



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 12. kesäkuuta 2024  
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110  
CODEC 1402  
ENFOCUSTOM 81  
ECOFIN 623  
MI 558  
COMER 90  
TRANS 265  
FISC 124  
IA 131

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0156(COD)

---

---

**ILMOITUS: I/A-KOHTA**

---

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Puheenjohtajavaltion ilmoitus tulliliittotyöryhmän lainsäädäntö- ja muista kuin lainsäädäntötoimista sekä tulliliiton uudistuspakettia koskevasta ehdotuksesta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena puheenjohtajavaltion ilmoitus tulliliittotyöryhmän lainsäädäntö- ja muista kuin lainsäädäntötoimista sekä tulliliiton uudistuspakettia koskevasta ehdotuksesta.

Pysyvien edustajien komitealle ehdotetaan, että se pyytäisi neuvostoa panemaan merkille tämän ilmoituksen liitteenä esitetyn puheenjohtajavaltion selvityksen jonkin tulevan istuntonsa esityslistan A-kohtana.

**PUHEENJOHTAJAVALTION ILMOITUS TULLILIITTOTYÖRYHMÄN  
LAINSÄÄDÄNTÖ- JA MUISTA KUIN LAINSÄÄDÄNTÖTOIMISTA SEKÄ  
TULLIUNIONIN UUDISTUSPAKETTIA KOSKEVASTA EHDOTUKSESTA**

Tässä ilmoituksessa (selvityksessä) esitetään yleiskatsaus tulliliittotyöryhmän lainsäädäntötyön ja muun työn tuloksista Belgian puheenjohtajakaudella sekä tulliliiton uudistuspakettia koskevan ehdotuksen käsittelyn edistymisestä.

**I Tulliliittotyöryhmän lainsäädäntöehdotuksia ja muita ehdotuksia koskevien käsittelyjen tulokset**

Puheenjohtajavaltio Belgian tavoitteena oli saattaa onnistuneesti päätökseen uudelleenlaadittua ampuma-aseasetusta koskeva kolmikantakokous. Neuvosto ja parlamentti pääsivät 14. maaliskuuta 2024 Strasbourgissa alustavaan yhteisymmärrykseen päivitetystä EU-säännöistä, jotka koskevat ampuma-aseiden tuontia, vientiä ja kauttakuljetusta EU:ssa. Pysyvien edustajien komitea vahvisti alustavan yhteisymmärryksen 18. maaliskuuta 2024, ja Euroopan parlamentti hyväksyi sen 23. huhtikuuta 2024.

Tulliliittotyöryhmä on koordinoanut useita Maailman tullijärjestössä (WCO) esitettäviä kantoja SEUT 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan ja 2 artiklan 2 kohdan sekä Maailman tullijärjestössä Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta harmonisoituun järjestelmään tehdyn neuvoston päätöksen perusteella ja tehnyt SEUT 218 artiklan 9 kohdan nojalla päätöksiä EU:n kannan määrittämiseksi tulliasioista vastaavissa komiteoissa ja alakomiteoissa useissa kansainvälisissä sopimuksissa.

Tulliliittotyöryhmä tarkasteli ehdotusta neuvoston päätökseksi tupakkatuotteiden laittoman kaupan estämistä koskevan lisäpöytäkirjan sopimuspuolten kokouksen kolmannessa istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavista kannoista ja pääsi siitä yhteisymmärrykseen. Neuvosto hyväksyi päätöksen A-kohtana 29. tammikuuta 2024.

Tulliliittotyöryhmä tarkasteli ehdotusta neuvoston päätökseksi huumausainetoimikunnan 67. istunnossa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta, joka koskee aineiden lisäämistä huumausaineiden ja psykotrooppisten aineiden laittoman kaupan vastaisessa Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimuksessa olevaan I luetteloon, ja pääsi siitä yhteisymmärrykseen. Neuvosto hyväksyi päätöksen A-kohtana 12. maaliskuuta 2024.

Tulliliittotyöryhmä tarkasteli ehdotusta delegoiduksi säädökseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 273/2004 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 111/2005 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse tiettyjen huumausaineiden lähtöaineiden sisällyttämisestä luokiteltujen aineiden luetteloon ja pääsi siitä yhteisymmärrykseen. Neuvosto hyväksyi delegoidun säädöksen A-kohtana 12. maaliskuuta 2024.

Tulliliittotyöryhmä tarkasteli ehdotusta neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Egyptin arabitasavallan väliseen assosiaatioon perustuvalla Euro–Välimeri-sopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen "alkuperä tuotteet" (peräisin olevat tuotteet) määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan mainitun sopimuksen pöytäkirjan N:o 4 muuttamiseen ja pääsi siitä yhteisymmärrykseen. Neuvosto hyväksyi päätöksen A-kohtana 29. huhtikuuta 2024.

Tulliliittotyöryhmä tarkasteli ehdotusta neuvoston asetukseksi tariffi- ja tilastonimikkeistä ja yhteisestä tullitariffista annetun asetuksen (ETY) N:o 2658/87 liitteen I (tietty viljatuotteet) muuttamisesta ja pääsi siitä yhteisymmärrykseen. Neuvosto hyväksyi asetuksen A-kohtana 30. toukokuuta 2024.

Tulliliittotyöryhmä tarkasteli myös ehdotusta tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) N:o 1388/2013 kumoamisesta annetun neuvoston asetuksen ja tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yhteisen tullitariffin tullien suspensiosta sekä asetuksen (EU) N:o 1387/2013 kumoamisesta annetun neuvoston asetuksen puolivuositteiseksi päivitykseksi ja hyväksyi sen. Asetukset toimitetaan neuvoston hyväksyttäväksi A-kohtana 25. kesäkuuta 2024.

## **II Tulliliittotyöryhmän tulliliiton uudistuspakettia koskevan ehdotuksen käsittelyn tulokset**

### **1. Johdanto**

Tulliliiton uudistuspaketin osalta on muistettava, että komissio esitti 17. toukokuuta 2023 ehdotuksia EU:n tulliliiton kattavimmaksi uudistukseksi sen jälkeen, kun se perustettiin vuonna 1968.

Komissio esitti tulliuudistuspaketin, joka sisältää seuraavat ehdotukset:

- Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin tullikoodeksin ja Euroopan unionin tulliviranomaisen perustamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 952/2013 kumoamisesta (asiak. ST 9596/23 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 + ADD 4).

- Ehdotus neuvoston asetukseksi asetuksen (ETY) N:o 2658/87 muuttamisesta ottamalla käyttöön tavaroiden etämyynnin yksinkertaistetun tullikohtelun ja asetuksen (EY) N:o 1186/2009 muuttamisesta poistamalla tullittomuuden kynnyksarvon (asiak. ST 9625/23 + ADD 1).
- Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta maahantuotujen tavaroiden etämyynnin mahdollistavia verovelvollisia koskevien arvonlisäverosääntöjen sekä kolmansilta alueilta tai kolmansista maista tuotujen tavaroiden etämyyntiä koskevan erityisjärjestelmän ja tuonnin arvonlisäveron ilmoittamista ja maksamista koskevien erityisjärjestelyjen soveltamisen osalta (asiak. ST 9638/23).

## 2. Alustukset ja keskustelut tulliliittotyöryhmässä

Puheenjohtajavaltio Belgia jatkoi yhdessä puheenjohtajakolmikron jäsenten Espanjan ja Unkarin kanssa sovitun toimintamallin soveltamista. Tässä toimintamallissa analyysi ryhmitellään temaattisiin osioihin, jotka määriteltiin tulliuudistuspaketin sisällön ja eri osatekijöiden perusteella seuraavasti:

- tulliprosessit;
- sähköinen kaupankäynti;
- EU:n tullidatakeskus;
- rajoittavat toimenpiteet, kriisinhallinta, yhteistyö, riskinhallinta ja EU:n tulliviranomaiset;
- tullirikkomukset ja muut horisontaaliset säännökset.

Puheenjohtajavaltio Belgia on osoittanut suuren osan käytettävissä olevista ajallisista resursseistaan eri kokonaisuuksien esittelyyn ja analysointiin Euroopan komission teknisellä tuella.

Tätä varten puheenjohtajavaltio Belgia toimi seuraavasti:

- tulliliittotyöryhmä piti keskimäärin kolme säännöllistä yksipäiväistä kokousta kuukauden välein (tammi-, helmi- ja maaliskuussa) sekä kaksipäiväisiä lisäkokouksia huhtikuusta alkaen (keskimäärin kuusi säännöllistä kokousta kuukaudessa huhti-, touko- ja kesäkuussa);
- tammikuussa järjestettiin kaksipäiväinen epävirallinen tiedotustilaisuus tulliuudistuspakettiin liittyvien toimien kulusta;
- verotustyöryhmä (välillinen verotus) piti kokouksen, jossa käsiteltiin tulliuudistuspaketin vaikutusta arvonlisäveron käsittelyyn, 9. helmikuuta 2024;
- tulliliittotyöryhmä (tullihallintojen pääjohtajat) piti 9. huhtikuuta 2024 kokouksen, jossa käsiteltiin tulliliiton hallintoa (Euroopan tulliviranomainen);
- tullihallintojen pääjohtajat pitivät 22.–24. toukokuuta 2024 korkean tason seminaarin, jossa käsiteltiin tulliyhteistyötä;
- ja 9.–11. kesäkuuta 2024 kokoontui tulliliittoa käsittelevä epävirallinen työryhmä, jossa eurooppalaiset liitot saivat esittää näkemyksiään, odotuksiaan ja huolenaiheitaan tulliuudistuspaketista.

Tulliliittotyöryhmän kokouksissa on noudatettu käytäntöä, jonka mukaan komissio (verotuksen ja tulliliiton pääosasto) on esitellyt lainsäädäntöehdotusten, minkä jälkeen artikloista on keskusteltu yksitellen. Kokousten lisäksi puheenjohtajavaltio Belgia käsitteli myös yli 1 100 yksityiskohtaista kirjallista kysymystä tiiviissä yhteistyössä komission kanssa. Tämä lähestymistapa on tarjonnut jäsenvaltioille tilaisuuksia esittää alustavien kantojen lisäksi ehdotuksen sisältöä koskevia huomautuksia, huolenaiheita ja epäilyjä sekä komissiolle mahdollisuuden antaa selityksiä ja vastauksia liittyen näihin keskeisiin alustaviin huolenaiheisiin ja epäilyihin.

Puheenjohtajavaltio Belgia käsitteli kaikkia osioita, lukuun ottamatta sähköistä kaupankäyntiä, jota käsiteltiin Espanjan puheenjohtajakaudella.

Puheenjohtajavaltio Belgian mittavien ponnistelujen ansiosta merkittävä osa tulliliiton uudistuspakettia koskevasta tarkastelusta saatiin valmiiksi, ja tämän seurauksena tulevalle puheenjohtajavaltiolle Unkarille siirretään rajallinen määrä artikloja ensimmäisen tarkastelun jatkamista varten.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Tulliliittotyöryhmän jäljellä olevissa kokouksissa 24. ja 25. kesäkuuta käsitellään pääasiassa tulliprosesseja ja horisontaalisia sääntöjä.

### 3. Ensimmäisten keskustelujen tärkeimmät tulokset

Tulliliittoa käsittelevän pääjohtajien työryhmän kokouksissa puheenjohtajavaltio on pannut merkille jäsenvaltioiden rakentavan vuoropuhelun, kun jäsenvaltiot osoittivat olevansa tietoisia tarpeesta tarjota tulliliitolle nykyaikainen ja vankka oikeudellinen kehys, jonka avulla tulliviranomaiset voivat suojella paremmin kansalaisia ja sisämarkkinoita, erityisesti EU:n tulliviranomaisen ja EU:n tullidatakeskuksen mahdollisen perustamisen puitteissa.

Lisäksi keskusteluissa on korostettu, että tulliliiton kohtaamiin haasteisiin vastaamiseksi on tärkeää tehostaa kansallisten tullihallintojen välistä yhteistyötä, koordinointia ja tietohallintatapaa.

Puheenjohtajavaltio Belgia panee merkille esille tuodut eri näkemykset mutta toteaa, että tulliliiton harmonisoimisen tarve tunnustetaan yleisesti ja tavoitteena on, että EU:n tullit toimisivat yhtenä kokonaisuutena, jotta ne voisivat vastata menestyksekkäästi haasteisiin, joita kuluttajien käyttäytymisen muutokset ja uusi logistiikkaympäristö asettavat. Komission ehdottama EU:n tulliviranomaisen ja EU:n tullidatakeskuksen perustaminen voisivat olla yksi mahdollinen keino tämän tavoitteen saavuttamiseksi, ja merkittävä määrä jäsenvaltioita näyttää tukevan näitä kahta mahdollista ratkaisua. EU:n tullidatakeskuksen edellytyksiä, tehtäviä ja toimintoja on kuitenkin tutkittava yksityiskohtaisemmin, kun taas EU:n tulliviranomaisen roolia ja tarkoitusta arvioidaan edelleen jäsenvaltioissa.

Tältä osin puheenjohtajavaltio Belgia pani merkille joidenkin jäsenvaltioiden esittämät huolenaiheet siitä, otetaanko tietyt kansalliset toimivaltuudet asianmukaisesti huomioon. Puheenjohtajavaltio panee myös merkille kehotuksen vahvistaa jäsenvaltioiden roolia EU:n tulliviranomaisen mahdollisessa hallinnoinnissa ja toteaa, että tulliviranomaisen on tärkeää olla jäsenvaltioiden palveluksessa. Puheenjohtajavaltio Belgia katsoo, että teknisiä keskusteluja olisi hyödyllistä jatkaa tulliliittotyöryhmässä. Näin voidaan arvioida perusteellisesti EU:n tulliviranomaisen ja EU:n tullidatakeskuksen perustamisen käytännön vaikutuksia ja mahdollisia hyötyjä ottaen huomioon kaikkien jäsenvaltioiden näkemykset. Puheenjohtajavaltio Belgia toteaa myös, että joistakin aiheista on keskusteltava muissa työryhmissä, kuten verotustyöryhmässä ja omien varojen työryhmässä.

Puheenjohtajavaltio Belgia on osallistunut tasapainoisella tavalla tulliuudistuspakettia koskeviin teknisiin keskusteluihin tulliliittotyöryhmässä sekä edistänyt keskusteluja merkittävästi ja on edelleen sitoutunut jatkamaan näitä ponnisteluja asian käsittelyn päätösvaiheissa. Puheenjohtajavaltio Belgia luottaa siihen, että tuleva puheenjohtajavaltio Unkari vastaa keskustelujen seuraavista vaiheista tähänastisen rakentavan vuoropuhelun pohjalta.

Liitteen liitteenä on puheenjohtajavaltio Belgian tiedoksi laatima luettelo ja kaavio Espanjan ja Belgian puheenjohtajajaksilla käsitellyistä artikloista (tilanne 4.6.24).

Liite 1 Tulliliiton uudistuspaketti – ensimmäinen tarkastelu tulliliittotyöryhmässä (tilanne 4. kesäkuuta 2024)

Tilanne	Osasto	Luvun nimi	Artiklat yhteensä	Valmiit artiklat
Valmis	I Yleiset säännökset	Tullipäätökset	13	13
	II Oikeudet ja velvollisuudet	Rekisteröinti	1	1
		Tuoja ja oletettu tuoja	2	2
		Viejä	1	1
		Valtuutettu talouden toimija ja ja Trust & Check -toimijat	4	4
		Tulliedustus	2	2
	IV Tullivalvonta, tullitarkastukset ja riskienhallinta	Tullivalvonta	2	2
		Tullitarkastukset	7	7
		Tullien riskienhallinta	6	6
	V Tavaroiden asettaminen tullimenettelyyn	Tavaroiden tullioikeudellinen asema	3	3
		Asettaminen ja luovutus	4	4
		Siirtymäsäännökset	12	12
		Tavaroista vapautuminen	4	4
	VI Tullialueelle tuodut tavarat	Lastin ennakoilmoitus	9	9
		Luovutus vapaaseen liikkeeseen	2	2
		Tuontitullittomuus	4	4

VII Tavaroiden vienti tullialueelta	Tavaroiden poistuminen ja vientimenettely	7	7
VIII Eritysmenettelyt	Yleiset säännökset	9	9
	Passitus	8	8
	Erityiskäyttö	4	4
	Varastointi	14	14
XI Rajoittavat toimenpiteet ja kriisinhallinta	Rajoittavat toimenpiteet	2	2
	Kriisinhallintamekanismi	2	2
EU:n tulliviranomainen	Periaatteet	3	3
	Tehtävät	3	3
	EU:n tulliviranomaisen organisaatio	11	11
	Talousarvion laatiminen ja rakenne	7	7
	Henkilöstöä koskevat säännökset	3	3
	Yleiset säännökset ja loppusäännökset	7	7
XIII Tulliyhteistyö	Tulliyhteistyö	6	6
XIV Rikkomukset ja muut kuin rikosoikeudelliset seuraamukset	Yleiset säännökset	7	7
	Tullirikkomukset ja muut kuin rikosoikeudelliset seuraamukset	3	3
XV Loppusäännökset	Suorituskyvyn mittaaminen	2	2
Yksinkertaistettu tullikohtelu ja tullittomuus	Yksinkertaistettu tullikohtelu ja tullittomuus	3	3

Ei aloitettu	IX Tavaroiden luokittelu tariffiin, alkuperä ja arvo	Yhteinen tullitariffi ja tavaroiden luokittelu tariffiin	2	0	
		Tavaroiden alkuperä	5	0	
		Tavaroiden tullausarvo	7	0	
	X Tullivelka ja vakuudet	Tullivelan syntyminen	11	0	
		Vakuus tullivelan maksamisesta	10	0	
		Tullin määrän kantaminen, maksaminen, palauttaminen ja peruuttaminen	19	0	
		Tullivelan lakkaaminen	2	0	
	XV Loppusäännökset	Seuranta, arviointi ja raportointi	2	0	
		Valuutan muuntaminen ja määräajat	2	0	
		Säädösvallan siirto ja komiteamenettely	2	0	
		Loppusäännökset	3	0	
	Meneillään	I Yleiset säännökset	Soveltamisala ja tehtävät	4	2
			Määritelmät	1	0
III EU:n tullidatakeskus		EU:n tullidatakeskus	12	5	
VIII Erityismenettelyt		Jalostus	9	4	

- Done
- Not started
- Ongoing

