



Bruxelles, 12 giugno 2024  
(OR. en)

10580/24

---

---

**Fascicolo interistituzionale:  
2023/0156(COD)**

---

---

**LIMITE**

**UD 110  
CODEC 1402  
ENFOCUSTOM 81  
ECOFIN 623  
MI 558  
COMER 90  
TRANS 265  
FISC 124  
IA 131**

**NOTA PUNTO "I/A"**

---

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Nota informativa della presidenza sulle attività legislative e non legislative del gruppo "Unione doganale", compresa la proposta relativa al pacchetto di riforma dell'unione doganale

---

Si allega per le delegazioni la nota informativa della presidenza sulle attività legislative e non legislative del gruppo "Unione doganale", compresa la proposta relativa al pacchetto di riforma dell'unione doganale

Si suggerisce al Comitato dei rappresentanti permanenti di invitare il Consiglio a prendere atto, fra i punti "A" dell'ordine del giorno di una delle prossime sessioni, della relazione della presidenza che figura nell'allegato della presente nota.

**NOTA INFORMATIVA DELLA PRESIDENZA SULLE ATTIVITÀ LEGISLATIVE E  
NON LEGISLATIVE DEL GRUPPO "UNIONE DOGANALE", COMPRESA LA  
PROPOSTA RELATIVA AL PACCHETTO DI RIFORMA DELL'UNIONE DOGANALE**

La presente nota informativa (relazione) fornisce una panoramica dei lavori e dei risultati conseguiti nei lavori legislativi e non legislativi del gruppo "Unione doganale" durante il mandato della presidenza belga, compresi i progressi compiuti in merito alla proposta relativa al pacchetto di riforma dell'unione doganale.

**I. Risultati conseguiti dal gruppo "Unione doganale" sulle proposte legislative e non legislative**

L'obiettivo della presidenza belga era concludere con successo il trilatero sulla rifusione del regolamento sulle armi da fuoco. Il 14 marzo 2024 il Consiglio e il Parlamento europeo hanno raggiunto a Strasburgo un accordo provvisorio su norme aggiornate dell'UE in materia di importazione, esportazione e transito delle armi da fuoco da e verso l'UE. L'accordo provvisorio è stato confermato dal Coreper il 18 marzo 2024 e adottato dal Parlamento europeo il 23 aprile 2024.

Il gruppo "Unione doganale" ha coordinato un gran numero di posizioni da adottare nell'Organizzazione mondiale delle dogane (OMD) sulla base dell'articolo 3, paragrafo 1, e dell'articolo 2, paragrafo 2, TFUE nonché la decisione del Consiglio relativa alla posizione da adottare a nome dell'Unione europea nell'Organizzazione mondiale delle dogane riguardo al sistema armonizzato, e ha preso decisioni sulla base dell'articolo 218, paragrafo 9, TFUE al fine di determinare la posizione dell'UE nei comitati e sottocomitati competenti per le questioni doganali in vari accordi internazionali.

Il gruppo "Unione doganale" ha esaminato la proposta e ha approvato la decisione del Consiglio relativa alle posizioni da adottare a nome dell'Unione europea nella terza sessione dell'assemblea delle parti contraenti del protocollo sull'eliminazione del commercio illegale di prodotti derivati dal tabacco. Il Consiglio ha adottato tale decisione il 29 gennaio 2024 (punto "A").

Il gruppo "Unione doganale" ha esaminato la proposta e ha approvato la decisione del Consiglio relativa alla posizione da adottare a nome dell'Unione europea in occasione della 67ª sessione della commissione Stupefacenti sull'aggiunta di sostanze all'elenco nella tabella I della convenzione delle Nazioni Unite contro il traffico illecito di stupefacenti e di sostanze psicotrope. Il Consiglio ha adottato tale decisione il 12 marzo 2024 (punto A).

Il gruppo "Unione doganale" ha esaminato la proposta e ha approvato l'atto delegato recante modifica del regolamento (CE) n. 273/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio e del regolamento (CE) n. 111/2005 del Consiglio per quanto riguarda l'inclusione di determinati precursori di droghe nell'elenco delle sostanze classificate. Il Consiglio ha adottato tale atto delegato il 12 aprile 2024 (punto "A").

Il gruppo "Unione doganale" ha esaminato la proposta e ha approvato la decisione del Consiglio relativa alla posizione da adottare, a nome dell'Unione europea, in sede di Consiglio di associazione istituito dall'accordo euromediterraneo che istituisce un'associazione tra le Comunità europee e i loro Stati membri, da una parte, e la Repubblica araba d'Egitto, dall'altra, in merito a una modifica del protocollo n. 4 del suddetto accordo relativo alla definizione della nozione di "prodotti originari" e ai metodi di cooperazione amministrativa. Il Consiglio ha adottato tale decisione il 29 aprile 2024 (punto "A").

Il gruppo "Unione doganale" ha esaminato la proposta e ha approvato il regolamento del Consiglio che modifica l'allegato I del regolamento (CEE) n. 2658/87 relativo alla nomenclatura tariffaria e statistica ed alla tariffa doganale comune (alcuni prodotti a base di cereali). Il Consiglio ha adottato la decisione il 30 maggio 2024 (punto "A").

Il gruppo "Unione doganale" ha inoltre esaminato la proposta e ha adottato l'aggiornamento semestrale del regolamento del Consiglio recante apertura e modalità di gestione di contingenti tariffari autonomi dell'Unione per taluni prodotti agricoli e industriali, e che abroga il regolamento (UE) n. 1388/2013 e il regolamento del Consiglio recante sospensione dei dazi della tariffa doganale comune di cui all'articolo 56, paragrafo 2, lettera c), del regolamento (UE) n. 952/2013 per taluni prodotti agricoli e industriali e che abroga il regolamento (UE) n. 1387/2013. Tali regolamenti saranno presentati al Consiglio per adozione il 25 giugno 2024 (punto "A").

## **II. Risultati conseguiti dal gruppo "Unione doganale" sulla proposta relativa al pacchetto di riforma dell'unione doganale**

### **1. Introduzione**

Riguardo alla proposta relativa al pacchetto di riforma dell'unione doganale, è opportuno ricordare che il 17 maggio 2023 la Commissione ha avanzato proposte per la riforma più completa dell'unione doganale dell'UE dalla sua istituzione nel 1968.

Il pacchetto presentato dalla Commissione per la riforma doganale include le seguenti proposte:

- proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il codice doganale dell'Unione e l'Autorità doganale dell'Unione europea e che abroga il regolamento (UE) n. 952/2013 (doc. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4);

- proposta di regolamento del Consiglio che modifica il regolamento (CEE) n. 2658/87 per quanto riguarda l'introduzione di un trattamento tariffario semplificato per le vendite a distanza di beni e il regolamento (CE) n. 1186/2009 per quanto riguarda l'eliminazione della soglia di esenzione dai dazi doganali (doc. ST 9625/23 + ADD1);
- proposta di direttiva del Consiglio che modifica la direttiva 2006/112/CE per quanto riguarda le norme IVA relative ai soggetti passivi che facilitano le vendite a distanza di beni importati e l'applicazione del regime speciale per le vendite a distanza di beni importati da territori terzi o paesi terzi e del regime speciale per la dichiarazione e il pagamento dell'IVA all'importazione (doc. ST 9638/23).

## **2. Presentazioni e discussioni in sede di gruppo "Unione doganale"**

La presidenza belga ha portato avanti l'approccio concordato con la Spagna e l'Ungheria in qualità di membri del trio. Tale approccio consiste nel raggruppare l'analisi per blocchi tematici, che sono stati individuati come segue in base al contenuto e ai diversi elementi delle proposte del pacchetto sulla riforma delle dogane:

- processi doganali;
- commercio elettronico;
- centro doganale digitale dell'UE;
- misure restrittive, gestione delle crisi, cooperazione, gestione dei rischi e autorità doganale dell'UE;
- infrazioni doganali e altre disposizioni orizzontali.

La presidenza belga ha dedicato gran parte delle risorse di tempo a sua disposizione alla presentazione e all'analisi dei vari blocchi, con il sostegno tecnico della Commissione europea.

A tal fine, la presidenza belga ha proceduto come segue:

- una media di tre riunioni regolari di un giorno del gruppo "Unione doganale" ogni mese (gennaio – febbraio – marzo), combinate con riunioni aggiuntive di due giorni a partire da aprile (in media sei riunioni regolari al mese per aprile – maggio – giugno);
- una sessione informale di informazione a gennaio, della durata di due giorni, sui flussi di lavoro connessi al pacchetto sulla riforma delle dogane;
- una riunione del gruppo "Questioni fiscali" (Imposizione indiretta) dedicata all'impatto del pacchetto sulla riforma delle dogane sui fascicoli IVA, il 9 febbraio 2024;
- una riunione del gruppo "Unione doganale" per i direttori generali sulla governance dell'unione doganale (Autorità doganale dell'UE) il 9 aprile 2024;
- un seminario ad alto livello sulla cooperazione doganale per i direttori generali delle dogane dal 22 al 24 maggio 2024;
- e una riunione informale del gruppo "Unione doganale" dal 9 all'11 giugno 2024, in cui le federazioni europee hanno potuto presentare la loro visione, le loro aspettative e le loro preoccupazioni in merito al pacchetto sulla riforma delle dogane.

Il metodo adottato nelle riunioni del gruppo "Unione doganale" è consistito nella presentazione degli articoli da parte della Commissione (DG TAXUD), seguita dalla discussione, articolo per articolo, delle proposte legislative. Oltre alle riunioni, la presidenza belga ha altresì trattato oltre 1 100 interrogazioni scritte dettagliate (Q&A) in stretta cooperazione con la Commissione. Questo approccio ha ampiamente offerto agli Stati membri l'opportunità di esprimere non solo prime posizioni, ma anche osservazioni, preoccupazioni e dubbi sul contenuto della proposta, dando anche la possibilità alla Commissione di fornire spiegazioni e rispondere a tali principali preoccupazioni iniziali e dubbi preliminari.

La presidenza belga ha lavorato sulla totalità degli elementi costitutivi, ad eccezione di quello relativo al commercio elettronico, che è stato affrontato durante la presidenza spagnola.

L'enorme sforzo profuso dalla presidenza belga ha permesso di completare una parte significativa dell'analisi del pacchetto di riforma dell'unione doganale e, di conseguenza, la presidenza ungherese entrante riceverà in consegna un numero limitato di articoli in vista del proseguimento della prima analisi<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Le restanti riunioni del gruppo "Unione doganale" si concentreranno sulle procedure doganali e sulle norme orizzontali (24 e 25 giugno).

### **3. Principali risultati delle prime discussioni**

Durante la riunione del gruppo "Unione doganale" per i direttori generali, la presidenza ha constatato un dialogo costruttivo tra gli Stati membri, che hanno dimostrato di essere consapevoli della necessità di dotare l'unione doganale di un quadro giuridico moderno e solido che consenta alle autorità doganali di proteggere meglio i cittadini e il mercato unico, in particolare per quanto riguarda la potenziale istituzione di un'Autorità doganale dell'UE e di un centro doganale digitale dell'UE.

Inoltre, gli scambi hanno messo in luce l'importanza di rafforzare la cooperazione, il coordinamento e la governance informatica tra le amministrazioni doganali nazionali per affrontare le sfide che interessano l'unione doganale.

Pur prendendo atto delle diverse opinioni espresse, la presidenza belga rileva un generale riconoscimento della necessità di armonizzazione dell'unione doganale, affinché le dogane dell'UE agiscano all'unisono per superare con successo le sfide poste dai cambiamenti nel comportamento dei consumatori e dal nuovo panorama logistico. La creazione di un'Autorità doganale dell'UE e di un centro doganale digitale dell'UE, come proposto dalla Commissione, potrebbe essere un possibile percorso da seguire per conseguire tale obiettivo, e questi due elementi sembrano godere del sostegno di un numero significativo di Stati membri. Tuttavia, le condizioni, i compiti e le funzionalità del centro doganale digitale dell'UE devono essere esaminati in modo più dettagliato, mentre il ruolo e la finalità dell'Autorità doganale dell'UE sono ancora in fase di valutazione da parte degli Stati membri.

A tale riguardo, la presidenza belga ha preso atto delle preoccupazioni espresse da alcuni Stati membri in merito alla necessità di tenere debitamente conto di talune competenze nazionali. La presidenza prende atto inoltre dell'invito a rafforzare il ruolo degli Stati membri nella governance potenziale dell'autorità doganale dell'UE e dell'importanza che tale autorità sia al servizio degli Stati membri. Per il futuro, la presidenza belga ritiene che sarebbe utile proseguire le discussioni tecniche in seno al gruppo "Unione doganale". Ciò consentirà una valutazione approfondita delle implicazioni pratiche e dei potenziali benefici dell'istituzione di un'autorità doganale dell'UE e di un centro doganale digitale dell'UE, tenendo conto dei punti di vista di tutti gli Stati membri. La presidenza belga rileva anche che alcune tematiche devono essere discusse in seno ad altri gruppi, segnatamente il gruppo "Questioni fiscali" e il gruppo "Risorse proprie".

La presidenza belga ha contribuito in modo equilibrato alle discussioni tecniche sul pacchetto sulla riforma delle dogane in seno al gruppo "Unione doganale", ha compiuto progressi significativi nel quadro delle discussioni e resta determinata a proseguire tali sforzi durante le fasi finali. Con fiducia affida alla presidenza ungherese entrante le prossime fasi delle discussioni sulla base del dialogo costruttivo osservato.

A titolo informativo, la presidenza belga fornisce in allegato lo stato di avanzamento degli articoli durante le presidenze spagnola e belga, sotto forma di un elenco e di un'immagine (in data 4.6.24).

**ALLEGATO DELL'ALLEGATO**

Allegato 1 Pacchetto di riforma dell'unione doganale – Prima analisi in seno al gruppo "Unione doganale" (stato del capitolo al 4 giugno 2024)

<b>Stato</b>	<b>Titolo</b>	<b>Titolo del capitolo</b>	<b>Totale articoli</b>	<b>Articoli trattati</b>
Trattato	I. Disposizioni generali	Decisioni doganali	13	13
	II. Obblighi e diritti	Registrazione	1	1
		Importatore e importatore presunto	2	2
		Esportatore	1	1
		AEO e "Trust and Check"	4	4
		Rappresentanza doganale	2	2
	IV. Vigilanza doganale, controlli doganali e gestione dei rischi doganali	Vigilanza doganale	2	2
		Controlli doganali	7	7
		Gestione dei rischi doganali	6	6
	V. Vincolo delle merci a un regime doganale	Posizione doganale delle merci	3	3
		Vincolo e svincolo	4	4
		Disposizioni transitorie	12	12
		Rimozione delle merci	4	4
	VI. Merci introdotte nel territorio doganale	Informazioni anticipate sul carico	9	9
		Immissione in libera pratica	2	2
		Esenzione dai dazi all'importazione	4	4

VII. Uscita delle merci dal territorio doganale	Uscita delle merci e procedura di esportazione	7	7
VIII. Regimi speciali	Disposizioni generali	9	9
	Transito	8	8
	Uso particolare	4	4
	Stoccaggio	14	14
XI. Misure restrittive e gestione delle crisi	Misure restrittive	2	2
	Meccanismo di gestione delle crisi	2	2
XII. Autorità doganale dell'UE	Principi	3	3
	Compiti	3	3
	Organizzazione dell'Autorità doganale dell'UE	11	11
	Formazione e struttura del bilancio	7	7
	Disposizioni relative al personale	3	3
	Disposizioni generali e finali	7	7
XIII. Cooperazione doganale	Cooperazione doganale	6	6
XIV. Infrazioni e sanzioni non penali	Disposizioni generali	7	7
	Infrazioni doganali e sanzioni non penali	3	3
XV. Disposizioni finali	Quantificazione dei risultati	2	2
Trattamento tariffario semplificato e esenzione dai dazi doganali	Trattamento tariffario semplificato e esenzione dai dazi doganali	3	3

Non iniziato	IX. Classificazione tariffaria, origine e valore	Tariffa doganale comune e classificazione tariffaria	2	0	
		Origine delle merci	5	0	
		Valore in dogana delle merci	7	0	
	X. Obbligazione doganale e garanzie	Insorgenza di un'obbligazione doganale	11	0	
		Garanzia per un'obbligazione doganale	10	0	
		Recupero, pagamento, rimborso e sgravio	19	0	
		Estinzione dell'obbligazione doganale	2	0	
	XV. Disposizioni finali	Monitoraggio, valutazione e comunicazione	2	0	
		Conversione valutaria e termini	2	0	
		Delega di potere e procedura di comitato	2	0	
		Disposizioni finali	3	0	
	In corso	I. Disposizioni generali	Campo di applicazione e missione	4	2
			Definizioni	1	0
III. Centro doganale digitale dell'UE		Centro doganale digitale dell'UE	12	5	
VIII. Regimi speciali		Perfezionamento	9	4	

- Done
- Not started
- Ongoing

