



Bryssel den 12 juni 2024
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0156(COD)**

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Informering not från ordförandeskapet om lagstiftande och icke lagstiftande verksamhet i arbetsgruppen för tullunionen, däribland förslaget till reformpaket för tullunionen

För delegationerna bifogas en informering not från ordförandeskapet om lagstiftande och icke lagstiftande verksamhet i arbetsgruppen för tullunionen, däribland förslaget till reformpaket för tullunionen.

Coreper föreslås anmoda rådet att som en A-punkt på dagordningen vid ett kommande möte ta del av rapporten från ordförandeskapet i bilagan till denna not.

**INFORMERANDE NOT FRÅN ORDFÖRANDESKAPET OM LAGSTIFTANDE OCH
ICKE LAGSTIFTANDE VERKSAMHET I ARBETSGRUPPEN FÖR TULLUNIONEN,
DÄRIBLAND FÖRSLAGET TILL REFORMPAKET FÖR TULLUNIONEN**

Denna informerande not (rapport) ger en översikt över arbetet och resultaten när det gäller lagstiftande och icke lagstiftande verksamhet i arbetsgruppen för tullunionen under det belgiska ordförandeskapet, inbegripet de framsteg som gjorts när det gäller förslaget till reformpaket för tullunionen.

I. Resultat från arbetsgruppen för tullunionen om lagförslag och förslag som inte gäller lagstiftning

Det belgiska ordförandeskapets mål var att framgångsrikt slutföra trepartsmötet om omarbetningen av skjutvapenförordningen. Rådet och Europaparlamentet har nått en preliminär överenskommelse om uppdaterade EU-regler om import, export och transitering av skjutvapen till och från EU den 14 mars 2024 i Strasbourg. Den preliminära överenskommelsen bekräftades av Coreper den 18 mars 2024 och antogs av Europaparlamentet den 23 april 2024.

Arbetsgruppen för tullunionen har samordnat ett stort antal ståndpunkter som ska intas inom Världstullorganisationen (WCO) på grundval av artiklarna 3.1 1 och 2.2 i EUF-fördraget och rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världstullorganisationen med avseende på det harmoniserade systemet och fatta beslut på grundval av artikel 218.9 i EUF-fördraget i syfte att fastställa EU:s ståndpunkt i de kommittéer och underkommittéer som ansvarar för tullfrågor i olika internationella avtal.

Arbetsgruppen för tullunionen behandlade förslaget och enades om rådets beslut om de ståndpunkter som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den tredje sessionen i partsmötet för protokollet för att eliminera olaglig handel med tobaksvaror. Beslutet antogs av rådet den 29 januari 2024 (A-punkt).

Arbetsgruppen för tullunionen behandlade förslaget och enades om rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den sextiosjunde sessionen i FN:s narkotikakommission om tillägg till förteckningen över ämnen i tabell I i Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen. Beslutet antogs av rådet den 12 mars 2024 (A-punkt).

Arbetsgruppen för tullunionen behandlade förslaget och enades om den delegerade akten om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 och rådets förordning (EG) nr 111/2005 vad gäller införande av vissa narkotikaprekursorer i förteckningen över förtecknade ämnen. Denna delegerade akt antogs av rådet den 12 april 2024 (A-punkt).

Arbetsgruppen för tullunionen behandlade förslaget och enades om rådets beslut om Europeiska unionens ståndpunkt i det associeringsråd som inrättats genom Europa-Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Arabrepubliken Egypten, å andra sidan, om ändring av protokoll 4 till det avtalet om definition av begreppet ”ursprungsprodukter” och om metoder för administrativt samarbete. Beslutet antogs av rådet den 29 april 2024 (A-punkt).

Arbetsgruppen för tullunionen behandlade förslaget och enades om rådets förordning om ändring av bilaga I till förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (vissa spannmålsprodukter). Förordningen antogs av rådet den 30 maj 2024 (A-punkt).

Arbetsgruppen för tullunionen behandlade också förslaget och antog halvårsuppdateringen av rådets förordning om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1388/2013 och rådets förordning om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1387/2013. Dessa förordningar kommer att läggas fram för antagande av rådet den 25 juni 2024 (A-punkt).

II. Resultat från arbetsgruppen för tullunionen om förslaget till reformpaket för tullunionen

1. Inledning

När det gäller reformpaketet för tullunionen bör det erinras om att kommissionen den 17 maj 2023 lade fram förslag till den mest omfattande reformen av EU:s tullunion sedan den inrättades 1968.

Kommissionen lade fram ett paket för tullreform med följande förslag:

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionens tullkodex och Europeiska unionens tullmyndighet och om upphävande av förordning (EU) nr 952/2013 (dok. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4).

- Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EEG) nr 2658/87 vad gäller införandet av en förenklad tullbehandling för distansförsäljning av varor och av förordning (EG) nr 1186/2009 vad gäller avskaffande av tröskelvärden för tullbefrielse (dok. ST 9625/23 + ADD1).
- Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskatteregler för beskattningsbara personer som underlättar distansförsäljning av importerade varor och tillämpningen av den särskilda ordningen för distansförsäljning av varor importerade från ett tredjeteritorium eller ett tredjeländ och särskilda ordningar för deklaration och betalning av mervärdesskatt vid import (dok. ST 9638/23).

2. **Presentationer och diskussioner i arbetsgruppen för tullunionen**

Det belgiska ordförandeskapet fortsatte den strategi som man kommit överens om tillsammans med Spanien och Ungern som medlemmar i ordförandeskapstrion. Detta tillvägagångssätt består i att gruppera analysen efter tematiska block, som identifierades som följande beroende på innehållet i och de olika delarna av förslagen i tullreformpaketet:

- Tullförfaranden
- E-handel
- EU:s tulldatacentral
- Restriktiva åtgärder, krishantering, krissamordning, riskhantering och EU:s tullbyrå
- Tullrättsliga överträdelser och andra övergripande bestämmelser

Det belgiska ordförandeskapet har avsatt en stor del av sina tillgängliga tidsresurser för att, med tekniskt stöd från Europeiska kommissionen, lägga fram och analysera de olika blocken.

I detta syfte gick det belgiska ordförandeskapet vidare på följande sätt:

- i genomsnitt tre ordinarie endagsmöten i arbetsgruppen för tullunionen per månad (januari–februari–mars), kombinerat med ytterligare tvådagarsmöten från och med april (i genomsnitt sex ordinarie möten per månad för april–maj–juni),
- ett två dagar långt informellt informationsmöte i januari om arbetsflödena i samband med tullreformpaketet,
- ett möte i arbetsgruppen för skattefrågor (indirekt beskattning) om tullreformpaketets inverkan på mervärdesskatteärenden den 9 februari 2024,
- en arbetsgrupp för tullunion för generaldirektörer om styrningen av tullunionen (Europeiska tullmyndigheten) den 9 april 2024,
- ett högnivåseminarium om tullsamarbete för generaldirektörer för tullfrågor den 22–24 maj 2024,
- och en informell arbetsgrupp för tullunionen som gör det möjligt för europeiska förbund att lägga fram sina visioner, förväntningar och farhågor när det gäller tullreformpaketet den 9–11 juni 2024.

Vid mötena i arbetsgruppen för tullunionen har metoden bestått i att kommissionen (GD Skatter och tullar) redogjorde för de artiklar som följdes av diskussionerna, artikel för artikel, om lagstiftningsförslagen. Utöver mötena behandlade det belgiska ordförandeskapet också mer än 1 100 skriftliga detaljerade frågor (Q&A) i nära samarbete med kommissionen. Detta tillvägagångssätt har gett medlemsstaterna en bred möjlighet att uttrycka inte bara första ståndpunkter utan också kommentarer, farhågor och tvivel om förslagens innehåll, vilket också har gett kommissionen möjlighet att förklara och ge svar på dessa huvudsakliga inledande farhågor och preliminära tvivel.

Det belgiska ordförandeskapet arbetade med alla byggstenar, med undantag för byggstenen för e-handel, som togs upp under det spanska ordförandeskapet.

Det belgiska ordförandeskapets enorma ansträngningar gjorde det möjligt att slutföra en betydande del av analysen av reformpaketet för tullunionen, vilket innebär att ett begränsat antal artiklar kommer att överlämnas till det tillträdande ungerska ordförandeskapet så att den första analysen kan fortsätta¹.

¹ De återstående mötena i arbetsgruppen för tullunionen kommer att inriktas på tullförfaranden och övergripande regler (den 24–25 juni).

3. De viktigaste resultaten av de inledande diskussionerna

Vid mötet i arbetsgruppen för tullunionen noterade ordförandeskapet en konstruktiv dialog mellan medlemsstaterna, som visade sin medvetenhet om behovet av att förse tullunionen med en modern och stabil rättslig ram som gör det möjligt för tullmyndigheterna att bättre skydda medborgarna och den inre marknaden, särskilt när det gäller det eventuella inrättandet av en EU-tullbyrå och en EU-tulldatacentral.

Diskussionerna har dessutom visat på vikten av att förbättra samarbetet, samordningen och it-styrningen mellan de nationella tullförvaltningarna för att klara de utmaningar som tullunionen står inför.

Samtidigt som det belgiska ordförandeskapet noterar de olika åsikter som uttryckts noterar man att det finns ett allmänt erkännande av behovet av en harmonisering i tullunionen, som syftar till att EU:s tullmyndigheter ska fungera som en enda aktör för att framgångsrikt möta de utmaningar som förändringar i konsumenternas beteende och det nya logistiklandskapet medför. Inrättandet av en EU-tullbyrå och en EU-tulldatacentral, i enlighet med kommissionens förslag, skulle kunna vara en möjlig väg att uppnå detta mål, och dessa två möjliggörande faktorer verkar stödjas av ett betydande antal medlemsstater. Villkoren, uppgifterna och funktionerna för EU:s tulldatacentral måste dock undersökas närmare, samtidigt som tullbyråns roll och syfte fortfarande håller på att utvärderas av medlemsstaterna.

I detta avseende noterade det belgiska ordförandeskapet de farhågor som lyfts av vissa medlemsstater när det gäller behovet av att ta vederbörlig hänsyn till vissa nationella befogenheter. Ordförandeskapet erkänner också uppmaningen att stärka medlemsstaternas roll i den potentiella styrningen av EU:s tullbyrå och vikten av att denna myndighet står i medlemsstaternas tjänst. Det belgiska ordförandeskapet anser att det vore fördelaktigt att fortsätta de tekniska diskussionerna i arbetsgruppen för tullunionen. Detta kommer att möjliggöra en grundlig bedömning av de praktiska konsekvenserna och de möjliga fördelarna med att inrätta en EU-tullbyrå och en EU-tulldatacentral, med beaktande av alla medlemsstaters synpunkter. Det belgiska ordförandeskapet noterar också att vissa frågor behöver diskuteras i andra arbetsgrupper, bl.a. arbetsgruppen för skattefrågor och arbetsgruppen för egna medel.

Det belgiska ordförandeskapet har på ett välavvägt sätt bidragit till de tekniska diskussionerna om tullreformpaketet i arbetsgruppen för tullunionen, har gjort betydande framsteg i diskussionerna och står fast vid sitt åtagande att fortsätta med dessa ansträngningar under avslutningsfaserna. Det belgiska ordförandeskapet är övertygat om att det tillträdande ungerska ordförandeskapet ska anförtros nästa steg i diskussionerna som bygger på den konstruktiva dialog som observerats.

I informationssyfte ger det belgiska ordförandeskapet bilagan en lägesrapport om artiklarna under det spanska och det belgiska ordförandeskapet, i form av en förteckning och ett cirkeldiagram (dd 4.6.24).

Bilaga I Reformpaketet för tullunionen – Första analysen i arbetsgruppen för tullfrågor
(kapitelstatus den 4 juni 2024)

Status	Avdelning	Kapitelnamn	Artiklar totalt	Artiklar som har genomförts
Genomförda	I Allmänna bestämmelser	Tullbeslut	13	13
	II. Skyldigheter och rättigheter	Registrering	1	1
		Importör och faktisk importör	2	2
		Exportör	1	1
		Kontroll av godkänd ekonomisk aktör och Trust&Check	4	4
		Ombud i tullfrågor	2	2
	IV Tullövervakning, kontroller och riskhantering	Tullövervakning	2	2
		Tullkontroller	7	7
		Tullriskhantering	6	6
	V Hänförande av varor till ett tullförfarande	Varors tullstatus	3	3
		Hänförande och frigörande	4	4
		Övergångsbestämmelser	12	12
		Bortskaffande av varor	4	4
	VI Varor som förs in till	Förhandsinformation om gods	9	9

tullområdet	Övergång till fri omsättning	2	2
	Befrielse från importtullar	4	4
VII Varor som förs ut ur tullområdet	Utförelse av varor och förfarandet för export	7	7
VIII Särskilda förfaranden	Allmänna bestämmelser	9	9
	Transitering	8	8
	Särskild användning	4	4
	Lagring	14	14
XI Restriktiva åtgärder och krishantering	Restriktiva åtgärder	2	2
	Krishanteringsmekanism	2	2
XII EU:s tullbyrå	Principer	3	3
	Uppgifter	3	3
	ECBS organisation	11	11
	Upprättande av budgeten och budgetens struktur	7	7
	Bestämmelser om personal	3	3
	Allmänna bestämmelser och slutbestämmelser	7	7
XIII Tullsamarbete	Tullsamarbete	6	6
XIV Överträdelser och icke- straffrättsliga påföljder	Allmänna bestämmelser	7	7
	Tullöverträdelser och icke- straffrättsliga påföljder	3	3
XV Slutbestämmelser	Resultatmätning	2	2
Förenklad tullbehandling och tullbefrielse	Förenklad tullbehandling och tullbefrielse	3	3

Har inte inletts	IX Tullklassificering, ursprung och värde	Gemensamma tulltaxan och varors klassificering enligt tulltaxan	2	0	
		Varors ursprung	5	0	
		Varors värde för tulländamål	7	0	
	X Tullskulder och garantier	Uppkomst av en tullskuld	11	0	
		Garanti för en tullskuld	10	0	
		Uppbörd, betalning, återbetalning och eftergift	19	0	
		Tullskulds upphörande	2	0	
	XV Slutbestämmelser	Övervakning, utvärdering och rapportering	2	0	
		Valutaomräkning och tidsfrister	2	0	
		Delegering av befogenheter och kommittéförfarande	2	0	
		Slutbestämmelser	3	0	
	Pågående	I Allmänna bestämmelser	Omfattning och uppdrag	4	2
			Definitioner	1	0
III EU:s tulldatacentral		EU:s tulldatacentral	12	5	
VIII Särskilda förfaranden		Framställning	9	4	

- Done
- Not started
- Ongoing

