



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 12. juuni 2024  
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110  
CODEC 1402  
ENFOCUSTOM 81  
ECOFIN 623  
MI 558  
COMER 90  
TRANS 265  
FISC 124  
IA 131

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2023/0156(COD)

---

#### I/A-PUNKTI MÄRKUS

---

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Eesistujariigi kirjalik teave tolliliidu töörühma seadusandliku ja muu kui seadusandliku tegevuse, sealhulgas tolliliidu reformipaketi ettepaneku kohta

---

Delegatsioonidele esitatakse lisas eesistujariigi kirjalik teave tolliliidu töörühma seadusandliku ja muu kui seadusandliku tegevuse, sealhulgas tolliliidu reformipaketi ettepaneku kohta.

Alaliste esindajate komiteel soovitatakse paluda nõukogul käesoleva märkuse lisas esitatud eesistujariigi aruanne ühel oma eelseisval istungil päevakorra A-punktina teadmiseks võtta.

**EESISTUJARIIGI KIRJALIK TEAVE TOLLILIIDU TÖÖRÜHMA SEADUSANDLIKU JA  
MUU KUI SEADUSANDLIKU TEGEVUSE, SEALHULGAS TOLLILIIDU  
REFORMIPAKETI ETTEPANEKU KOHTA**

Käesolevas kirjalikus teabes (aruanne) antakse ülevaade tolliliidu tööühma seadusandliku ja muu kui seadusandliku tegevusega seotud tööst ja tulemustest Belgia eesistumise ajal, sealhulgas tolliliidu reformipaketi ettepanekuga seoses tehtud edusammudest.

**I. Tolliliidu tööühma tulemused seadusandlike ja muude kui seadusandlike ettepanekute osas**

Belgia eesistumise eesmärk oli viia edukalt lõpule kolmepoolsed läbirääkimised tulirelvade määruse uuesti sõnastamise üle. Nõukogu ja Euroopa Parlament jõudsid 14. märtsil 2024 Strasbourgis esialgsele kokkuleppele ajakohastatud ELi normides, mis käsitlevad tulirelvade importi, eksporti ning ELi ja EList välja suunatud transiiti. COREPER kinnitas esialgse kokkuleppe 18. märtsil 2024 ja Euroopa Parlament võttis selle vastu 23. aprillil 2024.

Tolliliidu tööühm koordineeris suurt hulka seisukohti, mis võetakse Maailma Tolliorganisatsioonis (WCO), tuginedes ELi toimimise lepingu artikli 3 lõike 1 punktile a ja artikli 2 lõikele 2 ning nõukogu otsusele Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Maailma Tolliorganisatsioonis seoses harmoneeritud süsteemiga, ning võtnud vastu otsuseid ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 alusel, et määrata kindlaks ELi seisukoht komiteedes ja allkomiteedes, mis vastutavad erinevates rahvusvahelistes lepingutes sätestatud tolliküsimuste eest.

Tolliliidu töörühm vaatas läbi asjaomase ettepaneku ja leppis kokku nõukogu otsuses Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta tubakatoodetega ebaseadusliku kauplemise tõkestamise protokollis osaliste koosoleku kolmandal istungil. Nõukogu võttis otsuse vastu 29. jaanuaril 2024 (A-punktina).

Tolliliidu töörühm vaatas läbi asjaomase ettepaneku ja leppis kokku nõukogu otsuses Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta narkootiliste ainete komisjoni 67. istungjärgul seoses ainete lisamisega narkootiliste ja psühhotroopsete ainete ebaseadusliku ringluse vastase ÜRO konventsiooni I nimekirjas loetletud ainete hulka. Nõukogu võttis otsuse vastu 12. märtsil 2024 (A-punktina).

Tolliliidu töörühm vaatas läbi asjaomase ettepaneku ja leppis kokku delegeeritud õigusaktis, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 273/2004 ning nõukogu määrust (EÜ) nr 111/2005 seoses teatavate narkootikumide lähteainete lisamisega nimekirjas loetletud lähteainete hulka. Nõukogu võttis delegeeritud õigusakti vastu 12. aprillil 2024 (A-punktina).

Tolliliidu töörühm vaatas läbi asjaomase ettepaneku ja leppis kokku nõukogu otsuses Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Euroopa-Vahemere piirkonna lepinguga (millega luuakse assotsiatsioon ühelt poolt Euroopa ühenduste ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Egiptuse Araabia Vabariigi vahel) moodustatud assotsiatsiooninõukogus seoses nimetatud lepingu protokollis nr 4 (mis käsitleb mõiste „päritolustaatusel tooted“ määratlust ja halduskoostöö meetodeid) muutmise. Nõukogu võttis otsuse vastu 29. aprillil 2024 (A-punktina).

Tolliliidu töörühm vaatas läbi asjaomase ettepaneku ja leppis kokku nõukogu määruses, millega muudetakse määruse (EMÜ) nr 2658/87 (tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühise tollitariifistiku kohta) I lisa (teatavad teraviljatooted). Nõukogu võttis määruse vastu 30. mail 2024 (A-punktina).

Tolliliidu töörühm vaatas läbi asjaomased ettepanekud ja võttis vastu järgmised iga poole aasta tagant ajakohastatavad nõukogu määrused: nõukogu määrus, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustoodeteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1388/2013, ning nõukogu määrus, millega peatatakse määruse (EL) nr 952/2013 artikli 56 lõike 2 punktis c osutatud ühise tollitariifistiku tollimaksude kohaldamine teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete suhtes ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1387/2013. Need määrused esitatakse nõukogule vastuvõtmiseks 25. juunil 2024 (A-punktina).

## **II. Tolliliidu töörühma tulemused tolliliidu reformipaketi ettepaneku osas**

### **1. Sissejuhatus**

Seoses tolliliidu reformipaketiga tuleb meelde tuletada, et komisjon esitas 17. mail 2023 ettepanekud ELi tolliliidu kõige põhjalikumaks reformiks alates selle loomisest 1968. aastal.

Komisjoni esitatud tollireformi pakett sisaldab järgmisi ettepanekuid:

- ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik ja luuakse Euroopa Liidu Tolliamet ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 952/2013 (dok ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4);

- ettepanek: nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EMÜ) nr 2658/87 kaupade kaugmüügi lihtsustatud tariifse kohtlemise kehtestamise osas ning määrust (EÜ) nr 1186/2009 tollimaksuvabastuse künnise kaotamise osas (dok ST 9625/23 + ADD1);
- ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ käibemaksueeskirju, mis on seotud maksukohustuslastega, kes võimaldavad imporditud kaupade kaugmüüki, erikorra kohaldamisega kolmandatelt territooriumidelt või kolmandatest riikidest imporditud kaupade kaugmüügi suhtes ning impordikäibemaksu deklareerimise ja tasumise erikorraga (dok ST 9638/23).

## 2. Tutvustused ja arutelud tolliliidu tööühmas

Eesistujariik Belgia jätkas lähenemisviisi, milles lepiti kokku Hispaania ja Ungari kui eesistujariikide kolmiku liikmetega. See lähenemisviis kujutab endast analüüsi rühmitamist temaatiliste plokkide kaupa, mis määrati vastavalt tollireformi paketi ettepanekute sisule ja eri elementidele kindlaks järgmiselt:

- tolliprotsessid;
- e-kaubandus;
- ELi tolliandmekeskus;
- piiravad meetmed, kriisiohje, koostöö, riskijuhtimine ja ELi Tolliamet;
- tollieeskirjade rikkumised ja muud horisontaalsed sätted.

Eesistujariik Belgia on pühendanud suure osa oma käsutuses olevast ajast erinevate teemaplokkide tutvustamisele ja analüüsimisele Euroopa Komisjoni tehnilisel toel.

Sel eesmärgil korraldas eesistujariik Belgia

- keskmiselt kolm regulaarset tolliliidu töörühma ühepäevast koosolekut kuus (jaanuaris, veebruaris, märtsis) koos täiendavate kahepäevaste koosolekutega alates aprillist (keskmiselt kuus koosolekut kuus aprillis, mais ja juunis);
- kahepäevase mitteametliku teabekoosoleku jaanuaris tollireformi paketiga seotud töövoogude kohta;
- 9. veebruaril 2024 maksuküsimuste töörühma (kaudne maksustamine) koosoleku, kus käsitleti tollireformi paketi mõju käibemaksualastele eelnõudele;
- 9. aprillil 2024 tolliliidu töörühma (tolli peadirektorid) koosoleku tolliliidu juhtimise kohta (Euroopa Liidu Tolliamet);
- 22.–24. mail 2024 tolli peadirektorite kõrgetasemelise seminari tollikoostöö kohta;
- ning 9.–11. juunil 2024 mitteametliku tolliliidu töörühma koosoleku, mis võimaldas Euroopa valdkondlikel organisatsioonidel esitada tollireformi paketiga seoses oma visiooni, ootused ja mureküsimused.

Tolliliidu töörühma koosolekul tutvustas kõigepealt komisjon (maksunduse ja tolliliidu peadirektooraat) artikleid, millele järgnes seadusandlike ettepanekute arutamine artiklite kaupa. Lisaks koosolekutele käsitles eesistujariik Belgia tihedas koostöös komisjoniga ka rohkem kui 1100 üksikasjalikku kirjalikku küsimust (K ja V). Selline lähenemisviis andis liikmesriikidele hea võimaluse väljendada mitte ainult oma esialgseid seisukohti, vaid esitada ka oma märkused, mureküsimumused ja kahtlused ettepaneku sisu kohta, andes ühtlasi komisjonile võimaluse anda selgitusi ning jagada vastuseid nende peamiste esialgsete mureküsimumuste ja kahtluste kohta.

Eesistujariik Belgia töötas kõigi põhielementidega, välja arvatud e-kaubandus, mida käsitleti Hispaania eesistumise ajal.

Eesistujariigi Belgia tohutud jõupingutused võimaldasid viia lõpule olulise osa tolliliidu reformipaketi analüüsist ning selle tulemusena antakse järgmisele eesistujariigile Ungarile üle vaid piiratud arv artikleid, eesmärgiga jätkata esimest analüüsi<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Tolliliidu töörühma ülejäänud koosolekul (24. ja 25. juunil) keskendutakse tolliprotsessidele ja horisontaalsetele sätetele.

### 3. Esimeste arutelude peamised tulemused

Tolliliidu töörühmas (tollidirektorid) oli eesistujariik tunnistanud liikmesriikidevahelisele konstruktiivsele dialoogile, mille käigus liikmesriigid näitasid, et nad on teadlikud vajadusest tagada tolliliidule ajakohane ja tugev õigusraamistik, mis võimaldab tolliasutustel kodanikke ja ühtset turgu paremini kaitsta, eelkõige seoses ELi Tolliameti ja ELi tolliandmekeskuse võimaliku loomisega.

Lisaks toodi mõttevahetuste käigus välja, kui oluline on tõhustada liikmesriikide tolliasutuste vahelist koostööd, koordineerimist ja IT-juhtimist, et lahendada tolliliidu ees seisvaid probleeme.

Võttes teadmiseks väljatoodud erinevad seisukohad, märgib eesistujariik Belgia, et üldiselt tunnistatakse vajadust tolliliidu ühtlustamise järele, mille eesmärk on ELi tolli tegutsemise ühtse tervikuna, et tarbijakäitumise muutustest ja uuest logistikamaastikust tulenevad probleemid edukalt lahendada. Komisjoni välja pakutud ELi Tolliameti ja ELi tolliandmekeskuse loomine võiks olla üks võimalik viis selle eesmärgi saavutamiseks ning märkimisväärne hulk liikmesriike näib neid kahte võimalikku lahendust toetavat. ELi tolliandmekeskuse eeldused, ülesanded ja funktsioonid vajavad aga veel üksikasjalikumalt uurimist ning ELi Tolliameti roll ja otstarve on liikmesriikides alles hindamisel.

Siinkohal võttis eesistujariik Belgia teadmiseks mõne liikmesriigi väljendatud mureküsimumused seoses vajadusega võtta nõuetekohaselt arvesse teatavaid riiklikke pädevusi. Eesistujariik võtab samuti teadmiseks üleskutse tugevdada liikmesriikide rolli ELi Tolliameti võimalikus juhtimises ning tunnustab, et on oluline, et kõnealune asutus oleks liikmesriikide teenistuses. Tulevikku vaadates usub eesistujariik Belgia, et kasulik oleks tolliliidu töörühmas tehnilisi arutelusid jätkata. See võimaldab põhjalikult hinnata ELi Tolliameti ja ELi tolliandmekeskuse loomise praktilist mõju ja võimalikke eeliseid, võttes arvesse kõigi liikmesriikide seisukohti. Eesistujariik Belgia märgib samuti, et mõningaid teemasid tuleb arutada teistes töörühmades, muu hulgas maksuküsimumuste töörühmas ja omavahendite töörühmas.

Eesistujariik Belgia on panustanud tasakaalustatud viisil tollireformi paketti käsitlevatesse tehnilistesse aruteludesse tolliliidu töörühmas, viinud arutelusid märkimisväärselt edasi ning on endiselt täis otsustavust jätkata jõupingutusi ka viimastes etappides. Eesistujariik Belgia annab vastutuse arutelu järgmiste, konstruktiivsel dialoogil põhinevate sammude eest kindlal meelel üle järgmisele eesistujariigile Ungarile.

Teavitamise eesmärgil esitab eesistujariik Belgia lisas ülevaate artiklite olukorrast Hispaania ja Belgia eesistumise ajal nii loetelu kui ka visuaalina (4.6.2024).

1. lisa. Tolliliidu reformipakett – esimene analüüs tolliliidu tööühmas (peatükkide olukord 4. juunil 2024)

Arutelude seis	Jaotis	Peatüki pealkiri	Artikleid kokku	Läbi-vaadatud artiklid
Läbi vaadatud	I. Üldsätted	Tolliotsused	13	13
	II. Kohustused ja õigused	Registreerumine	1	1
		Importija ja eeldatav importija	2	2
		Eksportija	1	1
		Volitatud ettevõtja ning usaldus- ja kontrollipõhimõttel tegutsevad kauplendid	4	4
		Tolliesindamine	2	2
	IV. Tollijärelevalve, tollikontroll ja riskijuhtimine	Tollijärelevalve	2	2
		Tollikontroll	7	7
		Tollivaldkonna riskijuhtimine	6	6
	V. Kauba suunamine tolliprotseduurile	Kauba tollistaatus	3	3
		Suunamine ja vabastamine	4	4
		Üleminekusätted	12	12
		Kauba kõrvaldamine	4	4
	VI. Tolliterritooriumile toodud kaup	Lasti eelteave	9	9
		Vabasse ringlusse lubamine	2	2
		Imporditollimaksust vabastamine	4	4

VII. Tolliterritooriumilt välja viidav kaup	Kauba väljavedu ja ekspordiprotseduur	7	7
VIII. Eriprotseduurid	Üldsätted	9	9
	Transiit	8	8
	Erikasutus	4	4
	Ladustamine	14	14
XI. Piiravad meetmed ja kriisiohje	Piiravad meetmed	2	2
	Kriisiohjemechanism	2	2
XII. ELi Tolliamet	Põhimõtted	3	3
	Ülesanded	3	3
	ELi Tolliameti struktuur	11	11
	Eelarve koostamine ja struktuur	7	7
	Personalieeskirjad	3	3
	Üld- ja lõppsätted	7	7
XIII. Tollikoostöö	Tollikoostöö	6	6
XIV. Rikkumised ja muud kui kriminaalkaristused	Üldsätted	7	7
	Tollieeskirjade rikkumised ja muud kui kriminaalkaristused	3	3
XV. Lõppsätted	Toimimise tulemuslikkuse mõõtmine	2	2
Lihtsustatud tariifne kohtlemine ja tollimaksust vabastamine	Lihtsustatud tariifne kohtlemine ja tollimaksust vabastamine	3	3

Ei ole alustatud	IX. Tariifne klassifitseerimine, päritolu ja väärtus	Ühine tollitariifistik ja tariifne klassifitseerimine	2	0	
		Kauba päritolu	5	0	
		Kauba tolliväärtus	7	0	
	X. TOLLIVÕLG JA TAGATISED	Tollivõla tekkimine	11	0	
		Tollivõla tagatis	10	0	
		Sissenõudmine, tasumine, tagasimaksmine ja vähendamine	19	0	
		Tollivõla lõppemine	2	0	
	XV. Lõppsätted	Jälgimine, hindamine ja aruandlus	2	0	
		Vääringu konverteerimine ja tähtajad	2	0	
		Volituste delegeerimine ja komiteemenetlus	2	0	
		Lõppsätted	3	0	
	Käimas	I. Üldsätted	Kohaldamisala ja missioon	4	2
			Mõisted	1	0
		III. ELi tolliandmekeskus	ELi tolliandmekeskus	12	5
		VIII. Eriprotseduurid	Töötlemine	9	4

- Done
- Not started
- Ongoing

