

Brusel 4. června 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0138 (COD)

10537/20
ADD 1

TRANS 375
CODEC 768

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět:	Postoj Rady v prvním čtení k přijetí SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o zjednodušení opatření na zlepšení realizace transevropské dopravní sítě – návrh odůvodnění Rady
----------	---

I. ÚVOD

1. Dne 17. května 2018 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě výše uvedený návrh jako součást třetího balíčku iniciativy „Evropa v pohybu“, jenž má zajistit bezpečnější, čistší, efektivnější a přístupnější evropskou mobilitu. Záměrem návrhu je zjednodušit pravidla pro udělování povolení s cílem usnadnit dokončení transevropské dopravní sítě TEN-T.
2. V Evropském parlamentu byl jako hlavní příslušný výbor pro tento návrh určen Výbor pro dopravu a cestovní ruch (TRAN) a zpravodajem pan Dominique Riquet (ALDE, FR). Parlament o zprávě hlasoval a přijal svůj postoj v prvním čtení dne 13. února 2019.
3. Hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko dne 17. října 2018.
4. Výbor regionů přijal stanovisko dne 7. února 2019.
5. V návaznosti na jednání Pracovní skupiny pro dopravu – intermodální otázky a sítě, která probíhala od června 2018 do listopadu 2019, dosáhla Rada obecného přístupu k návrhu na zasedání Rady dne 2. prosince 2019.
6. Následně se ve dnech 3. února, 18. května a 8. června 2020 uskutečnily tři neformální trialogy, jejichž výsledkem byla všeobecná předběžná dohoda mezi Radou a Evropským parlamentem v souladu s mandátem, který Výbor stálých zástupců obnovil dne 3. června 2020. Dne 17. června 2020 potvrdil Výbor stálých zástupců konečné kompromisní znění, které bylo dohodnuto při trialogu dne 8. června 2020.

7. Výbor Evropského parlamentu pro dopravu a cestovní ruch (TRAN) hlasoval dne 14. července 2020 pro stejné prozatímní kompromisní znění. Následně zaslala předsedkyně výboru TRAN dne 16. července 2020 předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedla, že pokud Rada přijme svůj postoj v prvním čtení v souladu s dohodnutou všeobecnou předběžnou dohodou, doporučí plenárnímu zasedání, aby přijalo postoj Rady ve druhém čtení Parlamentu beze změn, s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů.

II. CÍL

8. Obecným cílem směrnice je zjednodušit pravidla pro udělování povolení s cílem usnadnit dokončení transevropské dopravní sítě TEN-T. Jejím cílem je také větší zprůhlednění postupů, jimiž se musí předkladatelé projektů řídit, zejména pokud jde o postupy udělování povolení, zadávání veřejných zakázek a další postupy.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

Procesní rámec

9. Na základě návrhu Komise proběhlo jednání mezi Parlamentem a Radou, jehož cílem bylo uzavřít na základě postoje Rady v prvním čtení dohodu na začátku druhého čtení. Znění návrhu postoje Rady plně odráží kompromis dosažený mezi oběma spolunormotvůrci.

Shrnutí hlavních otázek

10. Postoj Rady v prvním čtení obsahuje tyto hlavní prvky, ohledně nichž dosáhli spolunormotvůrci dohody:
11. Právní povaha návrhu: Spolunormotvůrci se dohodli, že právní povaha návrhu bude změněna z „nařízení“ na „směrnici“. Tato změna poskytuje členským státům větší flexibilitu při provádění postupů udělování povolení a rovněž jim umožňuje využívat již zavedené postupy udělování povolení.

12. Oblast působnosti: Podle postoje Rady v prvním čtení bude v zájmu zajištění jasnosti a právní jistoty do přílohy směrnice zařazen seznam projektů, který obsahuje seznam přeshraničních a chybějících spojení a je totožný se seznamem uvedeným v oddíle 1 části III přílohy nařízení o Nástroji pro propojení Evropy. Kromě toho bude oblast působnosti zahrnovat i další projekty na koridorech hlavní sítě, jejichž celkové náklady přesahují 300 milionů EUR.
13. Určený orgán: V postoji Rady v prvním čtení je vymezena úloha a odpovědnost určeného orgánu, který bude hlavním kontaktním místem pro informace pro předkladatele projektu a bude rovněž poskytovat pokyny pro předložení všech příslušných dokumentů a informací, bude-li o to požádán. Toto ustanovení rovněž stanoví časový rámec pro určení tohoto orgánu, který je stanoven na 24 měsíců ode dne vstupu směrnice v platnost. Cílem změn v tomto článku je zaručit členským státům dostatečnou míru flexibility při provádění tohoto ustanovení.
14. Délka postupu udělování povolení: Spolunormotvůrci se dohodli na stanovení celkové lhůty pro postup udělování povolení na čtyři roky. Kromě toho lze v řádně odůvodněných případech tuto lhůtu dvakrát prodloužit. Cílem změn provedených v postoji Rady je zajistit dostatečnou míru flexibility, pokud jde o časový rámec pro dokončení postupu udělování povolení, zejména s ohledem na složitost a rozmanitost dopravních projektů, které spadají do oblasti působnosti směrnice.
15. Organizace postupu udělování povolení: V postoji Rady v prvním čtení byly jednotlivé fáze postupu udělování povolení sloučeny do fáze jediné, což vedlo k významnému zjednodušení. Toto ustanovení současně umožňuje členským státům, aby v rámci čtyřletého období stanovily různé kroky v souladu se svými vnitrostátními právními předpisy.
16. Provedení: V důsledku změny právní formy návrhu se spolunormotvůrci dohodli, že pro provedení směrnice bude stanovena lhůta v délce 24 měsíců od jejího vstupu v platnost.

IV. ZÁVĚR

17. V postoji Rady je zdůrazněn hlavní cíl návrhu Komise a je v něm plně zohledněn kompromis, jehož bylo s podporou Komise dosaženo v rámci neformálních jednání mezi Radou a Evropským parlamentem.
 18. Rada se proto domnívá, že její postoj v prvním čtení vyváženě odráží výsledek jednání a že směrnice po svém přijetí významným způsobem přispěje ke zjednodušení pravidel pro udělování povolení, které povede k usnadnění dokončení transevropské dopravní sítě (TEN-T).
-