



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 4. juuni 2021
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0138 (COD)

10537/20
ADD 1

TRANS 375
CODEC 768

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega tõhustatakse üleeuroopalise transpordivõrgu (TEN-T) väljaarendamise edendamiseks võetavaid meetmeid

– Nõukogu põhjenduste kavand

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 17. mail 2018 eespool nimetatud ettepaneku Euroopa Parlamendile ja nõukogule osana kolmandast „Liikuvus Euroopas“ paketist, mille eesmärk on muuta Euroopa liikuvussüsteem turvalisemaks, puhtamaks, tõhusamaks ning ligipääsetavamaks. Ettepaneku eesmärk on lihtsustada lubade andmist, et hõlbustada üleeuroopalise transpordivõrgu (TEN-T) väljaarendamist.
2. Euroopa Parlament määras selle dokumendi eest vastutavaks komisjoniks transpordi- ja turismikomisjoni ning raportööriks määrati Dominique Riquet (ALDE, FR). Parlament hääletas raporti üle ja võttis vastu oma esimese lugemise seisukoha 13. veebruaril 2019.
3. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis oma arvamuse vastu 17. oktoobril 2018.
4. Regioonide Komitee võttis oma arvamuse vastu 7. veebruaril 2019.
5. Pärast transpordi töörühmas (mitmeliigiline transport ja transpordivõrgustikud) 2018. aasta juunist kuni 2019. aasta novembrini kestnud arutelusid saavutas nõukogu oma 2. detsembri 2019. aasta istungil ettepaneku suhtes üldise lähenemisviisi.
6. Seejärel toimusid 3. veebruaril, 18. mail ja 8. juunil 2020 kolmepoolsed kohtumised, mille tulemusel saavutasid nõukogu ja Euroopa Parlament üldise esialgse kokkuleppe kooskõlas volitustega, mida COREPER oli uuendanud 3. juunil 2020. Alaliste esindajate komitee kinnitas 8. juuni 2020 aasta kolmepoolsel kohtumisel kokku lepitud lõpliku kompromissteksti 17. juunil 2020.

7. Euroopa Parlamendi transpordi- ja turismikomisjon hääletas sama esialgse kompromissteksti poolt 14. juulil 2020. Seejärel saatis Euroopa Parlamendi transpordi- ja turismikomisjoni esimees 16. juulil 2020 alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles märkis, et juhul kui nõukogu võtab kooskõlas üldise esialgse kokkuleppega vastu oma esimese lugemise seisukoha, soovitab ta täiskogul võtta nõukogu seisukoht pärast õiguskeelelist kontrolli parlamendi teisel lugemisel muudatusteta vastu.

II. EESMÄRK

8. Direktiivi üldine eesmärk on lihtsustada loamenetlusi, et hõlbustada üleeuroopalise transpordivõrgu (TEN-T) väljaarendamist. Samuti soovitakse täpsemalt selgitada menetlusi, mida projektiarendajad peavad järgima, eelkõige seoses loamenetluste, riigihangete ja muude menetlustega.

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

Menetluslik kontekst

9. Euroopa Parlament ja nõukogu pidasid komisjoni ettepaneku alusel läbirääkimisi, et saavutada nõukogu esimese lugemise seisukoha põhjal varane teise lugemise kokkulepe. Nõukogu seisukoha eelnõu tekst kajastab täiel määral kahe kaasseadusandja vahel saavutatud kompromissi.

Peamiste küsimuste kokkuvõte

10. Nõukogu esimese lugemise seisukoht sisaldab järgmisi põhielemente, mille suhtes kaasseadusandjad kokkuleppele jõudsid.
11. Ettepaneku õiguslik vorm. Kaasseadusandjad leppisid kokku, et ettepaneku õiguslik vorm muudetakse määrusest direktiiviks. See muudatus annab liikmesriikidele loamenetluste kasutamisel suurema paindlikkuse ning samuti võimaldab neil kasutada enda juba kehtivaid loamenetlusi.

12. Kohaldamisala. Nõukogu esimese lugemise seisukohaga nähakse ette, et selguse ja õiguskindluse tagamiseks lisatakse direktiivi lisasse projektide loetelu, mis sisaldab piiriüleste ja puuduvate ühenduste loetelu ning on identne Euroopa ühendamise rahastu määruse lisa III osa 1. jaos esitatud loeteluga. Lisaks kuuluvad kohaldamisalasse ka muud põhivõrgukoridoride projektid kogumaksumusega üle 300 miljoni euro.
13. Määratud asutus: Nõukogu esimese lugemise seisukohas määratakse kindlaks määratud asutuse roll ja vastutus, kes on projektiedendaja peamine teabe kontaktpunkt ning kes annab taotluse korral juhiseid ka kõigi asjakohaste dokumentide ja teabe esitamiseks. Selle sättega kehtestatakse ka kõnealuse asutuse määramise tähtaeg, milleks on 24 kuud pärast direktiivi jõustumist. Käesolevas artiklis esitatud muudatuste eesmärk on tagada liikmesriikidele piisav paindlikkus selle sätte rakendamiseks.
14. Loamenetluse kestus. Kaasseadusandjad on kokku leppinud, et loamenetluse üldine tähtaeg on neli aastat. Lisaks võib nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel seda tähtaega kaks korda pikendada. Nõukogu seisukohas esitatud muudatuste eesmärk on tagada loamenetluse lõpuleviimise tähtaja piisav paindlikkus, eelkõige pidades silmas direktiivi kohaldamisalasse kuuluvate transpordiprojektide keerukust ja mitmekesisust.
15. Loamenetluse korraldamine. Nõukogu esimese lugemise seisukohas on loamenetluse eri etapid liidetud üheks etapiks, mille tulemuseks on oluline lihtsustamine. Samal ajal võimaldab see säte liikmesriikidel kehtestada nelja-aastase ajavahemiku jooksul erinevad etapid vastavalt oma siseriiklikule õigusele.
16. Ülevõtmine. Ettepaneku õigusliku vormi muutmise tõttu leppisid kaasseadusandjad kokku ülevõtmisperioodis, milleks on 24 kuud pärast direktiivi jõustumist.

IV. **KOKKUVÕTE**

17. Nõukogu seisukohas rõhutatakse komisjoni ettepaneku peamist eesmärki ning see kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahelistel mitteametlikel läbirääkimistel, mis toimusid komisjoni toetusel.

 18. Seetõttu leiab nõukogu, et tema esimese lugemise seisukoht kujutab endast läbirääkimiste tulemuste tasakaalustatud tulemust, ning et pärast vastuvõtmist aitab direktiiv olulisel määral kaasa loamenetlust reguleerivate normide lihtsustamisele, hõlbustades sel moel üleeuroopalise transpordivõrgu (TEN-T) väljaarendamist.
-