



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. június 4.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0138 (COD)

10537/20
ADD 1

TRANS 375
CODEC 768

TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a transzeurópai közlekedési hálózat megvalósításának előmozdítását célzó egyszerűsítési intézkedésekről szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI IRÁNYELV elfogadása céljából

– Tervezet – A Tanács indokolása

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. május 17-én benyújtotta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a fenti javaslatot a harmadik „Európa mozgásban” című csomag részeként, amely az európai mobilitás biztonságosabbá, tisztábbá, hatékonyabbá és hozzáférhetőbbé tételét célozza. A javaslat célja az engedélyezési szabályok egyszerűsítése a transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T) kiteljesítésének elősegítése érdekében.
2. Az Európai Parlament a Közlekedési és Idegenforgalmi Bizottságot (TRAN) jelölte ki a jogszabályért felelős bizottságnak, Dominique Riquet-t (ALDE, FR) pedig előadónak. A Parlament 2019. február 13-án szavazott a jelentésről, és elfogadta első olvasatbeli álláspontját.
3. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2018. október 17-én fogadta el véleményét.
4. A Régiók Bizottsága pedig 2019. február 7-én fogadta el véleményét.
5. A Tanácsban – a közlekedési munkacsoport (intermodális kérdések és hálózatok) 2018. június és 2019. november közötti megbeszéléseit követően – a 2019. december 2-i tanácsi ülésen általános megközelítés jött létre a javaslattal kapcsolatban.
6. Ezt követően 2020. február 3-án, május 18-án és június 8-án három nem hivatalos háromoldalú egyeztetésre került sor, amelyek eredményeként a Tanács és az Európai Parlament átfogó ideiglenes megállapodást ért el a Coreper által 2020. június 3-án megújított megbízással összhangban. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2020. június 17-én megerősítette a 2020. június 8-i háromoldalú egyeztetésen jóváhagyott végleges kompromisszumos szöveget.

7. Az Európai Parlament TRAN bizottsága 2020. július 14-én a fent említett ideiglenes kompromisszumos szöveg mellett szavazott. Ezt követően a TRAN bizottság elnöke 2020. július 16-i keltezéssel levelet küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, amelyben jelezte, hogy amennyiben a Tanács a korábban jóváhagyott átfogó ideiglenes megállapodás szerinti formában fogadja el első olvasatbeli álláspontját, azt fogja javasolni a plenáris ülésnek, hogy a Parlament – a jogász-nyelvész ellenőrzést követően – második olvasatban módosítás nélkül fogadja el a tanácsi álláspontot.

II. CÉL

8. Az irányelv átfogó célja az engedélyezési szabályok egyszerűsítése a transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T) kiteljesítésének elősegítése érdekében. Célja továbbá, hogy különösen az engedélyezési, a közbeszerzési és az egyéb eljárásokat illetően egyértelműbbé tegye a projektgazdák által követendő eljárásokat.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

Eljárási keret

9. A Parlament és a Tanács a Bizottság javaslata alapján tárgyalásokat folytatott annak érdekében, hogy a Tanács első olvasatban kialakított álláspontja alapján korai második olvasatbeli megállapodás jöjjön létre a két intézmény között. A Tanács álláspontjának tervezett szövege teljes mértékben tükrözi a két társjogalkotó között létrejött kompromisszumot.

A főbb kérdések összefoglalása

10. A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontjának főbb elemei – melyekről megállapodás született a társjogalkotók között – a következők:
11. A javaslat jogi formája: A társjogalkotók abban állapodtak meg, hogy a javaslat jogi formáját „rendeletre” „irányelvre” változtatják. Ez a változtatás nagyobb rugalmasságot tesz lehetővé a tagállamok számára az engedélyezési eljárások lefolytatása terén, és azt is lehetővé teszi számukra, hogy hasznosítsák a már meglévő engedélyezési eljárásaikat.

12. Hatály: A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja szerint az egyértelműség és a jogbiztonság érdekében a projektek listáját, amely a határokon átnyúló összeköttetések és hiányzó összeköttetések jegyzékét tartalmazza, és amely megegyezik az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközzel szülő rendelet melléklete III. részének 1. szakaszában szereplő jegyzékkel, fel kell venni az irányelv mellékletébe. Ezen túlmenően a hatály a törzshálózati folyosókkal kapcsolatos egyéb olyan projektekre is kiterjed, amelyek összköltsége meghaladja a 300 millió EUR-t.
13. Kijelölt hatóság: A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja meghatározza a kijelölt hatóság szerepét és felelősségi körét, amelynek értelmében a projektgazda tájékoztatása szempontjából a fő kapcsolattartó pontként szolgál majd, és kérésre iránymutatást nyújt az összes vonatkozó dokumentum és információ benyújtásához. Ez a rendelkezés e hatóság kijelölésére vonatkozóan határidőt is megállapít, amely az irányelv hatálybalépésétől számított 24 hónap. Az e cikkben végzett változtatások célja, hogy a tagállamok a rendelkezés végrehajtásakor megfelelő mértékű rugalmasságot élvezzenek.
14. Az engedélyezési eljárás időtartama: A társjogalkotók abban állapodtak meg, hogy az engedélyezési eljárásra vonatkozó átfogó határidőt négy évben határozzák meg. Ezen túlmenően e határidő kellően indokolt esetben két alkalommal is meghosszabbítható. A tanácsi álláspontba bevezetett változtatások célja, hogy kellő rugalmassági mozgásteret biztosítsanak az engedélyezési eljárás befejezésének határidejét illetően, különös tekintettel az irányelv hatálya alá tartozó közlekedési projektek összetettségére és sokféleségére.
15. Az engedélyezési eljárás lebonyolítása: A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontjában az engedélyezési eljárás különböző szakaszait összevonták, ami jelentős egyszerűsítést eredményezett. Ugyanakkor ez a rendelkezés lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy nemzeti joguknak megfelelően a négyéves időszakon belül különböző lépéseket határozzanak meg.
16. Átültetés: Amiatt, hogy a javaslat jogi formája megváltozott, a társjogalkotók az irányelv hatálybalépésétől számított 24 hónapos átültetési határidőről állapodtak meg.

IV. ÖSSZEGZÉS

17. A Tanács álláspontja hangsúlyozza a bizottsági javaslat fő célját és teljes mértékben tükrözi azt a kompromisszumot, amelyet a Tanács és az Európai Parlament a Bizottság támogatásával a nem hivatalos tárgyalások során elért.

 18. A Tanács ezért úgy véli, hogy első olvasatbeli álláspontja kiegyensúlyozottan tükrözi a tárgyalások eredményét, és az irányelv – elfogadását követően – jelentősen hozzá fog járulni az engedélyezési szabályok egyszerűsítéséhez, ennek eredményeként elősegítve a transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T) kiteljesítését.
-