



10537/1/20
REV 1 ADD 1

TRANS 375
CODEC 768
PARLNAT 159

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на
ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно
оптимизирането на мерките за постигане на напредък по
осъществяването на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T)
— Изложение на мотивите на Съвета
— Прието от Съвета на 14 юни 2021 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 17 май 2018 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета посоченото по-горе предложение като част от третия пакет „Европа в движение“, чието предназначение е да направи мобилността в Европа по-безопасна, по-чиста, по-ефикасна и по-достъпна. Целта на предложението е да се опростят правилата за издаване на разрешения, за да се улесни завършването на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T).
2. В Европейския парламент комисията по транспорт и туризъм (TRAN) беше определена за водещата комисия по това досие, а г-н Доминик Рике (ALDE, FR) — за докладчик. Парламентът гласува доклада и прие своята позиция на първо четене на 13 февруари 2019 г.
3. Европейският икономически и социален комитет прие становището си на 17 октомври 2018 г.
4. Комитетът на регионите прие становище на 7 февруари 2019 г.
5. В рамките на Съвета, след обсъжданията в работна група „Транспорт – интермодални въпроси и мрежи“ между юни 2018 г. и ноември 2019 г., на заседанието на Съвета от 2 декември 2019 г. беше постигнат общ подход по предложението.
6. Впоследствие на 3 февруари, 18 май и 8 юни 2020 г. бяха проведени три неофициални тристранни срещи, в резултат на които беше постигнато цялостно временно споразумение между Съвета и Европейския парламент в съответствие с мандата, подновен от Корепер на 3 юни 2020 г. На 17 юни 2020 г. Комитетът на постоянните представители потвърди окончателния компромисен текст, договорен на тристранната среща на 8 юни 2020 г.

7. Комисията по транспорт и туризъм на Европейския парламент гласува в подкрепа на същия предварителен компромисен текст на 14 юли 2020 г. Впоследствие, на 16 юли 2020 г. председателката на Комисията по транспорт и туризъм изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което се посочва, че ако Съветът приеме позицията си на първо четене в съответствие с договореното цялостно временно споразумение, тя ще препоръча въпросната позиция, след проверка от юрист-лингвистите, да бъде приета без изменения от Парламента на второ четене.

II. ЦЕЛ

8. Общата цел на директивата е да се опростят правилата за издаване на разрешения, за да се улесни завършването на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T). С предложението се цели също да се осигури по-голяма яснота за процесите, които трябва да следват изпълнителите на проекти, и по-специално по отношение на процедурите за издаване на разрешения, възлагане на обществени поръчки и други.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

Процедурен контекст

9. Въз основа на предложението на Комисията Парламентът и Съветът проведеха преговори с оглед на постигането на бързо споразумение на второ четене въз основа на позицията на Съвета на първо четене. Текстът на проектопозицията на Съвета отразява напълно компромиса, постигнат между двата съзаконодателни органа.

Обобщение на основните въпроси

10. Позицията на Съвета на първо четене съдържа следните основни елементи, по които съзаконодателите постигнаха съгласие:
11. Правно естество на предложението: Съзаконодателите се споразумяха да променят правното естество на предложението от „регламент“ на „директива“. Тази промяна дава възможност на държавите членки за по-голяма гъвкавост при извършването на процедурите за издаване на разрешения, както и за използване на вече въведените процедури за издаване на разрешения.

12. Обхват: В позицията на Съвета на първо четене се предвижда списъкът на проектите, който съдържа списъка на трансграничните и липсващите връзки и е идентичен със списъка в раздел 1 на част III от приложението към регламента за създаване на Механизъм за свързване на Европа, да бъде включен в приложението към директивата, за да се гарантира яснота и правна сигурност. Освен това в обхвата ще са включени и други проекти за коридорите на основната мрежа, чиято обща стойност надхвърля 300 млн. евро.
13. Определен орган: В позицията на Съвета на първо четене се определят ролята и отговорността на определения орган, който ще бъде основното звено за контакт за информация за изпълнителя на проекта и при поискване ще предоставя насоки при подаването на всички съответни документи и информация. С тази разпоредба се установява и срок за определянето на този орган, който е 24 месеца след влизането в сила на директивата. Промените, включени в настоящия член, имат за цел да гарантират достатъчна степен на гъвкавост за държавите членки при прилагането на тази разпоредба.
14. Времетраене на процедурата за издаване на разрешение: Съзаконодателите се споразумяха да определят общия срок за процедурата за издаване на разрешения на четири години. Но в надлежно обосновани случаи могат да бъдат разрешени две удължавания на този срок. Промените, въведени в позицията на Съвета, имат за цел да осигурят достатъчна гъвкавост по отношение на сроковете за приключване на процедурата за издаване на разрешение, по-специално с оглед на сложността и разнообразието на транспортните проекти, които попадат в обхвата на директивата.
15. Организация на процедурата за издаване на разрешение: В позицията на Съвета на първо четене различните етапи на процедурата за издаване на разрешения бяха обединени, което доведе до значително опростяване. Същевременно тази разпоредба дава възможност на държавите членки да установят различни стъпки в рамките на четиригодишния период в съответствие с националното си законодателство.
16. Транспониране: В резултат на промяната на правната форма на предложението съзаконодателите постигнаха съгласие за срок за транспониране, който е 24 месеца след влизането в сила на директивата.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

17. Позицията на Съвета подчертава основната цел на предложението на Комисията и напълно отразява компромиса, постигнат при неформалните преговори между Съвета и Европейския парламент с подкрепата на Комисията.

 18. Ето защо Съветът смята, че позицията му на първо четене представлява балансирано представяне на резултатите от преговорите и че след като бъде приета, директивата ще допринесе значително за опростяването на правилата за издаване на разрешения, което ще улесни завършването на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T).
-