



Svet
Evropske unije

Bruselj, 4. junij 2021
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0138 (COD)

10537/20
ADD 1

TRANS 375
CODEC 768

OSNUTEK UTEMELJITVE SVETA

Zadeva:	Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja DIREKTIVE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o racionalizaciji ukrepov za pospešitev realizacije vseevropskega prometnega omrežja – osnutek utemeljitve Sveta
---------	--

I. UVOD

1. Komisija je 17. maja 2018 Evropskemu parlamentu in Svetu poslala navedeni predlog, ki je del tretjega svežnja „Evropa v gibanju“ za bolj varno, čisto, učinkovito in dostopno evropsko mobilnost. Namen predloga je poenostavitev pravil za izdajo dovoljenj, da se olajša dokončanje vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T).
2. Evropski parlament je kot odbor, ki mu je zadeva najprej dodeljena, določil Odbor za promet in turizem (TRAN), za poročevalca pa Dominiqua Riqueta (ALDE, FR). Parlament je o poročilu glasoval in sprejel stališče v prvi obravnavi 13. februarja 2019.
3. Evropski ekonomsko-socialni odbor je sprejel mnenje 17. aprila 2018.
4. Odbor regij je sprejel mnenje 7. februarja 2019.
5. Svet je na seji 2. decembra 2019, po razpravah v Delovni skupini za intermodalni promet in omrežja med junijem 2018 in novembrom 2019, dosegel dogovor o splošnem pristopu glede predloga.
6. Nato so potekali trije neformalni dialogi, in sicer 3. februarja, 18. maja in 8. junija 2020, na katerih je bil dosežen splošni začasni dogovor med Svetom in Evropskim parlamentom v skladu z mandatom, ki ga je Coreper podaljšal 3. junija 2020. Odbor stalnih predstavnikov je 17. junija 2020 potrdil končno kompromisno besedilo, kot je bilo dogovorjeno na dialogu 8. junija 2020.

7. Odbor TRAN Evropskega parlamenta je isto začasno kompromisno besedilo izglasoval 14. julija 2020. Predsednica Odbora TRAN je 16. julija 2020 predsedniku Odbora stalnih predstavnikov poslala pismo, v katerem ga je obvestila, da bo – če bo Svet svoje stališče v prvi obravnavi sprejel v skladu z doseženim splošnim začasnim dogovorom – na plenarnem zasedanju priporočila, naj Parlament v drugi obravnavi brez sprememb sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba.

II. CILJ

8. Splošni cilj direktive je poenostaviti pravila za izdajo dovoljenj, da se olajša dokončanje vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T). Njegov cilj je tudi bolje pojasniti postopke, ki jih morajo upoštevati nosilci projektov, zlasti v zvezi z izdajanjem dovoljenj, javnim naročanjem in drugimi postopki.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

Postopkovni okvir

9. Parlament in Svet sta se pogajala na podlagi predloga Komisije, da bi dosegla dogovor kmalu v drugi obravnavi na podlagi stališča Sveta v prvi obravnavi. Besedilo osnutka stališča Sveta v celoti odraža kompromis, ki sta ga dosegla sozakonodajalca.

Povzetek glavnih vprašanj

10. Stališče Sveta v prvi obravnavi vsebuje naslednje glavne elemente, o katerih sta sozakonodajalca dosegla dogovor:
11. Pravna narava predloga: Sozakonodajalca sta se glede pravne narave predloga strinjala, da se ta iz „uredbe“ spremeni v „direktivo“. Ta sprememba državam članicam omogoča več prožnosti pri izvajanju postopkov izdajanja dovoljenj, poleg tega pa jim omogoča, da izkoristijo že vzpostavljene postopke izdajanja dovoljenj.

12. Področje uporabe: Stališče Sveta v prvi obravnavi predvideva, da bo seznam projektov, ki zajema seznam čezmejnih povezav in manjkajočih povezav ter je identičen seznamu iz oddelka 1 dela III priloge k Uredbi o instrumentu za povezovanje Evrope, vključen v prilogo k direktivi, da se zagotovita jasnost in pravna varnost. Poleg tega bodo v področje uporabe zajeti tudi drugi projekti na koridorjih jedrnega omrežja, katerih skupni stroški presegajo 300 milijonov EUR.
13. Imenovani organ: V stališču Sveta v prvi obravnavi sta opredeljeni vloga in odgovornost imenovanega organa, ki bo glavna kontaktna točka za obveščanje nosilca projekta in bo na zahtevo zagotavljal smernice za predložitve vseh ustreznih dokumentov in informacij. Ta določba določa tudi časovni okvir za imenovanje tega organa, in sicer je to 24 mesecev po začetku veljavnosti direktive. Namen sprememb tega člena je državam članicam zagotoviti zadostno prožnost pri izvajanju te določbe.
14. Trajanje postopka izdaje dovoljenja: Sozakonodajalca sta se strinjala, da se splošni rok za postopek izdaje dovoljenja določi na štiri leta. Poleg tega se lahko v ustrezno utemeljenih primerih odobrita dve podaljšanji tega roka. Namen sprememb, ki jih uvaja stališče Sveta, je zagotoviti dovolj prožnosti pri časovnem okviru za dokončanje postopka izdaje dovoljenja, zlasti zaradi zapletenosti in raznolikosti prometnih projektov, ki spadajo v področje uporabe direktive.
15. Organizacija postopka izdaje dovoljenj: V stališču Sveta v prvi obravnavi so bile različne faze postopka izdaje dovoljenja združene v eno fazo, s čimer je bila dosežena pomembna poenostavitev. Hkrati ta določba državam članicam omogoča, da v štirih letih določijo različne korake v skladu s svojim nacionalnim pravom.
16. Prenos: Zaradi spremembe pravne oblike predloga sta se sozakonodajalca dogovorila o obdobju za prenos 24 mesecev po začetku veljavnosti direktive.

IV. SKLEPNA UGOTOVITEV

17. Stališče Sveta poudarja glavni cilj predloga Komisije in v celoti odraža kompromis, dosežen v okviru neformalnih pogajanj med Svetom in Evropskim parlamentom ob podpori Komisije.

 18. Svet zato meni, da je njegovo stališče v prvi obravnavi uravnotežen odraz izida pogajanj in da bo direktiva, ko bo sprejeta, pomembno prispevala k poenostavitvi pravil o izdajanju dovoljenj, kar bo olajšalo dokončanje vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T).
-