



Brusel 12. června 2024
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110
CODEC 1402
ENFOCUSTOM 81
ECOFIN 623
MI 558
COMER 90
TRANS 265
FISC 124
IA 131

Interinstitucionální spis:
2023/0156(COD)

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Informativní poznámka předsednictví týkající se legislativní a nelegislativní činnosti Pracovní skupiny pro celní unii, včetně návrhu balíčku týkajícího se reformy celní unie

Delegace naleznou v příloze informativní poznámku předsednictví týkající se legislativní a nelegislativní činnosti Pracovní skupiny pro celní unii, včetně návrhu balíčku týkajícího se reformy celní unie.

Navrhuje se, aby Výbor stálých zástupců vyzval Radu, aby v rámci bodů „A“ pořadu jednání některého z nadcházejících zasedání vzala tuto zprávu předsednictví ve znění uvedeném v příloze této poznámky na vědomí.

**INFORMATIVNÍ POZNÁMKA PŘEDSEDNICTVÍ TÝKAJÍCÍ SE LEGISLATIVNÍ
A NELEGISLATIVNÍ ČINNOSTI PRACOVNÍ SKUPINY PRO CELNÍ UNII, VČETNĚ
NÁVRHU BALÍČKU TÝKAJÍCÍHO SE REFORMY CELNÍ UNIE**

Tato informativní poznámka (zpráva) poskytuje přehled o práci a výsledcích týkajících se legislativní a nelegislativní činnosti Pracovní skupiny pro celní unii během belgického předsednictví, včetně pokroku dosaženého v souvislosti s návrhem balíčku týkajícího se reformy celní unie.

I. Výsledky jednání Pracovní skupiny pro celní unii o legislativních a nelegislativních návrzích

Cílem belgického předsednictví bylo úspěšně uzavřít trialog o přepracovaném znění nařízení o palných zbraních. Rada a Evropský parlament dosáhly dne 14. března 2024 ve Štrasburku předběžné dohody o aktualizovaných pravidlech EU pro dovoz, vývoz a tranzit palných zbraní na území EU. Dne 18. března 2024 tuto předběžnou dohodu potvrdil Coreper a Evropský parlament ji přijal dne 23. dubna 2024.

Pracovní skupina pro celní unii koordinovala velký počet postojů, které mají být zaujaty v rámci Světové celní organizace (WCO) na základě čl. 3 odst. 1 písm. a) a čl. 2 odst. 2 SFEU, a rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace, pokud jde o harmonizovaný systém, a přijala rozhodnutí na základě čl. 218 odst. 9 SFEU za účelem stanovení postoje EU ve výborech a podvýborech příslušných pro celní záležitosti v různých mezinárodních dohodách.

Pracovní skupina pro celní unii posoudila návrh rozhodnutí Rady o postojích, které mají být zaujaty jménem Evropské unie na třetím zasedání smluvních stran Protokolu o odstranění nezákonného obchodu s tabákovými výrobky, a dohodla se na jeho znění. Rada toto rozhodnutí přijala dne 29. ledna 2024 (v rámci bodů A).

Pracovní skupina pro celní unii posoudila návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na šedesátém sedmém zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o doplnění položek na seznam látek v tabulce I Úmluvy Organizace spojených národů proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami, a dohodla se na jeho znění. Rada toto rozhodnutí přijala dne 12. března 2024 (v rámci bodů A).

Pracovní skupina pro celní unii posoudila návrh aktu v přenesené pravomoci, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 a nařízení Rady (ES) č. 111/2005, pokud jde o zařazení některých prekursorů drog na seznam uvedených látek, a dohodla se na jeho znění. Rada tento akt v přenesené pravomoci přijala dne 12. dubna 2024 (v rámci bodů A).

Pracovní skupina pro celní unii posoudila návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou, kterou se zakládá přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Egyptskou arabskou republikou na straně druhé, ke změně protokolu č. 4 k uvedené dohodě o definici pojmu „původní produkty“ a metodách správní spolupráce, a dohodla se na jeho znění. Rada toto rozhodnutí přijala dne 29. dubna 2024 (v rámci bodů A).

Pracovní skupina pro celní unii posoudila návrh a dohodla se na nařízení Rady, kterým se mění příloha I nařízení (EHS) č. 2658/87 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku (některé obilné produkty). Rada toto nařízení přijala dne 30. května 2024 (v rámci bodů A).

Pracovní skupina pro celní unii rovněž posoudila návrh pololetní aktualizace nařízení Rady o otevření a správě autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky a o zrušení nařízení (EU) č. 1388/2013 a dále nařízení Rady o pozastavení cel společného celního sazebníku uvedených v čl. 56 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) č. 952/2013 pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky a o zrušení nařízení (EU) č. 1387/2013 a přijala je. Tato nařízení budou předložena k přijetí Radou dne 25. června 2024 (v rámci bodů A).

II. Výsledky jednání Pracovní skupiny pro celní unii o návrhu balíčku týkajícího se reformy celní unie

1. Úvod

Pokud jde o balíček týkající se reformy celní unie, je třeba připomenout, že dne 17. května 2023 Komise předložila návrhy na nejkompexnější reformu celní unie EU od jejího založení v roce 1968.

Představila balíček týkající se celní reformy, který obsahuje tyto návrhy:

- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU), kterým se zavádí celní kodex Unie cel, zřizuje celní orgán Evropské unie a zrušuje nařízení (EU) č. 952/2013 (dokumenty ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4);

- návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS) č. 2658/87, pokud jde o zavedení zjednodušeného sazebního zacházení pro prodej zboží na dálku, a nařízení (ES) č. 1186/2009, pokud jde o zrušení prahové hodnoty pro osvobození od cla (dokumenty ST 9625/23 + ADD1);
- návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH týkající se osob povinných k dani, které usnadňují prodej dováženého zboží na dálku, a o uplatňování zvláštního režimu pro prodej na dálku u zboží dováženého ze třetích území nebo třetích zemí a zvláštního režimu pro přiznání a odvod DPH při dovozu (dokument ST 9638/23).

2. Prezentace a diskuse v Pracovní skupině pro celní unii

Belgické předsednictví pokračovalo v přístupu dohodnutém společně se Španělskem a Maďarskem jako členy trojice předsednictví. Tento přístup spočívá v seskupení analýzy podle tematických bloků, které byly určeny podle obsahu a různých prvků návrhů balíčku opatření týkajících se celní reformy takto:

- celní postupy,
- elektronický obchod,
- celní datové centrum EU,
- omezující opatření, řízení krizí, spolupráce, řízení rizik a Celní úřad EU,
- porušení celních předpisů a další horizontální ustanovení.

Belgické předsednictví věnovalo velkou část svých dostupných časových zdrojů tomu, aby s technickou podporou Evropské komise představilo a analyzovalo jednotlivé bloky.

Za tímto účelem postupovalo belgické předsednictví takto:

- v průměru tři řádná jednodenní zasedání Pracovní skupiny pro celní unii měsíčně (leden – únor – březen), od dubna pak další dvoudenní zasedání (v průměru šest řádných zasedání měsíčně za duben – květen – červen);
- dvoudenní neformální informační zasedání v lednu o pracovních postupech souvisejících s balíčkem týkajícím se celní reformy;
- zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (nepřímé zdanění) věnované dopadu balíčku týkajícího se celní reformy na návrhy v oblasti DPH dne 9. února 2024;
- zasedání Pracovní skupiny pro celní unii pro generální ředitele celních správ věnované správě celní unie (Celní úřad EU) dne 9. dubna 2024;
- seminář na vysoké úrovni o celní spolupráci pro generální ředitele celních správ ve dnech 22. až 24. května 2024
- a neformální zasedání Pracovní skupiny pro celní unii ve dnech 9. až 11. června 2024, které evropským federacím umožní, aby představily své vize, očekávání a obavy týkající se balíčku celní reformy.

Na zasedáních Pracovní skupiny pro celní unii se postupovalo tak, že Komise (GŘ TAXUD) představila příslušné články legislativních návrhů a následně se jednotlivé články projednávaly. Kromě zasedání belgické předsednictví v úzké spolupráci s Komisí zpracovalo také více než 1 100 podrobných otázek k písemnému zodpovězení. Díky tomuto přístupu měly členské státy širokou příležitost vyjádřit nejen své první postoje, ale také připomínky, obavy a pochybnosti ohledně obsahu návrhu, což rovněž poskytlo Komisi příležitost tyto hlavní prvotní obavy a předběžné pochybnosti vysvětlit a reagovat na ně.

Belgické předsednictví pracovalo na všech základních prvcích, s výjimkou elektronického obchodu, který byl řešen během španělského předsednictví.

Díky obrovskému úsilí belgického předsednictví se podařilo dokončit významnou část analýzy balíčku týkajícího se reformy celní unie, a v důsledku toho bude nastupujícímu maďarskému předsednictví předán omezený počet článků s ohledem na pokračování první analýzy¹.

¹ Zbývající zasedání Pracovní skupiny pro celní unii se zaměří na celní procesy a horizontální pravidla (24. a 25. června).

3. Hlavní výsledky prvních jednání

Během zasedání Pracovní skupiny pro celní unii na úrovni generálních ředitelů celních správ zaznamenalo předsednictví konstruktivní dialog mezi členskými státy, které prokázaly, že si uvědomují potřebu poskytnout celní unii moderní a spolehlivý právní rámec, který celním orgánům umožní lépe chránit občany a jednotný trh, zejména pokud jde o případné zřízení Celního úřadu EU a celního datového centra EU.

Při výměnách názorů byl navíc zdůrazněn význam posílení spolupráce, koordinace a správy IT mezi vnitrostátními celními správami za účelem řešení výzev, jimž celní unie čelí.

Belgické předsednictví vzalo na vědomí různé vyjádřené názory a konstatuje, že je obecně uznávána potřeba harmonizace v rámci celní unie s tím cílem, aby celní orgány EU jednaly jednotně, a úspěšně tak čelily výzvam, které přinášejí změny v chování spotřebitelů a nové logistické prostředí. Jedním z možných způsobů, jak tohoto cíle dosáhnout, by mohlo být vytvoření Celního úřadu EU a celního datového centra EU, jak navrhuje Komise, přičemž tyto dva nástroje podle všeho podporuje značný počet členských států. Podmínky, úkoly a funkce celního datového centra EU je však třeba podrobněji prozkoumat, zatímco úlohu a účel Celního úřadu EU členské státy stále vyhodnocují.

V tomto ohledu belgické předsednictví vzalo na vědomí obavy vyjádřené některými členskými státy, pokud jde o potřebu náležitě zohlednit některé vnitrostátní pravomoci. Předsednictví rovněž uznává výzvu k posílení úlohy členských států při případné správě Celního úřadu EU a důležitost toho, aby tento úřad sloužil členským státům. Pokud jde o budoucnost, belgické předsednictví se domnívá, že by bylo přínosné pokračovat v technických jednáních v rámci Pracovní skupiny pro celní unii. To umožní důkladné posouzení praktických důsledků a potenciálních přínosů zřízení Celního úřadu EU a celního datového centra EU s přihlédnutím k názorům všech členských států. Belgické předsednictví rovněž konstatuje, že některá témata je třeba projednat v jiných pracovních skupinách, mj. v Pracovní skupině pro daňové otázky a Pracovní skupině pro vlastní zdroje.

Belgické předsednictví vyváženým způsobem přispělo k technickým jednáním o balíčku týkajícím se celní reformy v Pracovní skupině pro celní unii, dosáhlo v těchto jednáních významného pokroku a je nadále odhodláno v tomto úsilí pokračovat i v závěrečných fázích. Další kroky jednání s důvěrou svěřuje nastupujícímu maďarskému předsednictví, které by mělo vycházet ze zaznamenaného konstruktivního dialogu.

Pro informaci belgické předsednictví v příloze uvádí aktuální stav projednávaných článků během španělského a belgického předsednictví, a to ve formě seznamu i ve vizuální podobě (ke dni 4. června 2024).

Příloha 1 Balíček týkající se reformy celní unie – první analýza v Pracovní skupině pro celní unii
(stav kapitol ke dni 4. června 2024)

Stav	Hlava	Název kapitoly	Počet článků celkem	Počet uzavřených článků
Uzavřeno	I. Obecná ustanovení	Rozhodování celních orgánů	13	13
	II. Povinnosti a práva	Registrace	1	1
		Dovozce a domnělý dovozce	2	2
		Vývozce	1	1
		Oprávněný hospodářský subjekt a obchodníci kategorie „Trust and Check“	4	4
		Zastupování v celním řízení	2	2
	IV. Celní dohled, celní kontroly a řízení rizik	Celní dohled	2	2
		Celní kontroly	7	7
		Řízení rizik v oblasti cel	6	6
	V. Propuštění zboží do celního režimu	Celní status zboží	3	3
		Propuštění zboží do celního režimu a jeho propuštění	4	4
		Přechodná ustanovení	12	12
		Nakládání se zbožím	4	4
	VI. Zboží vstupující na celní území Unie	Předběžné informace o nákladu	9	9
		Propuštění do volného oběhu	2	2
		Osvobození od dovozního cla	4	4

VII. Zboží opouštějící celní území Unie	Výstup zboží a režim vývozu	7	7
VIII. Zvláštní režimy	Obecná ustanovení	9	9
	Tranzit	8	8
	Zvláštní účel	4	4
	Uskladnění	14	14
XI. Omezující opatření a mechanismus řešení krizí	Omezující opatření	2	2
	Mechanismus řešení krizí	2	2
XII. Celní úřad EU	Zásady	3	3
	Úkoly	3	3
	Organizace Celního úřadu EU	11	11
	Sestavování a struktura rozpočtu	7	7
	Ustanovení o zaměstnancích	3	3
	Obecná a závěrečná ustanovení	7	7
XIII. Celní spolupráce	Celní spolupráce	6	6
XIV. Porušení předpisů a netrestní sankce	Obecná ustanovení	7	7
	Porušení celních předpisů a netrestní sankce	3	3
XV. Závěrečná ustanovení	Měření výkonnosti	2	2
Zjednodušené sazební zacházení a osvobození od cla	Zjednodušené sazební zacházení a osvobození od cla	3	3

Nezahájeno	IX. Sazební zařazení, původ a hodnota zboží	Společný celní sazebník a sazební zařazení zboží	2	0	
		Původ zboží	5	0	
		Hodnota zboží pro celní účely	7	0	
	X. Celní dluh a jistoty	Vznik celního dluhu	11	0	
		Jistota za celní dluh	10	0	
		Výběr, platba, vrácení a prominutí částky cla	19	0	
		Zánik celního dluhu	2	0	
	XV. Závěrečná ustanovení	Monitorování, hodnocení a podávání zpráv	2	0	
		Přepočítání měny a lhůty	2	0	
		Přenesení pravomoci a postup projednávání ve výboru	2	0	
		Závěrečná ustanovení	3	0	
	Probíhá	I. Obecná ustanovení	Oblast působnosti a úloha	4	2
			Definice	1	0
		III. Celní datové centrum EU	Celní datové centrum EU	12	5
		VIII. Zvláštní režimy	Zušlechtění	9	4

- Done
- Not started
- Ongoing

