

Bruxelles, 7 noiembrie 2025
(OR. en)

10518/1/25
REV 1

**Dosar interinstituțional:
2025/0172 (COD)**

**SIMPL 56
ANTICI 64
INDEF 61
MAP 19
CSC 307
ENV 566
COMPET 581
ENT 105
MI 421
CHIMIE 52
CODEC 850
EDA**

PROPUNERE

Data primirii:	18 iunie 2025
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 821 final/2
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind accelerarea acordării autorizațiilor pentru proiectele de pregătire pentru apărare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 821 final/2.

Anexă: COM(2025) 821 final/2



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 17.6.2025
COM(2025) 821 final/2

2025/0172 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**privind accelerarea acordării autorizațiilor pentru proiectele de pregătire pentru
apărare**

{SWD(2025) 820 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Invadarea Ucrainei de către Rusia a subliniat necesitatea unei piețe consolidate la nivelul UE a produselor din domeniul apărării, capabilă să sprijine pregătirea pentru apărare a statelor membre în fața amenințărilor emergente la adresa securității. Conflictul în curs a scos la iveală vulnerabilități în peisajul european al apărării, subliniind importanța unei baze industriale de apărare coerente și reziliente. O piață de apărare a UE funcțională este esențială pentru a se asigura că statele membre au acces la capacitățile, tehnologiile și produsele de apărare necesare pentru a răspunde în mod eficace provocărilor actuale și viitoare în materie de securitate.

Impactul peisajului geopolitic în schimbare asupra pieței de apărare a UE a fost semnificativ, cu perturbări ale lanțurilor de aprovizionare, creșterea cererii de produse din domeniul apărării și o nevoie tot mai mare de soluții interoperabile și inovatoare. Cu toate acestea, legislația existentă care are un impact asupra pieței de apărare a UE nu este adaptată la provocările actuale, afectând capacitatea statelor membre de a răspunde rapid și eficace la amenințările emergente. Cadrul existent, dezvoltat pe timp de pace, este adesea lent în a răspunde nevoilor urgente ale statelor membre și nu reușește să ofere stimulentele necesare pentru investițiile în cercetarea și dezvoltarea în domeniul apărării, în special pentru a facilita investiții în domeniul apărării în valoare de cel puțin 800 de miliarde EUR în următorii patru ani, astfel cum se indică în Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare¹.

Ca răspuns la aceste provocări, UE trebuie să ia măsuri pentru a consolida piața produselor din domeniul apărării la nivelul UE, promovând o bază industrială de apărare mai integrată și mai competitivă. Prin crearea unei piețe de apărare a UE mai solide și mai reziliente și prin dezvoltarea infrastructurii necesare, UE poate sprijini pregătirea pentru apărare a statelor membre, poate promova autonomia strategică europeană și poate contribui la un mediu european de securitate mai stabil și mai sigur.

Prezenta propunere face parte din Pachetul omnibus privind pregătirea pentru apărare. Pe lângă simplificarea regulamentului existent cuprinsă în celelalte acte, prezenta propunere prevede instituirea unei proceduri accelerate specifice pentru acordarea autorizațiilor legate de pregătirea pentru apărare.

• Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat

Propunerea urmărește să adapteze dispozițiile care reglementează piața de apărare la nivelul UE la actualul scenariu de securitate, prin introducerea unor ajustări specifice care să simplifice procedurile administrative, să reducă birocrăția și să ofere soluții mai flexibile. Prin simplificarea procedurilor și reducerea obstacolelor birocratice, propunerea urmărește să creeze o piață de apărare a UE mai flexibilă și mai reactivă, mai bine echipată pentru a sprijini pregătirea pentru apărare a statelor membre și pentru a promova dezvoltarea unei industrii europene de apărare competitive și inovatoare.

¹ Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030, JOIN(2025) 120 final, 19 martie 2025.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea contribuie la obiectivele de consolidare a capacităților de apărare ale UE și de consolidare a autonomiei sale strategice, sprijinind în același timp dezvoltarea de tehnologii de apărare inovatoare și durabile. Procedura accelerată de autorizare stabilită prin prezenta propunere va facilita implementarea rapidă a proiectelor de pregătire pentru apărare și investițiile preconizate în domeniul apărării în valoare de cel puțin 800 de miliarde EUR în următorii patru ani, asigurând faptul că industria de apărare a UE poate răspunde rapid la provocările emergente în materie de securitate și poate contribui la protecția cetățenilor europeni. Prin raționalizarea procedurii de autorizare, prezenta propunere va contribui, de asemenea, la reducerea sarcinilor administrative și a costurilor pentru întreprinderile din domeniul apărării, permițându-le să se concentreze asupra îndeplinirii nevoilor statelor membre ale UE în ceea ce privește dezvoltarea de tehnologii de vârf și crearea de locuri de muncă de înaltă calificare.

Măsurile propuse vor contribui, de asemenea, la reziliența și autonomia strategică a UE prin asigurarea securității aprovizionării cu tehnologii-cheie legate de apărare, un aspect esențial pentru sprijinirea dezvoltării capacităților de apărare ale UE și pentru ordinea publică și securitate. Prin promovarea dezvoltării unei industrii de apărare puternice și inovatoare, prezenta propunere va contribui la reducerea dependenței UE de furnizorii din țări terțe și la consolidarea capacității sale de a răspunde provocărilor emergente în materie de securitate.

Propunerea este coerentă cu politicile UE în domeniile siguranței, sănătății și mediului, deoarece nu reduce standardele, ci vizează accelerarea procedurilor. Propunerea nu aduce atingere nivelului de control prevăzut de procedurile de autorizare aplicabile.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 114 din TFUE. Măsurile propuse în prezentul regulament au ca obiectiv menținerea bunei funcționări a pieței interne, în special a pieței de apărare la nivelul UE. Având în vedere contextul geopolitic actual, statele membre ale UE trebuie să își sporească rapid gradul de pregătire pentru apărare. În acest scop, vor fi necesare investiții în pregătirea pentru apărare pentru funcționarea pieței de apărare la nivelul UE (cum ar fi fabrici de producție, instalații de testare, precum și infrastructura necesară). Pentru astfel de proiecte de dezvoltare care vizează creșterea gradului de pregătire pentru apărare al statelor membre sau al UE este necesară acordarea mai multor autorizații. O situație în care unele părți ale pieței interne prevăd o procedură de acordare a autorizațiilor mult mai scurtă ar conduce la un risc grav pentru buna funcționare a pieței interne. Prezenta propunere asigură faptul că tratamentul procedurii de acordare a autorizațiilor pentru proiectele de pregătire pentru apărare este rapid și armonizat în toate statele membre.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Obiectivele propunerii nu pot fi realizate de statele membre acționând în mod individual, deoarece problemele sunt de natură transfrontalieră. Industria de apărare este foarte integrată și interconectată, cu întreprinderi care își desfășoară activitatea în mai multe state membre și care se bazează pe lanțuri de aprovizionare complexe care transcend frontierele naționale. Acțiunile propuse se axează pe domenii în care acțiunea la nivelul Uniunii are o valoare adăugată demonstrabilă datorită amplitudinii, rapidității și sferei eforturilor necesare. Prin instituirea unei proceduri accelerate de autorizare la nivelul UE, propunerea urmărește să creeze condiții de concurență echitabile pentru întreprinderile din domeniul apărării care își

desfășoară activitatea în UE, asigurându-se că acestea pot răspunde rapid și pot consolida în mod eficace producția industrială de apărare. Eforturile de apărare colectivă ale UE necesită o abordare coordonată, iar mecanismul propus va facilita implementarea rapidă a proiectelor de pregătire pentru apărare.

Lipsa de coordonare între statele membre în ceea ce privește gestionarea procedurilor de acordare a autorizațiilor pentru proiectele de pregătire pentru apărare ar putea duce la o uniformizare a reglementărilor la un nivel inferior sau la obținerea unui avantaj competitiv în anumite părți ale pieței interne. Acest lucru nu ar fi de dorit, deoarece ar afecta în mod negativ securitatea aprovizionării cu produse din domeniul apărării, ceea ce ar putea compromite capacitatea UE de a răspunde amenințărilor emergente la adresa securității. Mecanismul propus nu influențează baza factuală a acordării autorizațiilor în cauză, ci mai degrabă stabilește un punct unic de contact în statele membre și o modalitate mai flexibilă de gestionare a cererilor de autorizare. Acest lucru va permite întreprinderilor din domeniul apărării să obțină autorizațiile relevante într-un mod mai eficient, asigurând, în același timp, respectarea standardelor de mediu, de sănătate și de siguranță necesare.

- **Proportionalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității prin faptul că nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivelor specificate și ceea ce este necesar în acest scop.

Având în vedere situația geopolitică fără precedent, amenințarea semnificativă la adresa securității Uniunii și amploarea fără precedent a investițiilor în domeniul apărării în următorii patru ani, abordarea politică propusă este proporțională cu amploarea și gravitatea problemelor identificate. Propunerea este menită să consolideze gradul de pregătire pentru apărare al statelor membre prin măsuri de asigurare a unei bune funcționări a pieței de apărare la nivelul UE în contextul intensificării masive și urgente a capacităților de producție în domeniul apărării.

- **Alegerea instrumentului**

Comisia propune un regulament al Parlamentului European și al Consiliului. Acesta este cel mai adecvat instrument juridic, deoarece numai un regulament, care implică o aplicare uniformă, are un caracter obligatoriu și aplicabilitate directă, poate oferi gradul necesar de uniformitate pentru a facilita implementarea proiectelor de pregătire pentru apărare.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

N/A

- **Consultările cu părțile interesate**

Procesul de consultare a părților interesate a fost cuprinzător, incluzând un sondaj public care a fost deschis până la 22 aprilie 2025, precum și o serie de reuniuni specifice cu statele membre, cu reprezentanți relevanți ai întreprinderilor din Uniune și cu alte părți interesate importante. Prin acest proces de consultare, combinat cu experiența Comisiei în ceea ce privește punerea în aplicare a legislației relevante, au fost identificate blocaje și provocări esențiale în cadrul de reglementare al UE. Pe baza contribuțiilor valoroase primite și a expertizei Comisiei, propunerile prezentate în prezentul regulament urmăresc să abordeze

aceste aspecte-cheie și să îmbunătățească eficacitatea generală a cadrului de reglementare al UE.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

N/A

- **Evaluarea impactului**

În concluziile sale din 6 martie 2025, Consiliul European a invitat Comisia să accelereze „lucrările cu privire la toate direcțiile de acțiune pentru a spori în mod decisiv gradul de pregătire pentru apărare al Europei în următorii cinci ani”. În plus, în aceleași concluzii, Consiliul European a solicitat în mod expres Comisiei să procedeze rapid la simplificarea în materie de securitate și apărare.

Având în vedere caracterul urgent al propunerii, care este menită să sprijine adaptarea rapidă a industriei europene de apărare la noul mediu geopolitic și să ajute o țară aflată în război de la începutul anului 2023, nu a fost posibil să se prezinte o evaluare a impactului înainte de adoptarea Pachetului omnibus privind pregătirea pentru apărare. În termen de 3 luni de la adoptarea prezentei propuneri, Comisia va prezenta un document de lucru al serviciilor Comisiei pentru a justifica în detaliu această acțiune legislativă și pentru a explica caracterul adecvat al acesteia pentru atingerea obiectivelor de politică identificate în conformitate cu normele relevante privind o mai bună legiferare.

Propunerea se referă la modificări limitate și specifice ale legislației. Aceste modificări se bazează pe experiența dobândită ca urmare a punerii în aplicare a legislației. Ele nu au un impact semnificativ asupra politicii, ci doar asigură o punere în aplicare mai eficientă și mai eficace. Natura specifică a acestor modificări și lipsa unor opțiuni de politică relevante fac ca o evaluare a impactului să nu fie necesară. Cu toate acestea, comunicarea anexată examinează elementele privind impactul unor astfel de măsuri, inclusiv analiza rezultatelor unui sondaj public al UE efectuat în acest context.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Se preconizează că propunerea de instituire a unui punct unic de contact pentru procedurile legate de autorizații pentru sectorul apărării, împreună cu o procedură accelerată de autorizare, va avea un impact pozitiv asupra reducerii la minimum a costurilor de asigurare a conformității pentru IMM-uri, întreprinderile mari și alte părți interesate din sectorul apărării. Prin instituirea unui punct unic de contact în statele membre, întreprinderile nu vor mai fi nevoite să interacționeze cu mai multe autorități și organisme administrative pentru a obține autorizații, reducând timpul și resursele alocate sarcinilor administrative. Această simplificare a procedurilor administrative va reduce în mod semnificativ incertitudinea, oferind întreprinderilor din domeniul apărării mai multă certitudine și previzibilitate și permițându-le astfel să își planifice activitățile de pregătire pentru apărare cu mai multă încredere.

Procedura accelerată, care presupune că a fost acordată o autorizație în cazul în care nu se primește niciun răspuns până la termenul stabilit, va accelera, de asemenea, procedura de eliberare a autorizațiilor, permițând întreprinderilor din domeniul apărării să își înceapă proiectele mai devreme, reducând întârzierile și reducând la minimum costurile asociate. Acest proces simplificat va spori competitivitatea sectorului apărării din UE, în special pentru IMM-uri, care se vor putea adapta mai rapid la condițiile în schimbare ale pieței și la nevoile clienților. Un proces mai eficient și mai previzibil de eliberare a autorizațiilor va face sectorul

apărării din UE mai atractiv pentru investitori, atât interni, cât și străini, ceea ce ar putea duce la mai multe investiții și la creștere în acest sector.

Acest lucru va facilita comerțul în sectorul apărării, în special pentru IMM-uri, care își vor putea exporta mai ușor produsele și serviciile, contribuind la dezvoltarea comerțului internațional. Instituirea unui punct unic de contact și a unei proceduri accelerate va facilita, de asemenea, cooperarea dintre întreprinderile din domeniul apărării din UE și partenerii lor internaționali, promovând dezvoltarea de proiecte comune și colaborări și asigurând în același timp respectarea acordurilor internaționale și a cerințelor proporționale pentru a reduce la minimum sarcina administrativă asupra IMM-urilor și a altor părți interesate.

- **Drepturile fundamentale**

N/A

4. IMPLICAȚII BUGETARE

La cererea unui stat membru, asistența pentru consolidarea capacităților în sprijinul înființării sau funcționării unui punct unic de contact va fi eligibilă pentru finanțare în cadrul Programului privind industria europeană de apărare (EDIP) atunci când va fi adoptat și în cadrul pachetului financiar convenit al programului. Sprijinul pentru consolidarea capacităților în temeiul prezentei propuneri intră în domeniul de aplicare al acțiunilor de sprijin din cadrul EDIP. Din cauza implicațiilor bugetare limitate, nu va fi elaborată o fișă financiară legislativă.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

N/A

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Prezentul regulament instituie proceduri simplificate de autorizare pentru proiectele de pregătire pentru apărare. Toate proiectele de pregătire pentru apărare vor beneficia în urma desemnării de către statele membre a unei autorități naționale competente care să acționeze ca punct unic de contact și care să coordoneze și să faciliteze procesul de autorizare, să ghideze operatorii economici, să se asigure că informațiile sunt puse la dispoziția publicului și că toate documentele pot fi transmise în format digital. Regulamentul stabilește termene detaliate pentru procedurile de autorizare. Propunerea este coerentă cu legislația Uniunii privind autorizarea.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**privind accelerarea acordării autorizațiilor pentru proiectele de pregătire pentru apărare**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,
având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 114,
având în vedere propunerea Comisiei Europene,
după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,
având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European²,
hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,
întrucât:

- (1) Uniunea se confruntă cu o amenințare acută și din ce în ce mai mare, astfel cum s-a subliniat în Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030³, legată de revenirea la un conflict pe scară largă în Europa. Ca răspuns la această provocare din ce în ce mai mare, este imperativ ca Uniunea să ia măsuri decisive pentru a-și consolida pregătirea pentru apărare. Este urgent să se intensifice pregătirea pentru apărare europeană pentru a se asigura că Europa dispune de o poziție de apărare europeană puternică și suficientă până cel târziu în 2030. Pe baza previziunilor privind adoptarea treptată a instrumentelor propuse în cadrul Planului de reînarmare a Europei „ReArm Europe – Readiness 2030”, investițiile în domeniul apărării ar putea ajunge la cel puțin 800 de miliarde EUR în următorii patru ani. Un aspect esențial al acestui efort este necesitatea de a consolida capacitatea de producție a Uniunii în domeniul apărării pentru a îi permite să răspundă în mod eficace amenințărilor emergente la adresa securității. Pentru a atinge acest obiectiv, sunt esențiale simplificarea și armonizarea reglementărilor. Prin raționalizarea și alinierea cadrelor de reglementare, Uniunea poate crea un mediu mai favorabil, astfel încât industriile de apărare să funcționeze, să inoveze și să producă capabilitățile necesare pentru a asigura securitatea europeană și pregătirea europeană pentru apărare.
- (2) În acest context, pregătirea pentru apărare ar trebui înțeleasă ca fiind capacitatea statelor membre de a anticipa, de a preveni și de a răspunde la crizele din domeniul apărării, astfel cum se menționează în Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului⁴, printr-o abordare proactivă și coordonată. Aceasta include asigurarea

²³ Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030, JOIN(2025) 120 final, 19 martie 2025.⁴ Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare

disponibilității capacității industriale de apărare necesare pentru a dobândi și a întreține resursele, capabilitățile și infrastructura necesare, cu scopul de a răspunde în mod eficace la astfel de crize.

- (3) Pentru înființarea sau extinderea instalațiilor, a infrastructurii și desfășurarea de activități legate de pregătirea pentru apărare, este adesea necesar să se solicite mai multe autorizații și aprobări relevante. Procedurile de autorizare existente pentru evaluări în diferite domenii sunt adesea îndelungate și greoaie. În prezent, aceste proceduri nu sunt reglementate prin dispoziții la nivelul Uniunii pentru proceduri accelerate specifice activităților de pregătire pentru apărare, ceea ce împiedică intensificarea producției în domeniul apărării și a infrastructurii conexe în timp util, precum și activitățile și investițiile de pregătire pentru apărare care sunt esențiale pentru a răspunde noilor cerințe de securitate.
- (4) Procedurile naționale de acordare a autorizațiilor asigură faptul că proiectele de pregătire pentru apărare sunt sigure, fiabile și respectă cerințele de mediu, sociale și alte cerințe de siguranță. Dreptul Uniunii în domeniul mediului stabilește condiții comune pentru conținutul procedurilor naționale de acordare a autorizațiilor, asigurând astfel un nivel ridicat de protecție a mediului și permițând exploatarea durabilă a potențialului Uniunii de-a lungul lanțului valoric al materiilor prime.
- (5) În același timp, imprevizibilitatea, complexitatea și, adesea, durata excesivă a procedurilor naționale de acordare a autorizațiilor subminează securitatea investițiilor necesare pentru consolidarea eficace a pregătirii statelor membre pentru apărare. Structura și durata unei proceduri de acordare a autorizațiilor pentru proiectele relevante pot, de asemenea, să difere foarte mult de la un stat membru la altul. Prin urmare, pentru a asigura și a accelera implementarea lor efectivă, statele membre ar trebui să aplice proceduri de acordare a autorizațiilor simplificate și previzibile în cazul proiectelor de pregătire pentru apărare.
- (6) Deși anumite state membre au luat măsuri sau probabil că vor lua măsuri pentru a accelera procedurile de acordare a autorizațiilor pentru industria de apărare, acest lucru poate fi realizat în moduri divergente, care ar conduce la obstacole în calea funcționării pieței interne în sectorul apărării. S-a dovedit că legislațiile naționale divergente în ceea ce privește procesul de planificare a acordării de autorizații pentru proiectele din domeniul apărării s-au transformat în blocaje pentru lanțurile europene relevante de aprovizionare cu produse din domeniul apărării. Pentru a asigura funcționarea pieței interne, este necesar să se stabilească norme armonizate pentru accelerarea procedurilor de acordare a autorizațiilor.
- (7) Deși instituțiile Uniunii pot oferi orientări și cadre, responsabilitatea pentru autorizare și pentru facilitarea procedurilor accelerate de autorizare revine în primul rând statelor membre. Statele membre sunt cele mai în măsură să pună în aplicare schimbări care să țină seama de peisajele lor administrative și de reglementare specifice.
- (8) Există o nevoie urgentă de a reduce complexitatea și durata procedurilor de autorizare pentru proiectele de pregătire pentru apărare. Prin instituirea unor cadre naționale de autorizare care să acorde prioritate acestor proiecte și să asigure prelucrarea lor rapidă, Uniunea urmărește să își consolideze capacitatea de producție și gradul de pregătire în domeniul apărării până cel târziu în 2030.

a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE (JO L 216, 20.8.2009, p. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

- (9) Pentru a aborda aceste provocări, industria de apărare ar trebui să beneficieze de norme care s-au dovedit a fi eficace în simplificarea procedurilor industriale de autorizare. Obiectivul este de a reduce termenele de autorizare pentru activitățile industriei de apărare, inclusiv construirea de noi instalații și de infrastructuri conexe, extinderea instalațiilor existente, înființarea de locuri de testare, formarea și certificarea, valorificând și extinzând totodată dispozițiile aplicabile existente.
- (10) Respectarea dreptului Uniunii, inclusiv, de exemplu, în ceea ce privește apa, gestionarea deșeurilor, aerul, ecosistemele, habitatele, arheologia, biodiversitatea și protecția păsărilor, face parte integrantă din procedura de acordare a autorizațiilor, inclusiv pentru sectorul apărării. Aceste norme reprezintă o garanție esențială pentru a asigura prevenirea sau reducerea la minimum a impactului negativ. Cu toate acestea, pentru a asigura previzibilitatea și rapiditatea procedurilor de acordare a autorizațiilor pentru proiectele de pregătire pentru apărare, ar trebui valorificat orice potențial de simplificare a evaluărilor și a autorizațiilor necesare, fără a scădea, de exemplu, nivelul de protecție a mediului. În această privință, ar trebui să se asigure faptul că evaluările necesare sunt grupate pentru a preveni suprapunerile inutile.
- (11) Pentru a facilita prelucrarea eficientă și în timp util a cererilor administrative de autorizare legate de activitățile de pregătire pentru apărare și de extinderea producției în domeniul apărării, statele membre trebuie să se asigure că autoritățile naționale competente pun în aplicare proceduri accelerate. Autoritățile respective ar trebui să asigure cel mai rapid tratament juridic posibil pentru astfel de cereri, permițând astfel răspunsuri în timp util la nevoile în materie de pregătire pentru apărare.
- (12) Instituirea unui punct unic de contact pentru cererile industriale în ceea ce privește autorizațiile legate de activitățile de apărare este menită să raționalizeze comunicarea, să reducă sarcinile administrative și să accelereze și mai mult procedura de autorizare cu termene clare și obligatorii din punct de vedere juridic, oferind astfel o cale eficientă pentru cererile industriale din domeniul apărării. În plus, aceasta va oferi certitudine investitorilor prin asigurarea gestionării rapide a cererilor de autorizare și prin limitarea riscurilor pentru investiții legate de procedurile îndelungate.
- (13) Pentru a accelera atingerea capacității operaționale depline a punctelor unice de contact, statele membre ar trebui, în măsura posibilului, să profite de posibila complementaritate cu punctele unice de contact existente, de exemplu cele instituite în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1735 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ sau al Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului⁶.
- (14) În plus, statele membre ar trebui să ofere sprijinul administrativ necesar proiectelor de pregătire pentru apărare situate pe teritoriul lor, pentru a facilita punerea lor în aplicare în timp util și în mod eficace, acordând o atenție deosebită nevoilor întreprinderilor mici și mijlocii și ale întreprinderilor cu capitalizare medie implicate în proiectele respective, oferind asistență în ceea ce privește respectarea obligațiilor administrative și de raportare aplicabile, informând publicul pentru a crește gradul de acceptare a

⁵ Regulamentul (UE) 2024/1735 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de tehnologii „zero net” și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724 (Text cu relevanță pentru SEE) (JO L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj>).

⁶ Regulamentul (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 (JO L, 2024/1252, 3.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj>).

proiectelor și orientând promotorii de proiecte prin procedura de acordare a autorizațiilor.

- (15) Comisia poate oferi sprijin pentru consolidarea capacităților punctului unic de contact, inclusiv asistență tehnică, formare, monitorizare și evaluare, în scopul dezvoltării și al consolidării capacităților, proceselor și resurselor pe care punctele unice de contact trebuie să le dezvolte în sensul prezentului regulament. Un astfel de sprijin poate fi solicitat de statele membre și va intra în domeniul de aplicare al acțiunilor de sprijin din cadrul Programului privind industria europeană de apărare [*a se adăuga trimiterea după adoptarea EDIP*].
- (16) În scopul de a asigura claritatea cu privire la statutul de autorizare al proiectelor de pregătire pentru apărare și pentru a limita eficacitatea potențialelor litigii abuzive, fără a submina controlul jurisdicțional efectiv, statele membre ar trebui să se asigure că orice litigiu privind procedura de acordare a autorizațiilor pentru proiectele de pregătire pentru apărare este soluționat în timp util. În acest scop, statele membre ar trebui să se asigure că promotorii de proiecte au acces la proceduri simple de soluționare a litigiilor și că proiectele de pregătire pentru apărare beneficiază de un tratament de urgență în ceea ce privește toate procedurile administrative, judiciare și de soluționare a litigiilor legate de proiecte în măsura în care dreptul intern prevede astfel de proceduri de urgență.
- (17) Pentru a oferi promotorilor de proiecte și altor investitori securitatea și claritatea necesare pentru a intensifica dezvoltarea proiectelor de pregătire pentru apărare, statele membre ar trebui să se asigure că procedura de acordare a autorizațiilor pentru astfel de proiecte nu depășește termenele stabilite.
- (18) Prezentul regulament nu aduce atingere obligațiilor care decurg din dreptul internațional, după caz.
- (19) Întrucât obiectivul prezentului regulament nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre și, având în vedere amploarea sau efectele acțiunilor, acesta poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului respectiv,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1 **Definiții**

În sensul prezentului regulament se aplică următoarele definiții:

- (1) „proiect de pregătire pentru apărare” înseamnă un set de activități, investiții și măsuri menite să sporească gradul de pregătire pentru apărare al unui stat membru sau al mai multor state membre, inclusiv prin dezvoltarea industriei de apărare;
- (2) „industrie de apărare” înseamnă toate întreprinderile implicate în dezvoltarea, producția și fabricarea de produse din domeniul apărării, astfel cum sunt definite la

articolul 3 punctul 1 din Directiva 2009/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului⁷;

- (3) „pregătire pentru apărare” înseamnă gradul de pregătire al unui stat membru sau al mai multor state membre pentru a răspunde la o criză definită la articolul 1 punctul 10 din Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului⁸, care se referă la apărare;
- (4) „societate cu capitalizare medie” sau „întreprindere cu capitalizare medie” înseamnă o societate cu capitalizare medie astfel cum este definită la articolul 2 punctul 15 din Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului⁹;
- (5) „întreprinderi mici cu capitalizare medie” înseamnă întreprinderi astfel cum sunt definite în anexa la Recomandarea (UE) 2025/1099 a Comisiei¹⁰;
- (6) „procedură de acordare a autorizațiilor” înseamnă o procedură care acoperă toate autorizațiile relevante, inclusiv autorizațiile necesare pentru construirea, extinderea, conversia și exploatarea proiectelor de pregătire pentru apărare și toate etapele administrative necesare, de la confirmarea faptului că cererea este completă până la notificarea deciziei finale cu privire la cererea respectivă de către punctul unic de contact în cauză;
- (7) „promotor de proiect” înseamnă orice întreprindere sau consorțiu de întreprinderi care dezvoltă un proiect de pregătire pentru apărare;
- (8) „întreprinderi mici și mijlocii” sau „IMM-uri” înseamnă întreprinderi mici și mijlocii astfel cum sunt definite la articolul 2 din anexa la Recomandarea 2003/361/CE a Comisiei¹¹.

Articolul 2

Punctul unic de contact

- 1. Până la... [3 luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament], fiecare stat membru instituie sau desemnează o autoritate ca punct unic de contact la nivelul administrativ relevant.
- 2. Punctul unic de contact este responsabil de facilitarea și coordonarea procedurii de acordare a autorizațiilor pentru proiectele de pregătire pentru apărare și de furnizarea de informații privind raționalizarea procesului administrativ în conformitate cu articolul 3,

⁷ Directiva 2009/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 mai 2009 de simplificare a clauzelor și condițiilor de transfer al produselor din domeniul apărării în interiorul Comunității (JO L 146, 10.6.2009, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/43/oj>).

⁸ Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE (JO L 216, 20.8.2009, p. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

⁹ Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092 (JO L 170, 12.5.2021, p. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

¹⁰ Recomandarea (UE) 2025/1099 a Comisiei din 21 mai 2025 privind definiția întreprinderilor mici cu capitalizare medie (JO L, 2025/1099, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2025/1099/oj>).

¹¹ Recomandarea 2003/361/CE a Comisiei din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii ([JO L 124, 20.5.2003, p. 36](http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj>).

inclusiv furnizarea de informații promotorului de proiect privind momentul în care o cerere este considerată completă în conformitate cu articolul 5 alineatul (6).

3. Punctul unic de contact stabilit sau desemnat în temeiul alineatului (1) este singurul punct de contact pentru promotorul de proiect în procedura de acordare a autorizațiilor pentru un proiect de pregătire pentru apărare. Acesta informează promotorul de proiect cu privire la decizia finală în cadrul procedurii respective.
4. Promotorii de proiecte pot prezenta în format electronic orice documente relevante pentru procedura de acordare a autorizațiilor.
5. Autoritățile competente se asigură că sunt luate în considerare toate studiile relevante efectuate sau permisele ori autorizațiile eliberate pentru un anumit proiect și că nu sunt necesare duplicări ale studiilor, permiselor sau autorizațiilor, cu excepția cazului în care se prevede altfel în dreptul Uniunii sau în dreptul intern.
6. Statele membre se asigură că punctul unic de contact și toate autoritățile competente responsabile de orice etapă din cadrul procedurii de acordare a autorizațiilor, inclusiv de toate etapele procedurale, dispun de suficient personal calificat și de suficiente resurse financiare, tehnice și tehnologice, inclusiv, după caz, pentru perfecționare și recalificare, pentru exercitarea eficace a atribuțiilor care le revin în temeiul prezentului regulament.
7. Autoritățile implicate în procedura de acordare a autorizațiilor și alte autorități vizate precizează și fac cunoscute punctului unic de contact în cauză cerințele și toate informațiile solicitate promotorului de proiect înainte de începerea procedurii de acordare a autorizațiilor.
8. La cererea unui stat membru, Comisia poate asista autoritățile statului membru respectiv în ceea ce privește consolidarea capacităților în sprijinul punerii în aplicare a prezentului regulament, în special în ceea ce privește înființarea sau funcționarea unui punct unic de contact.

Articolul 3

Accesibilitatea online a informațiilor

Statele membre oferă acces public online și într-un mod centralizat și ușor accesibil la următoarele informații privind procedurile de acordare a autorizațiilor relevante pentru proiectele de pregătire pentru apărare:

- (a) punctele unice de contact menționate la articolul 2 alineatul (1);
- (b) procedura de acordare a autorizațiilor, inclusiv informații privind soluționarea litigiilor referitoare la procedura de acordare a autorizațiilor, inclusiv, după caz, mecanismele alternative de soluționare a litigiilor, dacă astfel de proceduri sunt prevăzute în dreptul intern;
- (c) serviciile de finanțare și de investiții;
- (d) posibilitățile de finanțare la nivelul Uniunii sau al statelor membre;
- (e) serviciile de sprijin pentru întreprinderi, inclusiv, dar fără a se limita la acestea, cele referitoare la declarațiile privind impozitul pe profit, la legislația fiscală locală sau la dreptul muncii.

Articolul 4
Accelerarea punerii în aplicare

Statele membre oferă sprijin administrativ pentru proiectele de pregătire pentru apărare de pe teritoriul lor, acordând o atenție deosebită IMM-urilor și întreprinderilor cu capitalizare medie, inclusiv întreprinderilor mici cu capitalizare medie care participă la proiectele respective, inclusiv prin oferirea de:

- (a) asistență cu privire la asigurarea respectării obligațiilor administrative și de raportare aplicabile;
- (b) asistență pentru promotorii de proiecte în vederea informării publicului;
- (c) asistență pentru promotorii de proiecte pe tot parcursul procedurii de acordare a autorizațiilor, în special pentru IMM-uri și întreprinderile mici cu capitalizare medie.

Articolul 5
Durata procedurii de acordare a autorizațiilor

1. Procedura de acordare a autorizațiilor pentru proiectele de pregătire pentru apărare, inclusiv acordarea autorizației relevante, nu depășește [60] de zile.
2. În cazul în care un proiect de pregătire pentru apărare necesită construirea mai multor instalații sau unități într-un singur amplasament, promotorul de proiect și punctul unic de contact pot conveni să împartă proiectul în mai multe proiecte mai mici în scopul respectării termenelor aplicabile.
3. În cazuri excepționale, atunci când natura, complexitatea, amplasarea sau dimensiunea proiectului de pregătire pentru apărare propus impune acest lucru, statele membre pot prelungi o singură dată termenul menționat la alineatul (1) cu cel mult 30 de zile, înainte de expirarea acestuia și de la caz la caz.
4. În cazul în care consideră că proiectul de pregătire pentru apărare prezintă riscuri excepționale pentru sănătatea și siguranța lucrătorilor sau a populației generale și dacă este necesar mai mult timp pentru a se stabili dacă au fost instituite măsuri de abordare a riscurilor identificabile, un stat membru poate prelungi termenul menționat la alineatul (1) cu 60 de zile, în termen de 30 de zile de la începerea procedurii de acordare a autorizațiilor.
5. La aplicarea alineatului (3) sau (4), punctul unic de contact informează în scris promotorul de proiect cu privire la motivele prelungirii și la data la care se așteaptă decizia definitivă.
6. În termen de cel mult 15 zile de la primirea cererii de acordare a autorizațiilor, punctul unic de contact în cauză confirmă dacă cererea este completă și dacă se aplică prezentul regulament sau, în cazul în care promotorul de proiect nu a trimis toate informațiile necesare prelucrării cererii, îi solicită promotorului de proiect să depună o cerere completă fără întârzieri nejustificate, indicând informațiile care lipsesc. În cazul în care cererea depusă este considerată a fi incompletă pentru a doua oară, punctul unic de contact poate, în termen de [15] zile de la a doua depunere, să formuleze o a doua cerere de informații. Punctul unic de contact nu solicită informații în domenii care nu fac obiectul primei cereri de informații și are dreptul de a solicita dovezi suplimentare doar pentru a completa informațiile lipsă identificate. Data confirmării caracterului complet al cererii de către punctul unic de contact marchează începerea procedurii de acordare a autorizațiilor pentru cererea respectivă.

7. Termenele prevăzute la prezentul articol pentru oricare dintre procedurile de acordare a autorizațiilor nu aduc atingere unor eventuale termene mai scurte stabilite de statele membre.
8. În cazul în care punctul unic de contact nu informează promotorul de proiect cu privire la rezultatul procedurii de acordare a autorizațiilor în termenul prevăzut la alineatul (1) și prelungit, după caz, în conformitate cu alineatele (3) și (4), se consideră că autorizațiile care fac obiectul cererii au fost acordate. Punctul unic de contact transmite prompt promotorului de proiect o confirmare scrisă, indicând faptul că autorizațiile au fost acordate implicit pe baza cererii depuse.

Articolul 6 **Planificarea**

1. Autoritățile naționale, regionale și locale responsabile cu elaborarea planurilor, inclusiv a planurilor de zonare, de amenajare a teritoriului și de utilizare a terenurilor, includ în aceste planuri, după caz, dispoziții pentru dezvoltarea activităților și a proiectelor de pregătire pentru apărare, precum și a infrastructurii necesare. Pentru a facilita dezvoltarea proiectelor de pregătire pentru apărare, statele membre se asigură că toate datele relevante privind amenajarea teritoriului sunt disponibile online, în conformitate cu articolul 3.
2. În cazul în care planurile includ dispoziții pentru dezvoltarea unor proiecte de pregătire pentru apărare și a infrastructurii necesare pentru acestea și sunt supuse unei evaluări în temeiul Directivei 2001/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹² și al articolului 6 din Directiva 92/43/CEE a Consiliului¹³, evaluările respective se combină. După caz, această evaluare combinată abordează, de asemenea, impactul asupra corpurilor de apă potențial afectate menționate în Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁴. În cazul în care statele membre relevante au obligația de a evalua efectele activităților existente și viitoare asupra mediului marin, inclusiv interacțiunile dintre uscat și mare, astfel cum se menționează la articolul 4 din Directiva 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului¹⁵, aceste efecte sunt incluse, de asemenea, în evaluarea combinată. Faptul că evaluările sunt combinate în temeiul prezentului alineat nu afectează conținutul sau calitatea acestora. Evaluarea combinată se efectuează în termenele stabilite în prezentul regulament.

¹² Directiva 2001/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 iunie 2001 privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului (JO L 197, 21.7.2001, p. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/42/oj>).

¹³ Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (JO L 206, 22.7.1992, p. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

¹⁴ Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei (JO L 327, 22.12.2000, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj>).

¹⁵ Directiva 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim (JO L 257, 28.8.2014, p. 135, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/89/oj>).

Articolul 7

Statutul prioritar al proiectelor de pregătire pentru apărare

Toate procedurile de soluționare a diferendelor, litigiile, recursurile și căile de atac, precum și procedurile administrative legate de proiectele de pregătire pentru apărare în fața oricăror instanțe, tribunale, organisme sau comisii naționale, inclusiv medierea sau arbitrajul, în cazul în care acestea există în dreptul intern, sunt considerate urgente dacă și în măsura în care dreptul intern privind procedurile relevante de acordare a autorizațiilor prevede astfel de proceduri de urgență și cu condiția respectării drepturilor la apărare aplicabile persoanelor fizice sau comunităților locale. Promotorii proiectelor de pregătire pentru apărare participă la o astfel de procedură de urgență, dacă este cazul.

Articolul 8

Aplicabilitatea convențiilor CEE-ONU

Prezentul regulament nu aduce atingere, dacă este relevant, obligațiilor prevăzute în Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu a Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU), semnată la Aarhus la 25 iunie 1998, și în Convenția CEE-ONU privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontalier, semnată la Espoo la 25 februarie 1991, precum și în Protocolul privind evaluarea strategică de mediu la aceasta, semnat la Kiev la 21 mai 2003.

Articolul 9

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică numai cererilor de autorizare a proiectelor de pregătire pentru apărare depuse după data respectivă.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Strasbourg,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*