



Bruxelles, 12. lipnja 2024.
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

Međuinstitucijski predmet:
2023/0156(COD)

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Predmet: Informativna napomena predsjedništva o zakonodavnim i nezakonodavnim aktivnostima Radne skupine za carinsku uniju, među ostalim o prijedlogu u vezi s paketom mjera za reformu carinske unije

Za delegacije se u Prilogu nalazi informativna napomena predsjedništva o zakonodavnim i nezakonodavnim aktivnostima Radne skupine za carinsku uniju, među ostalim o prijedlogu u vezi s paketom mjera za reformu carinske unije.

Predlaže se da Odbor stalnih predstavnika pozove Vijeće da kao točku „A” dnevnog reda na jednom od predstojećih sastanaka primi na znanje izvješće predsjedništva iz Priloga ovoj napomeni.

**INFORMATIVNA NAPOMENA PREDsjedništVA O ZAKONODAVNIM I
NEZAKONODAVNIM AKTIVNOSTIMA RADNE SKUPINE ZA CARINSKU UNIJU,
MEĐU OSTALIM O PRIJEDLOGU U VEZI S PAKETOM MJERA ZA REFORMU
CARINSKE UNIJE**

Ova informativna napomena (izvješće) sadržava pregled rada i rezultata u vezi sa zakonodavnim i nezakonodavnim radom Radne skupine za carinsku uniju tijekom belgijskog predsjedanja, uključujući napredak postignut u pogledu prijedloga u vezi s paketom mjera za reformu carinske unije.

I. Rezultati rada Radne skupine za carinsku uniju u vezi sa zakonodavnim i nezakonodavnim prijedlozima

Cilj belgijskog predsjedništva bio je uspješno zaključiti trijalog o preinaci Uredbe o vatrenom oružju. Vijeće i Europski parlament 14. ožujka 2024. u Strasbourgu postigli su privremeni dogovor o ažuriranim pravilima EU-a o uvozu vatrenog oružja u EU, njegovu izvozu iz EU-a te provožu preko područja EU-a. Coreper je 18. ožujka 2024. potvrdio privremeni dogovor, a Europski parlament ga je donio 23. travnja 2024.

Radna skupina za carinsku uniju koordinirala je velik broj stajališta koja treba zauzeti u okviru Svjetske carinske organizacije (WCO) na temelju članka 3. stavka 1. točke (a) i članka 2. stavka 2. UFEU-a te Odluke Vijeća o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Svjetske carinske organizacije u pogledu usklađenog sustava te je donijela odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a s ciljem utvrđivanja stajališta EU-a u odborima i pododborima nadležnima za carinska pitanja u različitim međunarodnim sporazumima.

Radna skupina za carinsku uniju razmotrila je Prijedlog odluke Vijeća o stajalištima koja treba zauzeti u ime Europske unije na trećoj sjednici Skupštine stranaka Protokola o uklanjanju nezakonite trgovine duhanskim proizvodima i postigla dogovor o tom prijedlogu. Vijeće je tu odluku donijelo 29. siječnja 2024. (točka „A”).

Radna skupina za carinsku uniju razmotrila je prijedlog i postigla dogovor o Odluci Vijeća o stajalištu koje treba zauzeti, u ime Europske unije, na 67. sjednici Komisije za opojne droge o uvrštavanju tvari u tablicu I. Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima. Vijeće je tu odluku donijelo 12. ožujka 2024. (točka „A”).

Radna skupina za carinsku uniju razmotrila je prijedlog i postigla dogovor o delegiranom aktu o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u pogledu uvrštenja određenih prekursora za droge na popis predviđenih tvari. Vijeće je taj delegirani akt donijelo 12. travnja 2024. (točka „A”).

Radna skupina za carinsku uniju razmotrila je prijedlog i postigla dogovor o Odluci Vijeća o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Vijeća za pridruživanje osnovanom Euro-mediteranskim sporazumom o pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Arapske Republike Egipta, s druge strane, u pogledu izmjene Protokola 4. uz taj sporazum o definiciji pojma „proizvodi s podrijetlom” i načinima administrativne suradnje. Vijeće je tu odluku donijelo 29. travnja 2024. (točka „A”).

Radna skupina za carinsku uniju razmotrila je prijedlog i postigla dogovor o Uredbi Vijeća o izmjeni Priloga I. Uredbi (EEZ) br. 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi (određeni proizvodi od žitarica). Vijeće je tu uredbu donijelo 30. svibnja 2024. (točka „A”).

Radna skupina za carinsku uniju razmotrila je prijedlog i usvojila polugodišnje ažuriranje Uredbe Vijeća o otvaranju autonomnih carinskih kvota Unije za određene poljoprivredne i industrijske proizvode i upravljanju tim autonomnim carinskim kvotama Unije te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1388/2013 i Uredbe Vijeća o suspenziji carina Zajedničke carinske tarife iz članka 56. stavka 2. točke (c) Uredbe (EU) br. 952/2013 za određene poljoprivredne i industrijske proizvode te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1387/2013. Te će uredbe biti podnesene Vijeću na donošenje 25. lipnja 2024. (točka „A”).

II. Rezultati rada Radne skupine za carinsku uniju u pogledu prijedloga u vezi s paketom mjera za reformu carinske unije

1. Uvod

Što se tiče prijedloga u vezi s paketom mjera za reformu carinske unije, treba podsjetiti na to da je Komisija 17. svibnja 2023. iznijela prijedloge za najopsežniju reformu carinske unije EU-a od njezine uspostave 1968.

Komisija je podnijela paket mjera za carinsku reformu koji se sastoji od sljedećih prijedloga:

- Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Carinskog zakonika Unije i Carinskog tijela Europske unije i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 952/2013 (dok. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4);

- Prijedloga uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EEZ) br. 2658/87 u pogledu uvođenja pojednostavnjenog tarifnog postupanja za prodaju robe na daljinu i Uredbe (EZ) br. 1186/2009 u pogledu ukidanja praga za oslobađanje od carina (dok. ST 9625/23 + ADD1);
- Prijedloga direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u koja se odnose na porezne obveznike koji olakšavaju prodaju uvezene robe na daljinu i primjene posebne odredbe za prodaju na daljinu robe uvezene iz trećih područja ili trećih zemalja i posebnih postupaka za prijavu i plaćanje PDV-a na uvoz (dok. ST 9638/23).

2. Prezentacije i rasprave u okviru Radne skupine za carinsku uniju

Belgijsko predsjedništvo primjenjivalo je pristup dogovoren sa Španjolskom i Mađarskom kao članicama trija. Taj se pristup sastoji od grupiranja analiza po tematskim blokovima, koji su u skladu sa sadržajem i različitim elementima prijedloga u vezi s paketom mjera za carinsku reformu utvrđeni kako slijedi:

- carinski postupci;
- e-trgovina;
- centar EU-a za carinske podatke;
- mjere ograničavanja, upravljanje krizama, suradnja, upravljanje rizicima i carinsko tijelo EU-a;
- carinski prekršaji i druge horizontalne odredbe.

Belgijsko predsjedništvo velik je dio raspoloživog vremena posvetilo predavljanju i analizi različitih blokova, uz tehničku potporu Europske komisije.

U tu je svrhu belgijsko predsjedništvo organiziralo:

- prosječno tri redovna jednodnevna sastanka Radne skupine za carinsku uniju mjesečno (u siječnju, veljači i ožujku), u kombinaciji s dodatnim dvodnevni sastancima od travnja nadalje (u prosjeku šest redovnih sastanaka mjesečno u travnju, svibnju i lipnju);
- dvodnevni neformalni informativni sastanak u siječnju o radnim postupcima povezanim s paketom mjera za carinsku reformu;
- sastanak Radne skupine za porezna pitanja (neizravno oporezivanje) posvećen učinku paketa mjera za carinsku reformu na predmete povezane s PDV-om, koji je održan 9. veljače 2024.;
- sastanak Radne skupine za carinsku uniju u sastavu glavnih direktora posvećen upravljanju carinskom unijom (carinsko tijelo EU-a), koji je održan 9. travnja 2024.;
- seminar na visokoj razini o carinskoj suradnji u sastavu glavnih direktora za carine održan od 22. do 24. svibnja 2024.
- i neformalni sastanak Radne skupine za carinsku uniju na kojem je europskim udruženjima omogućeno da od 9. do 11. lipnja 2024. predstavljaju svoju viziju, očekivanja i bojazni u vezi s paketom mjera za carinsku reformu.

Struktura sastanaka Radne skupine za carinsku uniju sastojala se od Komisijine (GU TAXUD) prezentacije članaka nakon kojih bi uslijedile rasprave o zakonodavnim prijedlozima, članak po članak. Uz održavanje sastanaka, belgijsko predsjedništvo obradilo je, u bliskoj suradnji s Komisijom, više od 1100 pisanih detaljnih pitanja. Tim je pristupom državama članicama pružena opsežna prilika da izraze ne samo početna stajališta nego i primjedbe, bojazni i sumnje u pogledu sadržaja prijedloga, a Komisija je ujedno dobila priliku da iznese objašnjenja i odgovore na te glavne početne bojazni i preliminarne sumnje.

Belgijsko predsjedništvo radilo je na svim tematskim blokovima, osim e-trgovine, o kojoj se raspravljalo tijekom španjolskog predsjedanja.

Golemi naponi koje je uložilo belgijsko predsjedništvo omogućili su dovršetak znatnog dijela analize paketa mjera za reformu carinske unije te će se stoga ograničen broj članaka predati predstojećem mađarskom predsjedništvu kako bi nastavilo raditi na prvoj analizi.¹

¹ Preostali sastanci Radne skupine za carinsku uniju bit će usmjereni na carinske postupke i horizontalna pravila (24. i 25. lipnja).

3. Glavni ishodi prvih rasprava

Tijekom sastanka Radne skupine za carinsku uniju u sastavu glavnih direktora predsjedništvo je primijetilo konstruktivan dijalog među državama članicama, koje su pokazale svijest o potrebi da se carinskoj uniji osigura moderan i čvrst pravni okvir koji će carinskim tijelima omogućiti bolju zaštitu građana i jedinstvenog tržišta, posebno u pogledu moguće uspostave carinskog tijela EU-a i centra EU-a za carinske podatke.

Nadalje, u raspravama je istaknuta važnost jačanja suradnje, koordinacije i upravljanja informacijskim tehnologijama među nacionalnim carinskim upravama kako bi se otklonili izazovi s kojima se suočava carinska unija.

Uzimajući u obzir da su iznesena različita stajališta, belgijsko predsjedništvo napominje da postoji općenito uvažavanje potrebe za usklađivanjem u carinskoj uniji, s ciljem jedinstvenog djelovanja carinskih tijela EU-a kako bi se uspješno odgovorilo na izazove koje predstavljaju promjene u ponašanju potrošača i novo logističko okružje. Osnivanje carinskog tijela EU-a i centra EU-a za carinske podatke, koje je predložila Komisija, moglo bi biti jedan od mogućih načina za postizanje tog cilja, a čini se da ta dva pokretača uživaju potporu znatnog broja država članica. Međutim, potrebno je detaljnije istražiti uvjete za centar EU-a za carinske podatke, kao i njegove zadaće i funkcije, dok države članice i dalje provode procjenu uloge i svrhe carinskog tijela EU-a.

U tom pogledu belgijsko predsjedništvo primilo je na znanje bojazni nekih država članica u pogledu potrebe za poštovanjem određenih nacionalnih nadležnosti. Predsjedništvo također prepoznaje poziv na jačanje uloge država članica u potencijalnom upravljanju carinskim tijelom EU-a i važnost toga da to tijelo bude u službi država članica. Belgijsko predsjedništvo smatra da bi u budućnosti bilo korisno nastaviti tehničke rasprave u okviru Radne skupine za carinsku uniju. Time će se omogućiti temeljita procjena praktičnih posljedica i mogućih koristi od osnivanja carinskog tijela EU-a i centra EU-a za carinske podatke, uzimajući u obzir stajališta svih država članica. Belgijsko predsjedništvo ujedno primjećuje da o nekim temama treba raspravljati na sastancima drugih radnih skupina, odnosno Radne skupine za porezna pitanja i Radne skupine za vlastita sredstva.

Belgijsko predsjedništvo na uravnotežen je način doprinijelo tehničkim raspravama o paketu mjera za carinsku reformu u okviru Radne skupine za carinsku uniju i ostvarilo znatan napredak u raspravama te je i dalje predano nastavku tih napora tijekom završnih faza. Predstojećem mađarskom predsjedništvu s povjerenjem prepušta sljedeće korake u raspravama, koje će se temeljiti na uspostavljenom konstruktivnom dijalogu.

U informativne svrhe belgijsko predsjedništvo u Prilogu navodi trenutačno stanje u vezi s člancima tijekom španjolskog i belgijskog predsjedanja, u obliku popisa i vizualnog prikaza (na dan 4. lipnja 2024.).

Prilog 1. Paket mjera za reformu carinske unije – prva analiza u okviru Radne skupine za carinsku uniju (stanje poglavlja na dan 4. lipnja 2024.)

Stanje	Naslov	Naziv poglavlja	Ukupan broj članaka	Dovršeni članci
Dovršeno	I. Opće odredbe	Carinske odluke	13	13
	II. Obveze i prava	Registracija	1	1
		Uvoznik i pretpostavljeni uvoznik	2	2
		Izvoznik	1	1
		Ovlašteni gospodarski subjekt i <i>Trust and Check</i>	4	4
		Carinsko zastupanje	2	2
		IV. Carinski nadzor, provjere i upravljanje rizicima	Carinski nadzor	2
	Carinske provjere		7	7
	Upravljanje carinskim rizicima		6	6
	V. Stavljanje robe u carinski postupak	Carinski status robe	3	3
		Stavljanje u robe postupak i njezino puštanje	4	4
		Prijelazne odredbe	12	12
		Raspolaganje robom	4	4
	VI. Roba unesena na carinsko područje	Prethodne informacije o teretu	9	9
		Puštanje u slobodni promet	2	2
		Oslobođenje od uvoznih carina	4	4

VII. Roba koja se iznosi iz carinskog područja	Izlazak robe i postupak izvoza	7	7
VII. Posebni postupci	Opće odredbe	9	9
	Provoz	8	8
	Posebna uporaba	4	4
	Skladištenje	14	14
XI. Mjere ograničavanja i upravljanje krizama	Mjere ograničavanja	2	2
	Mehanizam upravljanja krizama	2	2
XII. Carinsko tijelo EU-a	Načela	3	3
	Zadaće	3	3
	Ustroj Carinskog tijela EU-a	11	11
	Donošenje i struktura proračuna	7	7
	Odredbe o osoblju	3	3
	Opće i završne odredbe	7	7
XIII. Carinska suradnja	Carinska suradnja	6	6
XIV. Prekršaji i nekaznene sankcije	Opće odredbe	7	7
	Carinski prekršaji i nekaznene sankcije	3	3
XV. Završne odredbe	Mjerenje uspješnosti	2	2
Pojednostavnjeno tarifno postupanje i oslobođenje od carina	Pojednostavnjeno tarifno postupanje i oslobođenje od carina	3	3

Nije započeto	IX. Razvrstavanje u carinsku tarifu, podrijetlo i vrijednost	Zajednička carinska tarifa i razvrstavanje u carinsku tarifu	2	0	
		Podrijetlo robe	5	0	
		Carinska vrijednost robe	7	0	
	X. Carinski dugovi i osiguranja	Nastanak carinskog duga	11	0	
		Osiguranje za carinski dug	10	0	
		Naplata, plaćanje, povrat i otpust	19	0	
		Gašenje carinskog duga	2	0	
	XV. Završne odredbe	Praćenje, evaluacija i izvješćivanje	2	0	
		Konverzija valute i rokovi	2	0	
		Delegiranje ovlasti i postupak odbora	2	0	
		Završne odredbe	3	0	
	U tijeku	I. Opće odredbe	Područje primjene i zadaca	4	2
			Definicije	1	0
III. Centar EU-a za carinske podatke		Centar EU-a za carinske podatke	12	5	
VII. Posebni postupci		Obrada	9	4	

- Done
- Not started
- Ongoing

