



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. június 12.
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Elnökségi tájékoztató a vámunió-munkacsoport jogalkotási és nem jogalkotási tevékenységeiről, beleértve a vámunióra vonatkozó reformcsomagról szóló javaslatot is

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a vámunió-munkacsoport jogalkotási és nem jogalkotási tevékenységeiről – beleértve a vámunióra vonatkozó reformcsomagról szóló javaslatot is – szóló elnökségi tájékoztatót.

Javasoljuk, hogy az Állandó Képviselők Bizottsága kérje fel a Tanácsot, hogy az egyik soron következő ülésén „A” napirendi pontként nyugtázza az e feljegyzés mellékletében található elnökségi jelentést.

**ELNÖKSÉGI TÁJÉKOZTATÓ A VÁMUNIÓ-MUNKACSOPORT JOGALKOTÁSI ÉS
NEM JOGALKOTÁSI TEVÉKENYSÉGEIRŐL, BELEÉRTVE A VÁMUNIÓRA
VONATKOZÓ REFORMCSOMAGRÓL SZÓLÓ JAVASLATOT IS**

Ez a tájékoztató (jelentés) áttekintést nyújt a vámunió-munkacsoport által a belga elnökség ideje alatt végzett jogalkotási és nem jogalkotási tevékenységekkel kapcsolatos munkáról és eredményekről, beleértve a vámunióra vonatkozó reformcsomagról szóló javaslattal kapcsolatban elért eredményeket is.

**I. A vámunió-munkacsoportban a jogalkotási és nem jogalkotási javaslatokkal
kapcsolatban elért eredmények**

A belga elnökség célja az volt, hogy sikeresen lezárja a tűzfegyverekről szóló rendelet átdolgozásáról folytatott háromoldalú egyeztetést. A Tanács és az Európai Parlament 2024. március 14-én Strasbourgban ideiglenes megállapodásra jutott a tűzfegyverek EU-ba való behozatalára, EU-ból való kivitelére és az EU-n keresztül történő árutovábbítására vonatkozó szabályok naprakésszé tételéről. Az ideiglenes megállapodást a Coreper 2024. március 18-án megerősítette, az Európai Parlament pedig 2024. április 23-án elfogadta.

A vámunió-munkacsoport az EUMSZ 3. cikke (1) bekezdésének 1. pontja és 2. cikkének (2) bekezdése, valamint a Vámigazgatások Világszervezetében a harmonizált rendszer tekintetében az Európai Unió által képviselendő állásponttról szóló tanácsi határozat alapján számos, a Vámigazgatások Világszervezetében képviselendő álláspontot koordinált, továbbá az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése alapján határozatokat hozott a különböző nemzetközi megállapodások keretében a vámügyekért felelős bizottságokban és albizottságokban képviselendő uniós álláspont meghatározása céljából.

A vámunió-munkacsoport megvizsgálta a javaslatot, és megállapodott a dohánytermékek tiltott kereskedelmének felszámolásáról szóló jegyzőkönyv részes felei találkozójának harmadik ülészakán az Unió által képviselendő álláspontokról szóló tanácsi határozatról. A Tanács 2024. január 29-én „A” napirendi pontként elfogadta ezt a határozatot.

A vámunió-munkacsoport megvizsgálta a javaslatot, és megállapodott a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni ENSZ-egyezmény I. táblázatában található anyagjegyzék kiegészítése tekintetében a Kábítószer-bizottság 67. ülészakán az Európai Unió nevében elfogadandó álláspontokról szóló tanácsi határozatról. A Tanács 2024. március 12-én „A” napirendi pontként elfogadta ezt a határozatot.

A vámunió-munkacsoport megvizsgálta a javaslatot, és megállapodott a 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek és a 111/2005/EK tanácsi rendeletnek bizonyos kábítószer-prekursoroknak a jegyzékben szereplő anyagok listájára való felvétele tekintetében történő módosításáról szóló, felhatalmazáson alapuló jogi aktusról. A Tanács 2024. április 12-én „A” napirendi pontként elfogadta ezt a felhatalmazáson alapuló jogi aktust.

A vámunió-munkacsoport megvizsgálta a javaslatot, és megállapodott az egyrészről az Európai Közösségek és tagállamaik, másrészről az Egyiptomi Arab Köztársaság közötti társulás létrehozásáról szóló euromediterrán megállapodás által létrehozott Társulási Tanácsban az említett megállapodáshoz csatolt, a „származó termék” fogalmának meghatározásáról és az igazgatási együttműködés módszereiről szóló 4. jegyzőkönyv módosításával kapcsolatban az Európai Unió nevében képviselendő álláspontokról szóló tanácsi határozatról. A Tanács 2024. április 29-én „A” napirendi pontként elfogadta ezt a határozatot.

A vámunió-munkacsoport megvizsgálta a javaslatot, és megállapodott a vám- és a statisztikai nomenklatúráról, valamint a Közös Vámtarifáról szóló 2658/87/EGK rendelet I. mellékletének módosításáról szóló tanácsi rendeletről (egyes gabonatermékek). A Tanács 2024. május 30-án „A” napirendi pontként elfogadta ezt a határozatot.

A vámunió-munkacsoport emellett megvizsgálta a javaslatot, és elfogadta az egyes mezőgazdasági és ipari termékekre vonatkozó uniós autonóm vámkontingensek megnyitásáról és kezeléséről, valamint az 1388/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló tanácsi rendelet és az egyes mezőgazdasági és ipari termékek tekintetében a 952/2013/EU rendelet 56. cikke (2) bekezdésének c) pontjában említett, a Közös Vámtarifa szerinti autonóm vámtételek felfüggesztéséről és az 1387/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló tanácsi rendelet féléves frissítését. Ezeket a rendeleteket a Tanács 2024. június 25-i ülése elé terjesztik majd „A” napirendi pontként történő elfogadásra.

II. A vámunió-munkacsoportban a vámunióra vonatkozó reformcsomagról szóló javaslattal kapcsolatban elért eredmények

1. Bevezetés

A vámunióra vonatkozó reformcsomagról szóló javaslattal kapcsolatban emlékeztetünk arra, hogy a Bizottság 2023. május 17-én javaslatokat terjesztett elő az EU vámuniójának az 1968-as létrehozása óta végrehajtott legátfogóbb reformjára vonatkozóan.

A Bizottság vámügyi reformcsomagot nyújtott be, amely az alábbi javaslatokat tartalmazza:

- Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Uniós Vámkódex és az Európai Unió Vámhatósága létrehozásáról és a 952/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4)

- Javaslat – A Tanács rendelete a 2658/87/EGK rendeletnek az áruk távértékesítésére alkalmazandó egyszerűsített tarifális elbánás bevezetése tekintetében, valamint az 1186/2009/EK rendeletnek a vámmentességi küszöbérték eltörlése tekintetében történő módosításáról (ST 9625/23 + ADD1)
- Javaslat – A Tanács irányelve a 2006/112/EK irányelvnek az importált termékek távértékesítését elősegítő adóalanyokra vonatkozó héaszabályok, a harmadik területekről vagy harmadik országokból importált termékek távértékesítésére vonatkozó különös szabályozás, valamint a behozatali héa bevallására és megfizetésére vonatkozó különös szabályozás alkalmazása tekintetében történő módosításáról (ST 9638/23)

2. Tájékoztatók és megbeszélések a vámunió-munkacsoportban

A belga elnökség folytatta az elnökségi trió tagjaival, azaz Spanyolországgal és Magyarországgal közösen elfogadott megközelítést. Ez a megközelítés az elemzés tematikus blokkok szerinti csoportosításából áll; a blokkok a vámügyi reformcsomagba tartozó javaslatok tartalma és különböző elemei szerint a következők:

- vámeljárások;
- e-kereskedelem;
- uniós vámügyi adatközpont;
- korlátozó intézkedések, válságkezelés, együttműködés, kockázatkezelés és uniós vámhatóság;
- vámjogszabályok megsértése és egyéb horizontális rendelkezések.

A belga elnökség a rendelkezésére álló idő nagy részét arra fordította, hogy az Európai Bizottság szakmai támogatásával ismertesse és elemezze a különböző blokkokat.

Ennek érdekében a belga elnökség a következő ülések keretében végezte a munkát:

- a vámunió-munkacsoport havonta átlagosan három rendes, egynapos ülése (januárban, februárban és márciusban), valamint áprilistól kezdődően további kétnapos ülések (áprilisban, májusban és júniusban havonta átlagosan hat rendes ülés);
- januárban kétnapos, nem hivatalos tájékoztató ülés a vámügyi reformcsomaggal kapcsolatos munkafolyamatokról;
- az adóügyi munkacsoport (közvetett adók) 2024. február 9-i ülése, amelynek témája a vámügyi reformcsomagnak a héajavaslatokra gyakorolt hatása volt;
- a vámunió-munkacsoportnak (főigazgatók) a vámunió irányításával (az Európai Unió vámhatósága) foglalkozó 2024. április 9-i ülése;
- a vámügyi együttműködésről szóló magas szintű szeminárium a vámügyi főigazgatók számára, 2024. május 22–24.;
- valamint a vámunióval foglalkozó munkacsoport 2024. június 9–11-i nem hivatalos ülése, amelyen az európai szövetségek ismertethetik a vámügyi reformcsomaggal kapcsolatos elképzeléseiket, elvárásaikat és aggályait.

A vámunió-munkacsoport az ülésein azt a módszert követte, hogy először a Bizottság (Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság – DG TAXUD) ismertette a jogalkotási javaslatok cikkeit, amelyeket ezt követően cikkenként megvitattak. Az üléseken kívül a belga elnökség a Bizottsággal szorosan együttműködve több mint 1100 részletes írásbeli kérdést is feldolgozott. Ez a megközelítés számos lehetőséget nyújtott a tagállamoknak arra, hogy ne csak első álláspontokat, hanem észrevételeket, aggályokat és kétségeket is megfogalmazzanak a javaslat tartalmával kapcsolatban, és a Bizottságnak is alkalma nyílt arra, hogy magyarázatot és válaszokat adjon ezekre a főbb kezdeti aggályokra és előzetes kétségekre.

A belga elnökség az e-kereskedelem kivételével valamennyi építőelemmel foglalkozott; az e-kereskedelem megvitatására a spanyol elnökség alatt került sor.

A belga elnökség jelentős erőfeszítései lehetővé tették, hogy a vámunióra vonatkozó reformcsomag elemzése nagyrészt lezáruljon, és így a soron következő magyar elnökségnek már csak kisszámú cikk tekintetében kell folytatnia az első elemzést¹.

¹ A vámunió-munkacsoport a további (június 24–25-i) ülésein a vámeljárással és a horizontális szabályokkal foglalkozni.

3. Az első megbeszélések főbb eredményei

Az elnökség konstruktív párbeszédet figyelt meg a vámunió-munkacsoport (vámügyi főigazgatók) ülésén a tagállamok között, akik megmutatták: tisztában vannak azzal, hogy olyan korszerű és robusztus jogi keretet kell biztosítani a vámunió számára, amelynek segítségével a vámhatóságok megfelelőbben tudják védeni a polgárokat és az egységes piacot, különösen ami az uniós vámhatóság és az uniós vámügyi adatközpont esetleges létrehozását illeti.

Ezen túlmenően a véleménycserék rávilágítottak arra, hogy a vámunió előtt álló kihívások kezelése érdekében fontos fokozni a nemzeti vámhatóságok közötti együttműködést, koordinációt és informatikai irányítást.

A belga elnökség – számba véve a különböző álláspontokat – nyugtázza, hogy a delegációk általánosan elfogadják, hogy szükség van a vámunió harmonizációjára. E harmonizáció célja, hogy az uniós vámhatóságok egységesen léphessenek fel annak érdekében, hogy sikeresen választ adjanak a fogyasztói magatartás változásaiból és az új logisztikai környezetből eredő kihívásokra. E célkitűzés elérésének egyik lehetséges útja lehet – a Bizottság javaslatának megfelelően – az uniós vámhatóság és az uniós vámügyi adatközpont létrehozása, és úgy tűnik, hogy e két támogató eszköz jelentős számú tagállam támogatását élvezi. Az uniós vámügyi adatközpont működési feltételeit, feladatait és funkcióit azonban részletesebben meg kell vizsgálni, az uniós vámhatóság szerepét és célját illetően pedig még zajlik a tagállamok általi értékelés.

E tekintetben a belga elnökség tudomásul vette az egyes tagállamok által azzal kapcsolatban felvetett aggályokat, hogy kellően figyelembe kell venni bizonyos nemzeti hatásköröket. Az elnökség nyugtázza azt is, hogy a delegációk a tagállamok szerepének megerősítését szorgalmazzák az uniós vámhatóság esetleges irányításában, továbbá hogy hangsúlyozzák annak fontosságát, hogy ez a hatóság a tagállamok szolgálatában álljon. Ami a jövőt illeti, a belga elnökség úgy véli, hogy hasznos lenne folytatni a vámunió-munkacsoportban folytatott szakértői megbeszéléseket. Ennek során alaposan meg lehet vizsgálni az uniós vámhatóság és az uniós vámügyi adatközpont létrehozásának gyakorlati következményeit és lehetséges előnyeit, figyelembe véve valamennyi tagállam véleményét. A belga elnökség azt is megjegyzi, hogy néhány témát más munkacsoportokban, például az adóügyi munkacsoportban és a saját forrásokkal foglalkozó munkacsoportban is meg kell vitatni.

A belga elnökség kiegyensúlyozott módon járult hozzá a vámunió-munkacsoportban a vámügyi reformcsomagról folytatott szakértői megbeszélésekhez, jelentős előrehaladást ért el a megbeszélések terén, és változatlanul elkötelezett amellett, hogy a záró szakaszokban is folytassa ezeket az erőfeszítéseket. A belga elnökség nyugodtan adja át a soron következő magyar elnökségnek a további megbeszéléseknek a megfigyelt konstruktív párbeszédre építve történő vezetését.

A belga elnökség tájékoztatási céllal ismerteti a mellékletben a cikkekkel kapcsolatban a spanyol és a belga elnökség alatt folytatott munka aktuális állását, táblázatos és grafikus formában is (a 2024. június 4-i helyzetet tükrözve).

A MELLÉKLET MELLÉKLETE

1. melléklet: A vámunióra vonatkozó reformcsomag – Első elemzés a vámunió-munkacsoportban (a fejezetekkel kapcsolatos munka állása 2024. június 4-én)

Állapot	Cím	Fejezet elnevezése	Összes cikk	Befejezett cikk
Kész	I. Általános rendelkezések	Vámhatósági határozatok	13	13
	II. Kötelezettségek és jogok	Nyilvántartásba vétel	1	1
		Importőr és vélelmezett importőr	2	2
		Exportőr	1	1
		Engedélyezett gazdálkodók és megbízható ellenőrzött gazdálkodók	4	4
		Vámjogi képviselő	2	2
	IV. Vámfelügyelet, ellenőrzések és kockázatkezelés	Vámfelügyelet	2	2
		Vámellenőrzések	7	7
		Vámügyi kockázatkezelés	6	6
	V. Az áruk vámeljárási alá vonása	Az áruk vámjogi státusa	3	3
		Eljárás alá vonás és átengedés	4	4
		Átmeneti rendelkezések	12	12
		Árukrol történő rendelkezés	4	4
	VI. A vámterületre szállított áruk	Előzetes rakományinformációk	9	9
		Szabad forgalomba bocsátás	2	2
		Behozatalivám-mentesség	4	4

VII. A vámterületről kiszállított áruk	Az áruk kilépése és a kiviteli eljárás	7	7
VIII. Különleges eljárások	Általános rendelkezések	9	9
	Árutovábbítás	8	8
	Különleges felhasználás	4	4
	Tárolás	14	14
XI. Korlátozó intézkedések és válságkezelési mechanizmus	Korlátozó intézkedések	2	2
	Válságkezelési mechanizmus	2	2
XII. Az uniós vámhatóság	Alapelvek	3	3
	Feladatok	3	3
	Az uniós vámhatóság felépítése	11	11
	A költségvetés megállapítása és szerkezete	7	7
	A személyzetre vonatkozó rendelkezések	3	3
	Általános és záró rendelkezések	7	7
XIII. Vámügyi együttműködés	Vámügyi együttműködés	6	6
XIV. Vámjogszabálysértések és a nem büntetőjogi szankciók	Általános rendelkezések	7	7
	A vámjogszabályok megsértése és nem büntetőjogi szankciók	3	3
XV. Záró rendelkezések	A teljesítmény mérése	2	2
Egyszerűsített tarifális elbánás és vámmentesség	Egyszerűsített tarifális elbánás és vámmentesség	3	3

Nem kezdődött el	IX: Tarifális besorolás, vámértékén és származás	Közös Vámtarifa és az áruk tarifális besorolása	2	0
		Az áruk származása	5	0
		Az áruk vámértéke	7	0
	X. Vámtartozások és biztosítékok	Vámtartozás keletkezése	11	0
		A vámtartozás összegének biztosítéka	10	0
		Beszedés, megfizetés, visszafizetés és elengedés	19	0
		A vámtartozás megszűnése	2	0
	XV. Záró rendelkezések	Nyomon követés, értékelés és jelentéstétel	2	0
		Valutaátszámítás és határidők	2	0
		Felhatalmazás és bizottsági eljárás	2	0
		Záró rendelkezések	3	0
Folyamatban	I. Általános rendelkezések	Alkalmazási kör és küldetés	4	2
		Fogalommeghatározások	1	0
	III. Uniós vámügyi adatközpont	Uniós vámügyi adatközpont	12	5
	VIII. Különleges eljárások	Feldolgozás	9	4

- Done
- Not started
- Ongoing

