



Bruxelles, den 12. juni 2024
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

Interinstitutionel sag:
2023/0156(COD)

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Formandskabets orienterende note om lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige aktiviteter i Toldunionsgruppen, herunder forslaget om reformpakken vedrørende toldunionen

Vedlagt følger til delegationerne formandskabets orienterende note om lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige aktiviteter i Toldunionsgruppen, herunder forslaget om reformpakken vedrørende toldunionen.

Det foreslås, at De Faste Repræsentanternes Komité henstiller til Rådet, at det som A-punkt på dagsordenen for en kommende samling noterer sig formandskabets rapport i bilaget.

FORMANDSKABETS ORIENTERENDE NOTE OM DE LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG IKKELOVGIVNINGSMÆSSIGE AKTIVITETER I TOLDUNIONSGRUPPEN, HERUNDER FORSLAGET OM REFORMPAKKEN VEDRØRENDE TOLDUNIONEN

Denne orienterende note (rapport) giver et overblik over arbejdet og resultaterne vedrørende Toldunionsgruppens lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige arbejde under det belgiske formandskab, herunder de hidtidige fremskridt med forslaget til reformpakken om toldunionen.

I. Resultaterne af Toldunionens arbejdsgruppe med lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige forslag

Det belgiske formandskab sigtede mod en tilfredsstillende afslutning af trilogien om omarbejdningen af forordningen om skydevåben. Rådet og Europa-Parlamentet nåede til foreløbig enighed om ajourførte EU-regler om import, eksport og transit af skydevåben til og fra EU den 14. marts 2024 i Strasbourg. Den foreløbige enighed blev bekræftet af Coreper den 18. marts 2024 og vedtaget af Europa-Parlamentet den 23. april 2024.

Toldunionsgruppen har koordineret et stort antal holdninger, der skal indtages i Verdenstoldorganisationen (WCO) på grundlag af artikel 3, stk. 1, og artikel 2, stk. 2, i TEUF og Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdenstoldorganisationen til det harmoniserede system, og truffet afgørelser på grundlag af artikel 218, stk. 9, i TEUF med henblik på at fastlægge EU's holdning i de udvalg og underudvalg, der er ansvarlige for toldspørgsmål i forskellige internationale aftaler.

Toldunionsgruppen gennemgik forslaget og nåede til enighed om Rådets afgørelse om de holdninger, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det tredje møde mellem parterne i protokollen om eliminering af ulovlig handel med tobaksvarer. Denne afgørelse blev vedtaget af Rådet den 29. januar 2024 (A-punkt).

Toldunionsgruppen gennemgik forslaget og nåede til enighed om Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 67. møde i Narkotikakommissionen for så vidt angår tilføjelse til listen over stoffer i tabel I i De Forenede Nationers konvention imod ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer. Denne afgørelse blev vedtaget af Rådet den 12. marts 2024 (A-punkt).

Toldunionsgruppen gennemgik forslaget og nåede til enighed om den delegerede retsakt om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 273/2004 og Rådets forordning (EF) nr. 111/2005 for så vidt angår optagelse af visse narkotikaprækursorer på listen over registrerede stoffer. Denne delegerede retsakt blev vedtaget af Rådet den 12. april 2024 (A-punkt).

Toldunionsgruppen gennemgik forslaget og nåede til enighed om Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsrådet, der er oprettet ved Euro-Middelhavsaf-talen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Den Arabiske Republik Egypten på den anden side, til ændringen af aftalens protokol 4 om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde. Denne afgørelse blev vedtaget af Rådet den 29. april 2024 (A-punkt).

Toldunionsgruppen gennemgik forslaget og nåede til enighed om Rådets forordning om ændring af bilag I til forordning (EØF) nr. 2658/87 om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif (visse kornprodukter). Denne forordning blev vedtaget af Rådet den 30. maj 2024 (A-punkt).

Toldunionsgruppen gennemgik også forslaget og vedtog den halvårslige ajourføring af Rådets forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1388/2013 og Rådets forordning om suspension af de toldsætter i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter, og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1387/2013. Disse forordninger vil blive forelagt Rådet til vedtagelse den 25. juni 2024 (A-punkt).

II. Resultaterne af Toldunionsgruppens forslag om reformpakken vedrørende toldunionen

1. Indledning

For så vidt angår reformpakken om toldunionen bemærkes det, at Kommissionen den 17. maj 2023 fremsatte forslag til den mest omfattende reform af EU's toldunion siden dens oprettelse i 1968.

Kommissionen forelagde en toldreformpakke med følgende forslag:

- forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EU-toldkodeksen og Den Europæiske Unions toldmyndighed og om ophævelse af forordning (EU) nr. 952/2013 (dok. ST 9596/23 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 + ADD 4).

- forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 2658/87 for så vidt angår indførelse af en forenklet toldbehandling for fjernsalg af varer og forordning (EF) nr. 1186/2009 for så vidt angår afskaffelse af toldfritagelsestærsklen (dok. ST 9625/23 + ADD 1).
- forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsreglerne for afgiftspligtige personer, der formidler fjernsalg af importerede varer, og anvendelsen af særordningen for fjernsalg af varer importeret fra tredjelandssområder eller tredjelande og særordninger for angivelse og betaling af importmoms (dok. ST 9638/23).

2. Forelæggelser og drøftelser i Toldunionsgruppen

Det belgiske formandskab fortsatte den tilgang, der blev aftalt sammen med Spanien og Ungarn som medlemmer af trio'en. Denne tilgang består i at gruppere analysen efter tematiske blokke, som blev identificeret som følgende i henhold til indholdet af og de forskellige elementer i forslagene til toldreformpakken:

- toldprocesser
- e-handel
- EU's tolldatacenter
- restriktive foranstaltninger, krisestyring, samarbejde, risikostyring og EU-toldmyndigheden
- toldovertrædelser og andre horisontale bestemmelser.

Det belgiske formandskab har afsat en stor del af sine tilgængelige tidsressourcer til med teknisk støtte fra Europa-Kommissionen at fremlægge og analysere de forskellige blokke.

Med henblik herpå gik det belgiske formandskab videre på følgende måde:

- i gennemsnit blev der afholdt tre regelmæssige endagsmøder i Toldunionsgruppen pr. måned (januar-februar-marts) kombineret med yderligere todages møder fra april (i gennemsnit seks regelmæssige møder om måneden i april-maj-juni)
- et todages uformelt informationsmøde i januar om arbejdsgangene i forbindelse med toldreformpakken
- et møde i Fiskalgruppen (indirekte beskatning) om toldreformpakkens indvirkning på momsager den 9. februar 2024
- toldunionens arbejdsgruppe for generaldirektørerne om forvaltningen af toldunionen (Den Europæiske Toldmyndighed) den 9. april 2024
- et seminar på højt plan om toldsamarbejde for generaldirektørerne på toldområdet den 22.-24. maj 2024
- og en uformel arbejdsgruppe vedrørende toldunionen, der giver de europæiske sammenslutninger mulighed for at fremlægge deres vision, forventninger og bekymringer vedrørende toldreformpakken den 9.-11. juni 2024.

På møderne i Toldunionsgruppen har metoden bestået af præsentationer fra Kommissionen (GD TAXUD) af artiklerne efterfulgt af drøftelserne, artikel for artikel, af lovgivningsforslagene. Ud over møderne behandlede det belgiske formandskab også mere end 1 100 skriftlige detaljerede spørgsmål (spørgsmål og svar) i tæt samarbejde med Kommissionen. Denne tilgang har givet medlemsstaterne en bred mulighed for at fremsætte ikke kun indledende holdninger, men også bemærkninger, betænkeligheder og tvivl med hensyn til forslagens indhold og også givet Kommissionen mulighed for at forklare og besvare disse vigtigste første betænkeligheder og indledende tvivl.

Det belgiske formandskab arbejdede på alle byggestenene med undtagelse af byggesten vedrørende e-handel, hvor sidstnævnte blev behandlet under det spanske formandskab.

Det belgiske formandskabs enorme indsats gjorde det muligt at færdiggøre en betydelig del af analysen af reformpakken for toldunionen, og som følge heraf vil et begrænset antal artikler blive overdraget til det kommende ungarske formandskab med henblik på fortsættelsen af den første analyse.¹

¹ De resterende møder i Toldunionsgruppen vil fokusere på toldprocesser og horisontale regler (den 24. og 25. juni).

3. De vigtigste resultater af de første drøftelser

Under Toldunionsgruppen vedrørende Generaldirektører har formandskabet observeret en konstruktiv dialog mellem medlemsstaterne, som har demonstreret deres kendskab til behovet for at give toldunionen en moderne og robust retlig ramme, så toldmyndighederne bedre kan beskytte borgerne og det indre marked, navnlig med hensyn til den potentielle oprettelse af en EU-toldmyndighed og et EU-tolddatacenter.

Desuden har udvekslingerne fremhævet betydningen af at styrke samarbejdet, koordineringen og IT-forvaltningen blandt de nationale toldmyndigheder for at tackle de udfordringer, toldunionen står over for.

Det belgiske formandskab noterer sig de forskellige synspunkter, der er givet udtryk for, men bemærker, at der er en generel anerkendelse af behovet for harmonisering i toldunionen, der sigter mod, at EU's toldmyndigheder fungerer som en enhed med henblik på at imødegå de udfordringer, der er forbundet med ændringer i forbrugernes adfærd og det nye logistiske landskab. Oprettelsen af en EU-toldmyndighed og et EU-tolddatacenter som foreslået af Kommissionen kunne være en mulig vej til at nå dette mål, og disse to katalysatorer synes at blive støttet af et betydeligt antal medlemsstater. Betingelserne, opgaverne og funktionerne for EU's tolddatacenter skal imidlertid undersøges nærmere, mens EU-Toldmyndighedens rolle og formål stadig er ved at blive evalueret af medlemsstaterne.

I den forbindelse noterede det belgiske formandskab sig de betænkeligheder, som nogle medlemsstater havde rejst med hensyn til behovet for at tage behørigt hensyn til visse nationale kompetencer. Formandskabet anerkender også opfordringen til at styrke medlemsstaternes rolle i den potentielle forvaltning af EU-Toldmyndigheden og betydningen af, at denne myndighed er til rådighed for medlemsstaterne. Fremadrettet mener det belgiske formandskab, at det vil være gavnligt at fortsætte de tekniske drøftelser i Toldunionsgruppen. Dette vil give mulighed for en grundig vurdering af de praktiske konsekvenser og potentielle fordele ved at oprette en EU-toldmyndighed og et EU-tolddatacenter under hensyntagen til alle medlemsstaters synspunkter. Det belgiske formandskab noterer også, at visse emner bør tages op i andre arbejdsgrupper, dvs. Fiskalgruppen og Gruppen vedrørende Egne Indtægter.

Det belgiske formandskab har på en afbalanceret måde bidraget til de tekniske drøftelser om toldreformpakken i Toldunionsgruppen, gjort betydelige fremskridt med drøftelserne og er fortsat fast besluttet på at fortsætte disse bestræbelser i de afsluttende faser. Det belgiske formandskab har tillid til, at det kan overlades til det kommende ungarske formandskab at gå videre med drøftelserne, der bygger på den konstruktive dialog, der er observeret.

Til orientering fremlægger det belgiske formandskab i bilaget en status over artiklerne under det spanske og det belgiske formandskab i form af en liste og et visuelt billede (dd 4.6.24).

Bilag 1 – Toldunionsreformpakken – første analyse i Toldunionsgruppen (kapitelstatus pr. 4. juni 2024)

Status	Titel	Kapitelnavn	Artikler i alt	Artikler, der er færdigbehandlet
Færdigbehandlet	I Almindelige bestemmelser	Toldafgørelser	13	13
	II Forpligtelser og rettigheder	Registrering	1	1
		Importør og anerkendt importør	2	2
		Eksportør	1	1
		Autoriserede økonomiske operatører og og tillid og kontrol-erhvervsdrivende	4	4
		Toldrepræsentation	2	2
	IV Toldtilsyn, kontrol og risikostyring	Toldtilsyn	2	2
		Toldkontrol	7	7
		Toldrisikoforvaltning	6	6
	V Henførsel af varer under en toldprocedure	Varenes toldmæssige status	3	3
		Henførsel og frigivelse	4	4
		Overgangsbestemmelser	12	12
		Bortskaffelse af varer	4	4
	VI Varer, der føres ind i toldområdet	Forhåndsoplysninger for fragt	9	9
		Overgang til fri omsætning	2	2
		Fritagelse for importafgifter	4	4

VII Varer, der føres ud af toldområdet	Vares udpassage og eksportproceduren	7	7
VIII Særlige procedurer	Almindelige bestemmelser	9	9
	Forsendelse	8	8
	Særlig anvendelse	4	4
	Oplagring	14	14
XI Restriktive foranstaltninger og krisestyring	Restriktive foranstaltninger	2	2
	Krisestyringsmekanisme	2	2
XII EU-Toldmyndigheden	Principper	3	3
	Opgaver	3	3
	EU-Toldmyndighedens organisation	11	11
	Budgettets opstilling og struktur	7	7
	Bestemmelser om personale	3	3
	Almindelige og afsluttende bestemmelser	7	7
XIII Toldsamarbejde	Toldsamarbejde	6	6
XIV Overtrædelser og ikkestrafferetlige sanktioner	Almindelige bestemmelser	7	7
	Toldovertrædelser og ikkestrafferetlige sanktioner	3	3
XV Afsluttende bestemmelser	Måling af resultater	2	2
Forenklet toldbehandling og toldfritagelse	Forenklet toldbehandling og toldfritagelse	3	3

Ikke påbegyndt	IX Varers tarifiering, oprindelse og værdi	Den fælles toldtarif og tarifiering af varer	2	0	
		Varers oprindelse	5	0	
		Varers toldværdi	7	0	
	X Toldskyld og sikkerhedsstillelse	Toldskyldens opståen	11	0	
		Sikkerhedsstillelse for toldskyld	10	0	
		Inddrivelse, betaling, godtgørelse og fritagelse	19	0	
		Toldskyldens ophør	2	0	
	XV Afsluttende bestemmelser	Overvågning, evaluering og rapportering	2	0	
		Valutaomregning og tidsfrister	2	0	
		Delegation af beføjelser og udvalgsprocedure	2	0	
		XV Afsluttende bestemmelser	3	0	
	Igangværende	I Almindelige bestemmelser	Anvendelsesområde og mål	4	2
			Definitioner	1	0
		III EU's tolldatacenter	EU's tolldatacenter	12	5
		VIII Særlige procedurer	Forædling	9	4

- Done
- Not started
- Ongoing

