



Bruxelles, den 7. juni 2024
(OR. en)

10550/24

SOC 412
EMPL 236
ECOFIN 621

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om pensioners tilstrækkelighed – <i>Godkendelse</i>

1. Hermed følger til delegationerne et sæt udkast til Rådets konklusioner med titlen "Pensioners tilstrækkelighed", som er udarbejdet af Udvalget for Social Beskyttelse.
2. Konklusionerne er baseret på 2024-rapporten om pensioners tilstrækkelighed, som er udarbejdet af Udvalget for Social Beskyttelse og Europa-Kommissionen. Dette sæt konklusioner indeholder også en godkendelse af rapportens hovedkonklusioner.
3. Udkastet til konklusioner blev drøftet i Udvalget for Social Beskyttelse og på et møde i Socialgruppen. Efter en uformel skriftlig konsultation nåede gruppen til enighed om konklusionerne i bilaget til denne note.

4. Komitéen opfordres til

- at bekræfte den opnåede enighed om udkastet til konklusioner i bilaget og
 - at fremsende vedlagte udkast til konklusioner til EPSCO-Rådet den 20. juni 2024 med henblik på godkendelse.
-

Udkast til Rådets konklusioner**Pensioners tilstrækkelighed**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

1. SOM ANERKENDER, at retten til tilstrækkelig ældreindkomst og alderspension, der er proklameret i den europæiske søjle for sociale rettigheder, er en vigtig byggesten i det sociale Europa og afgørende for at nå 2030-målet for fattigdomsbekæmpelse,
2. SOM ANERKENDER, at det, i takt med at andelen af ældre i vores samfund stiger i løbet af de kommende årtier, vil være udfordrende at sikre pensionernes tilstrækkelighed, men afgørende for at støtte befolkningens trivsel,
3. SOM MINDER OM, at Den Europæiske Union støtter de nationale bestræbelser på at sikre tilstrækkelige ældreindkomster, herunder ved at lette erfaringsudveksling, overvågning og evaluering, og at rapporterne om pensioners tilstrækkelighed, der er udarbejdet af Udvalget for Social Beskyttelse og Kommissionen, er et vigtigt analytisk redskab i denne henseende,
4. SOM ANERKENDER betydningen af et helhedspolitisk syn og af nøje at koordinere analysen af bæredygtigheden af aldersrelaterede udgifter og pensioners tilstrækkelighed og langtidspleje,
5. GODKENDER hovedkonklusionerne i 2024-rapporten om pensioners tilstrækkelighed, der er udarbejdet af Udvalget for Social Beskyttelse (og dets gruppe om pensioners tilstrækkelighed) og Kommissionen,

6. FREMHÆVER de vigtigste konklusioner i 2024-rapporten om pensioners tilstrækkelighed:
- a. Ældres risiko for fattigdom og social udstødelse vokser stadig som følge af den relative indkomstfattigdom og er højere i en fremskreden alder, navnlig for kvinder. Selv om der fortsat er betydelige forskelle mellem landene, er mere end én ud af fem ældre europæere i risiko for fattigdom eller social udstødelse. Ældres indkomst ligger fortsat gennemsnitligt under 90 % af indkomsten for personer i den erhvervsaktive alder. Stigningen i den forventede levetid har været aftagende; en europæer kan i øjeblikket forvente at tilbringe gennemsnitligt 21 år som pensionist. Behovet for sundhedspleje og langtidspæje stiger ofte med alderen og er forbundet med en højere risiko for fattigdom.
 - b. Størstedelen af de ældre er kvinder, hvilket gør kønsbestemte forskelle i alderdommen til en særlig social udfordring. Selv om forskellen mellem mænds og kvinders gennemsnitlige pension bliver stadig mindre, vidner de resterende kønsbestemte forskelle i fattigdom blandt ældre, pensionsbeløb og pensionsdækning om vedvarende uligheder akkumuleret gennem arbejdslivet. Blandt andre faktorer kan lavere finansiel forståelse hæmme kvinders pensionsplanlægning. Kvinder lever også længere med dårligt helbred end mænd og har oftere behov for pleje, samtidig med at de har lavere indkomster.
 - c. Selv om covid-19-pandemien og stigningen i leveomkostningerne som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine skabte en stor udfordring med hensyn til levestandarder, bidrog de europæiske pensionssystemer og krisebekæmpelsesforanstaltninger til at afbøde indvirkningen på pensioners tilstrækkelighed. Samtidig fortsatte den generelle reformtendens henimod en forbedring af tilstrækkelighedsmekanismerne. Pensionsindeksering er et vigtigt politisk virkemiddel til at beskytte pensionister mod indkomsttab.

- d. Pensionskompensationsgraden i de fleste medlemsstater forventes at falde i løbet af de næste fire årtier. Mens pensionssystemer og beskatning påvirker størrelsen og (om)fordelingen af pensionsindkomster og den fremtidige udvikling af tilstrækkelighed, er pensionsalderen fortsat en nøgelfaktor, der forklarer nuværende og fremtidige ydelser. Pensionssystemernes behandling af afbrudt erhvervsaktivitet varierer fra forholdsvis god beskyttelse af afbrydelser på grund af børnepasning til mindre konsekvent godskrivning af arbejdsløshed og langtidspleje.
 - e. Socioøkonomiske uligheder i forventet levetid er en udfordring for pensionspolitikker, som kan have behov for at justere pensionsmulighederne for forskellige karriereprofiler med henblik på at forhindre, at der opbygges ulighed. Den måde, hvorpå ulighed i arbejdsindkomst udmønter sig i pensionsulighed, afhænger i vid udstrækning af pensionssystemets progressivitet. Selv om pensionssystemer beskytter dem, der har behov for det, er der stadig forskelle. Pensionerne til selvstændige forventes at være gennemsnitligt en tredjedel lavere end til fuldtidsansatte med et tilsvarende arbejdsforløb, bl.a. på grund af forskelle i regler og gennemsnitsløn,
7. FREMHÆVER den rolle, som tilstrækkelige ældreindkomster spiller med hensyn til at sikre social konvergens, fremme inklusiv og bæredygtig vækst og styrke økonomisk og social modstandsdygtighed,
8. SER MED TILFREDSHED PÅ de foranstaltninger, der er truffet for at beskytte pensionister, navnlig pensionister med lav indkomst, mod de stigende leveomkostninger, og de reformer, der er indført i mange medlemsstater for at øge pensionernes tilstrækkelighed, og NOTERER SIG samtidig, at der fortsat er udfordringer forbundet med at sikre nuværende og fremtidig tilstrækkelighed,

9. BEKRÆFTER PÅ NY behovet for at gennemføre yderligere reformer for at støtte pensioners tilstrækkelighed i et samfund med lang levetid, herunder ved at forbedre arbejdsmarkedsdeltagelsen og adgangen og bidragene til sociale beskyttelsesordninger for alle og ved at styrke adgangen til økonomisk overkommelig sundheds- og langtidspleje af høj kvalitet; UNDERSTREGER betydningen af sådanne reformer, herunder inden for rammerne af det europæiske semester og genopretnings- og resiliensfaciliteten,
10. PÅPEGER, at pensioners tilstrækkelighed og pensionssystemers finanspolitiske holdbarhed er uløseligt forbundne politikmål, hvilket nødvendiggør et integreret svar på udfordringen med aldring; FREMHÆVER komplementariteten af analysen i rapporten om pensioners tilstrækkelighed og rapporten om aldring i denne henseende; UNDERSTREGER, at et længere arbejdsliv understøttet af politikker, der fremmer aktiv og sund aldring, og af positive incitamenter og større fleksibilitet i pensionsmuligheder, der afspejler mangfoldigheden af arbejdsforløb, samt en høj arbejdsmarkedsdeltagelse blandt kvinder og mænd er afgørende for at opretholde tilstrækkelige og bæredygtige pensioner i et samfund med lang levetid,
11. GLÆDER SIG OVER, at rapporten om pensioners tilstrækkelighed fokuserer på kønsbestemte forskelle i alderdommen; OPFORDRER Udvalget for Social Beskyttelse og Kommissionen TIL at fortsætte og videreudvikle denne analyse i fremtidige rapporter; UNDERSTREGER betydningen af pålidelige og ajourførte indikatorer til overvågning af kønsbestemte forskelle i pensionsydelse og pensionsdækning som fremhævet på højniveaukonferencen i Bruxelles om kønsbestemte pensionsforskelle og pensioners tilstrækkelighed¹,

¹ Rapport fra højniveaukonferencen om kønsbestemte pensionsforskelle og pensioners tilstrækkelighed, den 8. februar 2024 i Bruxelles.

12. BEMÆRKER betydningen af en fremadskuende analyse af pensioners tilstrækkelighed og ældreindkomster, herunder fordelingsmæssige aspekter; OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at udvikle og anvende modelleringsværktøjer til at lette prognoser for fremtidig tilstrækkelighed og vurdere virkningerne af reformer,
 13. UNDERSTREGER, at pensioner bør ses i sammenhæng med andre politikområder, der stræber efter at støtte levestandarden i alderdommen, navnlig langtidspleje; SER MED TILFREDSHED PÅ dækningen af samspillet mellem pensioner og langtidspleje i rapporten om pensioners tilstrækkelighed,
 14. OPFORDRER Udvalget for Social Beskyttelse og Kommissionen TIL at fortsætte deres arbejde med pensioners tilstrækkelighed og langtidspleje og aflægge rapport i 2027.
-