



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. juli 2021
(OR. en)

10579/21

AGRI 327
WTO 176
DELECT 142

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	6. juli 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	C(2021) 4867 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 6.7.2021 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/787 for så vidt angår definitionen af hentydninger til forskriftsmæssige betegnelser for spiritus eller geografiske betegnelser for spiritus og deres anvendelse i beskrivelsen, præsentationen eller mærkningen af andre spiritus end den spiritus, der hentydes til

Hermed følger til delegationerne dokument C(2021) 4867 final.

Bilag: C(2021) 4867 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 6.7.2021
C(2021) 4867 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 6.7.2021

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/787 for så vidt angår definitionen af hentydninger til forskriftsmæssige betegnelser for spiritus eller geografiske betegnelser for spiritus og deres anvendelse i beskrivelsen, præsentationen eller mærkningen af andre spiritus end den spiritus, der hentydes til

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved forordning (EU) 2019/787 blev visse bestemmelser om produktion og mærkning af spiritus og fødevarer, der er fremstillet ved anvendelse af spiritus som ingrediens, præciseret og omformuleret. For at sikre en tilstrækkelig lang periode til at undersøge, om de omformulerede bestemmelser er velfunderede, har lovgiveren givet Kommissionen beføjelse til frem til den 25. maj 2025 at vedtage delegerede retsakter med henblik på at ændre disse bestemmelser eller supplere forordningen om spiritus ved at fravige disse bestemmelser.

Navnlig er definitionen af og betingelserne for anvendelsen af "hentydninger" til betegnelsen for en eller flere former for spiritus siden blevet markant omformuleret i forhold til de gældende bestemmelser, idet muligheden for at anvende "hentydninger" er begrænset til andre fødevarer end spiritus og likører. Dette udelukker muligheden for at anvende betegnelsen for en spiritus i beskrivelsen, præsentationen eller mærkningen af andre spiritus end likører.

For visse spiritus er det imidlertid traditionel praksis at henvise til betegnelser for andre spiritus, når disse udgør den eneste alkoholholdige ingrediens, med udgangspunkt i hvilken de forarbejdes yderligere, lagres eller færdigfremstilles på fade, der tidligere har indeholdt andre spiritus.

Denne mulighed bør bevares, og forordning (EU) 2019/787 bør derfor ændres for at gøre det muligt at hentyde til betegnelser for spiritus eller geografiske betegnelser for spiritus i beskrivelsen, præsentationen og mærkningen af andre spiritus.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

En række medlemsstater og repræsentanter for industrien har gjort Kommissionen opmærksom på, at ovennævnte ændring af ordlyden i den nye forordning om spiritus gør mærkningen af visse spiritus, der allerede har været på markedet i nogen tid, ulovlig. Dette bør afklares for at give forbrugerne fuldstændige og legitime oplysninger og tilpasse lovgivningen til traditionelle produktionsmetoder, der anvendes bredt.

Der er gennemført høringer med deltagelse af eksperter fra alle 27 medlemsstater som forberedelse på eller i forbindelse med møderne i ekspertgruppen for Den Fælles Markedsordning for Landbrugsprodukter — Spiritus, der blev afholdt (virtuelt) den 3. december 2020 samt den 9. februar og den 28. april 2021. Denne høringsproces førte til en bred konsensus om udkastet til delegeret forordning.

Under den generelle offentlige høring, der blev gennemført i forbindelse med offentliggørelsen af udkastet til delegeret forordning på portalen for bedre regulering fra 14. april til den 12. maj 2021, blev der også registreret konsensus.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Retsgrundlaget for den delegerede retsakt er artikel 50, stk. 3, i forordning (EU) 2019/787, og den delegerede retsakt vedrører kun én bestemmelse, som Kommissionen har fået beføjelse til at ændre i medfør af nævnte stykke. Retsakten bør vedtages efter proceduren i artikel 46 i forordning (EU) 2019/787.

Artikel 1: Denne artikel giver mulighed for at hentyde til en forskriftsmæssig betegnelse for en spirituskategori eller en geografisk betegnelse for spiritus i beskrivelsen, præsentationen og mærkningen af andre spiritus, i visse tilfælde og på visse betingelser, samtidig med at definitionen af "hentydning" i artikel 3, stk. 3, i forordning (EU) 2019/787 tilpasses i

overensstemmelse hermed. Den indeholder også en fravigelse af det generelle mærkningskrav om "halv skriftstørrelse" for hentydninger til spiritusfæde, samtidig med at det kræves, at sådanne hentydninger ikke er mere fremtrædende end den forskriftsmæssige betegnelse eller de anvendte sammensatte udtryk.

Artikel 2: Denne artikel indeholder bestemmelser om en overgangsperiode, idet den muliggør, at spiritus, der berøres af nærværende forordning, og som blev mærket inden den 31. december 2022 i henhold til bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 716/2013, fortsat kan bringes i omsætning, uden at den kræves ommærket.

Artikel 3: I denne artikel fastsættes den samtidige anvendelse af ændringen som omhandlet i artikel 1 med de bestemmelser, som den henviser til (dvs. artikel 3, stk. 3, og artikel 12 i forordning (EU) 2019/787), som i medfør af artikel 51, stk. 1, i forordning (EU) 2019/787 vil finde anvendelse fra den 25. maj 2021.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 6.7.2021

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/787 for så vidt angår definitionen af hentydninger til forskriftsmæssige betegnelser for spiritus eller geografiske betegnelser for spiritus og deres anvendelse i beskrivelsen, præsentationen eller mærkningen af andre spiritus end den spiritus, der hentydes til

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/787 af 17. april 2019 om definition, beskrivelse, præsentation og mærkning af spiritus, brugen af betegnelser for spiritus i præsentation og mærkning af andre fødevarer, beskyttelse af geografiske betegnelser for spiritus, brugen af landbrugsethanol og landbrugsdestillater i alkoholholdige drikkevarer samt om ophævelse af forordning (EF) nr. 110/2008¹, særlig artikel 50, stk. 3, og ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved forordning (EU) 2019/787 blev visse bestemmelser om produktion og mærkning af spiritus og fødevarer, der er fremstillet ved anvendelse af spiritus som ingrediens, præciseret og omformuleret.
- (2) Navnlig blev definitionen af og betingelserne for anvendelsen af "hentydninger" til den forskriftsmæssige betegnelse for en eller flere spirituskategorier eller geografiske betegnelser for spiritus som fastsat i artikel 10, stk. 1, i Rådets forordning (EF) nr. 110/2008² og artikel 2, litra d), i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 716/2013³ markant revideret ved forordning (EU) 2019/787, som ophæver og erstatter forordning (EF) nr. 110/2008 pr. 25. maj 2021. De nye tilsvarende bestemmelser i artikel 3, stk. 3, og artikel 12 i forordning (EU) 2019/787 tillader faktisk kun anvendelsen af hentydninger i beskrivelsen, præsentationen og mærkningen af andre fødevarer end spiritus og likører. Hentydninger i beskrivelsen, præsentationen og mærkningen af andre spiritus end likører er derfor ikke omfattet af de nye bestemmelser om hentydninger i forordning (EU) 2019/787. Dette lovgivningsmæssige valg blev truffet for at undgå overlap mellem hentydninger, der er omfattet af artikel 12 i forordning (EU) 2019/787, og blandinger, der er omfattet af artikel 13, stk. 3 og 4, i samme forordning. Kombinationen af en spiritus med en anden spiritus anses for at være en blanding og bør derfor ikke mærkes i henhold til bestemmelserne om hentydninger i mærkning. Der er ikke desto mindre indsat en undtagelse i artikel 12 i forordning (EU) 2019/787 med henblik på at tillade hentydninger til andre spiritus end likører med det formål at bevare mærkningen af et

¹ EUT L 130 af 17.5.2019, s. 1.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 110/2008 af 15. januar 2008 om definition, betegnelse, præsentation og mærkning af samt beskyttelse af geografiske betegnelser for spiritus og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 1576/89 (EUT L 39 af 13.2.2008, s. 16).

³ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 716/2013 af 25. juli 2013 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 110/2008 om definition, betegnelse, præsentation og mærkning af samt beskyttelse af geografiske betegnelser for spiritus (EUT L 201 af 26.7.2013, s. 21).

betydeligt antal produkter, der anses for at være traditionelle og almindeligt genkendt af forbrugerne. Den nye definition og de nye krav vedrørende hentydninger tog imidlertid ikke højde for yderligere to tilfælde af traditionelle produktionsmetoder, hvor der enten hentydes til en spiritus, der er den eneste alkoholholdige ingrediens i en anden spiritus, eller til en spiritus for hvilken det gælder, at dens fæde tidligere har været anvendt til lagring af andre spiritus, idet ingen af de to tilfælde anses for at være blandinger. Hvis disse tilfælde ikke omfattes af bestemmelserne om hentydninger, bliver de således ulovlige i henhold til forordning (EU) 2019/787.

- (3) I henhold til artikel 10, stk. 7, i forordning (EU) 2019/787 er det forbudt at anvende de forskriftsmæssige betegnelser eller geografiske betegnelser i beskrivelsen, præsentationen eller mærkningen af en drikkevare, som ikke opfylder kravene, medmindre der er tale om sammensatte udtryk, hentydninger og ingredienslister.
- (4) Efterfølgende og efter høring af spiritusindustrien og medlemsstaterne står det klart, at ændringen af ordlyden i bestemmelserne om hentydninger vil føre til udelukkelse af muligheden for at oplyse forbrugerne om traditionelle produktionsmetoder, der anvendes til fremstillingen af visse former for spiritus, når disse oplysninger vedrører betegnelsen for andre spiritus. Disse metoder går ud på, at spiritussen anvendes som eneste alkoholholdige ingrediens, idet der ikke tilsættes andre fødevarer, og den ikke fortyndes med vand til under minimumsalkoholindholdet med henblik på yderligere forarbejdning, så det bliver til en anden spiritus, eller at visse spiritus lagres på træfæde, der tidligere har indeholdt en anden spiritus, i hele eller en del af lagringstiden. I sidstnævnte tilfælde og for så vidt angår spirituskategorier eller geografiske betegnelser, som det er forbudt at tilsætte alkohol, skal fadene tømmes for deres tidligere indhold, før den spiritus, som efterfølgende skal lagres deri, hældes på.
- (5) Sådanne metoder er traditionelt blevet anvendt i spiritusindustrien igennem lang tid og bør omfattes af forordning (EU) 2019/787. Når sådanne traditionelle produktionsmetoder anvendes, og dette angives i beskrivelsen, præsentationen og mærkningen af den spiritus, der fremkommer, giver det forbrugerne værdifulde og nyttige oplysninger om det produkt, de vælger at købe og konsumere, og gør, at produktet skiller sig ud fra de forskellige produkter inden for en bestemt kategori. Oplysninger om, hvilken type fad spiritussen er lagret på, er navnlig med til at forklare, hvori noget af kompleksiteten ved den pågældende spiritus består.
- (6) For at bevare producenternes mulighed for at give disse oplysninger om traditionelle produktionsmetoder bør artikel 3, stk. 3, og artikel 12 i forordning (EU) 2019/787 ændres, så det bliver tilladt at hentyde til forskriftsmæssige betegnelser for spiritus eller geografiske betegnelser for spiritus i beskrivelsen, præsentationen og mærkningen af andre spiritus, der er fremstillet ved hjælp af sådanne traditionelle metoder.
- (7) I tilfælde hvor der hentydes til spiritus, der tidligere har været opbevaret på fæde, som efterfølgende er anvendt til lagring af anden spiritus, medfører de mærkningsbestemmelser, der er indført ved artikel 12, stk. 4, litra b), i forordning (EU) 2019/787, i henhold til hvilke det kræves, at hentydningen skal være angivet med en skriftstørrelse, der ikke er større end halvdelen af den skriftstørrelse, der anvendes for den alkoholholdige drikkevares betegnelse eller for det sammensatte udtryk, desuden en uforholdsmæssig stor byrde for spiritusindustrien, idet det vil medføre, at tusindvis af mærkater og kartonner skal ændres, og at mærkningslayout, som forbrugerne har været vant til i årevis, skal ændres unødigt. I mange af disse tilfælde vil et sådant krav desuden betyde, at hentydningen knap er synlig for det blotte øje,

medmindre skriftstørrelsen for den forskriftsmæssige betegnelse øges betydeligt, hvilket ikke burde være nødvendigt, når den forskriftsmæssige betegnelse er en enkel og tydelig henvisning til en af kategorierne i bilag I til førnævnte forordning eller til betegnelsen for en geografisk betegnelse for spiritus, og der ikke kan opstå tvivl. Der bør derfor fraviges fra dette mærkningskrav, og det bør i stedet kræves, at hentydninger angives med en skriftstørrelse, der ikke er større eller mere fremtrædende end den forskriftsmæssige betegnelse for spiritussen og, i givet fald, det sammensatte udtryk.

- (8) Forordning (EU) 2019/787 bør derfor ændres.
- (9) Der bør fastsættes en overgangsperiode for anvendelsen af mærkningskravene for hentydninger i forordning (EU) 2019/787 på hentydninger til andre spiritus end likører. Disse bestemmelser bør anvendes fra den 31. december 2022, således at de berørte spiritus, der inden denne dato er mærket i henhold til bestemmelserne i gennemførelsesforordning (EU) nr. 716/2013, fortsat kan bringes i omsætning, uden at de kræves ommærket.
- (10) I overensstemmelse med artikel 51, stk. 3, i forordning (EU) 2019/787 og for at undgå enhver form for lovgivningsmæssigt tomrum bør denne forordning finde anvendelse med tilbagevirkende kraft fra den 25. maj 2021 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU) 2019/787 foretages følgende ændringer:

- (1) I artikel 3 affattes nr. 3) således:

"3) "hentydning": direkte eller indirekte henvisning til en eller flere forskriftsmæssige betegnelser i de spirituskategorier, som er opført i bilag I, eller til en eller flere geografiske betegnelser for spiritus, ud over en henvisning i et sammensat udtryk eller i en ingrediensliste, jf. artikel 13, stk. 2-4, i beskrivelsen, præsentationen og mærkningen af:

 - (a) en anden fødevarer end en spiritus
 - (b) en spiritus, der opfylder kravene i kategori 33-40 i bilag I, eller
 - (c) en spiritus, der opfylder bestemmelserne i artikel 12, stk. 3a."
- (2) I artikel 12 foretages følgende ændringer:
 - (a) Følgende stykke 3a indsættes:

"3a. Som en undtagelse fra stk. 1 skal hentydninger til en forskriftsmæssig betegnelse, der er fastsat i en spirituskategori i bilag I, eller til en geografisk betegnelse for spiritus i beskrivelsen, præsentationen og mærkningen af en anden spiritus end en spiritus, der opfylder kravene i kategori 33-40 i bilaget, tillades på betingelse af, at:

 - (a) den spiritus, der hentydes til
 - i) er anvendt som den eneste alkoholholdige ingrediens til fremstillingen af den endelige spiritus, som opfylder kravene for en spirituskategori i bilag I

- ii) ikke er kombineret med andre fødevarer end de fødevarer, der er anvendt til fremstillingen af den eller fremstillingen af den endelige spiritus, jf. bilag I eller den relevante produktspecifikation
 - iii) ikke, ved tilsætning af vand, er blevet så fortyndet, at dens alkoholindhold ligger under det minimumsalkoholindhold, der er fastsat for den pågældende spirituskategori i bilag I eller i produktspecifikationen for den geografiske betegnelse, som den spiritus, der hentydes til, hører til i, eller
- (b) spiritussen i hele eller en del af lagringstiden har været opbevaret på et træfad, der tidligere har været anvendt til at lagre den spiritus, der er nævnt i hentydningen, på betingelse af, at:
- i) træfadet blev tømt for sit tidligere indhold for de spirituskategorier eller geografiske betegnelser for spiritus, for hvilke tilsætning af alkohol, fortyndet eller ej, er forbudt
 - ii) hentydningen ligger inden for rammerne af beskrivelsen af det fad, der blev anvendt til at lagre den spiritus, der er fremkommet
 - iii) hentydningen angives på en mindre fremtrædende måde end den forskriftsmæssige betegnelse for spiritussen eller de anvendte sammensatte udtryk, og
 - iv) uanset stk. 4, litra b), hentydningen angives med en skriftstørrelse, der ikke er større end den skriftstørrelse, der anvendes til den forskriftsmæssige betegnelse for spiritussen eller de anvendte sammensatte udtryk."

(b) I stk. 4 affattes indledningen således:

"4. De i stk. 2, 3 og 3a omhandlede hentydninger:"

Artikel 2

Spiritus som omhandlet i artikel 12, stk. 3a, i forordning (EU) 2019/787, som ikke opfylder mærkningskravene i artikel 12, stk. 4, i forordning (EU) 2019/787 som ændret ved nærværende forordning, men som opfylder kravene i artikel 4 i gennemførelsesforordning (EU) nr. 716/2013, og som blev mærket inden den 31. december 2022, kan fortsat bringes i omsætning, indtil lagrene er opbrugt.

Artikel 3

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 25. maj 2021.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den 6.7.2021.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN