



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 4 Ιουνίου 2021
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2018/0138 (COD)

10537/20
ADD 1

TRANS 375
CODEC 768

ΣΧΕΔΙΟ ΣΚΕΠΤΙΚΟΥ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με μέτρα εξορθολογισμού για την προώθηση της υλοποίησης του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών
– Σχέδιο σκεπτικού του Συμβουλίου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 17 Μαΐου 2018 η Επιτροπή υπέβαλε την ανωτέρω πρόταση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, στο πλαίσιο της τρίτης δέσμης μέτρων «Η Ευρώπη σε κίνηση», η οποία αποσκοπεί στο να καταστήσει την ευρωπαϊκή κινητικότητα ασφαλέστερη, καθαρότερη, αποτελεσματικότερη και πιο προσιτή. Ο στόχος της πρότασης είναι η απλοποίηση των κανόνων αδειοδότησης με σκοπό τη διευκόλυνση της ολοκλήρωσης του Διευρωπαϊκού Δικτύου Μεταφορών (ΔΕΔ-M).
2. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ως κυρίως αρμόδια επιτροπή για τον συγκεκριμένο φάκελο ορίστηκε η Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού (TRAN) και ως εισηγητής ο Dominique RIQUET (ALDE, ΓΑ). Το Κοινοβούλιο ψήφισε επί της έκθεσης και ενέκρινε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στις 13 Φεβρουαρίου 2019.
3. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε στις 17 Οκτωβρίου 2018.
4. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών γνωμοδότησε στις 7 Φεβρουαρίου 2019.
5. Στο Συμβούλιο, σε συνέχεια των συζητήσεων της ομάδας «Μεταφορές – Θέματα διατροφικών μεταφορών και δίκτυα» που πραγματοποιήθηκαν μεταξύ Ιουνίου 2018 και Νοεμβρίου 2019, επιτεύχθηκε γενική προσέγγιση επί της πρότασης κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου στις 2 Δεκεμβρίου 2019.
6. Στη συνέχεια, πραγματοποιήθηκαν άτυποι τριμερείς διάλογοι στις 3 Φεβρουαρίου, στις 18 Μαΐου και στις 8 Ιουνίου 2020, οι οποίοι είχαν ως αποτέλεσμα την επίτευξη συνολικής προσωρινής συμφωνίας μεταξύ του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, σύμφωνα με την εντολή που ανανεώθηκε από την ΕΜΑ στις 3 Ιουνίου 2020. Στις 17 Ιουνίου 2020 η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων επιβεβαίωσε το τελικό συμβιβαστικό κείμενο όπως συμφωνήθηκε κατά τον τριμερή διάλογο στις 8 Ιουνίου 2020.

7. Η επιτροπή TRAN του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου υπερψήφισε το ίδιο προσωρινό συμβιβαστικό κείμενο στις 14 Ιουλίου 2020. Ακολούθως, η πρόεδρος της επιτροπής TRAN του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, σε επιστολή που απηύθυνε στις 16 Ιουλίου 2020 προς τον πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων, ανέφερε ότι, εάν το Συμβούλιο εγκρίνει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση σύμφωνα με τη συμφωνηθείσα συνολική προσωρινή συμφωνία, εκείνη θα εισηγηθεί στην Ολομέλεια να γίνει δεκτή η θέση του Συμβουλίου χωρίς τροπολογίες κατά τη δεύτερη ανάγνωση του Κοινοβουλίου, με την επιφύλαξη του νομικού και γλωσσικού ελέγχου.

II. ΣΤΟΧΟΣ

8. Ο συνολικός στόχος της οδηγίας είναι η απλοποίηση των κανόνων αδειοδότησης με σκοπό τη διευκόλυνση της ολοκλήρωσης του Διευρωπαϊκού Δικτύου Μεταφορών (ΔΕΔ-Μ). Η οδηγία αποσκοπεί επίσης στην επίτευξη μεγαλύτερης σαφήνειας όσον αφορά τις διαδικασίες τις οποίες πρέπει να ακολουθούν οι φορείς προώθησης των έργων, ειδικότερα σε σχέση με την αδειοδότηση, τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων και άλλες διαδικασίες.

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

Διαδικαστικό πλαίσιο

9. Βασιζόμενοι στην πρόταση της Επιτροπής, το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις με σκοπό να καταλήξουν σε συμφωνία σε πρώτη δευτέρα ανάγνωση με βάση τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση. Το κείμενο του σχεδίου θέσης του Συμβουλίου αποτυπώνει πλήρως τη συμβιβαστική λύση που επιτεύχθηκε μεταξύ των δύο συννομοθετών.

Σύνοψη των κυριότερων ζητημάτων

10. Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση περιλαμβάνει τα ακόλουθα κύρια στοιχεία, επί των οποίων επιτεύχθηκε συμφωνία μεταξύ των συννομοθετών:
11. Νομική φύση της πρότασης: Οι συννομοθέτες συμφώνησαν να αλλάξουν τη νομική φύση της πρότασης από «κανονισμό» σε «οδηγία». Η εν λόγω αλλαγή παρέχει μεγαλύτερη ευελιξία στα κράτη μέλη ώστε να διεκπεραιώνουν διαδικασίες αδειοδότησης και τους επιτρέπει επίσης να αξιοποιούν τις διαδικασίες αδειοδότησης που υφίστανται ήδη.

12. Πεδίο εφαρμογής: Σύμφωνα με τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, ο κατάλογος των έργων, ο οποίος περιλαμβάνει τον κατάλογο διασυνοριακών συνδέσεων και ελλειπόντων τμημάτων και είναι πανομοιότυπος με τον κατάλογο στο πρώτο τμήμα του μέρους III του παραρτήματος του κανονισμού για τον μηχανισμό «Συνδέοντας την Ευρώπη», θα περιληφθεί στο παράρτημα της οδηγίας για λόγους σαφήνειας και ασφάλειας δικαίου. Επιπλέον, το πεδίο εφαρμογής θα καλύπτει και άλλα έργα που αφορούν τους διαδρόμους του κεντρικών δικτύων, συνολικού κόστους άνω των 300 εκατ. ευρώ.
13. Εντεταλμένη αρχή: Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ορίζει τον ρόλο και τις αρμοδιότητες της εντεταλμένης αρχής που θα είναι το κύριο σημείο επαφής για την παροχή πληροφοριών στον φορέα προώθησης του έργου και θα παρέχει επίσης κατευθυντήριες γραμμές όσον αφορά την υποβολή όλων των σχετικών εγγράφων και πληροφοριών, εφόσον ζητηθεί. Η εν λόγω διάταξη προβλέπει επίσης χρονικό πλαίσιο 24 μηνών από την έναρξη ισχύος της οδηγίας για τον ορισμό της εν λόγω αρχής. Σκοπός των αλλαγών που περιλαμβάνονται στο σχετικό άρθρο είναι να εξασφαλιστεί επαρκές επίπεδο ευελιξίας για τα κράτη μέλη προκειμένου να εφαρμόσουν την εν λόγω διάταξη.
14. Διάρκεια της διαδικασίας αδειοδότησης: Οι συννομοθέτες συμφώνησαν να ορίσουν σε τέσσερα έτη τη συνολική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης. Επιπλέον, μπορούν να χορηγηθούν δύο παρατάσεις της εν λόγω προθεσμίας σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις. Σκοπός των αλλαγών που εισάγονται με τη θέση του Συμβουλίου είναι να εξασφαλιστεί επαρκές περιθώριο ευελιξίας ως προς το χρονικό πλαίσιο για την ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησης, ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας και της πολυμορφίας των έργων στον τομέα των μεταφορών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας.
15. Οργάνωση της διαδικασίας αδειοδότησης: Στη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, τα διάφορα στάδια της διαδικασίας αδειοδότησης έχουν συγχωνευτεί σε ένα, κάτι που αποτελεί σημαντική απλούστευση. Ταυτόχρονα, η εν λόγω διάταξη επιτρέπει στα κράτη μέλη να καθορίσουν διαφορετικά στάδια στο πλαίσιο της τετραετούς περιόδου, σύμφωνα με το εθνικό τους δίκαιο.
16. Μεταφορά στην εθνική νομοθεσία: Ως συνέπεια της αλλαγής της νομικής φύσης της πρότασης, οι συννομοθέτες συμφώνησαν να ορίσουν περίοδο 24 μηνών από την έναρξη ισχύος της οδηγίας για τη μεταφορά στην εθνική νομοθεσία.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

17. Η θέση του Συμβουλίου υπογραμμίζει τον κύριο στόχο της πρότασης της Επιτροπής και απηχεί πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε κατά τις άτυπες διαπραγματεύσεις μεταξύ του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, με την υποστήριξη της Επιτροπής.
18. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο πιστεύει ότι η θέση του σε πρώτη ανάγνωση αποτυπώνει με ισορροπημένο τρόπο τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων και ότι, μετά την έκδοσή της, η οδηγία θα συμβάλει σημαντικά στην απλοποίηση των κανόνων αδειοδότησης με σκοπό τη διευκόλυνση της ολοκλήρωσης του Διευρωπαϊκού Δικτύου Μεταφορών (ΔΕΔ-M).
-