



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 4 juni 2021
(OR. en)

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0138 (COD)**

**10537/20
ADD 1**

**TRANS 375
CODEC 768**

ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing, met het oog op de vaststelling van een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake het stroomlijnen van maatregelen met het oog op een snellere voltooiing van het trans-Europees vervoersnetwerk
- Ontwerpmotivering van de Raad

I. INLEIDING

1. Op 17 mei 2018 heeft de Commissie het bovengenoemde voorstel bij het Parlement en de Raad ingediend. De richtlijn is deel van het derde pakket "Europa in beweging", dat de Europese mobiliteit veiliger, schoner, efficiënter en toegankelijker moet maken. Het voorstel moet de regels voor vergunningen vereenvoudigen en zo de voltooiing van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) vergemakkelijken.
2. In het Europees Parlement is de Commissie vervoer en toerisme (TRAN) als verantwoordelijke commissie voor dit dossier aangewezen, en Dominique Riquet (ALDE, FR) als rapporteur. Het Parlement heeft over het verslag gestemd en op 13 februari 2019 zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld.
3. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 17 oktober 2018 advies uitgebracht.
4. Het Europees Comité van de Regio's heeft op 7 februari 2019 advies uitgebracht.
5. Op basis van de besprekingen in de Groep vervoer - intermodale vraagstukken en netwerken tussen juni 2018 en november 2019 heeft de Raad op 2 december 2019 een algemene oriëntatie over het voorstel bereikt.
6. Daarna zijn er drie trialogen gehouden, te weten op 3 februari, 18 mei en 8 juni 2020. Er kwam een voorlopig algemeen akkoord tussen de Raad en het Parlement uit de bus dat in overeenstemming was met het mandaat dat op 3 juni 2020 door het Coreper was verlengd. Op 17 juni 2020 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers de definitieve compromistekst van de dialoog van 8 juni 2020 goedgekeurd.

7. De Commissie TRAN van het Europees Parlement heeft op 14 juli 2020 voor deze voorlopige compromistekst gestemd. Daarna heeft de voorzitter van de Commissie TRAN op 16 juli 2020 een brief aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers gezonden waarin zij verklaarde dat, indien de Raad zijn standpunt in eerste lezing conform het tussen beide instellingen overeengekomen voorlopig algemeen akkoord zou vaststellen, zij de plenaire vergadering zouden adviseren, het door de juristen-vertalers bijgewerkte standpunt van de Raad in de tweede lezing van het Parlement zonder amendementen goed te keuren.

II. DOEL

8. De richtlijn is bedoeld om de regels voor vergunningen te vereenvoudigen en zo de voltooiing van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) te vergemakkelijken. Daarnaast moet de richtlijn meer duidelijkheid verschaffen over de procedures die initiatiefnemers van projecten moeten volgen om vergunningen en overheidsopdrachten te krijgen. Ook andere procedures worden verduidelijkt ten behoeve van initiatiefnemers.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

Procedure

9. Op basis van het Commissievoorstel hebben het Parlement en de Raad onderhandeld om een vroegtijdig akkoord in tweede lezing te bereiken op basis van het standpunt van de Raad in eerste lezing. De tekst van het ontwerpstandpunt van de Raad stemt volledig overeen met het compromis tussen de wetgevers.

Overzicht van de voornaamste punten

10. Hier volgen de belangrijkste punten van het standpunt van de Raad in eerste lezing waarover de wetgevers een akkoord hebben bereikt:
11. Rechtsvorm van het voorstel: De wetgevers hebben besloten het voorstel te wijzigen van een verordening in een richtlijn. Hierdoor hebben de lidstaten meer flexibiliteit bij vergunningsprocedures. Ook stelt een richtlijn hen in staat gebruik te maken van reeds bestaande vergunningsprocedures.

12. Toepassingsgebied: In het standpunt van de Raad in eerste lezing is bepaald dat de lijst van projecten, die de grensoverschrijdende verbindingen en ontbrekende schakels omvat en identiek is aan de lijst in deel III, afdeling 1, van de bijlage bij de CEF-verordening, ter wille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid in de bijlage bij de richtlijn wordt opgenomen. Daarnaast zal het toepassingsgebied ook betrekking hebben op andere projecten in de kernnetwerkcorridors met een totale kostprijs van meer dan 300 miljoen EUR.
13. Aangewezen instantie: In het standpunt van de Raad in eerste lezing worden de rol en de verantwoordelijkheid van de aangewezen instantie gedefinieerd die het belangrijkste aanspreekpunt voor informatie is voor de initiatiefnemer van het project. Deze instantie zal desgevraagd ook richtsnoeren verstrekken voor de indiening van alle relevante documenten en informatie. In deze bepaling wordt ook een termijn vastgesteld voor de aanwijzing van deze instantie, te weten 24 maanden na de inwerkingtreding van de richtlijn. De wijzigingen in dit artikel moeten de lidstaten voldoende flexibiliteit bieden bij de uitvoering van deze bepaling.
14. Duur van de vergunningsprocedure: De wetgevers hebben besloten dat de totale termijn voor de vergunningsprocedure vier jaar bedraagt. In goed gemotiveerde gevallen kan deze termijn twee keer verlengd worden. De wijzigingen in het standpunt van de Raad moeten voor voldoende flexibiliteit in het tijdschema voor de voltooiing van de vergunningsprocedure zorgen, gelet op de complexiteit en diversiteit van vervoersprojecten die onder toepassingsgebied van de richtlijn vallen.
15. Organisatie van de vergunningsprocedure: In het standpunt van de Raad in eerste lezing zijn de verschillende fasen van de vergunningsprocedure samengevoegd tot één fase. Dit is een belangrijke vereenvoudiging. Tegelijkertijd kunnen de lidstaten binnen de termijn van vier jaar verschillende stappen vaststellen, al naar gelang van hun eigen wetgeving.
16. Omzetting: Als gevolg van de gewijzigde rechtsvorm van het voorstel hebben de wetgevers ingestemd met een omzettingstermijn van 24 maanden na de inwerkingtreding van de richtlijn.

IV. CONCLUSIE

17. Het standpunt van de Raad sluit aan bij de voornaamste doelstelling van het Commissievoorstel en komt volledig overeen met het compromis dat de Raad en het Parlement, met steun van de Commissie, in de informele onderhandelingen hebben bereikt.

 18. De Raad is derhalve van mening dat zijn standpunt in eerste lezing een evenwichtige weergave is van het resultaat van de onderhandelingen, en dat de richtlijn de vergunningsregels in belangrijke mate vereenvoudigt, waardoor de voltooiing van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) wordt vergemakkelijkt.
-