



Rada
Európskej únie

V Bruseli 12. júna 2024
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

POZNÁMKA K BODU I/A

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Informačná poznámka predsedníctva o legislatívnych a nelegislatívnych činnostiach pracovnej skupiny pre colnú úniu vrátane návrhu balíka právnych predpisov na reformu colnej únie

Delegáciám v prílohe zasielame informačnú poznámku predsedníctva o legislatívnych a nelegislatívnych činnostiach pracovnej skupiny pre colnú úniu vrátane návrhu balíka právnych predpisov na reformu colnej únie.

Navrhuje sa, aby Výbor stálych predstaviteľov vyzval Radu, aby správu predsedníctva uvedenú v prílohe k tejto poznámke vzala na vedomie ako bod A na jednom z nadchádzajúcich zasadnutí.

**INFORMAČNÁ POZNÁMKA PREDSEDNÍCTVA O LEGISLATÍVNYCH
A NELEGISLATÍVNYCH ČINNOSTIACH PRACOVNEJ SKUPINY PRE COLNÚ ÚNIU
VRÁTANE NÁVRHU BALÍKA PRÁVNÝCH PREDPISOV NA REFORMU COLNEJ ÚNIE**

Táto informačná poznámka (správa) obsahuje prehľad práce a výsledkov týkajúcich sa legislatívnej a nelegislatívnej činnosti pracovnej skupiny pre colnú úniu počas belgického predsedníctva vrátane pokroku dosiahnutého v súvislosti s návrhom balíka právnych predpisov na reformu colnej únie.

I. Výsledky pracovnej skupiny pre colnú úniu v oblasti legislatívnych a nelegislatívnych návrhov

Cieľom belgického predsedníctva bolo úspešne ukončiť trialóg o prepracovanom znení nariadenia o strelných zbraniach. Rada a Európsky parlament dosiahli 14. marca 2024 v Štrasburgu predbežnú dohodu o aktualizovaných pravidlách EÚ týkajúcich sa dovozu, vývozu a tranzitu strelných zbraní do EÚ a z EÚ. Coreper túto predbežnú dohodu potvrdil 18. marca 2024 a Európsky parlament ju prijal 23. apríla 2024.

Pracovná skupina pre colnú úniu koordinovala veľký počet pozícií, ktoré sa majú zaujať v rámci Svetovej colnej organizácie (WCO) na základe článku 3 ods. 1 písm. a) a článku 2 ods. 2 ZFEÚ a rozhodnutia Rady o pozícii, ktorá sa má v mene Európskej únie zaujať v rámci Svetovej colnej organizácie, pokiaľ ide o harmonizovaný systém, a prijala rozhodnutia na základe článku 218 ods. 9 ZFEÚ s cieľom určiť pozíciu EÚ vo výboroch a podvýboroch zodpovedných za colné záležitosti v rôznych medzinárodných dohodách.

Pracovná skupina pre colnú úniu preskúmala návrh rozhodnutia Rady o pozíciách, ktoré sa majú v mene Európskej únie zaujať na treťom zasadnutí zmluvných strán Protokolu na odstránenie nezákonného obchodu s tabakovými výrobkami, a schválila ho. Rada toto rozhodnutie prijala 29. januára 2024 (bod A).

Pracovná skupina pre colnú úniu návrh preskúmala a dohodla sa na rozhodnutí Rady o pozícii, ktorá sa má v mene Európskej únie prijať na šesťdesiatom siedmom zasadnutí Komisie pre omamné látky, pokiaľ ide o pridanie látok do zoznamu uvedeného v tabuľke 1 Dohovoru Organizácie Spojených národov proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropnými látkami. Rada toto rozhodnutie prijala 12. marca 2024 (bod A).

Pracovná skupina pre colnú úniu návrh preskúmala a dohodla sa na delegovanom akte, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 a nariadenie Rady (ES) č. 111/2005, pokiaľ ide o zaradenie určitých drogových prekurzorov do zoznamu určených látok. Rada tento delegovaný akt prijala 12. apríla 2024 (bod A).

Pracovná skupina pre colnú úniu návrh preskúmala a dohodla sa na rozhodnutí Rady o pozícii, ktorá sa má v mene Európskej únie zaujať v Asociačnej rade zriadenej Euro-stredomorskou dohodou o pridružení medzi Európskymi spoločenstvami a ich členskými štátmi na jednej strane a Egyptskou arabskou republikou na strane druhej, pokiaľ ide o zmenu protokolu 4 k uvedenej dohode týkajúceho sa vymedzenia pojmu „pôvodné výrobky“ a metód administratívnej spolupráce. Rada toto rozhodnutie prijala 29. apríla 2024 (bod A).

Pracovná skupina pre colnú úniu návrh preskúmala a dohodla sa na nariadení Rady, ktorým sa mení príloha I k nariadeniu (EHS) č. 2658/87 o colnej a štatistickej nomenklatúre a o Spoločnom colnom sadzobníku (určité výrobky z obilnín). Rada toto nariadenie prijala 30. mája 2024 (bod A).

Pracovná skupina pre colnú úniu návrh tiež preskúmala a prijala polročnú aktualizáciu nariadenia Rady, ktorým sa otvárajú a spravujú autonómne colné kvóty Únie na niektoré poľnohospodárske a priemyselné výrobky a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 1388/2013 a nariadenie Rady, ktorým sa pozastavujú clá Spoločného colného sadzobníka uvedené v článku 56 ods. 2 písm. c) nariadenia (EÚ) č. 952/2013 v prípade určitých poľnohospodárskych a priemyselných výrobkov a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 1387/2013. Tieto nariadenia sa predložia Rade na prijatie 25. júna 2024 (bod A).

II. Výsledky pracovnej skupiny pre colnú úniu v oblasti návrhu balíka právnych predpisov na reformu colnej únie

1. Úvod

Pokiaľ ide o balík právnych predpisov na reformu colnej únie, je potrebné pripomenúť, že Komisia 17. mája 2023 predložila návrhy na najkomplexnejšiu reformu colnej únie EÚ od jej zriadenia v roku 1968.

Komisia predložila balík zameraný na colnú reformu, ktorý obsahuje tieto návrhy:

- návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie a Colný orgán Európskej únie a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 952/2013 (dokument ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4),

- návrh nariadenia Rady, ktorým sa mení nariadenie (EHS) č. 2658/87, pokiaľ ide o zavedenie zjednodušeného sadzobného zaobchádzania pri predaji tovaru na diaľku, a nariadenie (ES) č. 1186/2009, pokiaľ ide o zrušenie limitu pre oslobodenie od cla (dokument ST 9625/23 + ADD1),
- návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá v oblasti DPH týkajúce sa zdaniteľných osôb, ktoré uľahčujú predaj dovážaného tovaru na diaľku, a o uplatňovanie osobitnej úpravy pre predaj tovaru na diaľku dovážaného z tretích území alebo tretích krajín a osobitných úprav pre priznávanie a platbu DPH pri dovoze (dokument ST 9638/23).

2. **Prezentácie a diskusie v pracovnej skupine pre colnú úniu**

Belgické predsedníctvo pokračovalo v prístupe dohodnutom so Španielskom a Maďarskom ako členmi trojice predsedníctiev. Tento prístup spočíva v zoskupovaní analýzy podľa tematických blokov, ktoré sú podľa obsahu a rôznych prvkov návrhov balíka colných reforiem určené takto:

- colné postupy,
- elektronický obchod,
- Colné dátové centrum EÚ,
- reštriktívne opatrenia, krízové riadenie, spolupráca, riadenie rizík a Colný orgán Európskej únie,
- porušenia colných predpisov a iné horizontálne ustanovenia.

Za technickej podpory Európskej komisie venovalo belgické predsedníctvo veľkú časť svojho času prezentácii a analýze jednotlivých blokov.

Na tento účel postupovalo belgické predsedníctvo takto:

- v priemere tri pravidelné jednodňové zasadnutia pracovnej skupiny pre colnú úniu za mesiac (január – február – marec) spolu s ďalšími dvojdnovými zasadnutiami od apríla (v priemere šesť pravidelných zasadnutí mesačne za apríl – máj – jún),
- dvojdnové neformálne informačné stretnutie v januári o pracovných postupoch súvisiacich s balíkom colných reforiem,
- zasadnutie pracovnej skupiny pre daňové otázky (nepriame zdaňovanie) venované vplyvu balíka colných reforiem na spisy týkajúce sa DPH 9. februára 2024,
- zasadnutie pracovnej skupiny pre colnú úniu (generálni riaditelia colných správ) venované riadeniu colnej únie (Európsky colný orgán) 9. apríla 2024,
- seminár na vysokej úrovni o colnej spolupráci pre generálnych riaditeľov colných úradov, ktorý sa konal 22. – 24. mája 2024,
- a neformálne zasadnutie pracovnej skupiny pre colnú úniu, ktoré európskym federáciám umožní prezentovať svoju víziu, očakávania a obavy v súvislosti s balíkom colných reforiem 9. – 11. júna 2024.

Na zasadnutiach pracovnej skupiny pre colnú úniu sa uplatňoval postup, podľa ktorého Komisia (GR TAXUD) odprezentovala príslušné články, po čom nasledovali rokovania o jednotlivých článkoch legislatívnych návrhov. Okrem zasadnutí belgické predsedníctvo v úzkej spolupráci s Komisiou spracovalo viac ako 1 100 podrobných písomných otázok. Tento prístup dal členským štátom dostatočnú možnosť vyjadriť nielen svoje prvé pozície, ale aj pripomienky, obavy a pochybnosti v súvislosti s obsahom návrhu a Komisii dal možnosť vysvetľovať a reagovať na tieto úvodné obavy a predbežné pochybnosti.

Belgické predsedníctvo pracovalo na všetkých základných blokoch s výnimkou elektronického obchodu, o ktorom sa rokovalo počas španielskeho predsedníctva.

Vďaka významnému úsiliu belgického predsedníctva bolo možné dokončiť značnú časť analýzy balíka právnych predpisov na reformu colnej únie, a tak sa nadchádzajúcemu maďarskému predsedníctvu odovzdá len obmedzený počet článkov, pri ktorých sa má pokračovať v prvej analýze.¹

¹ Zostávajúce zasadnutia pracovnej skupiny pre colnú úniu sa zamerajú na colné postupy a horizontálne pravidlá (24. a 25. júna).

3. Hlavné výsledky prvých rokovaní

Počas zasadnutia pracovnej skupiny pre colnú úniu (generálni riaditelia colných správ) predsedníctvo skonštatovalo, že členské štáty vedú konštruktívny dialóg a ukázali, že si uvedomujú potrebu zabezpečiť pre colnú úniu moderný a spoľahlivý právny rámec, ktorý colným orgánom umožní lepšie chrániť občanov a jednotný trh, najmä pokiaľ ide o možné zriadenie Colného orgánu EÚ a Colného dátového centra EÚ.

Okrem toho sa v rámci diskusií zdôraznil význam posilnenia spolupráce, koordinácie a riadenia IT vnútroštátnych colných správ s cieľom riešiť výzvy, ktorým čelí colná únia.

Belgické predsedníctvo berie na vedomie rôzne názory, ktoré sa vyjadrili, a poznamenáva, že vo všeobecnosti sa uznáva, že v colnej únii je potrebná harmonizácia, ktorej cieľom je, aby colné orgány EÚ konali jednotne s cieľom úspešne čeliť výzvam, ktoré predstavujú zmeny v správaní spotrebiteľov a nové logistické prostredie. Jedným z možných spôsobov na dosiahnutie tohto cieľa by mohlo byť vytvorenie Colného orgánu EÚ a Colného dátového centra EÚ, ako to navrhuje Komisia, pričom sa zdá, že tieto dva podporné subjekty podporuje značný počet členských štátov. Podmienky, úlohy a funkcie Colného dátového centra EÚ sa však musia podrobnejšie preskúmať, zatiaľ čo úlohu a účel Colného orgánu EÚ členské štáty aktuálne prehodnocujú.

Belgické predsedníctvo v tejto súvislosti vzalo na vedomie obavy niektorých členských štátov, pokiaľ ide o potrebu náležite zohľadniť určité vnútroštátne právomoci.

Predsedníctvo tiež uznáva výzvu na posilnenie úlohy členských štátov pri potenciálnom riadení Colného orgánu EÚ a dôležitosť toho, aby tento orgán slúžil členským štátom.

Pokiaľ ide o budúcnosť, belgické predsedníctvo sa domnieva, že by bolo užitočné pokračovať v technických rokovaniach v pracovnej skupine pre colnú úniu. To umožní dôkladne posúdiť praktické dôsledky a potenciálne prínosy zriadenia Colného orgánu EÚ a Colného dátového centra EÚ, pričom sa zohľadnia názory všetkých členských štátov. Belgické predsedníctvo tiež konštatuje, že o niektorých témach sa musí rokovať v iných pracovných skupinách, okrem iného v pracovnej skupine pre daňové otázky a v pracovnej skupine pre vlastné zdroje.

Belgické predsedníctvo vyváženým spôsobom prispelo k technickým rokovaniam o balíku colných reforiem v rámci pracovnej skupiny pre colnú úniu, dosiahlo v nich významný pokrok a je naďalej odhodlané pokračovať v tomto úsilí aj v záverečných fázach. Belgické predsedníctvo nadchádzajúcemu maďarskému predsedníctvu s dôverou prenechá ďalšie kroky rokovaní, ktoré nadviažu na doterajší konštruktívny dialóg.

Belgické predsedníctvo na informačné účely v prílohe uvádza aktuálny stav článkov počas španielskeho a belgického predsedníctva vo forme zoznamu i vizuálu (stav k 4. 6. 2024).

PRÍLOHA K PRÍLOHE

Príloha 1 Balík právnych predpisov na reformu colnej únie – prvá analýza v pracovnej skupine pre colnú úniu (stav kapitoly k 4. júnu 2024)

Stav	Hlava	Názov kapitoly	Články spolu	Ukončené články
Ukončené	I. Všeobecné ustanovenia	Rozhodnutia colných orgánov	13	13
	II Povinnosti a práva	Registrácia	1	1
		Dovozca a domnelý dovozca	2	2
		Vývozca	1	1
		AEO a Trust & Check	4	4
		Colné zastúpenie	2	2
	IV Colný dohľad, colné kontroly a riadenie rizika	Colný dohľad	2	2
		Colné kontroly	7	7
		Riadenie colných rizík	6	6
	V Umiestenie tovaru do colného režimu	Colný status tovaru	3	3
		Umiestnenie do colného režimu a prepustenie	4	4
		Prechodné ustanovenia	12	12
		Nakladanie s tovarom	4	4
	VI Tovar prepravovaný na colné územie	Predbežné informácie o náklade	9	9
		Prepustenie do voľného obehu	2	2
		Oslobodenie od dovozného cla	4	4

VII Tovar prepravovaný z colného územia	Výstup tovaru a colný režim vývoz	7	7
VIII Osobitné colné režimy	Všeobecné ustanovenia	9	9
	Tranzit	8	8
	Osobitné použitie	4	4
	Skladovanie	14	14
XI Reštriktívne opatrenia a krízové riadenie	Reštriktívne opatrenia	2	2
	Mechanizmus krízového riadenia	2	2
XII Colný orgán EÚ	Zásady	3	3
	Úlohy	3	3
	ORGANIZAČNÉ ASPEKTY EUCA	11	11
	Zostavovanie a štruktúra rozpočtu	7	7
	Ustanovenia o zamestnancoch	3	3
	Všeobecné a záverečné ustanovenia	7	7
XIII Colná spolupráca	Colná spolupráca	6	6
XIV Porušenia a iné ako trestnoprávne sankcie	Všeobecné ustanovenia	7	7
	XIV Porušenia colných predpisov a iné ako trestnoprávne sankcie	3	3
XV Záverečné ustanovenia	Meranie výkonnosti	2	2
Zjednodušené sadzobné zaobchádzanie a oslobodenie od cla	Zjednodušené sadzobné zaobchádzanie a oslobodenie od cla	3	3

Ešte sa nezačalo	IX Nomenklatúrne zatriedenie, pôvod a hodnota tovaru	Spoločný colný sadzobník a nomenklatúrne zatriedenie tovaru	2	0
		Pôvod tovaru	5	0
		Hodnota tovaru na colné účely	7	0
	X Colné dlhy a záruky	Vznik colného dlhu	11	0
		Záruka na colný dlh	10	0
		Vyberanie, platenie, vrátenie a odpustenie	19	0
		Zánik colného dlhu	2	0
	XV Záverečné ustanovenia	Monitorovanie, hodnotenie a podávanie správ	2	0
		Menový prepočet a lehoty	2	0
		Delegovanie právomoci a postup výboru	2	0
		Záverečné ustanovenia	3	0
Prebieha	I. Všeobecné ustanovenia	Rozsah pôsobnosti a poslanie	4	2
		Vymedzenie pojmov	1	0
	III Colné dátové centrum EÚ	Colné dátové centrum EÚ	12	5
	VIII Osobitné colné režimy	Zušľacht'ovací styk	9	4

- Done
- Not started
- Ongoing

