



Bryssel, 16. heinäkuuta 2021
(OR. en)

10550/1/21
REV 1

Toimielinten välinen asia:
2021/0227(BUD)

FIN 573
INST 257
PE-L 21

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Budjettikomitea
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea
Asia:	Esitys Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2022: neuvoston kanta

I JOHDANTO

Euroopan komission ehdottama esitys Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2022 (**TAE 2022**) on¹

- 167 793,3 miljoonaa euroa **maksusitoumusmäärärahoina**²;
- 169 391,9 miljoonaa euroa **maksumäärärahoina**².

Nämä määrärahat ovat maksusitoumusmäärärahojen osalta -0,6 prosenttia pienemmät ja maksumäärärahojen osalta -0,7 prosenttia pienemmät kuin vuoden 2021 talousarviossa^{3 4}.

¹ Määrät sisältävät monivuotisen rahoituskehysten ulkopuolisille erityisrahoitusvälineille varatut määrärahat.

² Josta 1 624 miljoonaa euroa ohjelmakohtaisia mukautuksia, jotka johtuvat rahoituskehysasetuksen 5 artiklasta.

³ Ilman lisätalousarvioita 1/2021 ja 2/2021 (jotka komissio toimitti lisätalousarvioesityksinä 2/2021 ja 3/2021) sekä lisätalousarvioesityksiä 1/2021, 4/2021 ja 5/2021.

⁴ Nämä vähennykset johtuvat brexit-mukautusvarauksen ennakkomaksuista (4,2 miljardia euroa).

II BUDJETTIKOMITEAN VALITSEMA LÄHESTYMISTAPA

TAE 2022:tä on tarkasteltu kesä- ja heinäkuussa 2021 varainhoitovuoden 2022 talousarvion suuntaviivoista annetuissa neuvoston päätelmissä vahvistettujen periaatteiden pohjalta. Neuvoston kantaa TAE 2022:een vahvistettaessa ohjaavina periaatteina olivat etenkin pyrkimys varmistaa varovainen ja realistinen taloudenpito ja myöntää riittävät resurssit tukemaan selkeästi asetettuja prioriteetteja. Näitä ohjaavia periaatteita noudattamalla enimmäismääriin pitäisi jäädä riittävästi liikkumavaraa odottamattomien olosuhteiden varalta.

Tämän vuoksi budjettikomitea laati yksityiskohtaisen analyysin kunkin ohjelman ja toimen maksusitoumusmäärärahoista budjettikohdittain ja ehdotti, että osa joidenkin budjettikohtien rahoituksesta siirretään kauden 2021–2027 monivuotisen rahoituskehiksen toiseen osaan, jotta voidaan varmistaa

- realistinen vastaanottokyky;
- ohjelmien täytäntöönpanon asianmukainen nopeuttaminen välttämällä liiallisia lisäyksiä vuoteen 2021 verrattuna.

Samasta syystä ehdotetaan myös, että varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohtaa ei käytetä vuonna 2022 vaan että ehdotettu määrä siirretään monivuotisen rahoituskehiksen kattaman kauden toiseen osaan.

Maksumäärärahojen osalta suurin osa vähennyksistä tehdään budjettikohtiin, joissa on jaksottamattomia määrärahoja ja jotka liittyvät vastaavien maksusitoumusmäärärahojen leikkauksiin. Maksumäärärahojen mukautusten tärkein osatekijä johtuu Euroopan unionin elpymisvälineen puitteissa pääomamarkkinoilta lainattujen varojen takaisinmaksukustannusten ehdotetusta oikaisusta, jotta voidaan ottaa huomioon sekä nykyiset että odotettavissa olevat alhaisemmat korot. Aiempien toimien loppuun saattamista koskevat budjettikohdat säilyvät koskemattomina.

Hallintomenojen osalta neuvosto korostaa 17.–21. heinäkuuta 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti, että kaikkien unionin toimielinten, elinten, laitosten ja virastojen on kunnioitettava ja noudatettava kaikkia monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 osatekijöitä laatiessaan ja toteuttaessaan vuoden 2022 talousarviota, erityisesti henkilöstöresurssien tason osalta. Tämän perusteella katsottiin, että lisätarpeet olisi katettava ensisijaisesti menojen uudelleenpriorisoinnilla.

Jotta voidaan täyttää oikeudelliset velvoitteet iirin kieltä koskevan poikkeuksen asteittaisesta rajoittamisesta, minkä johdosta eri toimielinten kieliosastoja vahvistetaan, neuvosto katsoo tässä yhteydessä, että tarvittavien virkojen/toimien olisi oltava toimielinten henkilöstötaulukkoissa.

Lisäksi neuvosto suhtautuu varauksella Euroopan parlamentin vuoden 2022 menotaulukkoon ja henkilöstötaulukkoon ja palauttaa mieleen aikomuksensa tarkastella näitä seikkoja tarkemmin neuvotteluissa, joissa käsitellään unionin vuotuisen talousarvion laatimista vuodeksi 2022.

III YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ BUDJETTIKOMITEASSA^{5 6}

Edellä esitetyn lähestymistavan perusteella **päästiin** yhteisymmärrykseen **neuvoston kannasta TAE 2022:een**, joka olisi⁷:

- 167 662 miljoonaa euroa **maksusitoumus**määrärahoina;
- 169 966 miljoonaa euroa **maksumäärä**rahoina.

Neuvoston vahvistamassa varainhoitovuoden 2022 talousarvioesitystä koskevassa kannassa esitettyjen maksumäärärahojen kokonaismäärä vastaa 1,14 prosenttia EU:n bruttokansantulosta (BKTL)⁸.

Tässä suhteessa ehdotetaan seuraavia mukautuksia TAE 2022:een:

⁵ Tämän asiakirjan lisäyksen 2 liitteessä 1 on yhteenvetotaulukko käsittelyn tuloksista.
⁶ Käsittelyn tulokset on eritelty eri toimintalohkojen osalta tämän asiakirjan lisäyksen 2 liitteissä 2–6.
⁷ Määrät sisältävät monivuotisen rahoituskehysten ulkopuolisille erityisrahoitusvälineille varatut määrärahat.
⁸ Perustuu toukokuun 2021 BKTL-ennusteeseen.

**A. MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN 2021–2027 OTSAKKEITTAIN
JAETUT MENOT**

1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous (monivuotisen rahoituskehyksen otsake 1)⁹

- vahvistetaan maksusitoumusmäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssä pyydettyjä määrärahoja yhteensä -425,05 miljoonalla eurolla eri budjettikohdista (toiminta- ja tukimenot mukaan lukien) seuraavasti:
 - **01 – Tutkimus ja innovointi** (-319,50 miljoonaa euroa, joista -316,00 miljoonaa euroa *Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta* ja -3,50 miljoonaa euroa *Euratomin tutkimus- ja koulutusohjelmasta*);
 - **02 – Euroopan strategiset investoinnit** (-100,25 miljoonaa euroa, joista -45,5 miljoonaa euroa *InvestEU-rahastosta*, -4,00 miljoonaa euroa *Verkkojen Eurooppa -välineen digitaaliostiosta*, -50,00 miljoonaa euroa *Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta* ja -0,75 miljoonaa euroa *erillisvirastoista*);
 - **03 – Sisämarkkinat** (-5,30 miljoonaa euroa, joista -4,00 miljoonaa euroa *sisämarkkinaohjelmasta (ml. pk-yritykset)*, -0,30 miljoonaa euroa *erillisvirastoista*; ja -1,00 miljoonaa euroa *muista toimista*);
- vahvistetaan maksuumäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssä pyydettyjä määrärahoja yhteensä -141,20 miljoonalla eurolla useisiin eri budjettikohtiin tehtyjen maksusitoumusmäärärahojen mukautusten seurauksena seuraavasti:
 - **01 – Tutkimus ja innovointi** (-105,40 miljoonaa euroa, joista -104,00 miljoonaa euroa *Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta* ja -1,40 miljoonaa euroa *Euratomin tutkimus- ja koulutusohjelmasta*);

⁹ Yksityiskohtaiset muutokset TAE 2022:een nähden eriteltynä monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden mukaan, ks. tämän asiakirjan lisäyksen 2 liite 3.

- **02 – Euroopan strategiset investoinnit** (-34,05 miljoonaa euroa, joista -15,50 miljoonaa euroa *InvestEU-rahastosta*, -1,30 miljoonaa euroa *Verkköjen Eurooppa -välineen digitaaliosta*, -16,50 miljoonaa euroa *Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta* ja -0,75 miljoonaa euroa *erillisvirastoista*);
 - **03 – Sisämarkkinat** (-1,75 miljoonaa euroa, joista -1,30 miljoonaa euroa *sisämarkkinaohjelmasta (ml. pk-yritykset)*, -0,30 miljoonaa euroa *erillisvirastoista* ja -0,15 miljoonaa euroa *muista toimista*);
- muiden tämän toimintalohkon budjettikohtien osalta hyväksytään sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen taso komission ehdotuksen mukaisesti;
 - otsakkeen 1 **liikkumavara** olisi 658,91 miljoonaa euroa.

2. **Koheesio ja arvot (monivuotisen rahoituskehysten otsake 2)**¹⁰

a) Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio (monivuotisen rahoituskehysten alaotsake 2 a)

- hyväksytään Euroopan komission ehdotuksen mukaisesti TAE 2022:n maksusitoumusmäärärahat (49 706 miljoonaa euroa) ja maksumäärärahat (56 349 miljoonaa euroa);
- alaotsakkeen 2 a **liikkumavara** olisi Euroopan komission ehdotuksen mukaisesti 32,87 miljoonaa euroa.

b) Palautumiskyky ja arvot (monivuotisen rahoituskehysten alaotsake 2 b)

- vahvistetaan maksusitoumusmäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssä pyydettyjä määrärahoja yhteensä -391,44 miljoonalla eurolla eri budjettikohdista (toiminta- ja tukimenot mukaan lukien) seuraavasti:

¹⁰ Yksityiskohtaiset muutokset TAE 2022:een nähden eriteltynä monivuotisen rahoituskehysten otsakkeiden mukaan, ks. tämän asiakirjan lisäyksen 2 liite 3.

- **06 – Elpyminen ja palautumiskyky** (-373,00 miljoonaa euroa, joista -300,00 miljoonaa euroa *Euroopan unionin elpymisvälineen rahoituskustannuksista*, -2,00 miljoonaa euroa *unionin pelastuspalvelumekanismista (RescEU) osalta*, -70,00 miljoonaa euroa *EU4Health-ohjelmasta* ja -1,00 miljoonaa euroa *komission institutionaalisten oikeuksiensa ja erityisten toimivaltuuksiensa nojalla rahoittamista toimista*),
 - **07 – Investointi ihmisiin, sosiaalinen koheesio ja arvot** (-18,44 miljoonaa euroa, joista -7,38 miljoonaa euroa *Erasmus + -ohjelmasta*, -3,00 miljoonaa euroa *Euroopan solidaarisuusjoukoista*, -2,50 miljoonaa euroa *Luova Eurooppa-puiteohjelmasta*, -0,56 miljoonaa euroa *erillisvirastoista* ja -5,00 miljoonaa euroa *komission institutionaalisten oikeuksiensa ja erityisten toimivaltuuksiensa nojalla rahoittamista toimista*);
- vahvistetaan maksumäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssä pyydettyjä määrärahoja yhteensä -336,77 miljoonalla eurolla eri budjettikohdista seuraavasti:
- **06 – Elpyminen ja palautumiskyky** (-323,67 miljoonaa euroa, joista -300,00 miljoonaa euroa *Euroopan unionin elpymisvälineen rahoituskustannuksista*, -23,33 miljoonaa euroa *EU4Health-ohjelmasta* ja -0,33 miljoonaa euroa *komission institutionaalisten oikeuksiensa ja erityisten toimivaltuuksiensa nojalla rahoittamista toimista*);

- **07 – Investointi ihmisiin, sosiaalinen koheesio ja arvot**
 (-13,10 miljoonaa euroa, joista -7,38 miljoonaa euroa *Erasmus + -ohjelmasta*, -1,00 miljoonaa euroa *Euroopan solidaarisuusjoukoista*, -2,50 miljoonaa euroa *Luova Eurooppa-puiteohjelmasta*, -0,56 miljoonaa euroa *erillisvirastoista* ja -1,67 miljoonaa euroa *komission institutionaalisten oikeuksiensa ja erityisten toimivaltuuksiensa nojalla rahoittamista toimista*);
- muiden tämän toimintalohkon budjettikohtien osalta hyväksytään sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen taso komission ehdotuksen mukaisesti;
- alaotsakkeen 2 b **liikkumavara** olisi 459,98 miljoonaa euroa.

3. **Luonnonvarat ja ympäristö** (monivuotisen rahoituskehyksen otsake 3)^{11 12}

- vahvistetaan maksusitoumusmäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssa pyydettyjä määrärahoja yhteensä -25,00 miljoonalla eurolla seuraavasti:
 - **09 – Ympäristö- ja ilmastotoimet** (-25,00 miljoonaa euroa *ympäristön ja ilmastotoimien ohjelmasta (Life)*);
- vahvistetaan maksumäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssä pyydettyjä määrärahoja yhteensä -8,33 miljoonalla eurolla seuraavasti:
 - **09 – Ympäristö- ja ilmastotoimet** (-8,33 miljoonaa euroa *ympäristön ja ilmastotoimien ohjelmasta (Life)*);
- muiden tämän toimintalohkon budjettikohtien osalta hyväksytään sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen taso komission ehdotuksen mukaisesti;

¹¹ Ehdotusta käsitellään tarkemmin vuotuisen oikaisukirjelmän yhteydessä, jolloin päivitetään maatalousmenojen arvioidut tarpeet ja määrärahat, kuten tämän asiakirjan lisäyksessä 1 olevassa maksumäärärahoja koskevassa neuvoston lausumassa esitetään.

¹² Yksityiskohtaiset muutokset TAE 2022:een nähden eriteltynä monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden mukaan, ks. tämän asiakirjan lisäyksen 2 liite 3.

- otsakkeen 3 **liikkumavara** olisi 446,59 miljoonaa euroa.

4. **Muuttoliike ja rajaturvallisuus (monivuotisen rahoituskehityksen otsake 4)**¹³

- vahvistetaan maksusitoumusmäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssa pyydettyjä määrärahoja yhteensä -45,00 miljoonalla eurolla seuraavasti:
 - **11 – Rajaturvallisuus** (-45,00 miljoonaa euroa *erillisvirastojen* ja erityisesti Euroopan raja- ja merivartiostalon (Frontex) osalta);
- vahvistetaan maksuumäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssä pyydettyjä määrärahoja yhteensä -45,00 miljoonalla eurolla seuraavasti:
 - **11 – Rajaturvallisuus** (-45,00 miljoonaa euroa *erillisvirastojen* ja erityisesti Euroopan raja- ja merivartiostalon (Frontex) osalta);

Euroopan raja- ja merivartiostolalle (Frontex) tiettyjen ohjelmien vahvistamisesta ja perussäädösten mukauttamisesta annetun Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisen julistuksen¹⁴ mukaisesti osoitettu 45 miljoonan euron määrä on tarkoitus käyttää takapainotteisesti vuosina 2023–2027 ja sisällyttää täysimääräisesti kyseisten varainhoitovuosien talousarvioesityksiin tarpeiden mukaan. Varainhoitoasetuksen 49 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti varaukseen otetaan lisäksi 45 miljoonan euron määrä Frontexin talousarvion maksusitoumus- ja maksuumäärärahoista¹⁵.

¹³ Yksityiskohtaiset muutokset TAE 2022:een nähden eriteltynä monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden mukaan, ks. tämän asiakirjan lisäyksen 2 liite 3.

¹⁴ Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen julistus tiettyjen ohjelmien vahvistamisesta ja perussäädösten mukauttamisesta (EUVL C 444 I, 22.12.2020, s. 1).

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

- muiden tämän toimintalohkon budjettikohtien osalta hyväksytään sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen taso komission ehdotuksen mukaisesti;
- otsakkeen 4 **liikkumavara** olisi 112,03 miljoonaa euroa.

5. **Turvallisuus ja puolustus** (monivuotisen rahoituskehityksen otsake 5)¹⁶

- vahvistetaan maksusitoumusmäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssa pyydettyjä määrärahoja yhteensä -20,00 miljoonalla eurolla seuraavasti:
 - **12 – Turvallisuus** (-20,00 miljoonaa euroa *sisäisen turvallisuuden rahastosta*);
- vahvistetaan maksumäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssä pyydettyjä määrärahoja yhteensä -6,67 miljoonalla eurolla maksusitoumusmäärärahojen vähennysten seurauksena seuraavasti:
 - **12 – Turvallisuus** (-6,67 miljoonaa euroa *sisäisen turvallisuuden rahastosta*);
- muiden tämän toimintalohkon budjettikohtien osalta hyväksytään sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen taso komission ehdotuksen mukaisesti;
- otsakkeen 5 **liikkumavara** olisi 102,71 miljoonaa euroa.

6. **Naapurialueet ja muu maailma** (monivuotisen rahoituskehityksen otsake 6)¹⁷

- vahvistetaan maksusitoumusmäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssa pyydettyjä määrärahoja yhteensä -501,00 miljoonalla eurolla jaettuna eri budjettikohdille seuraavasti:

¹⁶ Yksityiskohtaiset muutokset TAE 2022:een nähden eriteltynä monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden mukaan, ks. tämän asiakirjan lisäyksen 2 liite 3.

¹⁷ Yksityiskohtaiset muutokset TAE 2022:een nähden eriteltynä monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden mukaan, ks. tämän asiakirjan lisäyksen 2 liite 3.

- **14 – Ulkoiset toimet** (-501,00 miljoonaa euroa, joista -500,00 miljoonaa euroa *naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä (NDICI)* ja -1 miljoonaa euroa *komission institutionaalisten oikeuksiensa ja erityisten toimivaltuuksiensa nojalla rahoittamista toimista*);
- vahvistetaan maksumäärärahojen taso vähentämällä TAE 2022:ssä pyydettyjä määrärahoja yhteensä -163,67 miljoonalla eurolla jaettuna eri budjettikohdille seuraavasti:
 - **14 – Ulkoiset toimet** (-163,67 miljoonaa euroa, joista -163,33 miljoonaa euroa *naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä (NDICI)* ja -0,33 miljoonaa euroa *komission institutionaalisten oikeuksiensa ja erityisten toimivaltuuksiensa nojalla rahoittamista toimista*);
 - muiden tämän toimintalohkon budjettikohtien osalta hyväksytään sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen taso komission ehdotuksen mukaisesti;
 - otsakkeen 6 liikkumavara olisi 604,56 miljoonaa euroa.

7. Eurooppalainen julkishallinto (monivuotisen rahoituskehysten otsake 7)¹⁸

Eurooppa-neuvoston asiasta antamien päätelmien mukaisesti neuvosto on päättänyt vakiinnuttaa **kaikkien toimielinten**, lukuun ottamatta Euroopan parlamenttia, **henkilöstömäärät** vuoden 2021 tasolle ja siten evätä toimielinten pyytämät lisävirat/-toimet.

Euroopan parlamentin osalta neuvosto suhtautuu varauksella Euroopan parlamentin vuoden 2022 henkilöstötaulukkoon ja ulkopuolista henkilöstöä koskevien määrärahojen ehdotettuun vahvistamiseen. Se aikoo tarkastella Euroopan parlamentin pyyntöä tarkemmin neuvotteluissa, joissa käsitellään unionin vuotuisen talousarvion laatimista vuodeksi 2022.

¹⁸ Määrät eivät sisällä toimielinten Eurooppa-kouluille (tyyppi 2) maksamia rahoitusosuuksia. Yksityiskohtaiset muutokset TAE 2022:een nähden eriteltynä monivuotisen rahoituskehysten otsakkeiden mukaan, ks. lisäyksen 2 liite 3.

Lisääntyneet tarpeet on määrä kattaa pyynnön esittäneen toimielimen sisäisillä uudelleenkohdentamisilla. Näin ollen TAE 2022:n henkilöstötaulukoihin tehdään seuraavat mukautukset:

- Eurooppa-neuvosto ja neuvosto (-1 virka/toimi);
- Euroopan unionin tuomioistuin (-4 kokoaikaista virkaa/toimeaa);
- Euroopan tilintarkastustuomioistuin (-7 kokoaikaista virkaa/toimeaa);
- Euroopan alueiden komitea(-2 kokoaikaista virkaa/toimeaa); ja
- Euroopan ulkosuhdehallinto (-8 virkaa/toimeaa).

TAE 2022:een sisältyviä näiden toimielinten henkilöstötaulukkoja ehdotetaan mukautettavaksi vastaavasti.

a) Pääloukka I – Euroopan parlamentti

Ehdotetaan, että komission ehdotusta ei muuteta tässä vaiheessa ja että varataan alustavasti 2 112,9 miljoonaa euroa, jossa on +2,4 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

b) Pääloukka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto

Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvioon ehdotetaan 611,47 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on +2,87 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstömäärän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi ehdotetaan *virkamiesten ja väliaikaisten toimihenkilöiden* osalta vähennystä (-0,05 miljoonaa euroa).

Horisontaalisen lähestymistavan mukaisesti kohdennettuja vähennyksiä ehdotetaan tehtäväksi soveltamalla erityistä vähennystä *siivoukseen ja ylläpitoon* (-0,30 miljoonaa euroa), *laitteiden ja ohjelmistojen hankintaan* (-2,10 miljoonaa euroa), *tietotekniikkajärjestelmien käyttöön ja kehittämiseen liittyvään ulkoiseen apuun* (-0,33 miljoonaa euroa), *sisäisiin kokouksiin liittyviin sekalaisiin menoihin* (-0,60 miljoonaa euroa) sekä *tiedotukseen ja julkisiin tapahtumiin* (-0,20 miljoonaa euroa).

c) **Pääluokka III – Euroopan komissio**

Euroopan komission hallintomenoihin ehdotetaan yhteensä 3 858,11 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 3 858,21 miljoonaa euroa maksumäärärahoina (mukaan lukien julkaisutoimisto, Euroopan petostentorjuntavirasto, EU:n henkilöstövalintatoimisto, henkilökohtaisten etuuksien hallinto- ja maksutoimisto, infrastruktuuri- ja logistiikkatoimisto, Bryssel, ja infrastruktuuri- ja logistiikkatoimisto, Luxemburg), joissa on +3,6 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstön määrän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi *ulkopuolisen henkilöstön palkkoihin* ehdotetaan vähennystä (-4,85 miljoonaa euroa).

Kohdennettuja vähennyksiä ehdotetaan tehtäväksi *tietojärjestelmiin* (-3,6 miljoonaa euroa), *laitteisiin ja kalusteisiin* (-0,6 miljoonaa euroa), *datakeskukseen ja verkkopalveluihin* (-0,4 miljoonaa euroa), *selvityksiin ja kuulemisiin* (-0,3 miljoonaa euroa) ja *rakennuksiin liittyviin menoihin* (-0,1 miljoonaa euroa).

Eurooppa-kouluja ja eläkkeitä koskeva 2 557,18 miljoonan euron kokonaismäärä hyväksytään sellaisena kuin se on TAE 2022:ssä, mikä merkitsee +6 prosentin lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Julkaisutoimisto

Julkaisutoimiston osalta ehdotetaan, että TAE 2022 (Pääluokka III – Liite 1) hyväksytään sellaisenaan (113,79 miljoonaa euroa). Siinä on +5,56 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

EU:n henkilöstövalintatoimisto (EPSO)

EU:n henkilöstövalintatoimistolle ehdotetaan 26,37 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on -0,51 prosenttia vähennystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Tietojärjestelmiin ehdotetaan kohdennettua vähennystä (-0,1 miljoonaa euroa).

Henkilökohtaisten etuuksien hallinto- ja maksutoimisto (PMO)

Henkilökohtaisten etuuksien hallinto- ja maksutoimiston talousarvioon ehdotetaan 46,38 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on +7,44 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstön määrän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi *ulkopuolisen henkilöstön palkkoihin* ehdotetaan vähennystä (-0,35 miljoonaa euroa).

Datakeskukseen ja verkkopalveluihin ehdotetaan kohdennettua vähennystä (-0,1 miljoonaa euroa).

Infrastruktuuri- ja logistiikkatoimisto, Bryssel (OIB)

Brysselin infrastruktuuri- ja logistiikkatoimiston talousarvioon ehdotetaan 86,92 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on +3,06 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstön määrän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi *ulkopuolisen henkilöstön palkkoihin* ehdotetaan vähennystä (-1,20 miljoonaa euroa).

Tietojärjestelmiin sekä datakeskukseen ja verkkopalveluihin ehdotetaan kohdennettuja vähennyksiä (-0,1 miljoonaa euroa kustakin).

Infrastruktuuri- ja logistiikkatoimisto, Luxemburg (OIL)

Luxemburgin infrastruktuuri- ja logistiikkatoimiston talousarvioon ehdotetaan 27,36 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on +0,95 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstön määrän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi *ulkopuolisen henkilöstön palkkoihin* ehdotetaan vähennystä (-0,40 miljoonaa euroa).

Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF)

Euroopan petostentorjuntaviraston talousarvioon ehdotetaan 61,47 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on +0,63 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstön määrän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi *ulkopuolisen henkilöstön palkkoihin* ehdotetaan vähennystä (-0,15 miljoonaa euroa).

d) Pääluokka IV – Euroopan unionin tuomioistuim

Euroopan unionin tuomioistuimen talousarvioon ehdotetaan 462,69 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on +4,2 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstömäärän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi vähennyksiä ehdotetaan *palkkoihin ja palkanlisiin* (-0,20 miljoonaa euroa), *muuhun henkilöstöön* (-0,20 miljoonaa euroa) sekä *harjoittelujaksoihin ja henkilöstövaihtoihin* (-0,20 miljoonaa euroa).

Horisontaalisen lähestymistavan mukaisesti kohdennettuja vähennyksiä ehdotetaan tehtäväksi soveltamalla erityistä vähennystä *siivoukseen ja kunnossapitoon* (-0,6 miljoonaa euroa) sekä *teknisiin laitteisiin ja laitteisiin* (-0,25 miljoonaa euroa).

e) Pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuim

Tilintarkastustuomioistuimen talousarvioon ehdotetaan 160,33 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on +4,28 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstömäärän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi vähennyksiä ehdotetaan *palkkoihin ja palkanlisiin* (-0,35 miljoonaa euroa), *muuhun henkilöstöön* (-0,14 miljoonaa euroa) ja *harjoittelujaksoihin ja henkilöstövaihtoihin* (-0,15 miljoonaa euroa).

Horisontaalisen lähestymistavan mukaisesti kohdennettuja vähennyksiä ehdotetaan tehtäväksi soveltamalla erityistä vähennystä *siivoukseen ja kunnossapitoon* (-0,05 miljoonaa euroa) sekä *dokumentaatio-, kirjasto- ja arkistointimenoihin* (-0,13 miljoonaa euroa).

f) Päälouokka VI – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean talousarvioon ehdotetaan 149,11 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on +2,81 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstömäärän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi vähennyksiä ehdotetaan *käännösyksiköiden lisäpalveluihin* (-0,12 miljoonaa euroa) sekä *toimielinten väliseen yhteistyöhön ja ulkoisiin palveluihin henkilöstöhallinnon alalla* (-0,04 miljoonaa euroa).

Horisontaalisen lähestymistavan mukaisesti kohdennettuja vähennyksiä ehdotetaan tehtäväksi soveltamalla erityistä vähennystä *siivoukseen ja kunnossapitoon* (-0,50 miljoonaa euroa), *turvallisuuteen ja valvontaan* (-0,05 miljoonaa euroa), *laitteiden ja ohjelmistojen hankintaan, huoltoon ja ylläpitoon sekä niihin liittyviin töihin* (-0,05 miljoonaa euroa) ja *tulkkaukseen* (-0,20 miljoonaa euroa).

Lisäksi kohdennettua vähennystä sovelletaan *ohjelmistojärjestelmien käyttöön, kehittämiseen ja ylläpitoon liittyvään ulkopuoliseen tukeen* (-0,60 miljoonaa euroa), mikä johtuu menojen aikaistamisesta tarkoituksena varmistaa ulkoisten tietotekniikan kehittäjien toiminnan jatkuvuus Euroopan talous- ja sosiaalikomitean määrärahasiirtopyynnön INF 6/2021 mukaisesti.

g) Pääluokka VII – Euroopan alueiden komitea

Euroopan alueiden komitean talousarvioon ehdotetaan 107,36 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on +0,58 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstömäärän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi vähennyksiä ehdotetaan *matka- ja oleskelukuluihin kokouksiin osallistuttaessa ja oheiskuluihin* (-0,16 miljoonaa euroa) sekä *palkkoihin ja palkanlisiin* (-0,10 miljoonaa euroa).

Horisontaalisen lähestymistavan mukaisesti kohdennettuja vähennyksiä ehdotetaan tehtäväksi soveltamalla erityistä vähennystä *Internetin ja sosiaalisen median ja painetun materiaalin* (-0,31 miljoonaa euroa) osalta.

Lisäksi kohdennettua vähennystä sovelletaan *ohjelmistojärjestelmien käyttöön, kehittämiseen ja ylläpitoon käytettyihin ulkoisiin palveluihin* (-0,45 miljoonaa euroa), mikä johtuu menojen aikaistamisesta tarkoituksena varmistaa ulkoisten tietotekniikan kehittäjien toiminnan jatkuvuus alueiden komitean määrärahasiirtoesityksen DEC 1/2021 mukaisesti.

h) Pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies

Euroopan oikeusasiamiehen osalta ehdotetaan, että TAE 2022 (pääluokka VIII) hyväksytään sellaisenaan (12,22 miljoonaa euroa), mikä merkitsee -2,24 prosentin vähennystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

i) Pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu

Euroopan tietosuojavaltuutetun talousarvioon ehdotetaan 19,28 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on -0,93 prosenttia vähennystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstömäärän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi vähennystä ehdotetaan toimielimen (-0,35 miljoonaa euroa) ja tietosuojaneuvoston (-0,20 miljoonaa euroa) palveluksessa olevaan *sopimussuhteiseen henkilöstöön*.

Horisontaalisen lähestymistavan mukaisesti kohdennettuja vähennyksiä ehdotetaan tehtäväksi soveltamalla erityistä vähennystä *atk-laitteisiin ja palveluihin* (-0,20 miljoonaa euroa), *muihin toimintamenoihin* (-0,03 miljoonaa euroa), *toimielimen toimintaan liittyviin menoihin* (-0,12 miljoonaa euroa) ja *asiantuntijoille maksettaviin korvauksiin* (-0,02 miljoonaa euroa).

j) Pääluokka X – Euroopan ulkosuhdehallinto

Euroopan ulkosuhdehallinnon talousarvioon ehdotetaan 772,78 miljoonan euron kokonaismäärärahaa, jossa on +0,67 prosenttia lisäystä vuoden 2021 talousarvioon verrattuna.

Henkilöstömäärän vakiinnuttamiseksi vuoden 2021 tasolle ja heinäkuussa 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien huomioon ottamiseksi vähennyksiä ehdotetaan päätoimipaikassa *peruspalkkoihin* (-0,40 miljoonaa euroa) ja *palvelukseen määräaikaisesti otettuihin muihin kuin sotilaallisiin kansallisiin asiantuntijoihin* (-0,10 miljoonaa euroa) osalta.

Horisontaalisen lähestymistavan mukaisesti kohdennettuja vähennyksiä ehdotetaan tehtäväksi soveltamalla erityistä vähennystä *virksamatkoihin* (-0,2 miljoonaa euroa), *siivoukseen ja kunnossapitoon* (-0,625 miljoonaa euroa), *tieto- ja viestintätekniikkaan* (-1,5 miljoonaa euroa) ja *kalusteisiin* (-0,14 miljoonaa euroa).

Otsakkeen 7 **liikkumavara** olisi 235,50 miljoonaa euroa.

B. ERITYISRAHOITUSVÄLINEET

Ehdotetaan TAE 2022:een solidaarisuus- ja hätäapuvarausta, Euroopan globalisaatorahastoa ja joustovälinettä varten otettujen määrärahojen säilyttämistä.

Brexit-mukautusvaraukseen ehdotetaan lisättäväksi 1 298 918 592 euroa sekä maksusitoumus- että maksumäärärahoina, jotta voidaan ottaa huomioon (pysyvien edustajien komitean 28. kesäkuuta vahvistama) poliittinen yhteisymmärrys brexit-mukautusvarausta koskevasta asetuksesta.

C. TULOT

Tulojen osalta ehdotetaan, että TAE 2022 hyväksytään sen jälkeen, kun siihen on tehty neuvoston kannassa menojen osalta tehdyistä muutoksista johtuvat tekniset mukautukset.

D. MUUT YLEISLUONTEISET KYSYMYKSET

1. Talousarvion selvitysosat

Ehdotetaan, että TAE 2022:een sisältyvät selvitysosat mukautetaan neuvoston kannassa menojen osalta tehtyihin muutoksiin ja erityisesti unionin rahoitusosuuksiin EU:n eri elimille.

Momenttia 11 10 01 (*Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)*) koskevan varauksen purkamisehto on seuraava:

"Varainhoitoasetuksen 49 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti varaukseen otetaan 45 miljoonan euron määrä¹⁹. Komissio voi tehdä varainhoitovuoden 2022 aikana varainhoitoasetuksen 31 artiklan mukaisesti määrärahasiirtoesityksiä, joilla kyseinen määrä tai osa siitä vapautetaan varauksesta, jos se on perusteltua perusteellisen tarpeiden arvioinnin mukaan, ottaen samalla huomioon viraston edistymisen tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 08/2021 "Frontexin tuki ulkorajojen valvontaan ei ole vielä riittävän vaikuttavaa" esittämien suositusten 1–5 noudattamisessa."

Momentin 11 10 01 selvitysosa muutetaan vastaavasti.

2. **Nimikkeistö**

Nimikkeistön osalta ehdotetaan, että TAE 2022 hyväksytään.

3. **Oikeusperustat**

Erityistä huomiota kiinnitetään siihen, että oikeusperustojen suhteen noudatetaan toimielinten välistä sopimusta.

IV **PÄÄTELMÄ**

Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komiteaa pyydetään

- vahvistamaan yhteisymmärryksensä
 - edellä III kohdassa olevasta asian käsittelyä koskevasta yhteenvedosta;

¹⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

- antamaan puheenjohtajavaltion tehtäväksi toimittaa neuvoston kanta perusteluineen Euroopan parlamentille SEUT 314 artiklan 3 kohdan mukaisesti ja hyväksyä tätä varten LIITTEESSÄ I oleva kirjeluonnos;
 - ehdottamaan, että neuvosto merkitsisi pöytäkirjaansa tämän asiakirjan lisäyksessä 1 olevat lausumat;
 - julkaisemaan neuvoston kannan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sellaisena kuin se on asiakirjassa 10551/21;
- päättämään neuvoston työjärjestyksen 12 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan ja neuvoston päätöksen (EU) 2020/430²⁰, sellaisena kuin sen voimassaoloa on jatkettu neuvoston päätöksellä (EU) 2021/1142²¹, 1 artiklan mukaisesti, että neuvosto käyttää kirjallista menettelyä sen hyväksymiseksi.

²⁰ Neuvoston päätös (EU) 2020/430, annettu 23 päivänä maaliskuuta 2020, tilapäisestä poikkeamisesta neuvoston työjärjestyksestä covid-19-pandemian unionissa aiheuttamien matkustusvaikeuksien vuoksi (EUVL L 88 I, 24.3.2020, s. 1).

²¹ Neuvoston päätös (EU) 2021/1142, annettu 12 päivänä heinäkuuta 2021, päätöksellä (EU) 2020/430 covid-19-pandemian unionissa aiheuttamien matkustusvaikeuksien vuoksi käyttöönotetun ja päätöksillä (EU) 2020/556, (EU) 2020/702, (EU) 2020/970, (EU) 2020/1253, (EU) 2020/1659, (EU) 2021/26, (EU) 2021/454 ja (EU) 2021/825 jatkettun tilapäisen poikkeamisen neuvoston työjärjestyksestä voimassaolon jatkamisesta edelleen (EUVL L 247, 13.7.2021, s. 91).

KIRJELUONNOS

Lähettiläjä: Neuvoston puheenjohtaja

Vastaanottaja: Euroopan parlamentin puhemies

Arvoisa puhemies

Oheisena toimitetaan neuvoston vahvistama neuvoston kanta esitykseen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2022.

(Loppu-tervehdys)
