



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. kesäkuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0138 (COD)

10537/20
ADD 1

TRANS 375
CODEC 768

EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI

Asia:	Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIN antamiseksi Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävistä yhdenmukaistamistoimenpiteistä – Ehdotus neuvoston perusteluiksi
-------	---

I JOHDANTO

1. Komissio esitteli 17. toukokuuta 2018 edellä mainitun ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Ehdotus on osa kolmatta Eurooppa liikkeellä -pakettia, jonka tavoitteena on tehdä liikkuvuudesta Euroopassa turvallisempaa, puhtaampaa, tehokkaampaa ja esteettömämpää. Ehdotuksen tavoitteena on yksinkertaistaa lupamenettelyä koskevia sääntöjä, mikä helpottaisi Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) valmiiksi saattamista.
2. Euroopan parlamentissa asian käsittelyä johtavaksi valiokunnaksi nimettiin liikenne- ja matkailuvaliokunta (TRAN) ja esittelijäksi Dominique Riquet (ALDE, FR). Parlamentti äänesti mietinnöstä ja hyväksyi ensimmäisen käsittelyn kantansa 13. helmikuuta 2019.
3. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 17. lokakuuta 2018.
4. Alueiden komitea antoi lausuntonsa 7. helmikuuta 2019.
5. Neuvoston yhdistettyjen kuljetusten ja verkkojen työryhmässä kesäkuun 2018 ja marraskuun 2019 välisenä aikana käytyjen keskustelujen pohjalta ehdotuksesta saatiin muodostettua yleisnäkemyks 2. joulukuuta 2019 pidetyssä neuvoston istunnossa.
6. Tämän jälkeen pidettiin kolme epävirallista kolmikantakokousta 3. helmikuuta, 18. toukokuuta ja 8. kesäkuuta 2020, ja niiden tuloksena neuvosto ja Euroopan parlamentti pääsivät alustavaan yhteisymmärrykseen pysyvien edustajien komitean 3. kesäkuuta 2020 uusiman toimeksiannon mukaisesti. Pysyvien edustajien komitea vahvisti 17. kesäkuuta 2020 kolmikantakokouksessa 8. kesäkuuta 2020 hyväksytyn lopullisen kompromissitekstin.

7. Euroopan parlamentin TRAN-valiokunta äänesti tuon saman alustavan kompromissitekstin hyväksymisen puolesta 14. heinäkuuta 2020. Tämän jälkeen TRAN-valiokunnan puheenjohtaja lähetti pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle 16. heinäkuuta 2020 kirjeen, jossa hän totesi, että jos neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa alustavan yhteisymmärryksen mukaisesti, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään tarkistuksitta parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.

II TAVOITE

8. Direktiivin tavoitteena on yksinkertaistaa lupamenettelyä koskevia sääntöjä, mikä helpottaisi Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) valmiiksi saattamista. Sen tarkoituksena on myös lisätä selkeyttä niihin prosesseihin, joita hankkeiden toteuttajien on seurattava, etenkin lupamenettelyyn, julkisiin hankintoihin ja muihin menettelyihin.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

Asian käsittely

9. Euroopan parlamentti ja neuvosto kävivät neuvotteluja komission ehdotuksen pohjalta päästäkseen sopimukseen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa neuvoston ensimmäisen käsittelyn pohjalta. Neuvoston kantaa koskevassa ehdotuksessa on otettu täysin huomioon näiden kahden lainsäätäjän välillä aikaan saatu kompromissi.

Yhteenveto tärkeimmistä kysymyksistä

10. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kantaan sisältyvät seuraavat keskeiset seikat, joista lainsäätäjät pääsivät yhteisymmärrykseen:
11. Ehdotuksen oikeudellinen luonne: Lainsäätäjät ovat sopineet ehdotuksen oikeudellisen luonteen muuttamisesta asetuksesta direktiiviksi. Tämä muutos antaa jäsenvaltioille enemmän joustovaraa lupamenettelyjen toteuttamisessa ja mahdollisuuden hyödyntää jo käytössä olevia lupamenettelyjä.

12. Soveltamisala: Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa todetaan, että hankkeiden luettelo, joka sisältää luettelon rajatylittävistä yhteyksistä ja puuttuvista yhteyksistä ja vastaa Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevan asetuksen liitteessä olevan III osan 1 kohdassa olevaa luetteloa, sisällytetään direktiivin liitteeseen selkeyden ja oikeusvarmuuden varmistamiseksi. Lisäksi soveltamisala kattaa myös muut ydinverkkokäytäviä koskevat hankkeet, joiden kokonaiskustannukset ovat yli 300 miljoonaa euroa.
13. Nimetty viranomainen: Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa määritellään nimetyn viranomaisen rooli ja vastuu. Viranomainen toimii hankkeen toteuttajalle toimitettavien tietojen osalta pääasiallisena yhteyspisteenä ja antaa pyydettyä ohjeita kaikkien asiaankuuluvien asiakirjojen ja tietojen toimittamisessa. Tässä säännöksessä vahvistetaan myös kyseisen viranomaisen nimeämisen määräaika, joka on 24 kuukautta direktiivin voimaantulosta. Tähän artiklaan tehtävillä muutoksilla pyritään takaamaan jäsenvaltioille riittävä joustavuus tämän säännöksen täytäntöönpanossa.
14. Lupamenettelyn kesto: Lainsäätäjät ovat sopineet, että lupamenettelyn yleinen määräaika on neljä vuotta. Lisäksi määräaikaa voidaan asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa pidentää kahdesti. Neuvoston kannan mukaisilla muutoksilla pyritään varmistamaan riittävä joustovara lupamenettelyn päätökseen saattamisen aikataulussa, erityisesti kun otetaan huomioon direktiivin soveltamisalaan kuuluvien liikennehankkeiden monimutkaisuus ja moninaisuus.
15. Lupamenettelyn järjestäminen: Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa lupamenettelyn eri vaiheet on yhdistetty yhdeksi vaiheeksi, mikä yksinkertaistaa menettelyä merkittävästi. Samalla tämä säännös antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden säätää eri vaiheista neljän vuoden määräajan sisällä kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti.
16. Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä: Ehdotuksen oikeudellisen muodon muuttamisen seurauksena lainsäätäjät ovat sopineet, että direktiivi on saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä 24 kuukauden kuluttua sen voimaantulosta.

IV PÄÄTELMÄ

17. Neuvoston kannassa korostetaan komission ehdotuksen päätavoitetta ja otetaan täysin huomioon neuvoston ja Euroopan parlamentin välisissä epävirallisissa neuvotteluissa komission tuella saavutettu kompromissi.
 18. Näin ollen neuvosto katsoo, että sen ensimmäisen käsittelyn kanta vastaa tasapainoisella tavalla neuvottelujen tulosta ja että kun direktiivi on hyväksytty, se edistää merkittävästi lupamenettelyjä koskevien sääntöjen yksinkertaistamista, mikä helpottaa Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) valmiiksi saattamista.
-