



Bruxelles, 12 iunie 2024
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

**Dosar interinstituțional:
2023/0156 (COD)**

NOTĂ PUNCT „I/A”

| | |
|-------------|---|
| Sursă: | Secretariatul General al Consiliului |
| Destinatar: | Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul |
| Subiect: | Notă de informare din partea președinției privind activitățile cu și fără caracter legislativ ale Grupului de lucru pentru uniunea vamală, inclusiv propunerea privind pachetul de reformă a uniunii vamale |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor nota de informare din partea președinției privind activitățile cu și fără caracter legislativ ale Grupului de lucru pentru uniunea vamală, inclusiv propunerea privind pachetul de reformă a uniunii vamale.

Comitetului Reprezentanților Permanenți i se propune să invite Consiliul să ia act de raportul președinției, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă, ca punct „A” pe ordinea de zi a unei viitoare reuniuni.

**NOTĂ DE INFORMARE DIN PARTEA PREȘEDINȚIEI PRIVIND ACTIVITĂȚILE
CU ȘI FĂRĂ CARACTER LEGISLATIV ALE GRUPULUI DE LUCRU PENTRU
UNIUNEA VAMALĂ, INCLUSIV PROPUNEREA PRIVIND PACHETUL
DE REFORMĂ A UNIUNII VAMALE**

Prezenta notă de informare (raport) oferă o imagine de ansamblu a lucrărilor și a rezultatelor legate de activitățile cu și fără caracter legislativ ale Grupului de lucru pentru uniunea vamală în cursul mandatului președinției belgiene, inclusiv o prezentare a progreselor înregistrate în legătură cu propunerea privind pachetul de reformă a uniunii vamale.

I. Rezultatele activității Grupului de lucru pentru uniunea vamală privind propunerile cu și fără caracter legislativ

Președinția belgiană și-a propus să încheie cu succes trilogul privind reformarea Regulamentului privind armele de foc. La 14 martie 2024, la Strasbourg, Consiliul și Parlamentul European au ajuns la un acord provizoriu cu privire la norme actualizate ale UE privind importul, exportul și tranzitul armelor de foc înspre și dinspre UE. Acordul provizoriu a fost confirmat de Coreper la 18 martie 2024 și adoptat de Parlamentul European la 23 aprilie 2024.

Grupul de lucru pentru uniunea vamală a coordonat un număr mare de poziții de adoptat în cadrul Organizației Mondiale a Vămirilor (OMV) în temeiul articolului 3 alineatul (1) punctul 1 și al articolului 2 alineatul (2) din TFUE și al Deciziei Consiliului privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Organizației Mondiale a Vămirilor cu privire la Sistemul armonizat. Grupul a mai adoptat decizii și în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE în vederea stabilirii poziției UE în comitetele și subcomitetele competente în domeniul vamal din cadrul diferitelor acorduri internaționale.

Grupul de lucru pentru uniunea vamală a analizat propunerea și a convenit asupra Deciziei Consiliului privind pozițiile care urmează să fie adoptate în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a treia sesiuni a reuniunii părților la Protocolul pentru eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun. Decizia respectivă a fost adoptată de Consiliu la 29 ianuarie 2024 (punct A).

Grupul de lucru pentru uniunea vamală a examinat propunerea și a convenit asupra Deciziei Consiliului privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a 67-a sesiuni a Comisiei privind stupefiantele, în ceea ce privește completarea listei de substanțe din tabelul I anexat la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope. Decizia respectivă a fost adoptată de Consiliu la 12 martie 2024 (punct A).

Grupul de lucru pentru uniunea vamală a examinat propunerea și a convenit asupra Regulamentului delegat de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului în ceea ce privește includerea anumitor precursori ai drogurilor în lista substanțelor clasificate. Actul delegat respectiv a fost adoptat de Consiliu la 12 aprilie 2024 (punct A).

Grupul de lucru pentru uniunea vamală a analizat propunerea și a convenit asupra Deciziei Consiliului privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteranean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Arabă Egipt, pe de altă parte, în legătură cu modificarea Protocolului nr. 4 la respectivul acord, privind definirea noțiunii de „produse originare” și metodele de cooperare administrativă. Decizia respectivă a fost adoptată de Consiliu la 29 aprilie 2024 (punct A).

Grupul de lucru pentru uniunea vamală a examinat propunerea și a convenit asupra Regulamentului Consiliului de modificare a anexei I la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun (anumite produse din cereale). Regulamentul respectiv a fost adoptat de Consiliu la 30 mai 2024 (punct A).

Grupul de lucru pentru uniunea vamală a examinat, de asemenea, propunerile și a adoptat actualizările bianuale pentru Regulamentul Consiliului privind deschiderea și modul de gestionare a unor contingente tarifare autonome ale Uniunii pentru anumite produse agricole și industriale și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1388/2013, precum și pentru Regulamentul Consiliului de suspendare a taxelor din Tariful Vamal Comun menționate la articolul 56 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 privind anumite produse agricole și industriale și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1387/2013. Regulamentele respective vor fi supuse aprobării Consiliului la 25 iunie 2024 (punct A).

II. Rezultatele activității Grupului de lucru pentru uniunea vamală legate de propunerea privind pachetul de reformă a uniunii vamale

1. Introducere

În ceea ce privește pachetul de reformă a uniunii vamale, trebuie reamintit că, la 17 mai 2023, Comisia a prezentat propuneri în scopul realizării celei mai cuprinzătoare reforme a uniunii vamale a UE de la înființarea acesteia în 1968.

Comisia a prezentat un pachet de reformă vamală cuprinzând următoarele propuneri:

- propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Codului vamal al Uniunii, de înființare a Autorității vamale a Uniunii Europene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 (documentele ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4);

- propunerea de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 2658/87 în ceea ce privește introducerea unui tratament tarifar simplificat pentru vânzarea de mărfuri la distanță și a Regulamentului (CE) nr. 1186/2009 în ceea ce privește eliminarea pragului pentru scutirea de taxe vamale (documentele ST 9625/23 + ADD1);
- propunerea de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA referitoare la persoanele impozabile care facilitează vânzările la distanță de bunuri importate și aplicarea regimului special de TVA pentru vânzările la distanță de bunuri importate din teritorii terțe sau țări terțe și regimul special pentru declararea și plata TVA-ului la import (documentul ST 9638/23);

2. Prezentări și discuții în cadrul Grupului de lucru pentru uniunea vamală

Președinția belgiană a continuat să urmeze abordarea asupra căreia convenise împreună cu Spania și Ungaria, în calitate de membri ai trioului. Această abordare constă în organizarea analizei pe blocuri tematice. Blocurile au fost identificate după cum urmează, în funcție de conținutul și de diferitele elemente ale propunerilor din pachetul de reformă vamală:

- procesele vamale;
- comerțul electronic;
- Platforma de date vamale a UE;
- măsuri restrictive, gestionarea crizelor, cooperare, gestionarea riscurilor și Autoritatea vamală a UE;
- încălcări ale dispozițiilor vamale și alte dispoziții orizontale.

Președinția belgiană a dedicat o mare parte a resurselor sale de timp disponibile prezentării și analizării diferitelor blocuri, cu sprijinul tehnic al Comisiei Europene.

În acest scop, președinția belgiană a procedat după cum urmează:

- o medie lunară de trei reuniuni obișnuite, de o zi, ale Grupului de lucru pentru uniunea vamală (ianuarie-februarie-martie), în combinație cu reuniuni suplimentare, de două zile, începând din aprilie (cu o medie lunară de șase reuniuni obișnuite pentru lunile aprilie-mai-iunie);
- o sesiune de informare fără caracter oficial, organizată pe o perioadă de două zile în ianuarie, cu privire la schimburile de lucru legate de pachetul de reformă vamală;
- o reuniune a Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (impozitare indirectă) organizată la 9 februarie 2024 și dedicată impactului pachetului de reformă vamală asupra dosarelor privind TVA;
- o reuniune a Grupului de lucru pentru uniunea vamală, organizată la 9 aprilie 2024, care s-a adresat directorilor generali și a abordat guvernarea uniunii vamale (Autoritatea vamală a UE);
- un seminar la nivel înalt privind cooperarea vamală care s-a adresat directorilor generali ai vămilor și care a avut loc în perioada 22-24 mai 2024;
- și o reuniune informală, în perioada 9-11 iunie 2024, a Grupului de lucru pentru uniunea vamală, care a permis federațiilor europene să își prezinte punctele de vedere, așteptările și preocupările cu privire la pachetul de reformă vamală.

În cadrul reuniunilor Grupului de lucru pentru uniunea vamală, metoda a constat în prezentări ale articolelor de către Comisie (DG TAXUD), urmate de discutarea, articol cu articol, a propunerilor legislative. Pe lângă reuniuni, președinția belgiană s-a ocupat, de asemenea, de peste 1 100 de întrebări detaliate formulate în scris (Q&A), în strânsă cooperare cu Comisia. Această abordare a oferit, pe de o parte, statelor membre o oportunitate amplă de a-și exprima nu numai pozițiile inițiale, dar și observațiile, preocupările și îndoielile cu privire la conținutul propunerii, iar, pe de altă parte, a oferit Comisiei posibilitatea de a da explicații și a furniza răspunsuri la principalele preocupări inițiale și îndoieli preliminare.

Președinția belgiană a lucrat la toate blocurile constitutive, cu excepția blocului privind comerțul electronic, acesta din urmă fiind abordat în timpul președinției spaniole.

Efortul enorm depus de președinția belgiană a permis finalizarea unei părți semnificative a analizei pachetului de reformă a uniunii vamale. Ca rezultat, un număr limitat de articole va fi predat viitoarei președinții ungare, în vederea continuării analizei primare¹.

¹ Celelalte reuniuni ale Grupului de lucru pentru uniunea vamală se vor axa pe procesele vamale și pe normele orizontale (24 și 25 iunie).

3. Principalele rezultate ale primelor discuții

În cadrul Grupului de lucru pentru uniunea vamală adresat directorilor generali, președinția a constatat un dialog constructiv între statele membre, care au demonstrat că înțeleg nevoia de a oferi uniunii vamale un cadru juridic modern și solid, care va permite autorităților vamale să protejeze mai bine cetățenii și piața unică, în special în ceea ce privește posibila instituire a unei Autorități vamale a UE și a unei Platforme de date vamale a UE.

În plus, schimburile au evidențiat importanța consolidării cooperării, a coordonării și a guvernantei informatice la nivelul administrațiilor vamale naționale, pentru a aborda provocările cu care se confruntă uniunea vamală.

Luând act de diferitele puncte de vedere exprimate, președinția belgiană observă că, la nivel general, se recunoaște necesitatea unei armonizări a uniunii vamale, astfel încât autoritățile vamale ale UE să acționeze ca o singură entitate pentru a face față cu succes provocărilor generate de schimbările comportamentului consumatorilor și de noul peisaj logistic. Crearea unei Autorități vamale a UE și a unei Platforme de date vamale a UE, astfel cum a propus Comisia, ar putea fi o cale pentru atingerea acestui obiectiv, iar aceste două elemente ajutătoare par să întrunească sprijinul unui număr semnificativ de state membre. Cu toate acestea, condițiile, sarcinile și funcționalitățile Platformei de date vamale a UE trebuie explorate mai în detaliu, în timp ce rolul și scopul Autorității vamale a UE sunt încă în curs de evaluare de către statele membre.

În acest sens, președinția belgiană a luat act de preocupările exprimate de unele state membre cu privire la necesitatea de a ține seama, în mod corespunzător, de anumite competențe naționale. Președinția ia act, de asemenea, de dorința exprimată de a consolida rolul statelor membre în guvernanta potențială a Autorității vamale a UE și este conștientă că este important ca această autoritate să se afle în serviciul statelor membre. Pentru viitor, președinția belgiană consideră că ar fi util să se continue discuțiile tehnice în cadrul Grupului de lucru pentru uniunea vamală. Acest lucru va permite o analiză aprofundată a implicațiilor practice și a beneficiilor potențiale ale instituirii unei Autorități vamale a UE și a unei Platforme de date vamale a UE, ținând seama de opiniile tuturor statelor membre. Președinția belgiană remarcă, de asemenea, că unele subiecte trebuie discutate în cadrul altor grupuri de lucru, printre altele în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale și al Grupului de lucru pentru resurse proprii.

Președinția belgiană a contribuit în mod echilibrat la discuțiile tehnice privind pachetul de reformă vamală din cadrul Grupului de lucru pentru uniunea vamală, a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește discuțiile și își menține angajamentul de a continua aceste eforturi în etapele finale. Președinția belgiană lasă cu încredere în grija viitoarei președinții ungare etapele următoare ale discuțiilor, având în vedere dialogul constructiv deja observat.

În scop informativ, președinția belgiană prezintă în anexă situația actuală a articolelor în cursul președinției spaniole și belgiene, sub forma unei liste și a unei ilustrații (din data de 4.6.2024).

Anexa 1 – pachetul de reformă a uniunii vamale – prima analiză în cadrul Grupului de lucru pentru uniunea vamală (situația capitolului la 4 iunie 2024)

| Stadiu | Titlu | Denumirea capitolului | Total articole | Articole finalizate |
|-----------|--|---|----------------|---------------------|
| finalizat | I. Dispoziții generale | Decizii vamale | 13 | 13 |
| | II. Drepturile și obligațiile | Înregistrare | 1 | 1 |
| | | Importatorul și importatorul presupus | 2 | 2 |
| | | Exportatorul | 1 | 1 |
| | | Operatorul economic autorizat și <i>Trust&Check</i> | 4 | 4 |
| | | Reprezentanții vamali | 2 | 2 |
| | IV Supravegherea vamală, controale vamale și gestionarea riscurilor vamale | Supravegherea vamală | 2 | 2 |
| | | Controale vamale | 7 | 7 |
| | | Gestionarea riscurilor vamale | 6 | 6 |
| | Plasarea mărfurilor sub un regim vamal | Statutul vamal al mărfurilor | 3 | 3 |
| | | Plasarea și acordarea liberului de vamă | 4 | 4 |
| | | Dispoziții tranzitorii | 12 | 12 |
| | | Disponerea de mărfuri | 4 | 4 |
| | VI Mărfurile introduse pe teritoriul vamal | Informații prelabile privind transportul de marfă | 9 | 9 |
| | | Punerea în liberă circulație | 2 | 2 |
| | | Exonerarea de taxe la import | 4 | 4 |

| | | | |
|--|---|----|----|
| VII Mărfurile scoase de pe teritoriul vamal | Ieșirea mărfurilor și regimul de export | 7 | 7 |
| VIII Regimuri speciale | Dispoziții generale | 9 | 9 |
| | Tranzitul | 8 | 8 |
| | Utilizări specifice | 4 | 4 |
| | Depozitarea | 14 | 14 |
| XI Măsuri restrictive și mecanismul de gestionare a crizelor | Măsuri restrictive | 2 | 2 |
| | Mecanismul de gestionare a crizelor | 2 | 2 |
| XII Autoritatea vamală a UE | Principii | 3 | 3 |
| | Sarcini | 3 | 3 |
| | Organizarea Autorității vamale a UE | 11 | 11 |
| | Întocmirea și structura bugetului | 7 | 7 |
| | Dispoziții privind personalul | 3 | 3 |
| | Dispoziții generale și finale | 7 | 7 |
| XIII Cooperarea vamală | Cooperarea vamală | 6 | 6 |
| XIV Încălcarea dispozițiilor vamale și sancțiunile fără caracter penal | Dispoziții generale | 7 | 7 |
| | Încălcări ale dispozițiilor vamale și sancțiuni fără caracter penal | 3 | 3 |
| XV Dispoziții finale | Măsurarea performanței | 2 | 2 |
| Tratament tarifar simplificat și exonerarea de taxe vamale | Tratament tarifar simplificat și exonerarea de taxe vamale | 3 | 3 |

| | | | | | |
|-----------|--|--|----------------------------------|----|---|
| Neabordat | IX Clasificarea tarifară, origine și valoare | Tariful vamal comun și clasificarea tarifară | 2 | 0 | |
| | | Originea mărfurilor | 5 | 0 | |
| | | Valoarea în vamă a mărfurilor | 7 | 0 | |
| | X Datorii vamale și garanții | Nașterea datoriei vamale | 11 | 0 | |
| | | Garanția pentru o datorie vamală | 10 | 0 | |
| | | Recuperarea, plata, rambursarea și remiterea | 19 | 0 | |
| | | Stingerea unei datorii vamale | 2 | 0 | |
| | XV Dispoziții finale | Monitorizare, evaluare și raportare | 2 | 0 | |
| | | Conversii monetare și termene | 2 | 0 | |
| | | Delegarea de competențe și procedura comitetului | 2 | 0 | |
| | | Dispoziții finale | 3 | 0 | |
| | În curs | I. Dispoziții generale | Domeniul de aplicare și misiunea | 4 | 2 |
| | | | Definiții | 1 | 0 |
| | | III Platforma de date vamale a UE | Platforma de date vamale a UE | 12 | 5 |
| | | VIII Regimuri speciale | Perfecționarea | 9 | 4 |

- Done
- Not started
- Ongoing

