

Bruxelles, 4 iunie 2021
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2018/0138 (COD)**

**10537/20
ADD 1**

**TRANS 375
CODEC 768**

PROIECT DE EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării DIRECTIVEI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport
– Proiect de expunere de motive a Consiliului

I. INTRODUCERE

1. La 17 mai 2018, Comisia a prezentat Parlamentului European și Consiliului propunerea sus-menționată, ca parte a celui de al treilea pachet „Europa în mișcare”, al cărui scop este ca mobilitatea europeană să devină mai sigură, mai puțin poluantă, mai eficientă și mai accesibilă. Obiectivul propunerii este de a simplifica normele referitoare la acordarea de autorizații, în vederea facilitării finalizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T).
2. În cadrul Parlamentului European, Comisia pentru transport și turism (TRAN) a fost desemnată drept comisie competentă pentru acest dosar, iar dl Dominique Riquet (ALDE, FR) a fost numit raportor. Parlamentul a votat asupra raportului și și-a adoptat poziția în primă lectură la 13 februarie 2019.
3. Comitetul Economic și Social European a adoptat un aviz la 17 octombrie 2018.
4. Comitetul Regiunilor a adoptat un aviz la 7 februarie 2019.
5. La nivelul Consiliului, în urma discuțiilor din cadrul Grupului de lucru pentru transport - chestiuni intermodale și rețele din perioada iunie 2018-noiembrie 2019, s-a ajuns la o abordare generală cu privire la propunere în cadrul reuniunii Consiliului din 2 decembrie 2019.
6. Ulterior, au avut loc trei triloguri informale la 3 februarie, 18 mai și 8 iunie 2020, în urma cărora s-a ajuns la un acord global provizoriu între Consiliu și Parlamentul European, în conformitate cu mandatul reînnoit de Coreper la 3 iunie 2020. La 17 iunie 2020, Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat textul final de compromis, astfel cum a fost convenit în cadrul trilogului din 8 iunie 2020.

7. La 14 iulie 2020, Comisia TRAN a Parlamentului European a votat în favoarea textului de compromis provizoriu respectiv. Ulterior, la 16 iulie 2020, președinta Comisiei TRAN a adresat președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți o scrisoare în care precizează faptul că, în cazul în care Consiliul își adoptă poziția în primă lectură în conformitate cu acordul global provizoriu asupra căruia s-a convenit, va recomanda plenului să accepte poziția Consiliului fără amendamente în a doua lectură a Parlamentului, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști.

II. OBIECTIV

8. Obiectivul general al directivei este de a simplifica normele de acordare a autorizațiilor, în vederea facilitării finalizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T). De asemenea, aceasta urmărește să ofere mai multă claritate în privința proceselor pe care trebuie să le parcurgă promotorii de proiecte, în special referitor la procedurile de acordare de autorizații, achizițiile publice și alte proceduri.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

Contextul procedural

9. Pe baza propunerii Comisiei, Parlamentul și Consiliul au desfășurat negocieri în vederea încheierii unui acord timpuriu în a doua lectură pe baza poziției Consiliului în primă lectură. Textul proiectului de poziție a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns între cei doi colegiitori.

Sinteza principalelor aspecte

10. Poziția în primă lectură a Consiliului conține următoarele elemente principale, asupra cărora s-a ajuns la un acord între colegiitori:
11. Natura juridică a propunerii: Colegiitorii au convenit să modifice natura juridică a propunerii din „regulament” în „directivă”. Această modificare permite statelor membre o mai mare flexibilitate pentru desfășurarea de proceduri de acordare a autorizațiilor și le permite, de asemenea, să profite de procedurile lor de acordare a autorizațiilor deja existente.

12. Domeniul de aplicare: Poziția Consiliului în primă lectură prevede că lista proiectelor, care cuprinde lista legăturilor transfrontaliere și a legăturilor lipsă și este identică cu lista care figurează în secțiunea 1 din partea III din anexa la Regulamentul privind Mecanismul pentru Interconectarea Europei, va fi inclusă în anexa la directivă, în vederea asigurării clarității și securității juridice. În plus, domeniul de aplicare va acoperi și alte proiecte privind coridoarele rețelei centrale, al căror cost total depășește 300 de milioane EUR.
13. Autoritatea desemnată: Poziția Consiliului în primă lectură definește rolul și responsabilitatea autorității desemnate, care va fi principalul punct de contact în vederea obținerii de informații de către promotorul proiectului și va oferi, de asemenea, orientări cu privire la prezentarea tuturor documentelor și informațiilor relevante, dacă i se solicită acest lucru. Această dispoziție stabilește, de asemenea, un termen pentru desemnarea acestei autorități, care este fixat la 24 de luni de la intrarea în vigoare a directivei. Modificările incluse în respectivul articol au scopul de a garanta un nivel suficient de flexibilitate pentru statele membre în vederea punerii în aplicare a acestei dispoziții.
14. Durata procedurii de acordare a autorizațiilor: Colegiuitorii au convenit să stabilească termenul general pentru procedura de acordare a autorizațiilor la patru ani. În plus, în cazuri justificate în mod corespunzător, se pot acorda două prelungiri ale acestui termen. Modificările introduse în poziția Consiliului vizează asigurarea unei marje suficiente de flexibilitate în ceea ce privește termenul de finalizare a procedurii de acordare a autorizațiilor, în special având în vedere complexitatea și diversitatea proiectelor de transport care intră în domeniul de aplicare al directivei.
15. Organizarea procedurii de acordare a autorizațiilor: În poziția Consiliului în primă lectură, diferitele etape ale procedurii de acordare a autorizațiilor au fost reunite într-una singură, ceea ce a dus la o simplificare importantă. În același timp, această dispoziție permite statelor membre să stabilească diferite etape în cadrul perioadei de patru ani, în conformitate cu legislația lor națională.
16. Transpunere: Ca urmare a modificării formei juridice a propunerii, colegiuitorii au convenit asupra unei perioade de transpunere stabilite la 24 de luni de la intrarea în vigoare a directivei.

IV. CONCLUZIE

17. Poziția Consiliului subliniază obiectivul principal al propunerii Comisiei și reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor informale dintre Consiliu și Parlamentul European, cu sprijinul Comisiei.
 18. Prin urmare, Consiliul consideră că poziția sa în primă lectură constituie o reprezentare echilibrată a rezultatului negocierilor și că, odată adoptată, directiva va reprezenta o contribuție importantă la simplificarea normelor de acordare a autorizațiilor, ceea ce va duce la facilitarea finalizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T).
-