



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 4. lipnja 2021.
(OR. en)

10537/20
ADD 1

Međuinstitucijski predmet:
2018/0138 (COD)

TRANS 375
CODEC 768

NACRT OBRAZLOŽENJA VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja DIREKTIVE
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o mjerama racionalizacije radi
ubrzanja realizacije transeuropske prometne mreže
– nacrt obrazloženja Vijeća

I. UVOD

1. Komisija je 17. svibnja 2018. Europskom parlamentu i Vijeću predstavila navedeni prijedlog kao dio trećeg paketa „Europa u pokretu” osmišljenog s ciljem ostvarenja sigurnije, čišće, učinkovitije i pristupačnije mobilnosti u Europi. Cilj je prijedloga pojednostaviti pravila za izdavanje dozvola kako bi se olakšao završetak transeuropske prometne mreže (TEN-T).
2. Odbor za promet i turizam (TRAN) određen je kao vodeći odbor za taj predmet u Europskom parlamentu, a Dominique Riquet (ALDE, FR) imenovan je izvjestiteljem. Parlament je 13. veljače 2019. glasovao o izvješću i donio svoje stajalište u prvom čitanju.
3. Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje 17. listopada 2018.
4. Odbor regija donio je mišljenje 7. veljače 2019.
5. Vijeće je, nakon rasprava u okviru Radne skupine za promet – intermodalna pitanja i mreže održanih između lipnja 2018. i studenoga 2019., na sastanku 2. prosinca 2019. postiglo opći pristup u vezi s prijedlogom.
6. Potom su 3. veljače, 18. svibnja i 8. lipnja 2020. održana tri neformalna trijaloga koja su rezultirala sveobuhvatnim privremenim dogovorom Vijeća i Europskog parlamenta u skladu s mandatom koji je Coreper produljio 3. lipnja 2020. Odbor stalnih predstavnika 17. lipnja 2020. potvrdio je konačni kompromisni tekst kako je dogovoren na trijalogu 8. lipnja 2020.

7. Odbor za promet i turizam Europskog parlamenta 14. srpnja 2020. glasovao je za navedeni privremeni kompromisni tekst. Predsjednica Odbora za promet i turizam zatim je 16. srpnja 2020. uputila pismo predsjedniku Odbora stalnih predstavnika u kojem je navela da će, ako Vijeće donese svoje stajalište u prvom čitanju u skladu s postignutim sveobuhvatnim privremenim dogovorom, preporučiti plenarnom sazivu Parlamenta da u drugom čitanju bez izmjena prihvati stajalište Vijeća, podložno njegovoj pravno-jezičnoj provjeri.

II. CILJ

8. Opći je cilj Direktive pojednostaviti pravila za izdavanje dozvola kako bi se olakšao završetak transeuropske prometne mreže (TEN-T). Njome se ujedno nastoje bolje pojasniti postupci kojih se nositelji projekata trebaju pridržavati, osobito u pogledu izdavanja dozvola, javne nabave i drugih postupaka.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

Postupovni kontekst

9. Na osnovi prijedloga Komisije Parlament i Vijeće vodili su pregovore kako bi se u drugom čitanju mogao postići rani dogovor na temelju stajališta Vijeća u prvom čitanju. Tekst nacrtu stajališta Vijeća u potpunosti odražava kompromis postignut između dvaju suzakonodavca.

Sažetak glavnih pitanja

10. Stajalište Vijeća u prvom čitanju sadržava sljedeće glavne elemente o kojima su suzakonodavci postigli dogovor:
11. Pravna priroda prijedloga: suzakonodavci su se složili da se pravna priroda prijedloga izmijeni iz „uredbe” u „direktivu”. Tom se promjenom državama članicama pruža veća fleksibilnost u provedbi postupaka izdavanja dozvola te im se ujedno omogućava da iskoriste svoje postojeće postupke izdavanja dozvola.

12. Područje primjene: stajalištem Vijeća u prvom čitanju predviđa se da će se popis projekata, koji sadržava popis prekograničnih veza i veza koje nedostaju, a koji je identičan popisu u dijelu III. odjeljku 1. Priloga Uredbi o Instrumentu za povezivanje Europe, uključiti u Prilog Direktivi kako bi se osigurala jasnoća i pravna sigurnost. Ujedno će se područjem primjene obuhvatiti i drugi projekti na koridorima osnovne mreže čiji ukupni trošak premašuje 300 milijuna EUR.
13. Imenovano tijelo: stajalištem Vijeća u prvom čitanju utvrđuje se uloga i odgovornost imenovanog tijela koje će biti glavna kontaktna točka za pružanje informacija nositelju projekta te će, na zahtjev, pružati smjernice u vezi s podnošenjem svih relevantnih dokumenata i informacija. Navedenom se odredbom utvrđuje i rok za imenovanje tog tijela, koji je 24 mjeseca nakon stupanja na snagu Direktive. Cilj je promjena uključenih u ovaj članak osigurati državama članicama dovoljnu razinu fleksibilnosti za provedbu te odredbe.
14. Trajanje postupka izdavanja dozvola: suzakonodavci su postigli dogovor o tome da se za postupak izdavanja dozvola utvrdi ukupni rok od četiri godine. Usto se u propisno obrazloženim slučajevima mogu odobriti dva produljenja tog roka. Cilj je promjena uvedenih u stajalište Vijeća osigurati dovoljnu fleksibilnost u pogledu vremenskog okvira za završetak postupka izdavanja dozvola, osobito s obzirom na složenost i raznolikost projekata u području prometa koji su obuhvaćeni područjem primjene Direktive.
15. Organizacija postupka izdavanja dozvola: u stajalištu Vijeća u prvom čitanju različite faze postupka izdavanja dozvola spojene su u jednu, čime se postupak znatno pojednostavnjuje. Istodobno se tom odredbom državama članicama omogućava da u okviru razdoblja od četiri godine utvrde različite faze u skladu sa svojim nacionalnim pravom.
16. Prenošenje: budući da je pravni oblik prijedloga izmijenjen, suzakonodavci su postigli dogovor o roku prenošenja od 24 mjeseca nakon stupanja na snagu Direktive.

IV. **ZAKLJUČAK**

17. Stajalištem Vijeća ističe se glavni cilj prijedloga Komisije i u potpunosti odražava kompromis postignut u neformalnim pregovorima između Vijeća i Europskog parlamenta, uz potporu Komisije.

 18. Vijeće stoga smatra da su u njegovu stajalištu u prvom čitanju uravnoteženo predstavljeni ishodi pregovorâ i da će Direktiva, nakon njezina donošenja, znatno doprinijeti pojednostavnjenju pravila za izdavanje dozvola kojima će se olakšati završetak transeuropske prometne mreže (TEN-T).
-