



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 12 юни 2024 г.  
(OR. en)

10580/24

LIMITE

UD 110  
CODEC 1402  
ENFOCUSTOM 81  
ECOFIN 623  
MI 558  
COMER 90  
TRANS 265  
FISC 124  
IA 131

---

---

Междуинституционално досие:  
2023/0156(COD)

---

---

#### БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Информационна бележка на председателството относно законодателните и незаконодателните дейности на работна група „Митнически съюз“, включително пакета за реформа на митническия съюз

---

Приложено се изпраща на делегациите информационната бележка на председателството относно законодателните и незаконодателните дейности на работна група „Митнически съюз“, включително предложението относно пакета за реформа на митническия съюз.

Предлага се Комитетът на постоянните представители да прикани Съвета да вземе под внимание доклада на председателството, поместен в приложението към настоящата бележка, като точка А на предстоящо заседание.

**ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА НА ПРЕДСЕДАТЕЛСТВОТО ОТНОСНО  
ЗАКОНОДАТЕЛНИТЕ И НЕЗАКОНОДАТЕЛНИТЕ ДЕЙНОСТИ НА РАБОТНА  
ГРУПА „МИТНИЧЕСКИ СЪЮЗ“, ВКЛЮЧИТЕЛНО ПАКЕТА ЗА РЕФОРМА НА  
МИТНИЧЕСКИЯ СЪЮЗ**

В настоящата информационна бележка (доклад) се прави преглед на работата и резултатите от законодателната и незаконодателната работа на работна група „Митнически съюз“ по време на белгийското председателство, включително постигнатия напредък по предложението за пакета за реформа на митническия съюз.

**I. Резултати от работата на работна група „Митнически съюз“ по законодателни и незаконодателни предложения**

Целта на белгийското председателство беше успешно да приключи тристранните разговори по преработения Регламент за огнестрелните оръжия. Съветът и Европейският парламент постигнаха на 14 март 2024 г. в Страсбург предварително споразумение по актуализирани правила на ЕС относно вноса, износа и транзита на огнестрелни оръжия към и от ЕС. Предварителното споразумение беше потвърдено от Корепер на 18 март 2024 г. и прието от Европейския парламент на 23 април 2024 г.

Работна група „Митнически съюз“ координира голям брой позиции, които трябва да се заемат в рамките на Световната митническа организация (СМО) въз основа на член 3, параграф 1, буква а) и член 2, параграф 2 от ДФЕС, и решението на Съвета относно позицията, която трябва да се земе от името на Европейския съюз в рамките на Световната митническа организация по отношение на хармонизираната система, и взе решения въз основа на член 218, параграф 9 от ДФЕС с оглед определяне на позицията на ЕС в комитетите и подкомитетите, отговарящи за митническите въпроси в различни международни споразумения.

Работна група „Митнически съюз“ разгледа предложението и постигна съгласие по решението на Съвета относно позициите, които трябва да се заемат от името на Европейския съюз на третата сесия на Срещата на страните по Протокола за премахване на незаконната търговия с тютюневи изделия. Решението беше прието от Съвета на 29 януари 2024 г. (точка А).

Работна група „Митнически съюз“ разгледа предложението и постигна съгласие по решението на Съвета относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз на шестдесет и седмата сесия на Комисията за упойващите вещества във връзка с добавянето на вещества в таблица I към Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества. Решението беше прието от Съвета на 12 март 2024 г. (точка А).

Работна група „Митнически съюз“ разгледа предложението и постигна съгласие по делегирания акт за изменение на Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета по отношение на добавянето на някои прекурсори на наркотични вещества към включените в списъка вещества. Делегираният акт беше приет от Съвета на 12 април 2024 г. (точка А).

Работна група „Митнически съюз“ разгледа предложението и постигна съгласие по решението на Съвета относно позицията, която да бъде взета от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за асоцииране, създаден с Евро-средиземноморското споразумение за асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Арабска република Египет, от друга страна, във връзка с изменението на Протокол 4 към посоченото споразумение относно определението на понятието „продукти с произход“ и методите на административно сътрудничество. Решението беше прието от Съвета на 29 април 2024 г. (точка А).

Работна група „Митнически съюз“ разгледа предложението и постигна съгласие по регламента на Съвета за изменение на приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (някои зърнени продукти). Регламентът беше приет от Съвета на 30 май 2024 г. (точка А).

Работна група „Митнически съюз“ разгледа също така предложението и прие двугодишната актуализация на регламента на Съвета за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1388/2013, както и на регламента на Съвета за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за определени селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1387/2013. Тези регламенти ще бъдат представени за приемане от Съвета на 25 юни 2024 г. (точка А).

## **II. Резултати от дейността на работна група „Митнически съюз“ по предложението за пакета за реформа на митническия съюз**

### **1. Въведение**

Що се отнася до пакета за реформа на митническия съюз, трябва да се припомни, че на 17 май 2023 г. Комисията представи предложения за най-всеобхватната реформа на митническия съюз на ЕС от създаването му през 1968 г. насам.

Комисията представи пакет за митническа реформа, съдържащ следните предложения:

- Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза и на Митнически орган на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 952/2013 (док. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4).

- Предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕИО) № 2658/87 по отношение на въвеждането на опростено тарифно третиране за дистанционните продажби на стоки и на Регламент (ЕО) № 1186/2009 по отношение на премахването на прага за освобождаване от мита (док. ST 9625/23 + ADD1).
- Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС, свързани с данъчно задължените лица, които улесняват дистанционните продажби на внасяни стоки и прилагането на специалния режим за дистанционни продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави, и специален режим за деклариране и плащане на ДДС при внос (док. ST 9638/23).

## **2. Презентации и обсъждания в работна група „Митнически съюз“**

Белгийското председателство продължи подхода, договорен с Испания и Унгария като членове на тройката председателства. Този подход се състои в групиране на анализа по тематични блокове и определяне на следните блокове според съдържанието и различните елементи на предложенията от пакета за реформа на митниците:

- митнически процеси;
- електронна търговия;
- център за митнически данни на ЕС;
- ограничителни мерки, управление на кризи, сътрудничество, управление на риска и Митнически орган на ЕС;
- митнически нарушения и други хоризонтални разпоредби.

Белгийското председателство посвети голяма част от наличните си времеви ресурси на представянето и анализа на различните блокове, с техническата подкрепа на Европейската комисия.

За тази цел белгийското председателство извърши следните действия:

- провеждане средно на три редовни еднодневни заседания на работна група „Митнически съюз“ месечно (януари — февруари — март), съчетани с допълнителни двудневни заседания, считано от април (средно шест редовни заседания месечно за април — май — юни);
- провеждане на двудневна неформална информационна сесия през януари относно работните процеси, свързани с пакета за реформа на митниците;
- провеждане на 9 февруари 2024 г. на заседание на работна група „Данъчни въпроси“ (непряко данъчно облагане), посветено на въздействието на пакета за реформа на митниците върху досиетата във връзка с ДДС;
- провеждане на 9 април 2024 г. на заседание на работна група „Митнически съюз“ за генералните директори, по въпросите на управлението на митническия съюз (Европейски митнически орган);
- провеждане на 22—24 май 2024 г. на семинар на високо равнище относно митническото сътрудничество, за генерални директори на митниците;
- и провеждане на 9—11 юни 2024 г. на неформално заседание на работна група „Митнически съюз“, дало възможност на европейските федерации да представят своята визия, очаквания и опасения във връзка с пакета за реформа на митниците.

На заседанията на работна група „Митнически съюз“ методът се състоеше от презентации от страна на Комисията (ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“) на членовете, последвани от обсъжданията — член по член — на законодателните предложения. Наред с провеждането на заседанията белгийското председателство обработи и над 1 100 подробни писмени въпроса (Q&A) в тясно сътрудничество с Комисията. Този подход даде добра възможност на държавите членки да изразят не само своите първоначални позиции, но и коментари, опасения и съмнения във връзка със съдържанието на предложението, както и възможност на Комисията да даде обяснения и да отговори на тези основни първоначални опасения и предварителни съмнения.

Белгийското председателство работи по всички тематични блокове, с изключение на този за електронната търговия, който беше разгледан по време на испанското председателство.

Огромните усилия, положени от белгийското председателство, позволиха да бъде приключена значителна част от анализа на пакета за реформа на митническия съюз и в резултат на това на предстоящото унгарско председателство ще бъдат предадени ограничен брой членове с оглед продължаване на първия анализ.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Оставащите заседания на работна група „Митнически съюз“ ще се съсредоточат върху митническите процеси и хоризонталните правила (24 и 25 юни).

### 3. Основни резултати от първите обсъждания

По време на заседанието на работна група „Митнически съюз“ за генералните директори председателството отбеляза наличието на конструктивен диалог между държавите членки, които показаха, че осъзнават необходимостта митническият съюз да бъде снабден с една модерна и стабилна правна рамка, която ще позволи на митническите органи да защитават по-добре гражданите и единния пазар, по-специално по отношение на потенциалното създаване на Митнически орган на ЕС и на център за митнически данни на ЕС.

Освен това разговорите подчертаха колко е важно да се подобрят сътрудничеството, координацията и управлението на ИТ технологиите между националните митнически администрации за справяне с предизвикателствата, пред които е изправен митническият съюз.

Като отбелязва различните изразени мнения, белгийското председателство посочва, че като цяло се отчита необходимостта от хармонизиране на митническият съюз, като целта е митниците на ЕС да действат като единно цяло, за да се отговаря успешно на предизвикателствата, породени от промените в поведението на потребителите и новата логистична среда. Създаването на Митнически орган на ЕС и на център за митнически данни на ЕС, както е предложено от Комисията, би могло да бъде един от възможните начини за постигане на тази цел и тези два способстващи фактора изглежда се ползват с подкрепата на значителен брой държави членки. Условиата, задачите и функционалните възможности на центъра за митнически данни на ЕС обаче трябва да бъдат проучени по-подробно, а ролята и целта на Митническият орган на ЕС все още се оценяват от държавите членки.

Във връзка с това белгийското председателство отбелязва опасенията, изразени от някои държави членки във връзка с необходимостта от надлежно отчитане на някои национални компетентности. Председателството отчита и призова за засилване на ролята на държавите членки в потенциалното управление на Митническия орган на ЕС, както и че е важно този орган да бъде в услуга на държавите членки. В перспектива белгийското председателство смята, че би било от полза техническите обсъждания в работна група „Митнически съюз“ да продължат. Това ще даде възможност за задълбочена оценка на практическите последици и потенциалните ползи от създаването на Митнически орган на ЕС и на център за митнически данни на ЕС, като се вземат предвид становищата на всички държави членки. Белгийското председателство отбелязва също, че някои теми трябва да бъдат обсъдени в други работни групи, например работна група „Данъчни въпроси“ и работна група „Собствени ресурси“.

Белгийското председателство допринесе по балансиран начин за техническите обсъждания на пакета за реформа на митниците в работна група „Митнически съюз“, постигна значителен напредък в обсъжданията и остава ангажирано с поддържането на тези усилия по време на заключителните етапи. Белгийското председателство с увереност ще довери на встъпващото унгарско председателство следващите стъпки от обсъжданията въз основа на наблюдавания конструктивен диалог.

За сведение белгийското председателство представя в приложението актуалното състояние на обсъждането на членовете по време на испанското и белгийското председателство под формата на списък, както и на схема (към 4.6.24 г.).

**ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРИЛОЖЕНИЕТО**

Приложение 1 „Пакет за реформа на митническия съюз“ — първи анализ в работна група „Митнически съюз“ (състояние на обсъждането на главата към 4 юни 2024 г.)

Статус	Дял	Наименование на главата	Общо членове	Готови членове
Готови	I. Общи разпоредби	Митнически решения	13	13
	II. Задължения и права	Регистрационен режим	1	1
		Вносител и считано за вносител лице	2	2
		Износител	1	1
		ОИО и доверен и проверен търговец	4	4
		Митническо представителство	2	2
	IV. Митнически надзор, контрол и управление на риска	Митнически надзор	2	2
		Митнически контрол	7	7
		Управление на риска в областта на митниците	6	6
	V. Поставяне на стоките под митнически режим	Митнически статус на стоките	3	3
		Поставяне и вдигане	4	4
		Преходни разпоредби	12	12
		Разпореждане със стоки	4	4
	VI. Стоки, въведени в митническата територия	Предварителна информация за товарите	9	9
		Допускане за свободно обращение	2	2
		Освобождаване от вносни мита	4	4

VII. Стоки, изведени от митническата територия	Напускане на стоките и режим износ	7	7
VIII. Специални режими	Общи разпоредби	9	9
	Транзит	8	8
	Употреба за специфични цели	4	4
	Съхранение	14	14
XI. Ограничителни мерки и управление на кризи	Ограничителни мерки	2	2
	Механизъм за управление на кризи	2	2
XII. Митническият орган на ЕС	Принципи	3	3
	Задачи	3	3
	Организация на Митническия орган на ЕС	11	11
	Съставяне и структура на бюджета	7	7
	Разпоредби относно персонала	3	3
	Общи и заключителни разпоредби	7	7
XIII. Митническо сътрудничество	Митническо сътрудничество	6	6
XIV. Нарушения и ненаказателни санкции	Общи разпоредби	7	7
	Митнически нарушения и ненаказателни санкции	3	3
XV. Заключителни разпоредби	Измерване на резултатите	2	2
Опростено тарифно третиране и освобождаване от мита	Опростено тарифно третиране и освобождаване от мита	3	3

Предстоящи	IX. Тарифно класиране, произход и стойност	Обща митническа тарифа и тарифно класиране	2	0	
		Произход на стоките	5	0	
		Стойност на стоките за митнически цели	7	0	
	X. Митнически задължения и обезпечения	Възникване на митническо задължение	11	0	
		Обезпечение за митническо задължение	10	0	
		Събиране, плащане, възстановяване и опрощаване	19	0	
		Погасяване на митническо задължение	2	0	
	XV. Заключителни разпоредби	Мониторинг, оценка и докладване	2	0	
		Преизчисляване на суми в друга валута и срокове	2	0	
		Делегиране на правомощия и процедура на комитет	2	0	
		Заключителни разпоредби	3	0	
	В процес на разглеждане	I. Общи разпоредби	Обхват и мисия	4	2
			Определения	1	0
		III. Център за митнически данни на ЕС	Център за митнически данни на ЕС	12	5
		VIII. Специални режими	Усъвършенстване	9	4

- Done
- Not started
- Ongoing

