



Svet
Evropske unije

Bruselj, 12. junij 2024
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0156(COD)

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Informativni dopis predsedstva o zakonodajnih in nezakonodajnih dejavnostih Delovne skupine za carinsko unijo, vključno s predlogom v okviru svežnja o reformi carinske unije

V prilogi vam pošiljamo informativni dopis predsedstva o zakonodajnih in nezakonodajnih dejavnostih Delovne skupine za carinsko unijo, vključno s predlogom v okviru svežnja o reformi carinske unije.

Odbor stalnih predstavnikov naj pozove Svet, naj se na eni od prihodnjih sej kot točko pod „A“ seznanj s poročilom predsedstva iz priloge k temu dopisu.

**INFORMATIVNI DOPIS PREDSEDSTVA O ZAKONODAJNIH IN NEZAKONODAJNIH
DEJAVNOSTIH DELOVNE SKUPINE ZA CARINSKO UNIJO, VKLJUČNO S
PREDLOGOM V OKVIRU SVEŽNJA O REFORMI CARINSKE UNIJE**

Ta informativni dopis (poročilo) vsebuje pregled prizadevanj ter rezultatov zakonodajnega in nezakonodajnega dela na ravni Delovne skupine za carinsko unijo med belgijskim predsedovanjem, vključno z napredkom, doseženim pri predlogu v okviru svežnja o reformi carinske unije.

I. Rezultati na ravni Delovne skupine za carinsko unijo, kar zadeva zakonodajne in nezakonodajne predloge

Cilj belgijskega predsedstva je bil uspešno zaključiti dialog o prenovitvi uredbe o strelnem orožju. Svet in Evropski parlament sta začasni dogovor glede posodobljenih pravil EU o uvozu strelnega orožja v EU, njegovem izvozu iz nje in njegovem tranzitu preko nje dosegla 14. marca 2024 v Strasbourgu. Coreper je začasni dogovor potrdil 18. marca 2024, Evropski parlament pa ga je sprejel 23. aprila 2024.

Delovna skupina za carinsko unijo je na podlagi člena 3(1)(a) in člena 2(2) PDEU ter sklepa Sveta o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetovni carinski organizaciji (WCO) v zvezi s harmoniziranim sistemom, usklajevala številna stališča, ki se zastopajo v WCO, ter na podlagi člena 218(9) PDEU sprejela sklepe za določitev stališča EU v odborih in pododborih, pristojnih za carinske zadeve v raznih mednarodnih sporazumih.

Delovna skupina za carinsko unijo je preučila predlog sklepa Sveta o stališčih, ki se v imenu Evropske unije zastopajo na tretji seji skupščine pogodbenic Protokola za odpravo nezakonite trgovine s tobačnimi izdelki, in tozadevno dosegla tudi dogovor. Svet je ta sklep sprejel 29. januarja 2024 (točka pod „A“).

Delovna skupina za carinsko unijo je preučila predlog sklepa Sveta o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 67. zasedanju Komisije ZN za droge o dopolnitvi seznama snovi v Tabeli I Konvencije Združenih narodov zoper nezakonit promet prepovedanih drog in psihotropnih snovi, in tozadevno dosegla tudi dogovor. Svet je ta sklep sprejel 12. marca 2024 (točka pod „A“).

Delovna skupina za carinsko unijo je preučila predlog delegiranega akta o spremembi Uredbe (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (ES) št. 111/2005 zaradi vključitve nekaterih predhodnih sestavin za prepovedane droge med snovi s seznama, in tozadevno dosegla tudi dogovor. Svet je ta delegirani akt sprejel 12. aprila 2024 (točka pod „A“).

Delovna skupina za carinsko unijo je preučila predlog sklepa Sveta o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani in Arabsko republiko Egipt na drugi strani, glede spremembe Protokola 4 k navedenemu sporazumu o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja, in tozadevno dosegla tudi dogovor. Svet je ta sklep sprejel 29. aprila 2024 (točka pod „A“).

Delovna skupina za carinsko unijo je preučila predlog uredbe Sveta o spremembi Priloge I k Uredbi (EGS) št. 2658/87 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (nekateri žitni proizvodi) in tozadevno dosegla tudi dogovor. To uredbo je Svet sprejel 30. maja 2024 (točka pod „A“).

Delovna skupina za carinsko unijo je preučila predlog uredbe Sveta o odprtju in upravljanju avtonomnih tarifnih kvot Unije za nekatere kmetijske in industrijske proizvode ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1388/2013 in predlog uredbe Sveta o opustitvi dajatev skupne carinske tarife iz člena 56(2), točka (c), Uredbe (EU) št. 952/2013 za nekatere kmetijske in industrijske proizvode ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1387/2013 in sprejela njuno polletno posodobitev. Ti uredbi bosta Svetu v sprejetje predloženi 25. junija 2024 (točka pod „A“).

II. Rezultati na ravni Delovne skupine za carinsko unijo, kar zadeva predlog v okviru svežnja o reformi carinske unije

1. Uvod

V zvezi s svežnjem o reformi carinske unije je treba poudariti, da je Komisija 17. maja 2023 predstavila predloge za doslej – tj. od vzpostavitve leta 1968 – najcelovitejšo reformo carinske unije EU.

Komisija je predložila sveženj za carinsko reformo, ki vsebuje naslednja besedila:

- Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem zakoniku Unije in carinskem organu Evropske unije ter o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 (dok. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4)

- Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EGS) št. 2658/87 v zvezi z uvedbo poenostavljene tarifne obravnave za prodajo blaga na daljavo in Uredbe (ES) št. 1186/2009 v zvezi z odpravo praga za oprostitvev plačila carinske dajatve (dok. ST 9625/23 + ADD1)
- Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV, ki se nanašajo na davčne zavezance, ki omogočajo prodajo na daljavo uvoženega blaga, ter glede uporabe posebne ureditve za prodajo na daljavo s tretjih ozemelj ali iz tretjih držav uvoženega blaga in posebne ureditve za prijavo in plačilo uvoznega DDV (dok. ST 9638/23).

2. **Predstavitve in razprave v Delovni skupini za carinsko unijo**

Tudi belgijsko predsedstvo je uporabljalo pristop, ki je bil dogovorjen skupaj s Španijo in Madžarsko kot preostalima članicama tria. V skladu s tem pristopom naj bi analiza potekala po naslednjih tematskih sklopih, opredeljenih glede na vsebino in različne elemente predlogov iz svežnja za carinsko reformo:

- carinski postopki,
- e-trgovanje,
- EU vozlišče carinskih podatkov,
- omejevalni ukrepi, krizno upravljanje, sodelovanje, obvladovanje tveganja in carinski organ EU,
- carinske kršitve in druge horizontalne določbe.

Belgijsko predsedstvo je velik del svojega časa namenilo predstavitvi in analizi različnih sklopov ob tehnični podpori Evropske komisije.

V ta namen je belgijsko predsedstvo organiziralo:

- povprečno tri redne enodnevne seje Delovne skupine za carinsko unijo na mesec (januar, februar in marec), skupaj z dodatnimi dvodnevni zasedanji od aprila dalje (povprečno šest rednih zasedanj na mesec za april, maj in junij);
- dvodnevno neformalno informativno srečanje v januarju na temo delovnih postopkov, povezanih s svežnjem o carinski reformi;
- sejo Delovne skupine za davčna vprašanja (posredna obdavčitev), posvečeno vplivu svežnja o carinski reformi na dosjeje v zvezi z DDV, 9. februarja 2024;
- sejo Delovne skupine za carinsko unijo (generalni direktorji carinskih uprav) o upravljanju carinske unije (evropski carinski organ) 9. aprila 2024;
- seminar na visoki ravni o carinskem sodelovanju za generalne direktorje carinskih uprav od 22. do 24. maja 2024
- ter neformalno zasedanje Delovne skupine za carinsko unijo od 9. do 11. junija 2024, na katerem bodo evropska združenja lahko predstavila svojo vizijo, pričakovanja in pomisleke v zvezi s svežnjem o carinski reformi.

Na sejah Delovne skupine za carinsko unijo je Komisija (GD TAXUD) predstavila člene, čemur so sledile razprave – po posameznih členih – o zakonodajnih predlogih. Poleg navedenih sej je belgijsko predsedstvo v tesnem sodelovanju s Komisijo obravnavalo tudi več kot 1 100 podrobnih pisnih vprašanj. S tem pristopom je bilo državam članicam zagotovljeno veliko priložnosti, da izrazijo ne le začetna stališča, temveč tudi pripombe, pomisleke in dvome glede vsebine predloga, Komisija pa je lahko podala pojasnila in odgovore na te glavne začetne pomisleke in predhodne dvome.

Belgijsko predsedstvo je obravnavalo vse tematske sklope, razen e-trgovanja, ki je bilo obravnavano med španskim predsedovanjem.

Zaradi obsežnih prizadevanj belgijskega predsedstva je bilo mogoče zaključiti znaten del analize svežnja o reformi carinske unije, zato bo prihodnjemu madžarskemu predsedstvu z namenom nadaljevanja prve analize predano omejeno število členov.¹

¹ Preostale seje Delovne skupine za carinsko unijo bodo posvečene carinskim postopkom in horizontalnim pravilom (24. in 25. junij).

3. Glavni rezultati prvih razprav

Predsedstvo je na seji Delovne skupine za carinsko unijo (generalni direktorji carinskih uprav) opazilo konstruktiven dialog med državami članicami, ki so pokazale, da se zavedajo, da je treba carinski uniji zagotoviti sodoben in trden pravni okvir, ki bo carinskim organom omogočil boljšo zaščito državljanov in enotnega trga, zlasti v zvezi z morebitno ustanovitvijo carinskega organa EU in EU vozlišča carinskih podatkov.

Poleg tega je bil med izmenjavami izpostavljen pomen krepitve sodelovanja, usklajevanja in upravljanja IT med nacionalnimi carinskimi upravami, da bi se spopadli z izzivi, s katerimi se sooča carinska unija.

Belgijsko predsedstvo ob upoštevanju različnih izraženih stališč ugotavlja, da se na splošno priznava potreba po harmonizaciji v carinski uniji, da bi carinski organi EU delovali enotno in se tako uspešno spopadali z izzivi, ki jih prinašajo spremembe v vedenju potrošnikov in novo logistično okolje. Ustanovitev carinskega organa EU in EU vozlišča carinskih podatkov, kot predlaga Komisija, bi lahko bila eden od možnih načinov za doseg tega cilja in zdi se, da njuno ustanovitev podpira precej držav članic. Kljub temu je treba podrobneje preučiti pogoje, naloge in funkcije EU vozlišča carinskih podatkov, države članice pa prav tako še vedno ocenjujejo vlogo in namen carinskega organa EU.

V zvezi s tem se je belgijsko predsedstvo seznanilo s pomisleki nekaterih držav članic glede potrebe po ustreznem upoštevanju nekaterih nacionalnih pristojnosti. Predsedstvo se seznanja tudi s pozivom h krepitvi vloge držav članic pri morebitnem upravljanju carinskega organa EU in priznava, kako pomembno je, da ta organ služi državam članicam. Belgijsko predsedstvo meni, da bi bilo koristno, da se v Delovni skupini za carinsko unijo nadaljujejo tehnične razprave. To bo omogočilo temeljito oceno praktičnih posledic in morebitnih koristi ustanovitve carinskega organa EU in EU vozlišča carinskih podatkov, pri čemer bodo upoštevana stališča vseh držav članic. Belgijsko predsedstvo prav tako ugotavlja, da morajo o nekaterih temah razpravljati druge delovne skupine, med drugim Delovna skupina za davčna vprašanja in Delovna skupina za lastna sredstva.

Belgijsko predsedstvo je uravnoteženo prispevalo k tehničnim razpravam o svežnju o carinski reformi v okviru Delovne skupine za carinsko unijo in doseglo znaten napredek pri razpravah, pri čemer je odločeno ta prizadevanja nadaljevati tudi v zaključnih fazah. Prihodnjemu madžarskemu predsedstvu z zaupanjem prepušča nadaljnje korake v razpravah, ki bodo temeljile na ugotovljenem konstruktivnem dialogu.

Belgijsko predsedstvo v prilogi informativno predstavlja stanje glede členov med španskim in belgijskim predsedovanjem, in sicer v obliki seznama in vizualnega prikaza (z dne 4. junija 2024).

Priloga 1 Sveženj o reformi carinske unije – prva analiza v Delovni skupini za carinsko unijo (stanje poglavja na dan 4. junija 2024)

Stanje	Naslov	Naslov poglavja	Skupno število členov	Zaključeni člani
Zaključeno	I. Splošne določbe	Carinske odločbe	13	13
	II. Obveznosti in pravice	Registracija	1	1
		Uvoznik in domnevni uvoznik	2	2
		Izvoznik	1	1
		Pooblaščen gospodarski subjekt ter zaupanja vredni in preverjeni gospodarski subjekt	4	4
		Carinsko zastopanje	2	2
	IV. Carinski nadzor, kontrole in obvladovanje tveganja	Carinski nadzor	2	2
		Carinske kontrole	7	7
		Obvladovanje tveganja na carinskem področju	6	6
	V. Dajanje blaga v carinski postopek	Carinski status blaga	3	3
		Dajanje blaga v postopek in njegova sprostitev	4	4
		Prehodne določbe	12	12
		Odstranitev blaga	4	4
	VI. Blago, vneseno na carinsko območje	Predhodne informacije o tovoru	9	9
		Sprostitev v prosti promet	2	2
		Olajšava uvozne dajatve	4	4

VII. Iznos blaga s carinskega območja	Izstop blaga in izvozni postopek	7	7
VIII. Posebni postopki	Splošne določbe	9	9
	Tranzit	8	8
	Določena raba	4	4
	Hramba	14	14
XI. Omejevalni ukrepi in krizno upravljanje	Omejevalni ukrepi	2	2
	Mehanizem kriznega upravljanja	2	2
XII. Carinski organ EU	Načela	3	3
	Naloge	3	3
	Organizacija carinskega organa EU	11	11
	Določitev in sestava proračuna	7	7
	Določbe v zvezi z osebjem	3	3
	Splošne in končne določbe	7	7
XIII. Carinsko sodelovanje	Carinsko sodelovanje	6	6
XIV. Kršitve in nekazenske sankcije	Splošne določbe	7	7
	Carinske kršitve in nekazenske sankcije	3	3
XV. Končne določbe	Merjenje uspešnosti	2	2
Poenostavljena tarifna obravnava in oprostitev plačila carinske dajatve	Poenostavljena tarifna obravnava in oprostitev plačila carinske dajatve	3	3

Še ni bilo začeto	IX. Tarifna uvrstitev, poreklo in vrednost blaga	Skupna carinska tarifa in tarifna uvrstitev blaga	2	0
		Poreklo blaga	5	0
		Carinska vrednost blaga	7	0
	X. Carinski dolg in zavarovanje	Nastanek carinskega dolga	11	0
		Zavarovanje carinskega dolga	10	0
		Izterjava, plačilo, povračilo in odpust	19	0
		Prenehanje carinskega dolga	2	0
	XV. Končne določbe	Spremljanje, ocenjevanje in poročanje	2	0
		Pretvorba valute in roki	2	0
		Prenos pooblastila in postopek v odboru	2	0
		Končne določbe	3	0
	V obravnavi	I. Splošne določbe	Področje uporabe in poslanstvo	4
Oprelitev pojmov			1	0
III. EU vozlišče carinskih podatkov		EU vozlišče carinskih podatkov	12	5
VIII. Posebni postopki		Oplemenitenje	9	4

- Done
- Not started
- Ongoing

