



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 12 juni 2024
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0156(COD)**

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Informatieve nota van het voorzitterschap over de wetgevings- en niet-wetgevingswerkzaamheden van de Groep douane-unie waaronder een voorstel voor een hervormingspakket voor de douane-unie

De delegaties vinden in de bijlage de informatieve nota van het voorzitterschap over de wetgevings- en niet-wetgevingswerkzaamheden van de Groep douane-unie waaronder een voorstel voor een hervormingspakket voor de douane-unie.

Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt in overweging gegeven de Raad te verzoeken nota te nemen van dit verslag van het voorzitterschap, als A-punt op de agenda van een komende zitting.

**INFORMATIEVE NOTA VAN HET VOORZITTERSCHAP OVER DE WETGEVINGS-
EN NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN VAN DE GROEP DOUANE-UNIE
WAARONDER EEN VOORSTEL VOOR EEN HERVORMINGSPAKKET VOOR DE
DOUANE-UNIE**

Deze informatieve nota (een verslag) geeft een overzicht van de activiteiten en resultaten met betrekking tot de wetgevings- en niet-wetgevingswerkzaamheden van de Groep douane-unie tijdens het Belgische voorzitterschap, met inbegrip van de vooruitgang die is geboekt met een voorstel voor een hervormingspakket voor douane-unie.

I. Resultaten van de Groep douane-unie met betrekking tot wetgevings- en niet-wetgevingsvoorstellen

Het doel van het Belgische voorzitterschap was de dialoog over de herschikking van de vuurwapenverordening met succes af te ronden. De Raad en het Europees Parlement hebben op 14 maart 2024 in Straatsburg een voorlopig akkoord bereikt over aangepaste EU-regels voor de invoer, uitvoer en doorvoer van vuurwapens naar en vanuit de EU. Het voorlopige akkoord is op 18 maart 2024 door het Coreper bevestigd en op 23 april 2024 door het Europees Parlement aangenomen.

De Groep douane-unie heeft een groot aantal van de in de Werelddouaneorganisatie (WDO) in te nemen standpunten gecoördineerd op basis van artikel 3, lid 1, punt a), en artikel 2, lid 2, van het VWEU, en op basis van het besluit van de Raad over het namens de Europese Unie in de Werelddouaneorganisatie (WDO) in te nemen standpunt met betrekking tot het geharmoniseerde systeem, en heeft besluiten genomen op basis van artikel 218, lid 9, van het VWEU met de bedoeling het EU-standpunt te bepalen in de comités en subcomités die verantwoordelijk zijn voor douanezaken in diverse internationale overeenkomsten.

De Groep douane-unie heeft een bespreking gewijd aan het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de standpunten die namens de Europese Unie moeten worden ingenomen tijdens de derde zitting van de Vergadering van de Partijen bij het Protocol betreffende de uitbanning van illegale handel in tabaksproducten, en heeft hierover overeenstemming bereikt. Dit besluit is op 29 januari 2024 door de Raad als A-punt vastgesteld.

De Groep douane-unie heeft een bespreking gewijd aan het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het namens de Europese Unie tijdens de 67e zitting van de Commissie Verdovende Middelen in te nemen standpunt over de toevoeging van stoffen aan tabel I bij het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen, en heeft hierover overeenstemming bereikt. Dit besluit is op 12 maart 2024 door de Raad als A-punt vastgesteld.

De Groep douane-unie heeft een bespreking gewijd aan het voorstel voor een gedelegeerde handeling tot wijziging van Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad teneinde bepaalde drugsprecursoren op te nemen in de lijst van geregistreerde stoffen en heeft hierover overeenstemming bereikt. Deze gedelegeerde handeling is op 12 april 2024 door de Raad als A-punt vastgesteld.

De Groep douane-unie heeft een bespreking gewijd aan het voorstel voor een besluit van de Raad over het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in de Associatieraad die is ingesteld bij de Europees-mediterrane Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Arabische Republiek Egypte, anderzijds, inzake de wijziging van Protocol nr. 4 bij die overeenkomst betreffende de definitie van het begrip “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking, en heeft hierover overeenstemming bereikt. Dit besluit is op 29 april 2024 door de Raad als A-punt vastgesteld.

De Groep douane-unie heeft een bespreking gewijd aan het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (bepaalde graanproducten), en heeft hierover overeenstemming bereikt. Deze verordening is op 30 mei 2024 door de Raad als A-punt vastgesteld.

De Groep douane-unie heeft ook een bespreking gewijd aan het voorstel voor de halfjaarlijkse bijwerking van de verordening van de Raad betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1388/2013, en de halfjaarlijkse bijwerking van de verordening van de Raad tot schorsing van de in artikel 56, lid 2, punt c), van Verordening (EU) nr. 952/2013 bedoelde rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1387/2013, en heeft deze aangenomen. Deze verordeningen worden op 25 juni 2024 ter vaststelling als A-punt aan de Raad voorgelegd.

II. Resultaten van de Groep douane-unie met betrekking tot het voorstel voor een hervormingspakket voor de douane-unie

1. Inleiding

Wat betreft het hervormingspakket voor de douane-unie moet in herinnering worden gebracht dat de Commissie op 17 mei 2023 voorstellen heeft ingediend voor de meest uitgebreide hervorming van de douane-unie van de EU sinds de oprichting ervan in 1968.

De Commissie heeft een hervormingspakket voor de douane ingediend dat de volgende voorstellen bevat:

- voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie, tot oprichting van de douaneautoriteit van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 952/2013 (doc. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4);

- voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2658/87 wat betreft de invoering van een vereenvoudigde tariefbehandeling voor afstandsverkopen van goederen en van Verordening (EG) nr. 1186/2009 wat betreft de afschaffing van de drempel voor vrijstelling van douanerechten (doc. ST 9625/23 + ADD1);
- voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor belastingplichtigen die afstandsverkopen van ingevoerde goederen faciliteren en de toepassing van de bijzondere regeling voor afstandsverkopen van uit derdelandsgebieden of derde landen ingevoerde goederen en van de bijzondere regeling voor de aangifte en de betaling van btw bij invoer (doc. ST 9638/23).

2. **Presentaties en besprekingen in de Groep douane-unie**

Het Belgische voorzitterschap heeft de aanpak voortgezet die met Spanje en Hongarije, als leden van het voorzitterstrio, is overeengekomen. De aanpak houdt in dat de analyse als volgt in thematische blokken is verdeeld, op basis van de inhoud en de verschillende elementen van de voorstellen in het douaneherformingspakket:

- douaneprocedures;
- elektronische handel (e-commerce);
- de EU-douanedatahub;
- beperkende maatregelen, crisisbeheersing, samenwerking, risicobeheer en de EU-douaneautoriteit;
- douaneovertredingen en andere horizontale bepalingen.

Het Belgische voorzitterschap heeft een groot deel van zijn beschikbare tijd besteed aan de presentatie en analyse van de verschillende blokken, met technische ondersteuning van de Europese Commissie.

Hiertoe is het Belgische voorzitterschap als volgt te werk gegaan:

- van januari t/m maart drie reguliere eendaagse vergaderingen per maand van de Groep douane-unie, vanaf april gecombineerd met aanvullende tweedaagse vergaderingen (van april t/m juni gemiddeld zes reguliere vergaderingen per maand);
- in januari een tweedaagse informele informatiebijeenkomst over de werkstromen in verband met het pakket douaneherforming;
- op 9 februari 2024 een vergadering van de Groep belastingvraagstukken (indirecte belastingen) over de gevolgen van het douaneherformingspakket voor de btw-dossiers;
- op 9 april 2024 een bijeenkomst van de Groep op hoog niveau directeuren-generaal douane over de governance van de douane-unie (de EU-douaneautoriteit);
- van 22 t/m 24 mei een seminar op hoog niveau voor de directeuren-generaal van de douane over douanesamenwerking; en
- op 9 t/m 11 juni 2024 een informele bijeenkomst van de Groep douane-unie om Europese federaties in staat te stellen hun visie, verwachtingen en bezwaren met betrekking tot het douaneherformingspakket naar voren te brengen.

De vergaderingen van de Groep douane-unie werden procedureel vormgegeven met presentaties van de Commissie (DG Taxud) over de artikelen van de wetgevingsvoorstellen, gevolgd door de artikelsgewijze bespreking ervan. Naast de vergaderingen heeft het Belgische voorzitterschap in nauwe samenwerking met de Commissie ook meer dan 1100 gedetailleerde schriftelijke vragen (Q&A) behandeld. Deze aanpak bood de lidstaten ruim de gelegenheid om niet alleen eerste standpunten, maar ook opmerkingen, bezwaren en twijfels over de inhoud van het voorstel kenbaar te maken, waarbij de Commissie ook de gelegenheid kreeg om op die belangrijkste eerste bezwaren en eerste twijfels te reageren en een en ander toe te lichten.

Het Belgische voorzitterschap heeft gewerkt aan alle bouwstenen, met uitzondering van de bouwsteen elektronische handel, die onder het Spaanse voorzitterschap aan de orde is gekomen.

Dankzij de enorme inspanningen van het Belgische voorzitterschap kon een substantieel deel van de analyse van het hervormingspakket voor de douane-unie worden voltooid, en dientengevolge zal een beperkt aantal artikelen aan het aantredende Hongaarse voorzitterschap worden overgedragen met het oog op de voortzetting van de eerste analyse.¹

¹ De resterende vergaderingen van de Groep douane-unie zullen zich toespitsen op douaneprocedures en horizontale regelgeving (24 en 25 juni).

3. Belangrijkste resultaten van de eerste besprekingen

Tijdens de vergadering van de Groep op hoog niveau directeuren-generaal douane was het voorzitterschap getuige van een constructieve dialoog tussen de lidstaten, die zich bewust toonden van de noodzaak om de douane-unie te voorzien van een modern en robuust rechtskader dat de douaneautoriteiten in staat stelt de burgers en de eengemaakte markt beter te beschermen, specifiek middels de mogelijke oprichting van een EU-douaneautoriteit en een EU-douanedatahub.

Bovendien is uit de uitwisselingen gebleken hoe belangrijk het is de samenwerking, de coördinatie en het IT-beheer tussen de nationale douanediensten onderling te verbeteren om de uitdagingen aan te pakken waarmee de douane-unie wordt geconfronteerd.

Het Belgisch voorzitterschap merkt op, bij het vernemen van de verschillende naar voren gebrachte standpunten, dat de behoefte aan harmonisatie in de douane-unie breed onderkend wordt, vanuit het streven dat de EU-douane optreedt als één geheel om succesvol het hoofd te kunnen bieden aan de uitdagingen die de veranderingen in het consumentengedrag en het nieuwe logistieke landschap met zich meebrengen. De oprichting van een EU-douaneautoriteit en een EU-douanedatahub, zoals voorgesteld door de Commissie, is een mogelijke route om dit doel te realiseren, en deze twee enabelende instrumenten lijken te worden gesteund door een substantieel aantal lidstaten. De voorwaarden voor en de taken en functies van de EU-douanedatahub moeten echter nader worden uitgezocht, terwijl de rol en het doel van de EU-douaneautoriteit nog door de lidstaten worden geëvalueerd.

In dit verband nam het Belgische voorzitterschap nota van de bezwaren van enkele lidstaten wat betreft de noodzaak om naar behoren rekening te houden met bepaalde nationale bevoegdheden. Het voorzitterschap neemt ook nota van de wens om de rol van de lidstaten in het mogelijke bestuur van de EU-douaneautoriteit te versterken, en erkent dat het van belang is dat deze autoriteit ten dienste van de lidstaten staat.

Vooruitblikkend acht het Belgische voorzitterschap het nuttig de technische besprekingen in de Groep douane-unie voort te zetten. Op die manier wordt het mogelijk de praktische gevolgen en mogelijke voordelen van de oprichting van een EU-douaneautoriteit en een EU-douanedatahub grondig te beoordelen, rekening houdend met de standpunten van alle lidstaten. Het Belgische voorzitterschap merkt ook op dat bepaalde onderwerpen besproken moeten worden in andere werkgroepen, zoals de Groep belastingvraagstukken en de Groep eigen middelen.

Het Belgische voorzitterschap heeft op evenwichtige wijze bijgedragen aan de technische besprekingen over het douaneherformingspakket in de Groep douane-unie, heeft aanzienlijke vooruitgang geboekt met de besprekingen en blijft vastbesloten deze inspanningen in de slotfase voort te zetten. Het Belgische voorzitterschap laat met het volste vertrouwen de volgende stappen van de besprekingen over aan het aantredende Hongaarse voorzitterschap, dat kan voortbouwen op de waargenomen constructieve dialoog.

Ter informatie geeft het Belgische voorzitterschap in de bijlage de stand van zaken tijdens het Spaanse en het Belgische voorzitterschap wat betreft de artikelen, in de vorm van een lijst alsmede een grafiek (d.d. 4 juni 2024).

BIJLAGE BIJ DE BIJLAGE

Bijlage 1 Hervormingspakket voor de douane-unie — Eerste analyse in de Groep Douane-unie
(stand van zaken m.b.t. de hoofdstukken per 4 juni 2024)

Status	Titel	Naam hoofdstuk	Artikelen totaal	Artikelen klaar
Klaar	I Algemene bepalingen	Douanebeschikkingen	13	13
	II Verplichtingen en rechten	Registratie	1	1
		Importeur en gelijkgestelde importeur	2	2
		Exporteur	1	1
		Geautoriseerde marktdeelnemer en Trust&Check	4	4
		Vertegenwoordiging bij de douane	2	2
	IV Douanetoezicht, -controles & -risicobeheer	Douanetoezicht	2	2
		Douanecontroles	7	7
		Douanerisicobeheer	6	6
	V Plaatsing van goederen onder een douaneregeling	Douanestatus van de goederen	3	3
		Plaatsing en vrijgave	4	4
		Overgangsbepalingen	12	12
		Verwijdering van goederen	4	4
	VI Goederen die het douanegebied worden binnengebracht	Voorafgaande vrachtinformatie	9	9
		Vrijgave voor het vrije verkeer	2	2
		Vrijstelling van invoerrechten	4	4

VII Goederen die het douanegebied verlaten	Uitgaan van goederen en regeling uitvoer	7	7
VIII Bijzondere regelingen	Algemene bepalingen	9	9
	Douanedoorvoer	8	8
	Specifieke bestemming	4	4
	Opslag	14	14
XI Beperkende maatregelen en crisisbeheersing	Beperkende maatregelen	2	2
	Mechanisme voor crisisbeheersing	2	2
XII De EU-douaneautoriteit (EUDA)	Beginselen	3	3
	Taken	3	3
	Organisatie van de EUDA	11	11
	Vaststelling en structuur van de begroting	7	7
	Bepalingen betreffende het personeel	3	3
	Algemene en slotbepalingen	7	7
XIII Douanesamenwerking	Douanesamenwerking	6	6
XIV Overtredingen en niet-strafrechtelijke sancties	Algemene bepalingen	7	7
	Douaneovertredingen en niet-strafrechtelijke sancties	3	3
XV Slotbepalingen	Prestatiemeting	2	2
Vereenvoudigde tariefbehandeling en douanevrijstelling	Vereenvoudigde tariefbehandeling en douanevrijstelling	3	3

Niet begonnen	IX Tariefindeling, oorsprong en waarde	Gemeenschappelijk douanetarief en tariefindeling	2	0	
		Oorsprong van goederen	5	0	
		Douanewaarde goederen	7	0	
	X Douaneschulden en zekerheidsstellingen	Ontstaan van een douaneschuld	11	0	
		Zekerheid voor een douaneschuld	10	0	
		Invordering, betaling, terugbetaling en kwijtschelding	19	0	
		Tenietgaan van een douaneschuld	2	0	
	XV Slotbepalingen	Toezicht, evaluatie en verslaglegging	2	0	
		Valutaomrekening en termijnen	2	0	
		Bevoegdheidsdelegatie en comitéprocedure	2	0	
		Slotbepalingen	3	0	
	Lopend	I Algemene bepalingen	Toepassingsgebied en missie	4	2
			Definities	1	0
III EU-douanedatahub		EU-douanedatahub	12	5	
VIII Bijzondere regelingen		Veredeling	9	4	

- Done
- Not started
- Ongoing

