

Briuselis, 2024 m. birželio 12 d.
(OR. en)

10580/24

Tarpinstitucinė byla:
2023/0156(COD)

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

PRANEŠIMAS DĖL „IA“ PUNKTO

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato
kam: Nuolatinų atstovų komitetui / Tarybai

Dalykas: Pirmininkaujančios valstybės narės informacinis pranešimas dėl Muitų sąjungos darbo grupės teisėkūros veiklos ir su teisėkūros procedūra nesusijusios veiklos, įskaitant pasiūlymą dėl muitų sąjungos reformos dokumentų rinkinio

Delegacijoms priede pateikiamas pirmininkaujančios valstybės narės informacinis pranešimas dėl Muitų sąjungos darbo grupės teisėkūros veiklos ir su teisėkūros procedūra nesusijusios veiklos, įskaitant pasiūlymą dėl muitų sąjungos reformos dokumentų rinkinio.

Siūloma, kad Nuolatinų atstovų komitetas paprašytų Tarybos viename iš būsimų posėdžių darbotvarkės A punktu susipažinti su šia pirmininkaujančios valstybės narės parengta ataskaita, išdėstyta šio pranešimo priede.

**PIRMININKAUJANČIOS VALSTYBĖS NARĖS INFORMACINIS PRANEŠIMAS DĖL
MUITŲ SAJUNGOS DARBO GRUPĖS TEISĖKŪROS VEIKLOS IR SU TEISĖKŪROS
PROCEDŪRA NESUSIJUSIOS VEIKLOS, ĮSKAITANT PASIŪLYMĄ DĖL MUITŲ
SAJUNGOS REFORMOS DOKUMENTŲ RINKINIO**

Šiame informaciniame pranešime (ataskaitoje) pateikiama Muitų sąjungos darbo grupės teisėkūros veiklos ir su teisėkūros procedūra nesusijusios veiklos pirmininkaujant Belgijai darbų ir rezultatų apžvalga, įskaitant padarytą pažangą, susijusią su pasiūlymu dėl muitų sąjungos reformos dokumentų rinkinio.

I. Muitų sąjungos darbo grupės veiklos, susijusios su pasiūlymais dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų ir ne teisėkūros procedūra priimamų aktų, rezultatai

Pirmininkaujanti Belgija siekė sėkmingai užbaigti trišalį dialogą dėl Šaunamųjų ginklų reglamento išdėstymo nauja redakcija. 2024 m. kovo 14 d. Strasbūre Taryba ir Europos Parlamentas pasiekė preliminarų susitarimą dėl atnaujintų ES taisyklių dėl šaunamųjų ginklų importo į ES, eksporto iš jos ir tranzito per ją. Preliminarų susitarimą Nuolatinių atstovų komitetas patvirtino 2024 m. kovo 18 d., o Europos Parlamentas priėmė 2024 m. balandžio 23 d.

Muitų sąjungos darbo grupė suderino daug pozicijų, kurių turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijoje (PMO), remdamasi SESV 3 straipsnio 1 dalies 1 punktu bei 2 straipsnio 2 dalimi ir Tarybos sprendimu dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Pasaulio muitinių organizacijoje, dėl Suderintos sistemos, ir priėmė sprendimus pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį, siekdama nustatyti ES poziciją komitetuose ir pakomitečiuose, atsakinguose už muitinės klausimus įvairiuose tarptautiniuose susitarimuose.

Muitų sąjungos darbo grupė išnagrinėjo pasiūlymą ir susitarė dėl Tarybos sprendimo dėl pozicijų, kurių Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Protokolo dėl neteisėtos prekybos tabako gaminiiais panaikinimo Šalių susitikimo trečiojoje sesijoje. Taryba šį sprendimą priėmė 2024 m. sausio 29 d. (darbotvarkės A punktu).

Muitų sąjungos darbo grupė išnagrinėjo pasiūlymą ir susitarė dėl Tarybos sprendimo dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi šešiasdešimt septintojoje Narkotinių medžiagų komisijos sesijoje, dėl medžiagų įtraukimo į Jungtinių Tautų konvencijos dėl kovos su neteisėta narkotinių priemonių ir psichotropinių medžiagų apyvarta I lentelės medžiagų sąrašą. Taryba šį sprendimą priėmė 2024 m. kovo 12 d. (darbotvarkės A punktu).

Muitų sąjungos darbo grupė išnagrinėjo pasiūlymą ir susitarė dėl deleguotojo akto, kuriuo dėl tam tikrų narkotinių ir psichotropinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) įtraukimo į oficialų medžiagų sąrašą iš dalies keičiami Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 273/2004 ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 111/2005. Taryba šį deleguotąjį aktą priėmė 2024 m. balandžio 12 d. (darbotvarkės A punktu).

Muitinės sąjungos darbo grupė išnagrinėjo pasiūlymą ir susitarė dėl Tarybos sprendimo dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Asociacijos taryboje, įsteigtoje Europos Sąjungos ir Viduržemio jūros regiono šalių susitarimu, steigiančiu Europos Bendrijų bei jų valstybių narių ir Egipto Arabų Respublikos asociaciją, dėl to susitarimo 4 protokolo „Dėl sąvokos „produktų kilmė“ apibrėžties ir administracinio bendradarbiavimo metodų“ pakeitimo. Taryba šį sprendimą priėmė 2024 m. balandžio 29 d. (darbotvarkės A punktu).

Muitų sąjungos darbo grupė išnagrinėjo pasiūlymą ir susitarė dėl Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamento (EEB) Nr. 2658/87 dėl tarifų ir statistinės nomenklatūros bei dėl Bendrojo muitų tarifo I priedas (dėl tam tikrų grūdų produktų). Taryba šį reglamentą priėmė 2024 m. gegužės 30 d. (darbotvarkės A punktu).

Muitų sąjungos darbo grupė taip pat išnagrinėjo pasiūlymą ir priėmė du kartus per metus atliekamą Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų Sąjungos autonominės tarifinės kvotos ir numatomas jų administravimas ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1388/2013, atnaujinimą ir Tarybos reglamentą, kuriuo sustabdomas Reglamento (ES) Nr. 952/2013 56 straipsnio 2 dalies c punkte nurodyto Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013. Šie reglamentai bus pateikti Tarybai priimti 2024 m. birželio 25 d. (darbotvarkės A punktu).

II. Muitų sąjungos darbo grupės veiklos, susijusios su pasiūlymu dėl muitų sąjungos reformos dokumentų rinkinio, rezultatai

1. Ivadas

Kalbant apie muitų sąjungos reformos dokumentų rinkinį, reikia priminti, kad 2023 m. gegužės 17 d. Komisija pateikė pasiūlymus dėl išsamiausios ES muitų sąjungos reformos nuo jos sukūrimo 1968 m.

Komisija pateikė muitinės reformos dokumentų rinkinį, kurį sudaro šie pasiūlymai:

- Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, įsteigiama Europos Sąjungos muitinė ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 952/2013 (dok. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4);

- Pasiūlymas dėl Tarybos reglamento, kuriuo dėl nuotolinei prekybai prekėmis taikomo supaprastinto muitų tarifų režimo įvedimo iš dalies keičiamas Reglamentas (EEB) Nr. 2658/87 ir dėl atleidimo nuo muitų ribos panaikinimo iš dalies keičiamas Reglamentas (EB) Nr. 1186/2009 (dok. ST 9625/23 + ADD1);
- Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl PVM taisyklių, susijusių su apmokestinamaisiais asmenimis, sudarančiais sąlygas nuotolinei prekybai importuojamomis prekėmis, dėl specialios schemos, skirtos nuotolinei prekybai prekėmis, kurios importuojamos iš trečiųjų teritorijų ar trečiųjų šalių, taikymo ir dėl specialių importo PVM deklaravimo ir mokėjimo procedūrų (dok. ST 9638/23).

2. **Pranešimai ir diskusijos Muitų sąjungos darbo grupėje**

Pirmininkaujanti Belgija toliau laikėsi požiūrio, dėl kurio ji susitarė su Ispanija ir Vengrija kaip trijų paeiliui pirmininkaujančių valstybių narių grupės narės. Pagal šį požiūrį, analizė sugrupuota pagal teminius skyrius, kurie, atsižvelgiant į pasiūlymų dėl muitinės reformos dokumentų rinkinio turinį ir įvairius elementus, buvo nustatyti tokie:

- muitinės procesai;
- e. prekyba;
- ES muitinės duomenų platforma;
- ribojamosios priemonės, krizių valdymas, bendradarbiavimas, rizikos valdymas ir ES muitinė;
- muitų teisės pažeidimai ir kitos horizontaliosios nuostatos.

Pirmininkaujanti Belgija didelę turimų laiko išteklių dalį skyrė įvairių dalių pristatymui ir analizei, Europos Komisijai teikiant techninę pagalbą.

Šiuo tikslu pirmininkaujančios Belgijos darbas vyko taip:

- vidutiniškai trys reguliarūs vienos dienos Muitų sąjungos darbo grupės posėdžiai per mėnesį (sausio, vasario, kovo mėn.) ir papildomi dviejų dienų posėdžiai nuo balandžio mėn. (vidutiniškai šeši reguliarūs posėdžiai per mėnesį balandžio, gegužės ir birželio mėn.);
- sausio mėn. dviejų dienų neformali informacinė sesija darbo srautų, susijusių su muitinės reformos dokumentų rinkiniu, klausimu;
- 2024 m. vasario 9 d. Mokesčių klausimų darbo grupės (netiesioginis apmokestinimas) posėdis, skirtas muitinės reformos dokumentų rinkinio poveikiui PVM dokumentams aptarti;
- 2024 m. balandžio 9 d. Muitų sąjungos darbo grupės (muitinių generaliniai direktoriai) posėdis, skirtas muitų sąjungos valdymui (Europos Sąjungos muitinė);
- 2024 m. gegužės 22–24 d. muitinių generaliniams direktoriams skirtas aukšto lygio seminaras muitinių bendradarbiavimo klausimu
- ir 2024 m. birželio 9–11 d. neformalus Muitų sąjungos darbo grupės posėdis, kuriame Europos federacijos turėjo galimybę pristatyti savo viziją, lūkesčius ir susirūpinimą keliančius klausimus, susijusius su muitinės reformos dokumentų rinkiniu.

Muitų sąjungos darbo grupės posėdžiai vyko pagal šį metodą: Komisija (Mokesčių ir muitų sąjungos GD) pristatė pasiūlymų dėl teisėkūros procedūra priimamų teisės aktų straipsnius, o po to vyko diskusijos dėl kiekvieno straipsnio. Be posėdžių, pirmininkaujanti Belgija, glaudžiai bendradarbiaudama su Komisija, taip pat išnagrinėjo daugiau kaip 1100 rašytinių išsamių klausimų (klausimai ir atsakymai). Šis požiūris suteikė valstybėms narėms plačių galimybių pareikšti ne tik pirmąsias pozicijas, bet ir pastabas, nuogąstavimus ir abejones dėl pasiūlymo turinio, taip pat galimybę Komisijai pateikti paaiškinimus ir atsakymus į šiuos pagrindinius pradinius susirūpinimą keliančius klausimus ir preliminarias abejones.

Pirmininkaujanti Belgija dirbo prie visų sudedamųjų dalių, išskyrus e. prekybos sudedamąją dalį, kuri buvo nagrinėjama pirmininkaujant Ispanijai.

Didžiulės pirmininkaujančios Belgijos pastangos leido užbaigti didelę muitų sąjungos reformos dokumentų analizės dalį, todėl pirmininkausiančiai Vengrijai bus perduotas ribotas skaičius straipsnių, kad būtų galima tęsti pirmąją analizę¹.

¹ Likusiuose Muitų sąjungos darbo grupės posėdžiuose (birželio 24 d. ir 25 d.) daugiausia dėmesio bus skiriama muitinės procesams ir horizontaliosioms taisyklėms.

3. Pagrindiniai pirmųjų diskusijų rezultatai

Muitų sąjungos darbo grupės (muitinių generaliniai direktoriai) posėdyje pirmininkaujanti valstybė narė stebėjo konstruktyvų valstybių narių dialogą, kuris parodė, kad jos suvokia, jog muitų sąjungai reikalinga šiuolaikiška ir tvirta teisinė sistema, kuri leistų muitinėms geriau apsaugoti piliečius ir bendrąją rinką, visų pirma kiek tai susiję su galimu ES muitinės ir ES muitinės duomenų platformos įsteigimu.

Be to, keičiantis nuomonėmis paaiškėjo, kad svarbu stiprinti nacionalinių muitinių administracijų bendradarbiavimą, koordinavimą ir IT valdymą, kad būtų sprendžiamos muitų sąjungos problemos.

Atsižvelgdama į skirtingas pareikštas nuomones, pirmininkaujanti Belgija pažymi, jog bendrai pripažįstama darnos muitų sąjungoje būtinybė siekiant, kad ES muitinės veiktų kaip visuma, kad būtų galima sėkmingai įveikti iššūkius, kylančius dėl vartotojų elgsenos pokyčių ir naujos logistikos aplinkos. Vienas iš galimų būdų šiam tikslui pasiekti galėtų būti ES muitinės ir ES muitinės duomenų platformos sukūrimas, kaip siūlo Komisija, ir panašu, kad daug valstybių narių pritaria šioms dviem įgalinančioms priemonėms. Tačiau reikia išsamiau išnagrinėti ES muitinės duomenų platformos sąlygas, užduotis ir funkcijas, o valstybės narės vis dar atlieka ES muitinės vaidmens ir tikslo vertinimą.

Šiuo atžvilgiu pirmininkaujanti Belgija atkreipė dėmesį į kai kurių valstybių narių pareikštą susirūpinimą dėl būtinybės tinkamai atsižvelgti į tam tikrą nacionalinę kompetenciją. Pirmininkaujanti valstybė narė taip pat pripažįsta raginimą stiprinti valstybių narių vaidmenį galimo ES muitinės valdymo srityje ir tai, kad svarbu, jog ši institucija tarnautų valstybėms narėms. Žvelgdama į ateitį pirmininkaujanti Belgija mano, kad būtų naudinga tęsti diskusijas techniniu lygmeniu Muitų sąjungos darbo grupėje. Tai suteiks galimybę nuodugniai įvertinti ES muitinės ir ES muitinės duomenų platformos įsteigimo praktines pasekmes ir galimą naudą, atsižvelgiant į visų valstybių narių nuomones. Pirmininkaujanti Belgija taip pat pažymi, kad kai kurias temas reikia aptarti kitose darbo grupėse, *inter alia*, Mokesčių klausimų darbo grupėje ir Nuosavų išteklių darbo grupėje.

Pirmininkaujanti Belgija subalansuotu būdu prisidėjo prie Muitų sąjungos darbo grupės diskusijų techniniu lygmeniu dėl muitinės reformos dokumentų rinkinio, padarė didelę pažangą diskusijose ir tebėra įsipareigojusi toliau dėti šias pastangas baigiamuosiuose etapuose. Pirmininkaujanti Belgija su pasitikėjimu perduoda pirmininkausiančiai Vengrijai vykdyti tolesnius diskusijų etapus, kurie bus grindžiami stebėtu konstruktyviu dialogu.

Informavimo tikslais pirmininkaujanti Belgija priede sąrašo ir vaizdinės informacijos forma pateikia informaciją, susijusią su dabartine straipsnių padėtimi Ispanijos ir Belgijos pirmininkavimo laikotarpiu (2024 m. birželio 4 d. duomenimis).

PRIEDO PRIEDAS

1 priedas. Muitų sąjungos reformos dokumentų rinkinys. Pirmoji analizė Muitų sąjungos darbo grupėje (skyriaus padėtis 2024 m. birželio 4 d.)

Padėtis	Pavadinimas	Skyriaus pavadinimas	Viso straipsnių	Baigti straipsniai
Baigta	I Bendrosios nuostatos	Muitinės sprendimai	13	13
	II Teisės ir pareigos	Registravimas	1	1
		Importuotojas ir importuotoju laikomas asmuo	2	2
		Eksportuotojas	1	1
		Įgaliotasis ekonominės veiklos vykdytojas ir patikimas ir patikrintas verslininkas	4	4
		Atstovavimas muitinėje	2	2
		IV Muitinės priežiūra, muitinis tikrinimas ir rizikos valdymas	Muitinės priežiūra	2
	Muitinis tikrinimas		7	7
	Muitinės rizikos valdymas		6	6
	V Muitinės procedūros įforminimas prekėms	Prekių muitinis statusas	3	3
		Įforminimas ir išleidimas	4	4
		Pereinamojo laikotarpio nuostatos	12	12
		Disponavimas prekėmis	4	4
	VI Į muitų teritoriją įvežtos prekės	Išankstinė informaciją apie krovinį	9	9
		Išleidimas į laisvą apyvartą	2	2
		Atleidimas nuo importo maito	4	4

VII Prekių išvežimas iš muitų teritorijos	Prekių išvežimas ir eksporto procedūra	7	7
VIII Specialiosios procedūros	Bendrosios nuostatos	9	9
	Tranzitas	8	8
	Tikslinis naudojimas	4	4
	Saugojimas	14	14
XI Ribojamosios priemonės ir krizių valdymas	Ribojamosios priemonės	2	2
	Krizių valdymo mechanizmas	2	2
XII ES muitinė	Principai	3	3
	Užduotys	3	3
	ES muitinės veiklos organizavimas	11	11
	Biudžeto sudarymas ir struktūra	7	7
	Nuostatos dėl darbuotojų	3	3
	Bendrosios ir baigiamosios nuostatos	7	7
XIII Muitinių bendradarbiavimas	Muitinių bendradarbiavimas	6	6
XIV Pažeidimai ir nebaudžiamosios sankcijos	Bendrosios nuostatos	7	7
	XIV Muitų teisės pažeidimai ir nebaudžiamosios sankcijos	3	3
XV Baigiamosios nuostatos	Veiklos rezultatų vertinimas	2	2
Supaprastintas tarifų režimas ir atleidimas nuo muitų	Supaprastintas tarifų režimas ir atleidimas nuo muitų	3	3

Nepradėta	IX Prekių tarifinis klasifikavimas, kilmė ir vertė	Bendrasis muitų tarifas ir prekių tarifinis klasifikavimas	2	0	
		Prekių kilmė	5	0	
		Prekių muitinė vertė	7	0	
	X Skolos muitinei ir garantijos	Skolos muitinei atsiradimas	11	0	
		Garantija, pateikiama dėl skolos muitinei	10	0	
		Sumos išieškojimas, mokėjimas, grąžinimas ir atsisakymas ją išieškoti	19	0	
		Skolos muitinei išnykimas	2	0	
	XV Baigiamosios nuostatos	Stebėseną, vertinimą ir ataskaitų teikimas	2	0	
		Valiutos konvertavimas ir terminai	2	0	
		Įgaliojimų delegavimas ir komiteto procedūra	2	0	
		Baigiamosios nuostatos	3	0	
	Nagrinėjama	I Bendrosios nuostatos	Taikymo sritis ir misija	4	2
			Terminų apibrėžtys	1	0
		ES muitinės duomenų platforma	ES muitinės duomenų platforma	12	5
		VIII Specialiosios procedūros	Apdorojimas	9	4

- Done
- Not started
- Ongoing

