



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 6 juli 2021
(OR. en)

10579/21

AGRI 327
WTO 176
DELECT 142

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 6 juli 2021

aan: de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: C(2021) 4867 final

Betreft: GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 6.7.2021 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de definitie van zinspelingen op wettelijke benamingen van gedistilleerde dranken of geografische aanduidingen voor gedistilleerde dranken en het gebruik ervan in de omschrijving, presentatie en etikettering van andere gedistilleerde dranken dan die waarop zinspeling wordt gemaakt

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2021) 4867 final.

Bijlage: C(2021) 4867 final



Brussel, 6.7.2021
C(2021) 4867 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 6.7.2021

**tot wijziging van Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad
wat betreft de definitie van zinspelingen op wettelijke benamingen van gedistilleerde
dranken of geografische aanduidingen voor gedistilleerde dranken en het gebruik ervan
in de omschrijving, presentatie en etikettering van andere gedistilleerde dranken dan die
waarop zinspeling wordt gemaakt**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Bij Verordening (EU) 2019/787 zijn een aantal bepalingen inzake de productie en etikettering van gedistilleerde dranken en levensmiddelen die met behulp van gedistilleerde dranken als ingrediënt worden geproduceerd, verduidelijkt en geherformuleerd. Om voldoende tijd te bieden om de deugdelijkheid van de geherformuleerde bepalingen te toetsen, heeft de wetgever de Commissie tot en met 25 mei 2025 gemachtigd gedelegeerde handelingen vast te stellen om die bepalingen te wijzigen of de verordening gedistilleerde dranken aan te vullen door van die bepalingen af te wijken.

Met name de definitie van en de voorwaarden voor het gebruik van “zinspelingen” op de naam van een of meer gedistilleerde dranken zijn fundamenteel gewijzigd ten opzichte van de huidige bepalingen, waarbij de mogelijkheid om “zinspelingen” te gebruiken is beperkt tot likeuren en andere levensmiddelen dan gedistilleerde dranken. Daardoor is het uitgesloten de naam van gedistilleerde dranken te gebruiken in de omschrijving, presentatie en etikettering van andere gedistilleerde dranken dan likeuren.

Voor bepaalde gedistilleerde dranken is het echter gebruikelijk om naar namen van andere gedistilleerde dranken te verwijzen als deze de enige alcoholische basis vormen waaruit zij verder worden verwerkt of zijn gerijpt of afgewerkt in fusten die eerder andere gedistilleerde dranken hebben bevat.

Deze mogelijkheid moet worden behouden en bijgevolg moet Verordening (EU) 2019/787 worden gewijzigd om in de omschrijving, presentatie en etikettering van gedistilleerde dranken te kunnen zinspelen op namen van andere gedistilleerde dranken of geografische aanduidingen voor gedistilleerde dranken.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Een aantal lidstaten en vertegenwoordigers van de sector hebben de Commissie erop gewezen dat de bovengenoemde herformulering van de nieuwe verordening gedistilleerde dranken ertoe leidt dat de etikettering van bepaalde gedistilleerde dranken die al enige tijd op de markt zijn, onwettig wordt. Dit moet worden opgehelderd om volledige en legitieme informatie voor de consument mogelijk te maken en om de wetgeving af te stemmen op de traditionele productiemethoden die op grote schaal worden toegepast.

Deskundigen uit alle 27 lidstaten zijn geraadpleegd ter voorbereiding van en tijdens de vergaderingen van de deskundigengroep voor de gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten – gedistilleerde dranken, die (virtueel) werden gehouden op 3 december 2020, 9 februari 2021 en 28 april 2021. Dit raadplegingsproces heeft een brede consensus over het ontwerp van gedelegeerde verordening opgeleverd.

Ook werd een consensus bereikt bij de algemene openbare raadpleging die van 14 april tot en met 12 mei 2021 werd gehouden via de bekendmaking van het ontwerp van gedelegeerde verordening op het portaal voor betere regelgeving.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De gedelegeerde handeling is gebaseerd op artikel 50, lid 3, van Verordening (EU) 2019/787 en heeft slechts betrekking op één bepaling die de Commissie op grond van de bij dat lid

verleende bevoegdheid kan wijzigen. Zij moet worden vastgesteld volgens de procedure op grond van artikel 46 van Verordening (EU) 2019/787.

Artikel 1: Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om in de omschrijving, presentatie en etikettering van gedistilleerde dranken in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden te zinspelen op de wettelijke benaming van een andere categorie gedistilleerde drank of op een geografische aanduiding voor gedistilleerde dranken, waarbij de definitie van “zinspeling” in artikel 3, punt 3, van Verordening (EU) 2019/787 dienovereenkomstig wordt aangepast. Dit artikel voorziet eveneens in een afwijking van de algemene etiketteringsverplichting betreffende “half de lettergrootte” voor zinspelingen op fusten, maar vereist dat dergelijke zinspelingen niet prominenter worden aangebracht dan de gebruikte wettelijke benaming of samengestelde termen.

Artikel 2: Dit artikel voorziet in een overgangsperiode in die zin dat onder deze verordening vallende gedistilleerde dranken die vóór 31 december 2022 overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) nr. 716/2013 zijn geëtiketteerd, verder op de markt mogen worden gebracht zonder dat zij opnieuw hoeven te worden geëtiketteerd.

Artikel 3: Dit artikel voorziet in de gelijktijdige toepassing van de in artikel 1 vastgestelde wijziging en de bepalingen waarop zij betrekking heeft (d.w.z. artikel 3, punt 3, en artikel 12 van Verordening (EU) 2019/787), die krachtens artikel 51, lid 1, van Verordening (EU) 2019/787 van toepassing zijn met ingang van 25 mei 2021.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 6.7.2021

tot wijziging van Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de definitie van zinspelingen op wettelijke benamingen van gedistilleerde dranken of geografische aanduidingen voor gedistilleerde dranken en het gebruik ervan in de omschrijving, presentatie en etikettering van andere gedistilleerde dranken dan die waarop zinspeling wordt gemaakt

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/787 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de definitie, omschrijving, presentatie en etikettering van gedistilleerde dranken, het gebruik van de namen van gedistilleerde dranken in de presentatie en etikettering van andere levensmiddelen en de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken, het gebruik van ethylalcohol en distillaten uit landbouwproducten in alcoholhoudende dranken, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 110/2008¹, en met name artikel 50, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EU) 2019/787 zijn een aantal bepalingen inzake de productie en etikettering van gedistilleerde dranken en levensmiddelen die met behulp van gedistilleerde dranken als ingrediënt worden geproduceerd, verduidelijkt en geherformuleerd.
- (2) Met name de definitie van en de voorwaarden voor het gebruik van zinspelingen op de wettelijke benaming van een of meer categorieën gedistilleerde dranken of geografische aanduidingen voor gedistilleerde dranken als vastgesteld in artikel 10, lid 1, van Verordening (EG) nr. 110/2008 van de Raad² en artikel 2, punt d), van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 716/2013 van de Commissie³ zijn fundamenteel gewijzigd bij Verordening (EU) 2019/787, waarbij Verordening (EG) nr. 110/2008 met ingang van 25 mei 2021 wordt ingetrokken en vervangen. De nieuwe overeenkomstige bepalingen in artikel 3, punt 3, en artikel 12 van Verordening (EU) 2019/787 staan het gebruik van zinspelingen alleen toe in de omschrijving, presentatie en etikettering van andere levensmiddelen dan gedistilleerde dranken en van likeuren. Bijgevolg valt een zinspeling in de omschrijving, presentatie en etikettering van andere gedistilleerde dranken dan likeuren niet onder de nieuwe bepalingen inzake zinspelingen van Verordening (EU) 2019/787. Deze keuze in de wetgeving werd

¹ PB L 130 van 17.5.2019, blz. 1.

² Verordening (EG) nr. 110/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 betreffende de definitie, de aanduiding, de presentatie, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1576/89 van de Raad (PB L 39 van 13.2.2008, blz. 16).

³ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 716/2013 van de Commissie van 25 juli 2013 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EG) nr. 110/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de definitie, de aanduiding, de presentatie, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken (PB L 201 van 26.7.2013, blz. 21).

gemaakt om overlapping te voorkomen tussen zinspelingen, die geregeld zijn bij artikel 12 van Verordening (EU) 2019/787 en mengsels, die geregeld zijn bij artikel 13, leden 3 en 4, van die verordening. De combinatie van een gedistilleerde drank met een andere gedistilleerde drank kan immers worden aangemerkt als een mengsel en mag bijgevolg niet worden geëtiketteerd overeenkomstig de etiketteringsvoorschriften voor zinspelingen. In artikel 12 van Verordening (EU) 2019/787 is echter een uitzondering opgenomen om op likeuren zinspelingen op andere gedistilleerde dranken toe te staan, met als doel de etikettering van een aanzienlijk aantal producten die als traditioneel worden beschouwd en door de consument algemeen worden erkend, te handhaven. De nieuwe definitie en vereisten voor zinspelingen hielden echter geen rekening met twee extra gevallen van traditionele productiemethoden waarbij wordt gezinspeeld op gedistilleerde dranken die het enige alcoholische bestanddeel van een andere gedistilleerde drank zijn of op gedistilleerde dranken in het fust waarvan andere gedistilleerde dranken zijn gerijpt, en die geen van beide als mengsel kunnen worden aangemerkt. Bijgevolg zullen die gevallen op grond van Verordening (EU) 2019/787 onwettig worden indien ze niet als zinspeling worden gereguleerd.

- (3) Overeenkomstig artikel 10, lid 7, van Verordening (EU) 2019/787 is het verboden een wettelijke benaming van een categorie gedistilleerde drank of een geografische aanduiding voor gedistilleerde dranken te gebruiken in de omschrijving, presentatie of etikettering van dranken die niet voldoen aan de desbetreffende vereisten, behalve in het geval van samengestelde termen, zinspelingen en lijsten van ingrediënten.
- (4) Bijgevolg en na overleg met de sector gedistilleerde dranken en de lidstaten is duidelijk geworden dat de herformulering van de bepalingen inzake zinspelingen tot gevolg heeft dat het niet meer mogelijk is de consument te informeren over de traditionele productiemethoden die voor de productie van bepaalde gedistilleerde dranken worden gebruikt, als die informatie verband houdt met de naam van andere gedistilleerde dranken. Deze methoden bestaan in het gebruik van een gedistilleerde drank als enige alcoholische basis, zonder toevoeging van andere levensmiddelen of verdunning met water tot onder het vereiste alcoholgehalte voor verdere verwerking tot een andere gedistilleerde drank, en de opslag van bepaalde gedistilleerde dranken gedurende de volledige rijpingsperiode of een deel daarvan in houten fusten die eerder een andere gedistilleerde drank hebben bevat. In het laatste geval moeten voor de categorieën gedistilleerde dranken of geografische aanduidingen voor gedistilleerde dranken waarbij de toevoeging van alcohol verboden is, de fusten worden geleegd voordat de gedistilleerde drank die daar vervolgens in zal rijpen, in de fusten wordt gebracht.
- (5) Die methoden worden van oudsher gebruikt in de sector gedistilleerde dranken en moeten onder Verordening (EU) 2019/787 vallen. Wanneer dergelijke traditionele productiemethoden worden gebruikt, biedt de vermelding ervan in de omschrijving, presentatie en etikettering van de overeenkomstige gedistilleerde drank de consument immers belangrijke en nuttige informatie over het product dat hij wil kopen en consumeren en helpt die vermelding een onderscheid te maken tussen verschillende merken binnen categorieën. Het is met name belangrijk te weten in welk type fusten de gedistilleerde drank is gerijpt om de complexiteit van die gedistilleerde drank enigszins te helpen duiden.
- (6) Om voor de producenten de mogelijkheid te behouden informatie te verstrekken over traditionele productiemethoden, moeten artikel 3, punt 3, en artikel 12 van Verordening (EU) 2019/787 worden gewijzigd zodat het toegestaan blijft zinspelingen

te maken op wettelijke benamingen van gedistilleerde dranken of geografische aanduidingen voor gedistilleerde dranken in de omschrijving, presentatie en etikettering van andere gedistilleerde dranken die volgens dergelijke traditionele methoden zijn geproduceerd.

- (7) In het geval van zinspelingen op gedistilleerde dranken die voorheen in fusten zaten die vervolgens werden gebruikt om andere gedistilleerde dranken te laten rijpen, zouden de etiketteringsvoorschriften van artikel 12, lid 4, punt b), van Verordening (EU) 2019/787, waar is bepaald dat de zinspeling moet worden vermeld in een lettergrootte die niet groter is dan half de lettergrootte die wordt gebruikt voor de naam van de alcoholische drank of, indien van toepassing, de samengestelde term, bovendien een onevenredige belasting voor de sector gedistilleerde dranken met zich meebrengen, aangezien duizenden etiketten en kartons zouden moeten worden aangepast en de opmaak van etikettering waaraan de consument jarenlang gewend is geweest, onnodig zou moeten worden gewijzigd. Bovendien zou een dergelijke vereiste ertoe leiden dat de zinspeling in veel gevallen nauwelijks met het blote oog waarneembaar zou zijn tenzij de lettergrootte van de wettelijke benaming drastisch zou worden vergroot, hetgeen niet nodig zou mogen zijn wanneer de wettelijke benaming een eenvoudige en duidelijke verwijzing is naar een van de in bijlage I bij die verordening vermelde categorieën of naar de naam van een geografische aanduiding voor gedistilleerde dranken, indien geen verwarring kan ontstaan. Daarom is het passend van dit etiketteringsvoorschrift af te wijken en in plaats daarvan te bepalen dat de zinspelingen moeten worden vermeld in een lettergrootte die niet groter en niet prominenter is dan de lettergrootte van de wettelijke benaming van de gedistilleerde drank en, indien van toepassing, van de samengestelde term.
- (8) Verordening (EU) 2019/787 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) Er moet worden voorzien in een overgangperiode voor de toepassing van de bij Verordening (EU) 2019/787 vastgestelde etiketteringsvoorschriften voor zinspelingen op andere gedistilleerde dranken dan likeuren. Deze bepalingen moeten van toepassing zijn met ingang van 31 december 2022 zodat gedistilleerde dranken die vóór die datum overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) nr. 716/2013 zijn geëtiketteerd, verder op de markt kunnen worden gebracht zonder dat zij opnieuw geëtiketteerd hoeven te worden.
- (10) Overeenkomstig artikel 51, lid 3, van Verordening (EU) 2019/787 en om te voorkomen dat een regelgevingsvacuüm ontstaat, moet deze verordening met terugwerkende kracht van toepassing zijn vanaf 25 mei 2021,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2019/787 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) In artikel 3 wordt punt 3 vervangen door:

“3. “zinspeling”: de directe of indirecte verwijzing naar een of meer wettelijke benamingen als opgenomen in de in bijlage I opgenomen categorieën gedistilleerde dranken of naar een of meer geografische aanduidingen voor gedistilleerde dranken, die niet een verwijzing is in een samengestelde term of in een lijst van ingrediënten als bedoeld in artikel 13, leden 2 tot en met 4, in de omschrijving, presentatie en etikettering van:

- (a) een ander levensmiddel dan een gedistilleerde drank,
 - (b) een gedistilleerde drank die voldoet aan de in categorieën 33 tot en met 40 van bijlage I bepaalde vereisten, of
 - (c) een gedistilleerde drank die voldoet aan de voorwaarden van artikel 12, lid 3 bis;”.
- (2) Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:
- (a) het volgende lid 3 bis wordt ingevoegd:

“3 bis. In afwijking van lid 1 is het in de omschrijving, presentatie en etikettering van een gedistilleerde drank die niet voldoet aan de vereisten van de categorieën 33 tot en met 40 van bijlage I, toegestaan een zinspeling te maken op een wettelijke benaming die is vastgesteld in een in die bijlage opgenomen categorie gedistilleerde dranken of op een geografische aanduiding voor gedistilleerde dranken op voorwaarde dat:

 - (a) de gedistilleerde drank waarop wordt gezinspeeld:
 - i) is gebruikt als enige alcoholische basis voor de productie van de uiteindelijke gedistilleerde drank, die voldoet aan de vereisten van een in bijlage I opgenomen categorie gedistilleerde dranken,
 - ii) niet is gecombineerd met andere levensmiddelen dan de levensmiddelen die overeenkomstig bijlage I of het desbetreffende productdossier voor de productie ervan of voor de productie van de uiteindelijke gedistilleerde drank worden gebruikt, en
 - iii) niet is verdund door toevoeging van water waardoor het alcoholgehalte lager is dan het minimumgehalte dat is vastgesteld voor de categorie gedistilleerde dranken in bijlage I of in het productdossier voor de geografische aanduiding waartoe de in de zinspeling bedoelde gedistilleerde drank behoort, of
 - (b) de gedistilleerde drank gedurende de volledige rijpingsperiode of een deel daarvan is opgeslagen in een houten fust dat eerder werd gebruikt om de gedistilleerde drank waarnaar de zinspeling verwijst, te laten rijpen, op voorwaarde dat:
 - i) het houten fust is ontdaan van zijn eerdere inhoud voor de categorieën gedistilleerde dranken of geografische aanduidingen voor gedistilleerde dranken waarbij de toevoeging van al dan niet verdunde alcohol verboden is,
 - ii) de zinspeling wordt gemaakt binnen de beschrijving van het fust dat is gebruikt om de verkregen gedistilleerde drank te laten rijpen,
 - iii) de zinspeling minder prominent wordt aangebracht dan de wettelijke benaming van de gedistilleerde drank of de eventuele samengestelde term, en
 - iv) in afwijking van lid 4, punt b), de zinspeling wordt aangebracht in een lettergrootte die niet groter is dan de lettergrootte die wordt gebruikt voor de wettelijke benaming van de gedistilleerde drank of, indien van toepassing, voor een samengestelde term.”;

- (b) in lid 4 wordt de inleidende zinsnede vervangen door:
“4. De in de leden 2, 3 en 3 bis bedoelde zinspeling:”.

Artikel 2

In artikel 12, lid 3 bis, van Verordening (EU) 2019/787 bedoelde gedistilleerde dranken die niet voldoen aan de etiketteringsvoorschriften die zijn vastgesteld in dat artikel en in artikel 12, lid 4, van Verordening (EU) 2019/787 zoals gewijzigd bij deze verordening, maar die voldoen aan de voorschriften van artikel 4 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 716/2013 en vóór 31 december 2022 zijn geëtiketteerd, mogen verder in de handel worden gebracht totdat de voorraden zijn uitgeput.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 25 mei 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 6.7.2021

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN