



Bruksela, 12 czerwca 2024 r.
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0156(COD)

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Nota informacyjna prezydencji na temat działań ustawodawczych i działań o charakterze nieustawodawczym Grupy Roboczej ds. Unii Celnej, w tym proponowanego pakietu reform unii celnej

Delegacje otrzymują w załączeniu notę informacyjną prezydencji na temat działań ustawodawczych i działań o charakterze nieustawodawczym Grupy Roboczej ds. Unii Celnej, w tym proponowanego pakietu reform unii celnej

Proponuje się, by Komitet Stałych Przedstawicieli zwrócił się do Rady o zapoznanie się – w ramach punktu A jednego z nadchodzących posiedzeń – ze sprawozdaniem prezydencji zamieszczonym w załączniku do niniejszej noty.

NOTA INFORMACYJNA PREZYDENCJI NA TEMAT DZIAŁAŃ USTAWODAWCZYCH I DZIAŁAŃ O CHARAKTERZE NIEUSTAWODAWCZYM GRUPY ROBOCZEJ DS. UNII CELNEJ, W TYM PROPONOWANEGO PAKIETU REFORM UNII CELNEJ

W niniejszej notcie informacyjnej (niniejszym sprawozdaniu) przedstawiono przegląd prac i wyników działań ustawodawczych i działań o charakterze nieustawodawczym Grupy Roboczej ds. Unii Celnej podczas prezydencji belgijskiej, w tym postępów w odniesieniu do proponowanego pakietu reform unii celnej.

I. Wyniki prac Grupy Roboczej ds. Unii Celnej nad wnioskami ustawodawczymi i nieustawodawczymi

Celem prezydencji belgijskiej było pomyślne zakończenie rozmów trójstronnych na temat wersji przekształconej rozporządzenia w sprawie broni palnej. 14 marca 2024 r. w Strasburgu Rada i Parlament Europejski osiągnęły wstępne porozumienie w sprawie zaktualizowanych unijnych przepisów dotyczących przywozu broni palnej do UE, jej wywozu z UE i tranzytu przez UE. To wstępne porozumienie zostało potwierdzone przez Coreper 18 marca 2024 r. i przyjęte przez Parlament Europejski 23 kwietnia 2024 r.

Grupa Robocza ds. Unii Celnej koordynowała liczne stanowiska, jakie należy zająć w ramach Światowej Organizacji Celnej (WCO) na podstawie art. 3 ust. 1 lit. a) i art. 2 ust. 2 TFUE oraz decyzji Rady w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Światowej Organizacji Celnej w odniesieniu do systemu zharmonizowanego, oraz podjęła decyzje na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE w celu określenia stanowiska UE w komitetach i podkomitetach odpowiedzialnych za sprawy celne w różnych umowach międzynarodowych.

Grupa Robocza ds. Unii Celnej przeanalizowała wniosek i uzgodniła decyzję Rady w sprawie stanowisk, jakie mają być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na trzeciej sesji Posiedzenia Stron Protokołu w sprawie wyeliminowania nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi. Rada przyjęła tę decyzję 29 stycznia 2024 r. (punkt A).

Grupa Robocza ds. Unii Celnej przeanalizowała wniosek i uzgodniła decyzję Rady w sprawie stanowiska, ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na sześćdziesiątej siódmej sesji Komisji ds. Środków Odurzających w sprawie umieszczenia w wykazie substancji wymienionych w tabeli I załączonej do Konwencji Narodów Zjednoczonych o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi. Rada przyjęła tę decyzję 12 marca 2024 r. (punkt A).

Grupa Robocza ds. Unii Celnej przeanalizowała wniosek i uzgodniła akt delegowany zmieniający rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 w odniesieniu do włączenia niektórych prekursorów narkotyków do wykazu substancji sklasyfikowanych. Rada przyjęła ten akt delegowany 12 kwietnia 2024 r. (punkt A).

Grupa Robocza ds. Unii Celnej przeanalizowała wniosek i uzgodniła decyzję Rady w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w ramach Rady Stowarzyszenia ustanowionej na mocy Układu eurośródziemnomorskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi z jednej strony, a Arabską Republiką Egiptu z drugiej strony, w odniesieniu do zmiany protokołu 4 do tego układu, dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej. Rada przyjęła tę decyzję 29 kwietnia 2024 r. (punkt A).

Grupa Robocza ds. Unii Celnej przeanalizowała wniosek i uzgodniła rozporządzenie Rady zmieniające załącznik I do rozporządzenia (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (niektóre produkty zbożowe). Rada przyjęła to rozporządzenie 30 maja 2024 r. (punkt A).

Grupa Robocza ds. Unii Celnej przeanalizowała również wniosek i przyjęła dokonywaną dwa razy do roku aktualizację rozporządzenia Rady otwierającego i ustalającego sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 1388/2013, a także rozporządzenia Rady zawieszającego cła wspólnej taryfy celnej, o których mowa w art. 56 ust. 2 lit. c) rozporządzenia (UE) nr 952/2013, na niektóre produkty rolne i przemysłowe, oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 1387/2013. Rozporządzenia te zostaną przedłożone Radzie do przyjęcia 25 czerwca 2024 r. (punkt A).

II. Wyniki prac Grupy Roboczej ds. Unii Celnej nad wnioskiem dotyczącym pakietu reform unii celnej

1. Wprowadzenie

Jeżeli chodzi o pakiet reform unii celnej, należy przypomnieć, że 17 maja 2023 r.

Komisja przedstawiła wnioski dotyczące najbardziej kompleksowej reformy unii celnej UE od czasu jej utworzenia w 1968 r.

Komisja przedłożyła pakiet reform celnych obejmujący następujące wnioski:

- wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego unijny kodeks celny i Urząd Unii Europejskiej ds. Celnych oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 952/2013 (dok. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4);

- wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (EWG) nr 2658/87 w odniesieniu do wprowadzenia uproszczonego traktowania taryfowego sprzedaży na odległość towarów oraz rozporządzenie (WE) nr 1186/2009 w odniesieniu do zniesienia progu zwolnienia z należności celnych (dok. ST 9625/23 + ADD1);
- wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT odnoszących się do podatników ułatwiających sprzedaż na odległość towarów importowanych oraz stosowania procedury szczególnej dla sprzedaży na odległość towarów importowanych z terytoriów trzecich lub państw trzecich, a także w odniesieniu do uregulowań szczególnych dotyczących deklarowania i zapłaty VAT z tytułu importu (dok. ST 9638/23).

2. Prezentacje i dyskusje na forum Grupy Roboczej ds. Unii Celnej

Prezydencja nadal stosowała podejście uzgodnione wraz z Hiszpanią i Węgrami jako członkami trzech prezydencji. Podejście to polega na pogrupowaniu analizy według bloków tematycznych zgodnie z treścią i różnymi elementami wniosków wchodzących w skład pakietu reform celnych. Są to następujące bloki tematyczne:

- procedury celne;
- handel elektroniczny;
- unijne centrum danych celnych;
- środki ograniczające, zarządzanie kryzysowe, współpraca, zarządzanie ryzykiem i Urząd UE ds. Celnych;
- naruszenia przepisów celnych i inne przepisy horyzontalne.

Prezydencja belgijska poświęciła znaczną część dostępnych jej zasobów czasowych na przedstawienie i analizę poszczególnych bloków, przy wsparciu technicznym ze strony Komisji Europejskiej.

W tym celu prezydencja belgijska zorganizowała prace w następujący sposób:

- średnio trzy regularne jednodniowe posiedzenia Grupy Roboczej ds. Unii Celnej miesięcznie (styczeń – luty – marzec), połączone z dodatkowymi dwudniowymi posiedzeniami począwszy od kwietnia (średnio sześć regularnych posiedzeń miesięcznie w kwietniu – maju – czerwcu);
- dwudniowa nieformalna sesja informacyjna w styczniu na temat organizacji prac związanych z pakietem reform celnych;
- posiedzenie Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych (opodatkowanie pośrednie) poświęcone wpływowi pakietu reform celnych na dossier dotyczące VAT 9 lutego 2024 r.;
- posiedzenie Grupy Roboczej ds. Unii Celnej (dyrektorzy generalni służb celnych) 9 kwietnia 2024 r. na temat zarządzania unią celną (Urząd UE ds. Celnych);
- seminarium wysokiego szczebla na temat współpracy celnej dla dyrektorów generalnych służb celnych w dniach 22–24 maja 2024 r.;
- oraz nieformalne posiedzenie Grupy Roboczej ds. Unii Celnej w dniach 9–11 czerwca 2024 r., na którym umożliwiono federacjom europejskim przedstawienie swojej wizji, oczekiwań i obaw dotyczących pakietu reform celnych.

Metoda stosowana podczas posiedzeń Grupy Roboczej ds. Unii Celnej polegała na prezentowaniu artykułów przez Komisję (DG TAXUD), a następnie omawianiu, artykuł po artykule, wniosków ustawodawczych. Oprócz organizowania posiedzeń prezydencja belgijska rozpatrzyła również – w ścisłej współpracy z Komisją – ponad 1100 szczegółowych pytań pisemnych. Podejście to dało państwom członkowskim szeroką możliwość wyrażenia nie tylko wstępnych stanowisk, ale także uwag, obaw i wątpliwości co do treści wniosku, z kolei Komisja miała okazję udzielić wyjaśnień i odpowiedzieć na te główne początkowe obawy i wątpliwości.

Prezydencja belgijska pracowała nad wszystkimi blokami tematycznymi, z wyjątkiem bloku dotyczącego handlu elektronicznego, którym zajmowano się podczas prezydencji hiszpańskiej.

Olbrzymie wysiłki podjęte przez prezydencję belgijską pozwoliły na zakończenie znacznej części analizy pakietu reform unii celnej, w związku z czym prezydencji węgierskiej przekazana zostanie niewielka liczba artykułów z myślą o kontynuacji tej pierwszej analizy¹.

¹ Pozostałe posiedzenia Grupy Roboczej ds. Unii Celnej skupią się na procedurach celnych i przepisach horyzontalnych (24 i 25 czerwca).

3. Główne wyniki pierwszych dyskusji

Podczas posiedzenia Grupy Roboczej ds. Unii Celnej (dyrektorzy generalni służb celnych), prezydencja odnotowała konstruktywny dialog między państwami członkowskimi, które pokazały, że są świadome potrzeby nadania unii celnej nowoczesnych i solidnych ram prawnych, które umożliwią organom celnym lepszą ochronę obywateli i jednolitego rynku, w szczególności w odniesieniu do ewentualnego ustanowienia Urzędu UE ds. Celnych i unijnego centrum danych celnych.

Ponadto wymiana ta uwypukliła znaczenie zacieśnienia współpracy oraz zwiększenia koordynacji i ładu informatycznego między krajowymi administracjami celnymi w celu sprostania wyzwaniom stojącym przed unią celną.

Dostrzegając różne wyrażone poglądy, prezydencja belgijska zauważa jednocześnie, że powszechnie uznaje się potrzebę harmonizacji w ramach unii celnej, w dążeniu do tego, by unijne organy celne działały w sposób jednolity, aby skutecznie sprostać wyzwaniom stwarzanym przez zmianę zachowań konsumentów i nowe uwarunkowania logistyczne. Utworzenie Urzędu UE ds. Celnych i unijnego centrum danych celnych, zgodnie z wnioskiem Komisji, mogłoby być jedną z możliwych dróg do osiągnięcia tego celu, a te dwa podmioty wspomagające wydają się być popierane przez znaczną liczbę państw członkowskich. Należy jednak dokładniej przeanalizować warunki, zadania i funkcje unijnego centrum danych celnych, podczas gdy rola i cel Urzędu UE ds. Celnych są nadal oceniane przez państwa członkowskie.

W tym względzie prezydencja belgijska odnotowała obawy niektórych państw członkowskich dotyczące konieczności należytego uwzględnienia niektórych kompetencji krajowych. Prezydencja dostrzega również apel o wzmocnienie roli odgrywanej przez państwa członkowskie w ramach potencjalnej struktury zarządzania Urzędem UE ds. Celnych oraz znaczenie tego, by Urząd ten służył państwom członkowskim. Prezydencja belgijska uważa, że w przyszłości korzystne byłoby kontynuowanie dyskusji technicznych na forum Grupy Roboczej ds. Unii Celnej. Umożliwi to dokładną ocenę praktycznych skutków i potencjalnych korzyści wynikających z ustanowienia Urzędu UE ds. Celnych i unijnego centrum danych celnych, z uwzględnieniem opinii wszystkich państw członkowskich. Prezydencja belgijska zauważa również, że niektóre tematy należy omówić na forum innych grup roboczych, m.in. Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych i Grupy Roboczej ds. Zasobów Własnych.

Prezydencja belgijska wniosła wyważony wkład w dyskusje techniczne na temat pakietu reform celnych na forum Grupy Roboczej ds. Unii Celnej, poczyniła znaczne postępy w dyskusjach i podtrzymuje swoje zobowiązanie do kontynuowania tych wysiłków na etapach końcowych. Prezydencja belgijska z ufnością powierza nadchodzącej prezydencji węgierskiej kolejne etapy dyskusji w oparciu o zaobserwowany konstruktywny dialog.

Do celów informacyjnych prezydencja belgijska przedstawia w załączniku aktualną sytuację w zakresie prac nad artykułami prowadzonych podczas prezydencji hiszpańskiej i belgijskiej, w formie wykazu i diagramu (na dzień 4 czerwca 2024 r.).

ZAŁĄCZNIK DO ZAŁĄCZNIKA

Załącznik 1 Pakiet reform unii celnej – pierwsza analiza na forum Grupy Roboczej ds. Unii Celnej
(stan zaawansowania prac w odniesieniu do poszczególnych rozdziałów na dzień 4 czerwca 2024 r.)

Stan zaawansowania	Tytuł	Rozdział	Artykuły ogółem	Omówione artykuły
Omówione	I. Przepisy ogólne	Decyzje celne	13	13
	II. Obowiązki i prawa	Rejestracja	1	1
		Importer i uznany importer	2	2
		Eksporter	1	1
		Upoważniony przedsiębiorca i zaufany przedsiębiorca (<i>trust and check</i>)	4	4
		Przedstawicielstwo celne	2	2
	IV. Dozór celny, kontrole celne i zarządzanie ryzykiem celnym	Dozór celny	2	2
		Kontrole celne	7	7
		Zarządzanie ryzykiem celnym:	6	6
	V. Objęcie towarów procedurą celną	Status celny towarów	3	3
		Objęcie towarów procedurą celną i zwolnienie towarów	4	4
		Przepisy przejściowe	12	12
		Dysponowanie towarami	4	4
	VI. Towary wprowadzane na obszar celny	Wyprzedzające informacje o ładunku	9	9
		Dopuszczenie do obrotu	2	2
		Zwolnienie z należności celnych przywozowych	4	4
	VII. Towary wyprowadzane poza obszar celny	Wyprowadzenie towarów i procedura wywozu	7	7

VIII. Procedury specjalne	Przepisy ogólne	9	9
	Tranzyt	8	8
	Szczególne przeznaczenie	4	4
	Składowanie	14	14
XI. Środki ograniczające i zarządzanie kryzysowe	Środki ograniczające	2	2
	Mechanizm zarządzania kryzysowego	2	2
XII. Urząd UE ds. Celnych	Zasady	3	3
	Zadania	3	3
	Organizacja urzędu	11	11
	Uchwalanie i struktura budżetu	7	7
	Przepisy dotyczące personelu	3	3
	Przepisy ogólne i końcowe	7	7
XIII. Współpraca celna	Współpraca celna	6	6
XIV. Naruszenia przepisów i sankcje inne niż karne	Przepisy ogólne	7	7
	Naruszenia przepisów prawa celnego i sankcje inne niż karne	3	3
XV. Przepisy końcowe	Pomiar efektywności	2	2
Uproszczone traktowanie taryfowe i zwolnienie z należności celnych	Uproszczone traktowanie taryfowe i zwolnienie z należności celnych	3	3

Nierozpoczęte	IX. Klasyfikacja taryfowa, pochodzenie i wartość	Wspólna taryfa celna i klasyfikacja taryfowa	2	0	
		Pochodzenie towarów	5	0	
		Wartość celna towarów	7	0	
	X. Dług celny i zabezpieczenia	Powstanie długu celnego	11	0	
		Zabezpieczenie długu celnego	10	0	
		Pokrycie, zapłata, zwrot i umorzenie	19	0	
		Wygaśnięcie długu celnego	2	0	
	XV. Przepisy końcowe	Monitorowanie, ocena i sprawozdania	2	0	
		Przeliczanie waluty i terminy	2	0	
		Przekazanie uprawnień i procedura komitetowa	2	0	
		Przepisy końcowe	3	0	
	W toku	I. Przepisy ogólne	Zakres i zadania	4	2
			Definicje	1	0
		III. Unijne centrum danych celnych	Unijne centrum danych celnych	12	5
		VIII. Procedury specjalne	Przetwarzanie	9	4

- Done
- Not started
- Ongoing

