lze prokázat mnoha různými způsoby³³. Z procesního hlediska připomenul Soudní dvůr rovněž význam vedení záznamů o kontaktech se společnostmi a s ostatními stranami v šetřeních v oblasti hospodářské soutěže, což je zcela v souladu s důrazem, který Komise klade na spravedlnost a dodržování práv společností na obhajobu.

Prosazování antimonopolních pravidel ve farmaceutickém odvětví

Evropští občané musí mít přístup k inovativním, bezpečným a cenově dostupným léčivým přípravkům. Jsou-li farmaceutické společnosti, společnosti vyrábějící zdravotnické prostředky nebo jiné společnosti působící v oblastech souvisejících se zdravím odrazovány od nekalých praktik, jsou vítězi občané. Jsou vyvíjeny nové, lepší výrobky, ceny se snižují a dochází k úsporám v rozpočtech na zdravotnictví. V EU má každý členský stát jiné politiky v oblasti stanovování cen léčivých přípravků a náhrad, které jsou přizpůsobeny jeho ekonomickým potřebám a potřebám v oblasti zdraví; všechny farmaceutické společnosti působící na jednotném trhu EU však musí dodržovat pravidla hospodářské soutěže.

V květnu 2017 zahájila Komise formální vyšetřovací řízení kvůli obavám, že se společnost Aspen Pharma podílela na stanovování nadměrných cen léků na záchranu života u nádorových onemocnění³⁴. Komise prověřuje, zda společnost Aspen nezneužila své dominantní postavení na trhu v rozporu s antimonopolními pravidly EU. Komise nyní provede prioritně hloubkové šetření. Zahájení formálního řízení nepředjímá výsledek šetření.

Komise zkoumá cenové praktiky u léků na záchranu života: věc Aspen

Aspen je farmaceutická společnost působící v celosvětovém měřítku, která má ústředí v Jižní Africe a řadu dceřiných společností v EHP. Šetření se týká cenových praktik společnosti Aspen u nikových léčivých přípravků používaných k léčbě nádorových onemocnění, například hematologických nádorů. Léčivé přípravky jsou prodávány s různým složením a pod několika značkami. Společnost Aspen získala tyto léčivé přípravky poté, co skončila jejich patentová ochrana.

Komise prověřuje tvrzení, podle nichž společnost Aspen uložila velmi významné a neodůvodněné zvýšení cen o několik set procent, tzv. „cenové vydírání“. Za účelem uložení takového zvýšení cen pohrozila společnost Aspen stažením dotyčných léčivých přípravků z trhu v některých členských státech a v určitých případech tak skutečně učinila. Šetření se týká celého EHP s výjimkou Itálie, kde italský orgán pro hospodářskou soutěž přijal rozhodnutí o protiprávním jednání společnosti Aspen již v září 2016.

Jedná se o první šetření Komise týkající se obav s ohledem na praktiky stanovování nadměrných cen ve farmaceutickém odvětví.

Komise byla rovněž obezřetná při řešení snah výrobců původních léčivých přípravků opozdit či znemožnit zavedení generických léčivých přípravků na trh. V červenci 2017 zaslala Komise prohlášení o námitkách farmaceutické společnosti Teva³⁵. Komise sdělila společnosti Teva svůj předběžný názor, že dohoda, která byla uzavřena s jejím konkurentem, společností Cephalon, je v rozporu s antimonopolními pravidly EU. Podle této dohody se společnost Teva

³³Rozsudek Evropského soudního dvora ve věci Intel v. Komise, C-413/14 P, ze dne 6. září 2017, ECLI:EU:C:2017:632.

³⁴ Věc AT.40394 – Aspen, viz dokument IP/17/1323 ze dne 15. května 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1323_en.htm

³⁵ Věc AT.39686 – Cephalon, viz dokument IP/17/2063 ze dne 17. července 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-2063_en.htm

zavázala, že neuvede na trh levnější generickou verzi léčivého přípravku společnosti Cephalon určeného pro poruchy spánku, modafinilu.

Vstup generických léčivých přípravků na trh a konkurence z jejich strany jsou nezbytným prvkem k zlepšení cenové dostupnosti zdravotní péče. V prohlášení o námitkách je uvedeno, že dohoda o narovnání v patentových záležitostech uzavřená mezi společnostmi Cephalon a Teva mohla opozdit vstup levnějšího generického léčivého přípravku na trh, což vedlo k vyšším cenám modafinilu a významně poškodilo pacienty v EU a rozpočty na zdravotnictví. Společnosti nyní mohou na obavy Komise reagovat. Zaslání prohlášení o námitkách nepředjímá výsledek šetření.

Hlavní fúze ve farmaceutickém odvětví

V červnu schválila Komise s výhradou nápravných opatření nabytí společnosti Actelion společností Johnson & Johnson³⁶. Zatímco se činnosti obou společností do značné míry doplňovaly, obě se zabývaly léčbou nespavosti na základě nového způsobu odstranění tohoto zdravotního problému. Šetření trhu, které Komise provedla, ukázalo, že by v důsledku oznámené transakce měla společnost Johnson & Johnson schopnost a motivaci k racionalizaci svých konkurenčních programů výzkumu a vývoje v oblasti nespavosti a buď by jeden z nich odložila, nebo ukončila. K odstranění těchto obav z narušení hospodářské soutěže nabídla společnost Johnson & Johnson nápravná opatření s cílem zajistit, aby nebylo možné negativně ovlivnit rozvoj žádného z programů týkajících se výzkumu nespavosti.

Hlavní fúze v agrochemickém průmyslu

Osivo a pesticidní přípravky jsou nezbytné pro zemědělce a v konečném důsledku i pro spotřebitele. Komise zajišťuje v tomto odvětví účinnou hospodářskou soutěž, aby měli zemědělci přístup k inovativním produktům, vyšší jakosti a konkurenčním cenám. Na tomto trhu posuzovala Komise podle nařízení EU o spojování podniků nedávné fúze mezi společnostmi Dow a Dupont a mezi společnostmi Syngenta a ChemChina, jakož i společnostmi Bayer a Monsanto. Oboje rozhodnutí následovala po hloubkovém přezkumu navrhovaných transakcí.

Podmínečné schválení spojení mezi podniky Dow a DuPont a nabytí společnosti Syngenta společností ChemChina

V březnu 2017 schválila Komise spojení mezi chemickými podniky Dow a DuPont se sídlem v USA s výhradou podmínek týkajících se odprodeje významných částí celosvětové činnosti podniku DuPont v oblasti pesticidů, včetně její organizační struktury výzkumu a vývoje s celosvětovou působností³⁷. Komise měla obavy, že by oznámené spojení omezilo cenovou soutěž a výběr na řadě trhů s existujícími pesticidy. Podrobné šetření účinků spojení na hospodářskou soutěž v inovacích v řadě oblastí, v nichž si úsilí stran týkající se výzkumu a vývoje vzájemně konkurují, jakož i na hospodářskou soutěž v inovacích pesticidů celkově prokázalo, že by spojení významně omezilo také inovace. Závazky, které podniky Dow a DuPont předložily, všechny tyto obavy zcela odstranily.

V dubnu 2017 schválila Komise s výhradou určitých podmínek nabytí společnosti Syngenta (se sídlem ve Švýcarsku) společností ChemChina (se sídlem v Číně)³⁸. Komise měla obavy, že by oznámená

³⁶ Věc M.84401 J&J/Actelion. Další informace viz

http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_8401

³⁷ Věc M.7932 – Dow/DuPont, rozhodnutí Komise ze dne 27. března 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_7932

³⁸ Věc M.7962 – ChemChina/Syngenta, rozhodnutí Komise ze dne 5. dubna 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_7962

transakce omezila hospodářskou soutěž na řadě stávajících trhů s pesticidy v Evropském hospodářském prostoru. Komise měla také obavy, že by transakce mohla omezit hospodářskou soutěž v oblasti regulátorů růstu rostlin. Schválení bylo proto podmíněno odprodejem významných částí činnosti společnosti ChemChina v oblasti pesticidů a regulátorů růstu rostlin v Evropě. Šetření Komise se zaměřilo na hospodářskou soutěž u existujících pesticidů, jelikož v oblasti vývoje nových a inovativních pesticidů společnost ChemChina se společností Syngenta nesoutěží.

V srpnu zahájila Komise hloubkové šetření s cílem posoudit navrhované nabytí společnosti Monsanto (USA) společností Bayer (Německo) podle nařízení EU o spojování podniků³⁹. Subjekt vzniklý spojením by měl největší portfolio pesticidních přípravků i nejsilnější postavení na světovém trhu s osivem a znaky, což by z něj učinilo největší integrovanou společnost v daném odvětví. Komise vyslovila předběžné obavy, že by navrhované nabytí mohlo omezit hospodářskou soutěž na řadě různých trhů, což by mělo za následek vyšší ceny, nižší jakost, menší výběr a méně inovací. V rámci počátečního šetření trhu byly konkrétně zjištěny předběžné obavy v oblasti pesticidů, osiva a znaků i v oblasti digitálního zemědělství. Komise rovněž prověřovala, zda by přístup konkurentů k distributorům a zemědělcům mohl být obtížnější, pokud by společnosti Bayer a Monsanto spojovaly nebo vázaly prodej pesticidních přípravků a osiva, zejména s nástupem digitálního zemědělství. Digitální zemědělství spočívá ve sběru údajů a informací o zemědělských podnicích za účelem poskytování individuálního poradenství nebo souhrnných údajů zemědělcům. Společnosti Bayer i Monsanto do této nové technologie investují. Vzhledem k celosvětové působnosti společností Bayer a Monsanto spolupracovala Komise úzce s ostatními orgány pro hospodářskou soutěž, zejména s ministerstvem spravedlnosti USA a antimonopolními orgány v Austrálii, Brazílii, Kanadě a Jižní Africe.

Zajištění konkurenčních cen vstupů pro evropská výrobní odvětví

V dubnu 2017 zakázala Komise podle nařízení EU o spojování podniků navrhované převzetí společnosti Cemex Croatia společnostmi HeidelbergCement a Schwenk⁴⁰. Komise měla velké obavy, že by převzetí významně omezilo hospodářskou soutěž na trzích s šedým cementem a zvýšilo ceny v Chorvatsku.

Převzetí by vyloučilo hospodářskou soutěž mezi společnostmi, které při obchodování s chorvatskými odběrateli cementu vzájemně soutěží, a mohlo by vést k dominantnímu postavení na trhu. Společné podíly stran na trhu by činily přibližně 45–50 % a v určitých částech země dosáhly více než 70 %. Po hloubkovém šetření dospěla Komise k závěru, že navrhované nápravné opatření nepostačuje k nahrazení hospodářské soutěže, jež by v důsledku spojení zanikla.

Cement představuje důležitý vstup pro stavebnictví, které v Chorvatsku zajišťuje mnoho pracovních míst a které bylo v minulých letech nepříznivě dotčeno. Komise přijala opatření na ochranu zákazníků a zabránila negativním dopadům v důsledku vyšších cen vstupů pro toto důležité odvětví.

5. Podpora růstu prostřednictvím ochrany hospodářské soutěže v síťových odvětvích

³⁹ Věc M.8084 – Bayer/Monsanto, viz dokument IP/17/2762 ze dne 22. srpna 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-2762_en.htm Konečné rozhodnutí bylo přijato dne 21. března 2018, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-2282_en.htm

⁴⁰ Věc M.7878 – HeidelbergCement / Schwenk / Cemex Hungary / Cemex Croatia, rozhodnutí Komise ze dne 5. dubna 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_7878

V odvětví energetiky pokračuje Komise v práci na vytvoření evropské energetické unie, v níž je umožněn volný a bezpečný tok čisté energie. Pro evropské hospodářství mají zásadní význam spolehlivé dodávky energie podnikům a spotřebitelům za přiměřené ceny a s minimálním vlivem na životní prostředí.

Opatření státní podpory k zajištění bezpečnosti dodávek energie pro evropské občany a podniky

Odvětvové šetření týkající se kapacitních mechanismů, které Komise provedla v roce 2016⁴¹, tvoří základ úzké spolupráce mezi Komisí a členskými státy EU, aby bylo zajištěno, že kapacitní mechanismy jsou náležitě navrženy a že jsou vhodné pro daný účel. V roce 2017 zahájila Komise na základě zjištění uvedených ve zprávě donucovací opatření a přijala konečné rozhodnutí o kapacitním mechanismu ve Francii⁴². Mimoto byl schválen první společný kapacitní mechanismus pro Irsko a Severní Irsko⁴³. Tento kapacitní mechanismus je dostupný všem potenciálním kategoriím poskytovatelů kapacit, včetně reakce na straně poptávky, na „trhu pro celý ostrov“. V úzké spolupráci s příslušnými vnitrostátními orgány Komise zajišťovala, aby bylo dalších šest kapacitních mechanismů⁴⁴ v Belgii, Francii, Německu, Řecku, Itálii a Polsku, které se týkají více než poloviny obyvatel EU, náležitě navrženo a aby splňovaly přísná kritéria podle pravidel EU pro státní podporu, zejména pokynů Komise z roku 2014 pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky⁴⁵. Podpora je poskytována prostřednictvím výběrových řízení, která jsou otevřená všem technologiím, jež jsou schopny poskytovat požadované služby, včetně reakce na straně poptávky. Tyto donucovací činnosti doplňují strategii Komise týkající se energetické unie⁴⁶ pro zajištění bezpečné, udržitelné a konkurenceschopné energie v Evropě.

Podpora otevřeného a integrovaného trhu se zemním plynem

V roce 2017 pokračovala Komise v šetření týkajícím se obchodních praktik společnosti Gazprom ve střední a východní Evropě⁴⁷. Podle předběžného hodnocení Komise porušovala společnost Gazprom antimonopolní pravidla EU prováděním celkové strategie k rozdělení trhů se zemním plynem ve střední a východní Evropě.

Společnost Gazprom nabídla závazky k odstranění obav Komise z narušení hospodářské soutěže. Komise zjistila, že se závazky, které společnost Gazprom nabídla, zabývají jejími obavami z narušení hospodářské soutěže, a rozhodla se je podrobit tržnímu testu. V březnu 2017 vyzvala Komise všechny zúčastněné strany k vyjádření názorů na závazky, jež

⁴¹Dne 16. listopadu 2016 zveřejnila Komise závěrečnou zprávu o odvětvovém šetření týkajícím se kapacitních mechanismů, viz dokument IP/2016/4021 ze dne 16. listopadu 2016 http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-4021_cs.htm

⁴² Věc SA.40454 – Nabídkové řízení na dodatečnou kapacitu v Bretani, další informace viz dokument IP/17/1325 ze dne 15. května 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1325_en.htm

⁴³ Věc SA.44464 – Irish Capacity Mechanism: reliability option scheme, rozhodnutí Komise ze dne 24. listopadu 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_44464, a SA.44465 – Northern Irish Capacity Mechanism: reliability option scheme, rozhodnutí Komise ze dne 24. listopadu 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_44465 Další informace viz dokument IP/17/4944 ze dne 24. listopadu 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-4944_en.htm

⁴⁴ Viz dokument IP/18/682 ze dne 7. února 2018, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-682_en.htm

⁴⁵ Viz dokument IP/14/400 ze dne 9. dubna 2014, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-400_en.htm

⁴⁶ Další informace viz https://ec.europa.eu/commission/priorities/energy-union-and-climate_cs

⁴⁷ Věc AT.39816 – Upstream gas supplies in central and eastern Europe (Předcházející trhy pro dodávky zemního plynu ve střední a východní Evropě), k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_39816

společnost Gazprom nabídla, a obdržela značný počet připomínek a podání⁴⁸. Na základě připomínek, které byly obdrženy v rámci tržního testu, může Komise požádat o změny závazků a poté přijmout rozhodnutí, kterým se závazky stanoví jako právně závazné pro společnost Gazprom. Pokud daná společnost tyto závazky nedodrží, může jí Komise uložit pokutu až do výše 10 % celosvětového obrátu společnosti a nemusí přitom prokázat porušení antimonopolních pravidel EU.

Komise pokračovala také v šetření týkajícím se možného uzavření trhů se zemním plynem v Bulharsku ze strany bulharského zavedeného provozovatele, podniku Bulgarian Energy Holding („holding BEH“)⁴⁹.

Hospodářská soutěž za rovných podmínek na evropských trzích s energií

Pravidla státní podpory hrají klíčovou úlohu také při plnění ambiciózních cílů EU v oblasti energetiky a klimatu, a to s co nejnižšími náklady pro daňové poplatníky a bez nepatřičného narušení hospodářské soutěže na jednotném trhu. Pokyny Komise pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky⁵⁰ konkrétně od roku 2017 s ohledem na podporu energie z obnovitelných zdrojů vyžadují otevřené dražby. Dražby mají být založeny na jednoznačných, transparentních a nediskriminačních kritériích. Tento požadavek zajišťuje, aby bylo využití veřejných prostředků omezené a aby nedocházelo k poskytování nadměrných náhrad.

V červenci například Komise schválila podle pravidel EU pro státní podporu nový maďarský režim podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů⁵¹. V rámci tohoto režimu je způsobilá řada technologií a elektrárny různé velikosti. Zařízení s kapacitou vyšší než 1 megawatt a větrné elektrárny budou vybírány v soutěžním nabídkovém řízení, které je z hlediska technologií neutrální.

V září schválila Komise podle pravidel EU pro státní podporu čtyři režimy podpory výroby elektřiny z větrné energie na pevnině a ze solárních panelů na budovách a na zemi ve Francii⁵². Tyto režimy umožní Francii zvýšit kapacitu pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů o více než sedm dalších gigawattů a pomohou jí dosáhnout cíle týkajícího se pokrytí 23 % energetických potřeb z obnovitelných zdrojů, který byl stanoven pro rok 2020. V listopadu Komise rovněž konstatovala, že španělský režim podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů je v souladu s pravidly EU pro státní podporu⁵³. Režim podporuje výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, vysoce účinné kombinované výroby tepla a elektřiny a odpadu a přispívá k přechodu Španělska na nízkouhlíkové zásobování energií, které je udržitelné z hlediska životního prostředí.

⁴⁸ Viz dokument IP/17/555 ze dne 13. března 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-555_cs.htm

⁴⁹ Věc AT.39849 – BEH gas, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_39849

⁵⁰ Sdělení Komise, *Pokyny pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky na období 2014–2020*, Úř. věst. C 200, 28.6.2014, s. 1, k dispozici na adrese [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52014XC0628\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52014XC0628(01))

⁵¹ Věc SA.44076 – Režim podpory obnovitelných zdrojů – METÁR, rozhodnutí Komise ze dne 11. července 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_44076

⁵² Věci SA.46552, SA.47753, SA.48066 a SA.48238, viz dokument IP/17/3581 ze dne 29. září 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-3581_en.htm

⁵³ Věc SA.40348 – Podpora výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, kombinované výroby tepla a elektřiny a odpadu, rozhodnutí Komise ze dne 10. listopadu 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_40348

Ke všem těmto režimům je připojen podrobný plán hodnocení k posouzení jejich dopadů. Konečné výsledky hodnocení bude třeba předložit Komisi.

Fungující energetická unie vyžaduje silné a inovativní poskytovatele technologií, kteří by měli mít možnost soutěžit za rovných podmínek. Projednává se případ restrukturalizace francouzského poskytovatele jaderné technologie, společnosti Areva⁵⁴. V lednu 2018 změnila společnost Areva svůj název na Oreno.

Restrukturalizace skupiny Areva

V roce 2016 oznámila Francie Komisi plán restrukturalizace, jehož cílem byla obnova konkurenceschopnosti skupiny Areva a zlepšení její finanční situace. Plán zahrnoval státní podporu ve formě navýšení veřejného kapitálu o více než 4 miliardy EUR.

Společnosti ve finančních potížích mohou obdržet státní podporu pouze za účelem obnovení jejich dlouhodobé životaschopnosti. Podpora poskytnutá podnikům v obtížích velmi narušuje hospodářskou soutěž, jelikož uměle udržuje na trhu společnost, která by trh jinak opustila. Lze ji proto poskytnout pouze za přísných podmínek.

Komise analyzovala, zda plánované navýšení veřejného kapitálu společnosti skupinu Areva v porovnání s jejími konkurenty nepřiměřeně nezvýhodní, jelikož jí umožní přístup k finančním prostředkům za podmínek, jež by na trhu nebyly dostupné. V lednu 2017 přijala Komise dvě rozhodnutí, jedno o schválení podpory na záchranu (ve věci SA.46077) a jedno o podpoře na restrukturalizaci (věc SA.44727) skupiny Areva. Komise dospěla k závěru, že francouzské plány jsou v souladu s pravidly EU pro státní podporu a že společnosti umožní dosáhnout životaschopnosti, aniž by došlo k nepatřičnému narušení hospodářské soutěže na jednotném trhu. Francouzské orgány budou Komisi předkládat pravidelné zprávy o sledování, aby bylo zajištěno provedení plánu restrukturalizace v celém rozsahu a v souladu s rozhodnutím Komise, a to do konce období restrukturalizace skupiny Areva v roce 2019.

Plán zahrnoval převod činnosti skupiny Areva související s reaktory na francouzskou energetickou společnost EDF s výhradou přezkumu plánované transakce Komisí podle pravidel EU pro kontrolu spojování podniků. V květnu 2017 Komise konstatovala, že podle nařízení o spojování podniků nevyvolává transakce obavy z narušení hospodářské soutěže.

V případech takto složité restrukturalizace přispívají nástroje hospodářské soutěže, jako je kontrola spojování podniků a státní podpory, k zajištění toho, aby trhy poskytovaly společnostem i nadále pobídky k efektivitě a inovacím ve prospěch domácností i podniků v EU.

V březnu 2017 schválila Komise podle pravidel státní podpory také podporu Maďarska na výstavbu dvou nových jaderných reaktorů v jaderné elektrárně Paks (Paks II)⁵⁵. Nové reaktory nahradí čtyři reaktory vybudované v 80. letech minulého století, jež v současnosti v elektrárně Paks fungují a na něž připadá přibližně 50 % vnitrostátní výroby elektřiny v Maďarsku. Podle smluv EU mohou členské státy stanovit svou skladbu zdrojů energie libovolně a mohou se rozhodnout, že budou investovat do jaderné technologie. Úlohou Komise je zajistit, aby bylo narušení hospodářské soutěže na trhu s energií v důsledku státní

⁵⁴ Věc SA.44727 – Podpora na restrukturalizaci skupiny Areva, rozhodnutí Komise ze dne 10. ledna 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_44727, a M.7764 – EDF / Areva reactor business, rozhodnutí Komise ze dne 29. května 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_7764

⁵⁵ Věc SA.38454 – Možná podpora jaderné elektrárny Paks, rozhodnutí Komise ze dne 6. března 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_38454

podpory omezeno na minimum. Během šetření, které Komise provedla, přijala maďarská vláda významné závazky, jež Komisi umožnily dotyčnou investici schválit.

Podpora konkurenceschopného a efektivního odvětví dopravy

Odvětví dopravy představuje pro evropské domácnosti klíčové odvětví: zboží a služby související s dopravou představují v rozpočtech domácností druhou největší položku za výdaji na bydlení⁵⁶. Konkurenční ceny dopravních služeb mají přímý význam pro miliony Evropanů. Komise je aktivní při prosazování živé hospodářské soutěže a odstraňování narušení hospodářské soutěže u všech druhů dopravy.

Odvětví letecké dopravy je v EU dosud velmi roztržštěné a potřebu další konsolidace dokládá platební neschopnost řady leteckých společností v roce 2017. V tomto kontextu přezkoumala Komise nabytí určitých aktiv společností Air Berlin společnostmi Lufthansa⁵⁷ a easyJet⁵⁸. Ačkoliv šetření Komise dosud probíhá, společnost Lufthansa dne 13. prosince od transakce týkající se společnosti NIKI odstoupila, což vedlo k tomu, že společnost NIKI podala téhož dne návrh na zahájení konkurzního řízení⁵⁹. Komise nakonec s výhradou náležitých nápravných opatření zbývající část transakce mezi společnostmi Lufthansa a Air Berlin dne 21. prosince schválila⁶⁰. V této souvislosti je důležité, aby věřitelské výbory a insolvenční správci nepodcenili riziko toho, že se transakce nemusí uskutečnit z důvodů regulace (včetně například pravidel pro kontrolu státní podpory a spojování podniků). Ačkoliv potenciální nabyvatel společnosti v platební neschopnosti může přijmout určitá předběžná opatření k zachování její životaschopnosti, tato opatření musí být v souladu s nařízením o spojování podniků.

V roce 2007 byl v EU liberalizován trh železniční nákladní dopravy. Od té doby usiluje Komise o dokončení jednotného trhu železniční dopravy, včetně zajištění nezávislé správy železniční infrastruktury a podpory investic do tratí, které spojují jednotlivé členské státy. V této souvislosti je prosazování pravidel EU v oblasti hospodářské soutěže důležité pro zajištění toho, aby nebyly regulační překážky nahrazeny protisoutěžním chováním dominantních železničních společností, což by EU znemožnilo dosáhnout jejích cílů týkajících se železniční dopravy.

Komise uložila litevské železniční společnosti pokutu kvůli omezení hospodářské soutěže na trhu železniční nákladní dopravy⁶¹

Při šetření Komise bylo zjištěno, že kroky zavedené litevské státní železniční společností, která odpovídá za železniční infrastrukturu i železniční dopravu, bránily hospodářské soutěži na trhu železniční nákladní dopravy v důsledku odstranění devatenáct kilometrů dlouhého úseku trati spojující Litvu a Lotyšsko, což významnému zákazníkovi litevské železniční společnosti znemožnilo využívat

⁵⁶ Zdroj: Eurostat. Viz http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Archive:Household_consumption_expenditure_-_national_accounts

⁵⁷ Věc M.8633 – Lufthansa / Certain Air Berlin Assets. Další informace jsou k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_8633

⁵⁸ Věc M.8672 – easyJet/Certain Air Berlin Assets. Další informace k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_8672

⁵⁹ Na základě rozhodnutí výboru věřitelů společnosti NIKI byla aktiva této společnosti v lednu 2018 prodána jejímu zakladateli, panu Nikimu Laudovi, a došlo k přejmenování na Laudamotion.

⁶⁰ Věc M.8633 – Lufthansa / Certain Air Berlin Assets, rozhodnutí Komise ze dne 21. prosince 2017 podle čl. 6 odst. 1 písm. b) ve spojení s čl. 6 odst. 2 nařízením Rady č. 139/2004 a článkem 57 Dohody o Evropském hospodářském prostoru, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5402_en.htm

⁶¹ Věc AT.39813 – Baltská železnice, rozhodnutí Komise ze dne 2. října 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_39813

služeb jiného železničního dopravce. Litevská železniční společnost nemohla prokázat objektivní důvod pro odstranění tohoto úseku trati.

Komise se rozhodla uložit litevské železniční společnosti za zneužití jejího dominantního postavení při provozování železniční infrastruktury v Litvě pokutu ve výši 27,9 milionu EUR. Komise také litevské železniční společnosti nařídila, aby trať znovu vybuodovala.

V červnu schválila Komise podle pravidel státní podpory podporu na restrukturalizaci řeckých železničních společností OSE a TRAINOSE⁶². U opatření podpory ve prospěch společností OSE a TRAINOSE, u nichž Komise zjistila, že jsou v souladu s pravidly EU pro státní podporu, vzala Komise v úvahu zejména potíže, jimž řecké odvětví železniční dopravy čelí, a význam řádně fungující železniční dopravy pro obyvatele. Legitimním cílem opatření je zabránit vážné poruše v řeckém hospodářství, aniž by byla nepatříčně narušena hospodářská soutěž na jednotném trhu. Podpora usnadní rovněž budoucí privatizaci společnosti TRAINOSE, která má podle očekávání podpořit otevření řeckého trhu železniční dopravy hospodářské soutěži a která bude mít pozitivní dopad na kvalitu dopravních služeb. Komise přijala rovněž rozhodnutí, v němž konstatovala, že bulharská opatření podpory ve prospěch zavedené železniční společnosti ve veřejném vlastnictví BDZ jsou v souladu s pravidly EU pro státní podporu⁶³.

Obě rozhodnutí týkající se společností OSE a TRAINOSE a rozhodnutí o bulharských opatřeních podpory ve prospěch společnosti BDZ prokazují, jak může kontrola státní podpory pomoci řešit záležitosti týkající se úrovně zadlužení některých zavedených železničních dopravců. Pravidla státní podpory umožňují členským státům pomoci těmto společnostem vyhnout se vážným finančním potížím nebo nutnosti významně snížit počet pracovníků, přičemž je současně usnadněn přechod na otevřený a konkurenční trh železniční dopravy ve prospěch spotřebitelů i daňových poplatníků.

⁶² Věc SA.32543 – Opatření ve prospěch skupiny OSE a věc SA.32544 – Restrukturalizace řecké železniční skupiny – TRAINOSE S.A., viz dokument IP/17/1661 ze dne 16. června 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1661_en.htm

⁶³ Věc SA.31250 – Opatření, které provedlo Bulharsko ve prospěch společností BDZ Holding EAD SA, BDZ Passenger EOOD a BDZ Cargo EOOD, rozhodnutí Komise ze dne 16. června 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_31250

Prosazování protikartelových pravidel na podporu konkurenceschopnosti EU

Silniční nákladní doprava je významnou součástí evropského odvětví dopravy a její konkurenceschopnost závisí na cenách nákladních vozidel.

Komise uložila společnosti Scania pokutu za účast v kartelu⁶⁴

V září uložila Komise společnosti Scania za účast v kartelu na trhu pro výrobu středně těžkých (o hmotnosti od 6 do 16 tun) a těžkých (o hmotnosti více než 16 tun) nákladních vozidel pokutu ve výši 880 milionů EUR. V červenci 2016 dosáhla Komise v souvislosti s kartelem v oblasti nákladních vozidel rozhodnutí o narovnání se společnostmi MAN, DAF, Daimler, Iveco a Volvo/Renault⁶⁵. Na rozdíl od ostatních pěti účastníků se společnost Scania rozhodla dohodu o narovnání s Komisí neuzavřít. Šetření Komise týkající se společnosti Scania bylo proto provedeno v rámci standardního kartelového řízení.

V únoru⁶⁶ uložila Komise ve věci prvního kartelu v oběhovém hospodářství čtyřem evropským společnostem recyklujícím vyřazené olovené automobilové baterie (Campine, Eco-Bat Technologies, Johnson Controls a Recylex) celkovou pokutu ve výši 68 milionů EUR za účast v kartelu za účelem stanovování nákupních cen vyřazených olovených automobilových baterií v Belgii, Francii, Německu a Nizozemsku v období od roku 2009 do roku 2012.

Komise mimoto provádí řadu šetření v odvětví automobilových součástek a uložila sankce podnikům účastnícím se tří kartelů⁶⁷ v celkové výši 220 milionů EUR. Kartely v oblasti automobilových součástek zvyšují náklady výrobců automobilů na vstupy, a snižují tudíž konkurenceschopnost automobilového odvětví a uměle zvyšují cenu, kterou evropští spotřebitelé platí při nákupu automobilů.

Zjednodušená pravidla pro veřejné investice do přístavů a letišť, kultury a nejvzdálenějších regionů

Komise zaměřuje své úsilí v oblasti kontroly státní podpory na velké případy, které mají značný dopad na hospodářskou soutěž na jednotném trhu, aby bylo dosaženo co největšího prospěchu pro spotřebitele. V tomto duchu umožnilo obecné nařízení o blokových výjimkách⁶⁸, které bylo přijato v roce 2014 jako součást iniciativy pro modernizaci státní podpory⁶⁹, členským státům provést širokou škálu opatření státní podpory bez předchozího schválení Komisí. V roce 2017 rozšířila Komise oblast působnosti tohoto nařízení na přístavy

⁶⁴ Viz dokument IP/17/3502 ze dne 27. září 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-3502_en.htm

⁶⁵ Věc AT.39824 – Nákladní vozidla, rozhodnutí Komise ze dne 19. července 2016, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_39824

⁶⁶ Věc 40018 – Recyklace automobilových baterií, rozhodnutí Komise ze dne 8. února 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_40018

⁶⁷ Věci: AT.4000 – Tepelné systémy, rozhodnutí Komise ze dne 8. března 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_39960; AT.40013 – Systémy osvětlení, rozhodnutí Komise ze dne 21. června 2017, k dispozici na adrese

http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_40013; AT.39881 – Systémy pro bezpečnost cestujících, rozhodnutí Komise ze dne 22. listopadu 2017, k dispozici na adrese

http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=1_39881

⁶⁸ Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úř. věst. L 187, 26.6.2014, k dispozici na adrese http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2014.187.01.0001.01.ENG

⁶⁹ Další informace viz http://ec.europa.eu/competition/state_aid/modernisation/index_en.html

a letiště⁷⁰. Zahrnuta byla i řada nových zjednodušení v ostatních oblastech. V případě kulturních projektů bude Komise například posuzovat pouze případy větší státní podpory s vyšší částkou podpory.

Nová opatření státní podpory: Komise zjednodušuje pravidla pro veřejné investice do přístavů a letišť, kultury a nejvzdálenějších regionů

Pokud jde o letiště, členské státy mohou nyní s plnou právní jistotou a bez předběžné kontroly ze strany Komise provádět veřejné investice do regionálních letišť s ročním objemem přepravy do 3 milionů cestujících. Usnadní se tím veřejné investice do více než 420 letišť v celé EU (tedy přibližně 13 % leteckého provozu). Nařízení rovněž orgánům veřejné moci umožňuje hradit provozní náklady malých letišť s ročním objemem přepravy do 200 000 cestujících. Tato malá letiště tvoří téměř polovinu všech letišť v EU, ale méně než 1 % objemu leteckého provozu. Tato letiště nemusí být vždy stejně zisková jako větší letiště, mohou však hrát důležitou úlohu s ohledem na dopravní obslužnost určitého regionu, přičemž je nepravděpodobné, že by narušila hospodářskou soutěž na jednotném trhu EU.

Pokud jde o přístavy, členské státy mohou nyní s plnou právní jistotou a bez předběžné kontroly Komisí provádět veřejné investice ve výši až 150 milionů EUR do námořních přístavů a až 50 milionů EUR do vnitrozemských přístavů. To zahrnuje náklady na bagrovací práce, jež musí některé přístavy vynaložit k zachování dostatečné hloubky vodní cesty pro kotvení lodí. Pro přístavy jsou tyto náklady vzhledem k jejich zeměpisné poloze nepřenosné, a to bez ohledu na jejich efektivitu a konkurenceschopnost.

6. Odstranění narušení hospodářské soutěže v oblasti zdanění a ve finančním sektoru pro spravedlivější jednotný trh

Důvěra v jednotný trh EU závisí na vytvoření rovných podmínek pro společnosti, aby mohly soutěžit na základě svých předností, a to rovněž v oblasti zdanění. Členské státy nemohou například poskytovat nadnárodním skupinám daňové výhody, které nejsou dostupné pro samostatné společnosti (často místní podniky), jelikož to by vážně narušilo hospodářskou soutěž.

V říjnu 2017 dospěla Komise k závěru, že Lucembursko poskytlo protiprávní daňové výhody společnosti Amazon⁷¹.

Ukončení selektivních daňových výhod: rozhodnutí týkající se společnosti Amazon

Na základě hloubkového šetření, které bylo zahájeno v říjnu 2014, dospěla Komise k závěru, že daňové rozhodnutí, které Lucembursko vydalo v roce 2003 a v roce 2011 jeho platnost prodloužilo, snížilo daň, kterou by společnost Amazon odvedla v Lucembursku, a to bez platného odůvodnění.

Daňové rozhodnutí umožnilo společnosti Amazon přesunout velkou část zisku ze společnosti ve skupině Amazon, která podléhá dani v Lucembursku (Amazon EU), na společnost, která dani nepodléhá (Amazon Europe Holding Technologies), a to bez platného ekonomického odůvodnění. Transakce mezi společnostmi ve skupině společností musí být oceněny způsobem, který odráží hospodářskou realitu. To znamená, že by platby mezi dvěma společnostmi v rámci téže skupiny měly

⁷⁰ Nařízení Komise (EU) 2017/1084 ze dne 14. června 2017, kterým se mění nařízení (EU) č. 651/2014, pokud jde o podporu na přístavní a letištní infrastrukturu, prahové hodnoty oznamovací povinnosti pro podporu na kulturu a zachování kulturního dědictví a pro podporu na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu a režimy regionální provozní podpory pro nejvzdálenější regiony, a mění se nařízení (EU) č. 702/2014, pokud jde o výpočet způsobilých nákladů, Úř. věst. L 156, 20.6.2017, k dispozici na adrese <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1497952641554&uri=CELEX:32017R1084>

⁷¹ Věc SA.38944 – Údajná podpora společnosti Amazon, rozhodnutí Komise ze dne 4. října 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_38944

být v souladu s opatřeními, která se za obchodních podmínek uskutečňují mezi nezávislými podniky (tzv. „zásada tržního odstupu“).

Šetření Komise prokázalo, že výše licenčních poplatků schválená v daňovém rozhodnutí byla navýšená a neodrážela hospodářskou realitu. Tyto zisky proto nebyly zdaněny. Daňové rozhodnutí ve skutečnosti společnosti Amazon umožnilo vyhnout se zdanění u téměř tří čtvrtin zisku dosaženého z veškerého prodeje společnosti Amazon v EU. Na tomto základě dospěla Komise k závěru, že daňové rozhodnutí poskytlo společnosti Amazon selektivní daňovou výhodu.

Samostatná společnost, která má sídlo v Lucembursku a podléhá stejným vnitrostátním daňovým předpisům, by musela z téhož zisku odvést daň čtyřikrát vyšší, než byla daň, kterou uhradila společnost Amazon. Daňové rozhodnutí tudíž poskytlo společnosti Amazon konkurenční výhodu, která nebyla dostupná pro srovnatelné podniky, a mělo za následek protiprávní státní podporu.

Lucembursko musí od společnosti Amazon získat neuhrazenou daň ve výši přibližně 250 milionů EUR s připočtením úroků. Tato částka se vztahuje na osmileté období, během něhož společnost Amazon využívala daňové rozhodnutí o vyměření daňové povinnosti v Lucembursku s ohledem na daň z příjmu právnických osob. Je na lucemburských daňových orgánech, aby nyní stanovily přesnou částku pomocí metody, která byla uvedena v rozhodnutí Komise.

Dne 26. října zahájila Komise hloubkové šetření týkající se režimu Spojeného království, který vyjímá určité transakce nadnárodních skupin z uplatňování vnitrostátních daňových předpisů, jež se zaměřují na vyhýbání se daňovým povinnostem⁷². Daňové osvobození příjmů z financování v rámci skupiny vyjímá z opětovného přidělení příjmy ovládané zahraniční společnosti („Controlled Foreign Company“, CFC), které získá dceřiná společnost „offshore“ od jiné zahraniční společnosti nadnárodní skupiny. Komise má v této fázi pochybnosti, zda je tato výjimka v souladu s celkovým cílem pravidel CFC přijatých Spojeným královstvím, kterým je opětovné přidělení příjmů, jež jsou uměle přesouvány na dceřiné společnosti „offshore“ mateřských společností ve Spojeném království, do Spojeného království za účelem zdanění. Komise se v této fázi domnívá, že by Spojené království mělo pravidlo proti zneužívání uplatňovat na všechny společnosti, které uměle vyvádějí příjmy, včetně společností s příjmy z financování v rámci skupiny, jelikož s ohledem na cíl tohoto opatření se všechny tyto společnosti nacházejí ve srovnatelné faktické a právní situaci.

Dne 18. prosince zahájila Evropská komise hloubkové šetření týkající se daňového zacházení se společností Inter IKEA, jedné ze dvou skupin v rámci podniku IKEA, ze strany Nizozemska⁷³. Inter IKEA Systems, nizozemský subjekt, který je součástí skupiny Inter IKEA, vykazuje veškeré příjmy z franšízových poplatků hrazené obchody IKEA po celém světě. Šetření Komise se týká dvou daňových rozhodnutí, která nizozemské daňové orgány vydaly v roce 2006 a 2011 a která významně snížila zdanitelný zisk společnosti Inter IKEA Systems v Nizozemsku. Komise má v této fázi za to, že zacházení, jež bylo ve zmíněných dvou daňových rozhodnutích schváleno, může vést k selektivní výhodě ve prospěch společnosti Inter IKEA Systems, která nebyla dostupná pro ostatní společnosti, na něž se v Nizozemsku vztahují stejné vnitrostátní daňové předpisy.

⁷² Věc státní podpory SA.44896 – Spojené království – Možný režim státní podpory týkající se daňového osvobození příjmů z financování v rámci skupiny („Group Financing Exemption“), rozhodnutí Komise ze dne 26. října 2017, dopis je k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?fuseaction=dsp_result&policy_area_id=1,2,3&case_title=cfc a tisková zpráva na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-4201_en.htm

⁷³ Věc státní podpory SA.46470 – Nizozemsko – Možná státní podpora ve prospěch společnosti Inter IKEA, rozhodnutí Komise ze dne 18. prosince 2017 (bude brzy k dispozici). Další informace viz dokument IP/17/5343 ze dne 18. prosince 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5343_en.htm

Finanční společnosti poskytují finanční služby v rámci skupiny a jejich zisk představuje odměnu za jejich činnost v oblasti financování. Tato odměna musí být v souladu se zásadou tržního odstupu. Tato záležitost je jednou z hlavních oblastí, jimiž se Komise zabývá od doby, kdy začala zkoumat postupy členských států v souvislosti s daňovými rozhodnutími. V pracovním dokumentu útvarů Komise, jenž byl v rámci tohoto přezkumu zveřejněn v červnu 2016, byly vysloveny obavy, že některá daňová rozhodnutí pro finanční společnosti schvalují velmi nízké ziskové rozpětí a nízký základ daně⁷⁴.

GŘ pro hospodářskou soutěž podpořilo Lucembursko a Kypr v jejich úsilí o změnu daňových předpisů s cílem zabránit neoprávněnému zvýhodňování finančních společností. Lucembursko pozměnilo své předpisy týkající se finančních společností na konci roku 2016, a to prostřednictvím celostátního správního oběžníku⁷⁵. Tyto předpisy nabyly účinnosti 1. ledna 2017. Oběžníkem ze dne 30. června 2017 zavedl obdobně Kypr změny svých vnitrostátních předpisů za účelem jejich zpřísnění, pokud jde o daňové zacházení s finančními společnostmi.

Kontrola spojení podniků zabraňující vzniku faktického monopolu ve finančním sektoru

Evropské hospodářství je závislé na řádně fungujících finančních trzích. To je důležité nejen pro banky a ostatní finanční instituce. Mohou-li podniky získávat finanční prostředky na konkurenčních finančních trzích, má z toho prospěch celé hospodářství.

V březnu 2017 zakázala Komise podle nařízení EU o spojování podniků navrhované spojení mezi Deutsche Börse a London Stock Exchange Group⁷⁶. Navrhovaná fúze by znamenala spojení činností dvou největších provozovatelů burz cenných papírů v Evropě. Tito vlastní burzy cenných papírů v Německu, Itálii a Spojeném království a rovněž řadu největších evropských clearingových systémů. V rámci šetření dospěla Komise k závěru, že by spojení vytvořilo *de facto* monopol na trzích clearingů cenných papírů s pevným výnosem.

Služby clearingů v zásadě zajišťují provedení obchodů uskutečněných na burzách cenných papírů. Tyto služby jsou poskytovány clearingovými systémy, které se nacházejí mezi oběma obchodujícími stranami – prodávajícím a kupujícím – a které přebírají riziko selhání obchodujících stran. Clearingové systémy jsou proto nezbytné pro stabilitu finančních trhů. V případě selhání jedné strany zabraňují dominovému efektu. Rozhodnutí Komise proto ochrání účinnou hospodářskou soutěž na trhu finanční infrastruktury.

Kontrola státní podpory na ochranu rovných podmínek v bankovním sektoru

Finanční služby poskytované bankovním sektorem využívají spotřebitelé i podniky. Evropa potřebuje spolehlivý bankovní systém, který dlouhodobě podporuje růst a v jehož rámci jsou banky s náležitými obchodními modely schopny poskytovat podnikům úvěry, aby tyto mohly růst a vytvářet pracovní příležitosti.

Nepokoj na finančních trzích v důsledku finanční krize v roce 2008 si vyžádal zásah vlád, aby se obnovila důvěra ve finanční sektor a zabránilo systémové krizi. Komise uplatňuje pravidla

⁷⁴ Pracovní dokument GŘ pro hospodářskou soutěž o státní podpoře a daňových rozhodnutích (*DG Competition Working Paper on State Aid and Tax Rulings, Internal Working Paper – Background to the High Level Forum on State Aid of 3 June 2016*), k dispozici na adrese

http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/working_paper_tax_rulings.pdf

⁷⁵ Oběžník ředitele daňové správy, L.I.R. č. 56/1 – 56bis/1 ze dne 27. prosince 2016, k dispozici na adrese <http://www.impotsdirects.public.lu/content/dam/acd/fr/legislation/legi16/circulairelir561-56bis1-27122016.pdf>

⁷⁶ Věc M.7995 – Deutsche Börse / London Stock Exchange Group, rozhodnutí Komise ze dne 29. března 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=2_M_7995

státní podpory spolu s pravidly bankovní unie. Na ochranu rovných podmínek provádí Komise při posuzování veřejné podpory finančního sektoru důkladnou analýzu dopadů státní podpory, která zajišťuje, aby daňoví poplatníci nemuseli přispět více, než je nezbytně nutné, a zabývá se rovněž nepatřičným narušením hospodářské soutěže v důsledku podpory.

V červnu 2017 musely být na základě rozhodnutí Evropské centrální banky za účelem zjištění, že Banca Popolare di Vicenza a Veneto Banca jsou v selhání nebo že je jejich selhání pravděpodobné, a rozhodnutí Jednotného výboru pro řešení krizí, že přijetí opatření k řešení krize v rámci jednotného mechanismu pro řešení krizí není ani u jedné z bank ve veřejném zájmu, obě banky zlikvidovány v italském vnitrostátním úpadkovém řízení. Itálie v této souvislosti stanovila, že by likvidace těchto bank měla vážný dopad na reálnou ekonomiku, a rozhodla se poskytnout státní podporu na jejich řádnou likvidaci.

Po posouzení italského oznámení schválila Komise podle pravidel státní podpory vnitrostátní podporu na usnadnění likvidace a odchodu obou bank z trhu podle vnitrostátního insolvenčního práva⁷⁷. Mimo rámec pro řešení krize bank stanoví pravidla EU možnost využít vnitrostátní finanční prostředky k usnadnění likvidace a k zmírnění výše uvedených hospodářských dopadů s výhradou schválení Komisí podle pravidel státní podpory. Akcionáři bank Banca Popolare di Vicenza a Veneto Banca byli eliminováni a podřízení věřitelé přispěli plně na likvidaci částkou ve výši 1,2 miliardy EUR, což snížilo náklady italského státu, přičemž vkladatelé byli plně chráněni. Jelikož podpořené banky nebyly uměle udrženy na trhu, nýbrž trh opustily, byla hospodářská soutěž na bankovním trhu zachována. Z italského bankovního systému byly odstraněny úvěry se selháním v hodnotě přibližně 17,8 miliardy EUR (hrubá účetní hodnota).

Pravidla EU, zejména směrnice o ozdravných postupech a řešení krize bank, umožňují státu navýšit dočasně kapitál solventní banky, aniž by došlo k jejímu selhání nebo pravděpodobnému selhání, za předpokladu, že jsou splněna určitá kritéria (tj. takzvaná „preventivní rekapitalizace“). V červenci schválila Komise podle pravidel státní podpory italský plán na provedení preventivní restrukturalizace italské banky Monte dei Paschi di Siena⁷⁸, a to na základě podrobného plánu restrukturalizace. Podpora na preventivní rekapitalizaci může být poskytnuta pouze za účelem přípravy banky na nepravděpodobné kapitálové potřeby, které vzniknou pouze v případě významného zhoršení hospodářských podmínek. Restrukturalizační opatření zajišťují dlouhodobější životaschopnost banky, přičemž je současně omezeno narušení hospodářské soutěže. V souladu s požadavky na sdílení zátěže byly akcie nařazeny a podřízené dluhopisy byly přeměněny na vlastní kapitál, čímž se kapitálové potřeby snížily o 4,3 miliardy EUR. Banka se nyní nachází v procesu prodeje úvěrů se selháním s hrubou účetní hodnotou ve výši 26,1 miliardy EUR sekuritizační jednotce.

V říjnu 2017 schválila Komise podle pravidel státní podpory portugalskou podporu na prodej banky Novo Banco⁷⁹, překlenovací banky, kterou Portugalsko založilo v roce 2014 v rámci

⁷⁷ Věc SA.45664 – Řádná likvidace Banca Popolare di Vicenza a Veneto Banca – podpora na likvidaci, rozhodnutí Komise ze dne 25. června 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_45664

⁷⁸ Věc SA.47677 – Nová podpora a pozměněný plán restrukturalizace Banca Monte dei Paschi di Siena, rozhodnutí Komise ze dne 4. července 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_47677

⁷⁹ Věc SA.49275 – Prodej Novo Banco s dodatečnou podporou v souvislosti s řešením krize Banco Espírito Santo, S.A. v roce 2014, rozhodnutí Komise ze dne 11. října 2017, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_49275

řešení krize banky Banco Espirito Santo⁸⁰. Schválení podpory bylo založeno na životaschopnosti prodaného subjektu, jež byla zajištěna v důsledku plánu, který navrhl kupující a který obsahoval také opatření k omezení narušení hospodářské soutěže.

7. Spojení sil pro rozsáhlou kulturu hospodářské soutěže

Jelikož integrace světových trhů pokračuje a stále více společností využívá globální hodnotové řetězce, musí se orgány pro hospodářskou soutěž více než kdy dříve dohodnout na společných normách a postupech. Účinné prosazování pravidel hospodářské soutěže závisí v rostoucí míře na spolupráci s ostatními donucovacími orgány. Jestliže obchodní praktiky určité společnosti poškozují hospodářskou soutěž v různých zemích a na různých kontinentech, lze spravedlivé a rovné podmínky na trhu obnovit pouze tehdy, jednaj-li donucovací orgány jako jeden tým.

Komise stojí v popředí mezinárodní spolupráce v oblasti hospodářské soutěže na mnohostranné i dvoustranné úrovni. V roce 2001 patřila Komise k zakládajícím členům Mezinárodní sítě pro hospodářskou soutěž (ICN), jež má nyní více než 130 členů. Komise je aktivní rovněž na všech mezinárodních fórech věnovaných hospodářské soutěži, včetně OECD, Konference OSN o obchodu a rozvoji (UNCTAD), WTO a Světové banky.

Na dvoustranné úrovni vede Komise jednání o dohodách o volném obchodu k začlenění ustanovení o hospodářské soutěži a státní podpoře do těchto dohod. V roce 2017 pokračovala Komise v jednáních s Mexikem, Mercosurem a Indonésií a zahájila jednání s Chile a Ázerbájdžánem. Komise se mimoto zapojuje do široké škály činností v rámci spolupráce s orgány pro hospodářskou soutěž v řadě třetích zemí, a to na základě dohod nebo memorand o porozumění. V červnu 2017 podepsala Komise s čínským Státním výborem pro rozvoj a reformy memorandum o porozumění k zahájení dialogu o kontrole státní podpory⁸¹. Komise jedná rovněž se Švýcarskem o dohodě o institucionálním zjednodušení.

Rozhodnutí jedné země o poskytnutí dotace určité společnosti, která působí na celosvětové úrovni, může ovlivnit hospodářskou soutěž jinde. Tento nový dialog o spolupráci v oblasti státní podpory podpoří vzájemné zájmy EU a Číny a společnou práci na prosazování spravedlivé celosvětové hospodářské soutěže. Dialog umožní EU podělit se s Čínou o své zkušenosti při provádění kontroly státní podpory. Dialog bude využit rovněž k získání větších poznatků o provádění nově schváleného přezkumu spravedlivé hospodářské soutěže v Číně, který má zabránit tomu, aby veřejné politiky narušovaly a omezovaly hospodářskou soutěž, a současně zachovat spravedlivou hospodářskou soutěž na trhu a podporovat sjednocený trh.

Tato oblast činnosti je součástí širší strategie Komise na podporu celosvětové kultury hospodářské soutěže a k prosazování rovných podmínek na celosvětové úrovni, aby společnosti mohly soutěžit na základě svých předností. Za tímto účelem usiluje Komise o získání hybné síly ve Světové obchodní organizaci na podporu rovných podmínek na celosvětové úrovni, pokud jde o subvence. Komise se i nadále podílí na odvětvových iniciativách, které se zabývají subvencemi v mezinárodním kontextu, co se týká například oceli (globální fórum pro řešení nadbytku kapacity v ocelářství vytvořené skupinou G20), polovodičů (pokyny k regionální podpoře pro odvětví polovodičů) a stavby lodí (OECD). Komise vytvořila také zvláštní fórum s členskými státy EU k zvýšení informovanosti ohledně

⁸⁰ Věc SA.39250 – Sledování Banco Espirito Santo, rozhodnutí Komise ze dne 3. srpna 2014, k dispozici na adrese http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_39250

⁸¹ Viz dokument IP/17/1520 ze dne 2. června 2017, k dispozici na adrese http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1520_en.htm

politik v oblasti mezinárodních dotací a k výměně názorů na současný vývoj na mnohostranné a dvoustranné úrovni, jakož i s ohledem na dotace poskytované třetími zeměmi.

Udržování plodného a konstruktivního interinstitucionálního dialogu

Hlavními partnery v úsilí Komise o objasnění významu politiky hospodářské soutěže pro evropské občany a zúčastněné strany jsou Evropský parlament, Rada, Hospodářský a sociální výbor a Výbor regionů.

V roce 2017 si komisařka Margrethe Vestagerová vyměnila názory s různými výbory v Parlamentu: Hospodářským a měnovým výborem, Výborem pro regionální rozvoj a Výborem pro zemědělství a rozvoj venkova.

Stejně jako v předchozích letech přijal Parlament usnesení o výroční zprávě Komise o politice hospodářské soutěže. Komise vítá potvrzení Parlamentu, že k zachování integrity vnitřního trhu je nezbytná důkladná politika hospodářské soutěže a že hospodářská soutěž posiluje postavení občanů tím, že jim zajišťuje konkurenční ceny a výběr inovativních výrobků a služeb na trhu. V tomto duchu bude Komise pokračovat ve své činnosti k odstranění protiprávních kartelů a případů zneužití dominantního postavení ze strany společností a k posuzování spojení podniků a státní podpory na vnitřním trhu, aby se zamezilo omezení či narušení hospodářské soutěže.

Komise vítá zapojení Parlamentu do boje proti daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem. Ukázalo se, že kontrola státní podpory je účinná při odstraňování selektivních daňových výhod pro nadnárodní společnosti. V roce 2017 přijala Komise důležitá opatření v této oblasti⁸² a systematicky analyzuje důkazy týkající se daňových rozhodnutí ze všech členských států. V květnu zveřejnili investigativní novináři tzv. „Paradise Papers“, které obsahují podrobné údaje o daňových režimech různých společností. Komise tyto informace posoudí, jakmile budou k dispozici, aby ověřila, zda odhalují nové skutečnosti o možné státní podpoře těchto společností.

Komise vítá podporu Parlamentu, pokud jde o její donucovací opatření v souvislosti s věcí „Google Shopping“ a ostatní iniciativy v oblasti digitální ekonomiky. Na základě svého šetření v odvětví elektronického obchodování zahájila Komise šetření s cílem posoudit, zda určité prodejní praktiky nebrání spotřebitelům v on-line přístupu ke zboží a službám za konkurenční ceny v jiných členských státech. Šetření se týká spotřební elektroniky, videoher a hotelového ubytování. Komise posuzuje rovněž význam dat, algoritmů a jiných vlastností digitální ekonomiky při prosazování pravidel hospodářské soutěže.

Jak Komise již dříve zopakovala, bude hrát i nadále klíčovou úlohu při kontrole státní podpory ve finančním sektoru, aby zajistila, že podpora bank je omezena na nezbytné minimum a že jsou přijata náležitá opatření k obnovení životaschopnosti bank a k minimalizaci narušení hospodářské soutěže na vnitřním trhu. Komise sdílí cíl Parlamentu spočívající v postupném snižování státní podpory ve finančním sektoru a je připravena vysvětlit svá opatření v této oblasti.

Při prosazování pravidel EU v oblasti hospodářské soutěže sdílí Komise odpovědnost s vnitrostátními orgány pro hospodářskou soutěž, které přijímají 85 % rozhodnutí založených na antimonopolních pravidlech EU. Komise vítá podporu Parlamentu i Rady, co se týká jejího návrhu směrnice o posílení postavení orgánů pro hospodářskou soutěž v členských státech tak, aby mohly účinněji prosazovat pravidla EU v oblasti hospodářské soutěže. Komise přijala

⁸² Podrobnější informace viz kapitola 2 této zprávy.

tento návrh 22. března a oba orgány dosahují velmi dobrého pokroku, aby byla navrhovaná směrnice přijata během stávajícího mandátu Parlamentu.

Komise uznává význam, který Parlament i Rada přikládají účinné hospodářské soutěži v celém potravinovém řetězci. V roce 2017 schválila Komise dvě fúze v agrochemickém průmyslu, avšak pod přísnou podmínkou týkající se prodeje důležitých podniků a aktiv novým kupujícím, aby bylo zajištěno, že zemědělci a spotřebitelé mohou i nadále těžit z hospodářské soutěže, která u přípravků na ochranu plodin zaručuje dostupné ceny a inovace. V listopadu zaslala Komise společnosti AB InBev prohlášení o námitkách v souvislosti s omezením souběžného dovozu jejího piva do Belgie. V roce 2017 se spolunormotvůrci rozhodli pozměnit uplatňování pravidel hospodářské soutěže na odvětví zemědělství, a to změnou nařízení o společné organizaci zemědělských trhů v rámci tzv. souhrnného nařízení. Změny, které vstoupily v platnost dne 1. ledna 2018, zavedly v oblasti hospodářské soutěže výslovnou výjimku mimo jiné pro plánování produkce a smluvní jednání (společný prodej členů organizace producentů prostřednictvím organizací producentů nebo sdružení organizací producentů) uznaných organizací producentů nebo sdružení organizací producentů ve všech zemědělských odvětvích za stanovených podmínek. Komise vzala na vědomí změny, které normotvůrci zavedli v pravidlech hospodářské soutěže v zemědělství. V připojeném prohlášení vyslovila Komise obavu, že by některá nová ustanovení ve prospěch organizací producentů mohla ohrozit životaschopnost drobných zemědělců a jejich dobré životní podmínky a zájmy spotřebitelů a vést k právní a procedurální nejistotě. Komise nebo vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž musí případně zasáhnout, pokud se například organizace producentů, jež dominují velké části trhu, snaží omezit svobodu svých členů.

Komise aktivně spolupracovala rovněž s Hospodářským a sociálním výborem a s Výborem regionů. V červenci si Komise vyměnila názory s Hospodářským a sociálním výborem, zejména ohledně prosazování pravidel státní podpory v oblasti daní a jiných rozhodnutí, o něž se výbor zajímal. Komise vítá podporu výboru, pokud jde o modernizaci kontroly státní podpory a větší transparentnost veřejných výdajů v celé EU. Dne 1. prosince jednala komisařka Margrethe Vestagerová o dopadech hospodářské soutěže v našich regionech během rozpravy na plenárním zasedání Výboru regionů. Výbor důrazně podpořil prosazování pravidel hospodářské soutěže v celém hospodářství a rozšířené obecné nařízení o blokových výjimkách pro státní podporu a zopakoval význam služeb obecného hospodářského zájmu.

Podpora pracovní skupiny pro přípravu a vedení jednání se Spojeným královstvím podle článku 50 Smlouvy o EU

Na základě oznámení Spojeného království podle článku 50 Smlouvy o EU zahájila Komise přípravy na vystoupení Spojeného království z Evropské unie. Generální ředitelství pro hospodářskou soutěž podporuje pracovní skupinu Komise pro přípravu a vedení jednání podle článku 50 Smlouvy o EU (TF50), pokud jde o nástroje v jeho portfoliu (spojování podniků, antimonopolní pravidla a státní podpora), v rámci jednání o dohodě o vystoupení a dohodě upravující budoucí vztahy se Spojeným královstvím. Jak uvedla Evropská rada, jakákoli budoucí obchodní dohoda by měla zajistit rovné podmínky, zejména co se týká hospodářské soutěže a státní podpory.