

Βρυξέλλες, 12 Ιουνίου 2026  
(OR. en)

10515/26

INF 171  
API 123

### ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	11 Ιουνίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 276 final
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ σχετικά με την εφαρμογή το 2025 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 276 final.

---

σνημμ.: COM(2026) 276 final



Βρυξέλλες, 11.6.2026  
COM(2026) 276 final

## **ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**σχετικά με την εφαρμογή το 2025 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής**

## Πίνακας περιεχομένων

1.	Εισαγωγή.....	2
2.	Διάθεση πληροφοριών και εγγράφων μέσω διαδικτύου και μητρώων.....	3
3.	Ανάλυση των αιτήσεων πρόσβασης σε έγγραφα.....	4
3.1.	Ο αριθμός των αιτήσεων (παράρτημα — πίνακες 3 και 4).....	4
3.2.	Αιτήσεις που ελήφθησαν ανά Γενική Διεύθυνση ή υπηρεσία (παράρτημα — πίνακας 5).....	5
4.	Εξαιρέσεις σε σχέση με το δικαίωμα πρόσβασης.....	7
4.1.	Επίπεδο πρόσβασης που χορηγήθηκε για τα έγγραφα που ζητήθηκαν (παράρτημα — πίνακες 8 και 9).....	7
4.2.	Εξαιρέσεις που εφαρμόστηκαν στα έγγραφα που ζητήθηκαν (παράρτημα — πίνακας 10).....	8
5.	Αναφορές στην Ευρωπαϊά Διαμεσολαβήτρια.....	8
6.	Νέα νομολογία σχετικά με την πρόσβαση στα έγγραφα.....	9
6.1.	Το Δικαστήριο.....	9
6.1.1.	Αποσαφήνιση ουσιαστικών κανόνων.....	9
6.2.	Το Γενικό Δικαστήριο.....	9
6.2.1.	Αποσαφήνιση ουσιαστικών κανόνων.....	10
6.2.2.	Αποσαφήνιση διαδικαστικών κανόνων.....	11
6.3.	Νέες δικαστικές υποθέσεις κατά της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.....	11

## 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα ετήσια έκθεση συντάσσεται σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής<sup>1</sup> [στο εξής: κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1049/2001]. Εξηγεί τον τρόπο με τον οποίον η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εφάρμοσε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 το 2025 με βάση στατιστικά στοιχεία<sup>2</sup> που συνοψίζονται στο παράρτημα. Βασίζεται επίσης στα πορίσματα της Ευρωπαϊκής Διαμεσολαβήτριας σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στις αποφάσεις που εξέδωσαν τα δικαστήρια της ΕΕ.

Η διαφάνεια, η ακεραιότητα και η λογοδοσία είναι τα βασικά προαπαιτούμενα της δημοκρατίας που βασίζεται στο κράτος δικαίου. Αποτελούν βασικές αρχές για την προώθηση της χρηστής διακυβέρνησης και την οικοδόμηση εμπιστοσύνης στη διαδικασία λήψης αποφάσεων, καθώς με αυτόν τον τρόπο ενισχύονται η νομιμότητα και η αξιοπιστία των δημόσιων θεσμών. Σε συνέχεια των πολιτικών κατευθυντήριων γραμμών της προέδρου κ. Ursula von der Leyen<sup>3</sup> για την επόμενη Ευρωπαϊκή Επιτροπή 2024-2029, το γενικό μέρος των επιστολών ανάθεσης καθηκόντων προς τους επιτρόπους<sup>4</sup> δεσμεύει το Σώμα των επιτρόπων να εφαρμόσει στην πράξη τις αρχές του ανοικτού χαρακτήρα και της διαφάνειας στις σχέσεις του με τους συννομοθέτες, τους εκπροσώπους συμφερόντων και το κοινό. Η διασφάλιση του δικαιώματος πρόσβασης των πολιτών στα έγγραφα παραμένει αναπόσπαστο μέρος των προτεραιοτήτων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την περίοδο 2024-2029<sup>5</sup>. Τα στατιστικά στοιχεία του κεφαλαίου 4 σχετικά με τα πλήρως ή εν μέρει γνωστοποιηθέντα έγγραφα φανερώνουν τη δέσμευση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να καταστήσει δυνατή την άσκηση του δικαιώματος του κοινού για πρόσβαση σε έγγραφα, στο πλαίσιο της ευρύτερης πολιτικής διαφάνειας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, οι αρχικές αιτήσεις για πρόσβαση σε έγγραφα διεκπεραιώνονται σε αποκεντρωμένη βάση από κάθε υπηρεσία της Επιτροπής. Το 2025 υποβλήθηκαν **6 434 αρχικές αιτήσεις**. Ο αριθμός των **επιβεβαιωτικών αιτήσεων**, με τις οποίες οι αιτούντες ζητούν επανεξέταση των αρχικών απαντήσεων που αρνούνται εν μέρει ή εν όλω την πρόσβαση, ανήλθε σε **697**.

Οι επιβεβαιωτικές αιτήσεις διεκπεραιώνονται σε κεντρικό επίπεδο από τη Διοικητική Μονάδα «Διαχείρισης Εγγράφων και Πρόσβασης στα Έγγραφα» της Γενικής Γραμματείας, ώστε να διασφαλίζεται ανεξάρτητη επανεξέταση των απαντήσεων που δόθηκαν στο αρχικό στάδιο. Η

---

<sup>1</sup> Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής (ΕΕ L 145 της 31.5.2001, σ. 43).

<sup>2</sup> Τα ποσοστά στρογγυλοποιούνται στο πλησιέστερο δεκαδικό ψηφίο. Τα στατιστικά στοιχεία περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τον αριθμό των αιτήσεων που παραλήφθηκαν και τον αριθμό των απαντήσεων που δόθηκαν το 2025. Τα αριθμητικά στοιχεία στην παρούσα έκθεση ενδέχεται να διαφέρουν ελαφρώς από αυτά των προηγούμενων εκθέσεων, ως αποτέλεσμα των τακτικών ελέγχων και διορθώσεων.

<sup>3</sup> [https://commission.europa.eu/document/download/e6cd4328-673c-4e7a-8683-f63ffb2cf648\\_el](https://commission.europa.eu/document/download/e6cd4328-673c-4e7a-8683-f63ffb2cf648_el).

<sup>4</sup> [https://commission.europa.eu/about/organisation/college-commissioners\\_el](https://commission.europa.eu/about/organisation/college-commissioners_el)

<sup>5</sup> [https://commission.europa.eu/priorities-2024-2029/democracy-and-our-values\\_el](https://commission.europa.eu/priorities-2024-2029/democracy-and-our-values_el).

μονάδα αυτή διαχειρίζεται επίσης το EASE<sup>6</sup>, δηλαδή το σύστημα ΤΠ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη διεκπεραίωση των αιτήσεων πρόσβασης σε έγγραφα.

Οι υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής υποστηρίζονται από την Υπηρεσία Ιστορικών Αρχείων (στο εξής: HAS), η οποία συνεργάζεται ιδίως σε υποθέσεις στις οποίες οι αιτήσεις πρόσβασης σε έγγραφα αφορούν τα αρχεία προηγούμενων Επιτρόπων και των ιδιαίτερων γραφείων τους, ή παλαιότερα έγγραφα που έχουν μεταφερθεί στα ιστορικά αρχεία σύμφωνα με τους κανόνες διαχείρισης εγγράφων. Το 2025 η HAS παρείχε βοήθεια σε 427 περιπτώσεις, κυρίως στη Γενική Γραμματεία (105) και στις Γενικές Διευθύνσεις: Δράσης για το Κλίμα (40), Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ (34), Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων (25), Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης (24), Περιβάλλοντος (24) και Δικαιοσύνης και Καταναλωτών (22).

## 2. ΔΙΑΘΕΣΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΕΓΓΡΑΦΩΝ ΜΕΣΩ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟΥ ΚΑΙ ΜΗΤΡΩΩΝ

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσιεύει εκ των προτέρων ευρύ φάσμα νομικών, πολιτικών, διοικητικών και άλλων εγγράφων σε διάφορους δικτυακούς τόπους και μητρώα<sup>7</sup>. Πολλά από αυτά τα έγγραφα είναι διαθέσιμα στο μητρώο εγγράφων της Επιτροπής (στο εξής: RegDoc), στο μητρώο κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων και σε άλλα εταιρικά μητρώα που διαχειρίζεται η Γενική Γραμματεία. Άλλα διατίθενται σε δικτυακούς τόπους τους οποίους διαχειρίζονται οι Γενικές Διευθύνσεις ή στο EUR-Lex<sup>8</sup>. Επιπλέον, το άρθρο 3 του παραρτήματος του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής<sup>9</sup>, ο οποίος εκδόθηκε στις 4 Δεκεμβρίου 2024, ενισχύει περαιτέρω την προορατική διαφάνεια με την απαρίθμηση κατηγοριών εγγράφων στα οποία το κοινό έχει άμεση πρόσβαση.

Το 2025 προστέθηκαν στο RegDoc 11 274 νέα έγγραφα (βλ. πίνακα 1 στο παράρτημα) των ακόλουθων κατηγοριών: C — Αυτόνομες πράξεις της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένων των κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων, άλλων ειδών αποφάσεων κ.λπ.· COM — Προτάσεις, συστάσεις, ανακοινώσεις, εκθέσεις κ.λπ. της Επιτροπής· JOIN — Κοινές πράξεις της Επιτροπής και του/της ύπατου/-ης εκπροσώπου· OJ — Ημερήσιες διατάξεις των συνεδριάσεων της Επιτροπής· P — Αποφάσεις της πρόεδρου της Επιτροπής· PV — Πρακτικά των συνεδριάσεων της Επιτροπής· SEC — Έγγραφα της Επιτροπής που δεν μπορούν να ταξινομηθούν σε καμία από τις προαναφερόμενες σειρές· SWD — Έγγραφα εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

<sup>6</sup> «Electronic Access to European Commission Documents» [Ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής]: <https://ec.europa.eu/transparency/documents-request/home>

<sup>7</sup> [https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/how-access-commission-documents\\_el](https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/how-access-commission-documents_el).

<sup>8</sup> <https://eur-lex.europa.eu/>

<sup>9</sup> Απόφαση (ΕΕ) 2024/3080 της Επιτροπής, της 4ης Δεκεμβρίου 2024, για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής και την τροποποίηση της απόφασης C(2000) 3614 (ΕΕ L, 2024/3080, 5.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/3080/oj>).

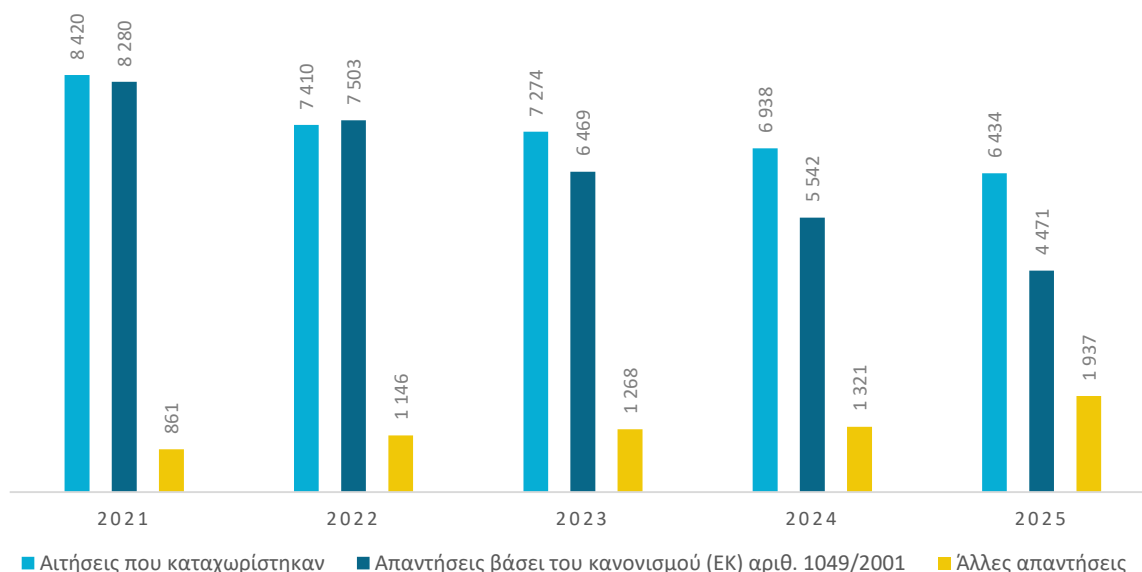
Το 2025 ο αριθμός των προβολών σελίδας ανήλθε σε 16 159 για τον δικτυακό τόπο «Πρόσβαση στα έγγραφα» στον ιστότοπο *Europa*<sup>10</sup> και 70 950 για το μητρώο RegDoc<sup>11</sup>.

### 3. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΑΙΤΗΣΕΩΝ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ ΣΕ ΕΓΓΡΑΦΑ

#### 3.1. Ο αριθμός των αιτήσεων<sup>12</sup> (παράρτημα — πίνακες 3 και 4)

Όπως αναφέρεται ανωτέρω, το 2025 υποβλήθηκαν 6 434 αρχικές αιτήσεις για πρόσβαση σε έγγραφα. Η Επιτροπή έδωσε 4 471 απαντήσεις βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 και 6 408 απαντήσεις συνολικά. Ένα μεμονωμένο αίτημα μπορεί να αφορά περισσότερα του ενός έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή διαφορετικών υπηρεσιών της Επιτροπής και, κατά συνέπεια, μπορεί να οδηγήσει σε περισσότερες της μίας διαφορετικές απαντήσεις. Αντιστρόφως, πολλές αιτήσεις μπορούν μερικές φορές να ομαδοποιηθούν και να οδηγήσουν σε ενιαία απάντηση. Ο αριθμός των άλλων απαντήσεων αναφέρεται σε απαντήσεις που δόθηκαν βάσει διαφορετικών νομικών πλαισίων (λόγω του περιεχομένου της αίτησης ή της ιδιότητας του αιτούντος κ.λπ.) ή σε περάτωση της διαδικασίας λόγω μη παροχής διευκρινίσεων που ζητήθηκαν από τον αιτούντα ή λόγω μη εκπλήρωσης διαδικαστικών απαιτήσεων εκ μέρους του.

#### ΑΡΧΙΚΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ



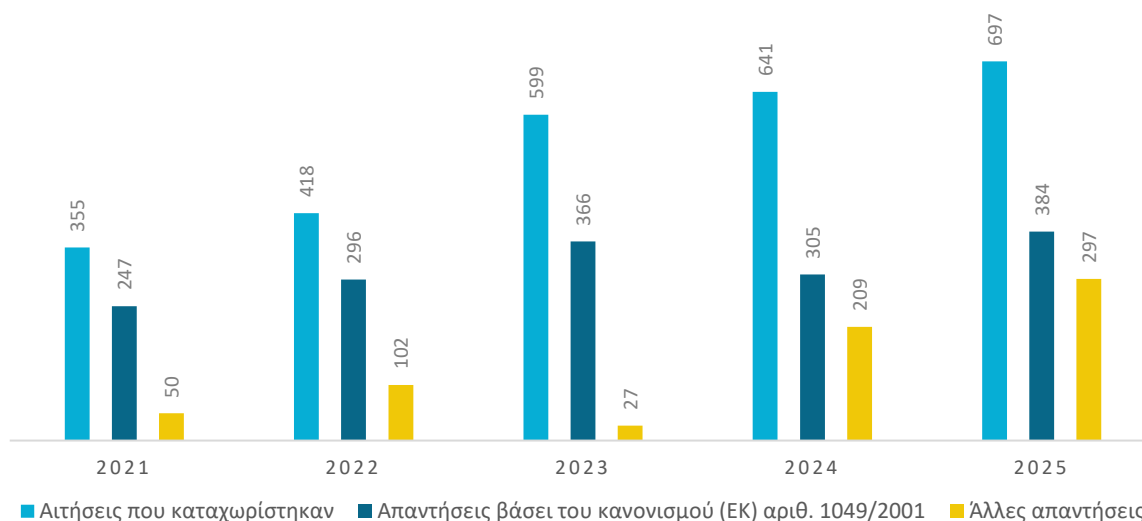
Το 2025 υποβλήθηκαν 697 επιβεβαιωτικές αιτήσεις. Η Επιτροπή έδωσε 384 απαντήσεις βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 και 681 απαντήσεις συνολικά.

<sup>10</sup> [https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/how-access-commission-documents\\_el](https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/how-access-commission-documents_el).

<sup>11</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/>.

<sup>12</sup> Στατιστικά στοιχεία σχετικά με το κοινωνικό και επαγγελματικό προφίλ και τη γεωγραφική προέλευση των αιτούντων παρέχονται στους πίνακες 6 και 7 στο παράρτημα.

## ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΤΙΚΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ

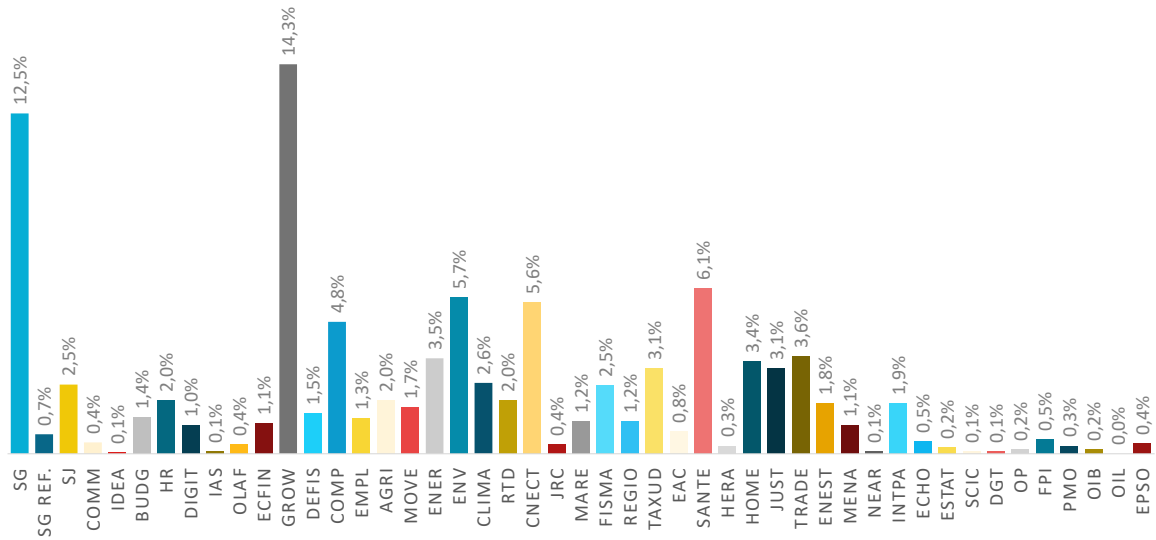


### 3.2. Αιτήσεις που ελήφθησαν ανά Γενική Διεύθυνση ή υπηρεσία (παράρτημα — πίνακας 5)<sup>13</sup>

Το 2025 η Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ έλαβε το υψηλότερο ποσοστό αρχικών αιτήσεων (14,3 %). Ακολούθησαν η Γενική Γραμματεία (12,5 %) και οι Γενικές Διευθύνσεις: Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων (6,1 %), Περιβάλλοντος (5,7 %) και Επικοινωνιακών Δικτύων, Περιεχομένου και Τεχνολογιών (5,6 %). Σε καθεμία από τις υπόλοιπες υπηρεσίες αντιστοιχούσε ποσοστό κάτω του 5 % του συνόλου των αρχικών αιτήσεων.

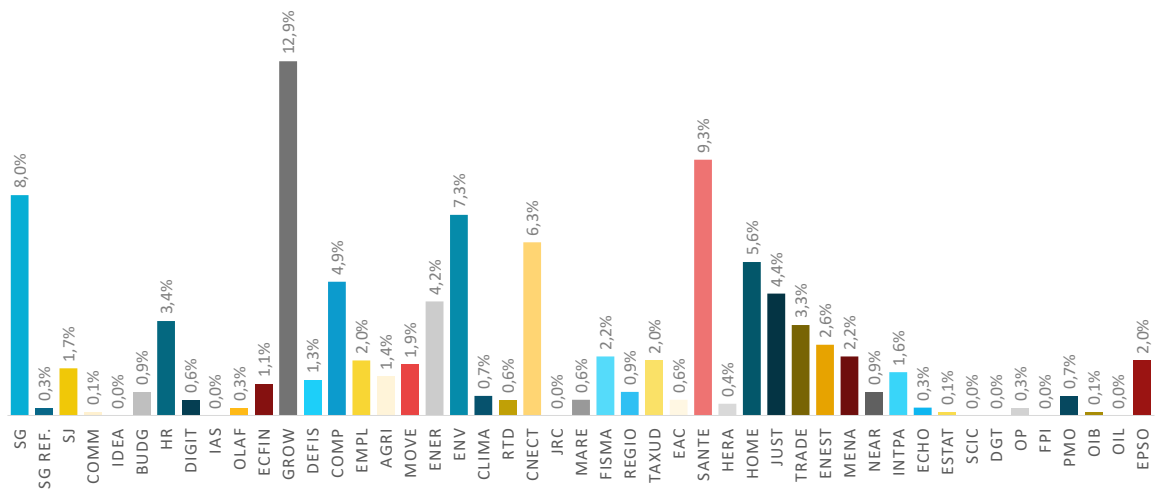
<sup>13</sup> Η ειδική ομάδα για τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις (SG REFORM) συστάθηκε τον Φεβρουάριο του 2025 με τη συγχώνευση της ειδικής ομάδας για την ανάκαμψη και την ανθεκτικότητα (SG RECOVER) και της Γενικής Διεύθυνσης Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων (ΓΔ REFORM). Τα στοιχεία για την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης περιλαμβάνουν τις αιτήσεις πρόσβασης σε έγγραφα που συνδέονται με τις διοικητικές της δραστηριότητες, οι οποίες καταχωρίζονται στο ίδιο σύστημα ΤΠ (EASE) με αυτό που χρησιμοποιούν άλλες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Η παρούσα έκθεση δεν καλύπτει τις αιτήσεις πρόσβασης σε έγγραφα που αφορούν τις ερευνητικές δραστηριότητες της OLAF. Η Γενική Διεύθυνση Διεύρυνσης και Ανατολικής Γειτονίας (ΓΔ ENEST) άρχισε να λειτουργεί τον Φεβρουάριο του 2025, μετά τη διαίρεση της Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκής Γειτονίας και Διαπραγματεύσεων για τη Διεύρυνση (ΓΔ NEAR) σε ΓΔ ENEST και Γενική Διεύθυνση Μέσης Ανατολής, Βόρειας Αφρικής και Περσικού Κόλπου (ΓΔ MENA). Μετά τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (EYED), μόνο τα έγγραφα της Υπηρεσίας Μέσων Εξωτερικής Πολιτικής (FPI) βρίσκονται στην κατοχή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Τα στατιστικά στοιχεία σχετικά με την Υπηρεσία Μέσων Εξωτερικής Πολιτικής (FPI) περιλαμβάνουν ορισμένες αρχικές αιτήσεις που ελήφθησαν από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό για την Ειρήνη (στο εξής: EME). Ο EME είναι ένα εργαλείο εκτός προϋπολογισμού που ενισχύει την ικανότητα της ΕΕ να ενεργεί ως εγγυητής της παγκόσμιας ασφάλειας. Με βάση την απόφαση C(2021) 2011 της Επιτροπής, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συμφώνησε να ενεργεί ως διευθυντής, υπόλογος και εσωτερικός ελεγκτής μέτρων συνδρομής του EME. Το 2025 επτά τέτοιες αρχικές αιτήσεις υποβλήθηκαν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπό την ιδιότητά της ως διευθυντή μέτρων συνδρομής, ενώ δεν υποβλήθηκε καμία επιβεβαιωτική αίτηση.

## ΑΡΧΙΚΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ 2025



Το 2025 υποβλήθηκε το υψηλότερο ποσοστό επιβεβαιωτικών αιτήσεων όσον αφορά υποθέσεις που διεκπεραιώθηκαν στο αρχικό στάδιο από τη Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ (12,9 %). Ακολούθησαν η Γενική Διεύθυνση Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων (9,3 %), η Γενική Γραμματεία (8 %) και οι Γενικές Διευθύνσεις: Περιβάλλοντος (7,3 %), Επικοινωνιακών Δικτύων, Περιεχομένου και Τεχνολογιών (6,3 %), Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων (5,6 %). Σε καθεμία από τις υπόλοιπες υπηρεσίες αντιστοιχούσε ποσοστό κάτω του 5 % του συνόλου των επιβεβαιωτικών αιτήσεων.

## ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΤΙΚΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ 2025

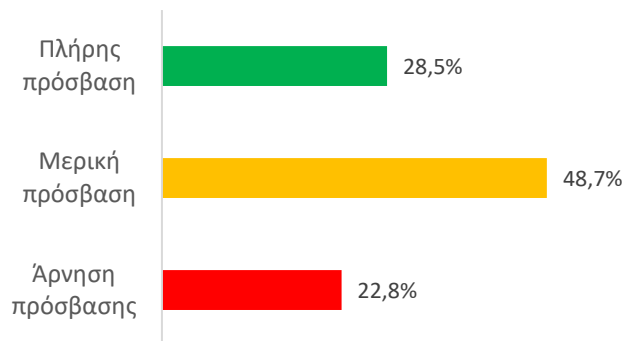


#### 4. ΕΞΑΙΡΕΣΕΙΣ ΣΕ ΣΧΕΣΗ ΜΕ ΤΟ ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ<sup>14</sup>

Το προβλεπόμενο στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 δικαίωμα πρόσβασης υπόκειται σε αρκετές ειδικές εξαιρέσεις, οι οποίες καθορίζονται στο άρθρο 4. Κάθε απόφαση για απόρριψη αίτησης πρόσβασης σε έγγραφο, είτε είναι πλήρης είτε είναι μερική, πρέπει να αιτιολογείται με βάση τουλάχιστον μία από τις εν λόγω εξαιρέσεις.

##### 4.1. Επίπεδο πρόσβασης που χορηγήθηκε για τα έγγραφα που ζητήθηκαν (παράρτημα — πίνακες 8 και 9)

#### ΑΡΧΙΚΟ ΣΤΑΔΙΟ 2025



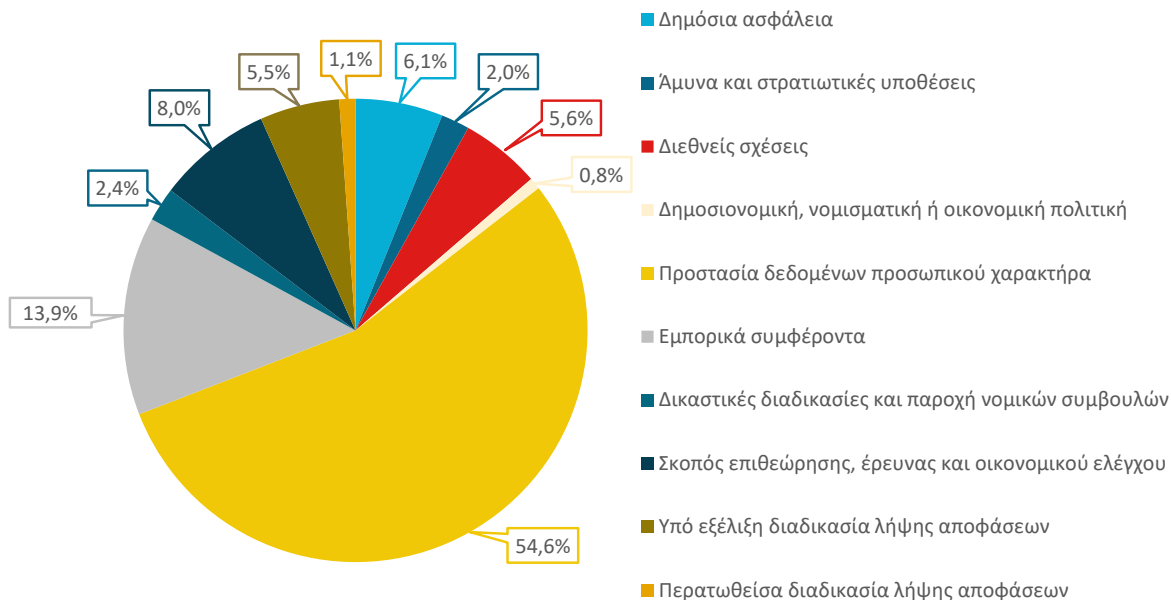
#### ΣΤΑΔΙΟ ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΣΗΣ 2025



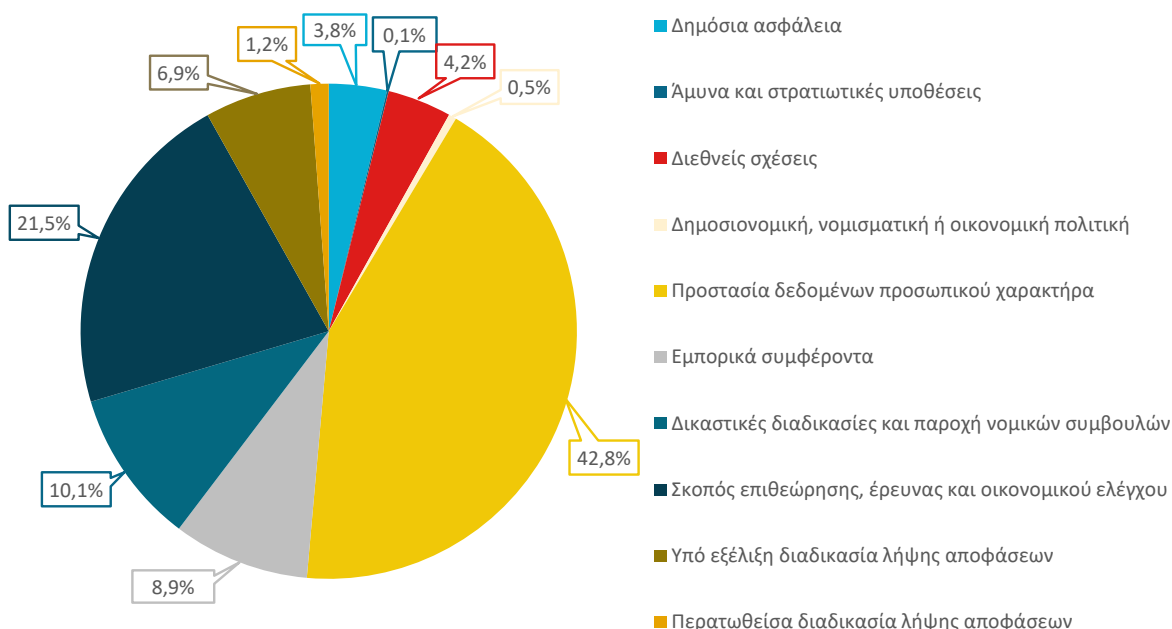
<sup>14</sup> Οι ατομικές αιτήσεις ενδέχεται να αφορούν περισσότερα έγγραφα ή ολόκληρους φακέλους που αφορούν συγκεκριμένο θέμα ή συγκεκριμένη διαδικασία. Ο τρόπος με τον οποίο έχει σχεδιαστεί το EASE σημαίνει ότι τα αριθμητικά στοιχεία του κεφαλαίου 4 της παρούσας έκθεσης αντικατοπτρίζουν τα έγγραφα που ζητήθηκαν σε υποθέσεις που διεκπεραιώθηκαν μέσω του EASE και περατώθηκαν το 2025.

4.2. Εξαιρέσεις που εφαρμόστηκαν στα έγγραφα που ζητήθηκαν (παράρτημα — πίνακας 10)

**ΑΡΧΙΚΟ ΣΤΑΔΙΟ 2025**



**ΣΤΑΔΙΟ ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΣΗΣ 2025**



**5. ΑΝΑΦΟΡΕΣ ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΙΑ ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΤΡΙΑ**

Το 2025 η Ευρωπαϊκή Διαμεσολαβητρία κίνησε 100 νέες έρευνες σε υποθέσεις που αφορούσαν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στις οποίες η πρόσβαση σε έγγραφα αποτελούσε το βασικό ή

δευτερεύον αντικείμενο της αναφοράς και περάτωσε 104 αναφορές<sup>15</sup>. Η Ευρωπαϊά Διαμεσολαβήτρια διαπίστωσε περιπτώσεις κακοδιοίκησης μόνο σε οκτώ υποθέσεις, οι οποίες αντιπροσώπευαν το 7,6 % του συνόλου των αναφορών<sup>16</sup>. Οι υπόλοιπες 96 υποθέσεις έκλεισαν χωρίς παρατηρήσεις.

## 6. ΝΕΑ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΤΑ ΕΓΓΡΑΦΑ

### 6.1. Το Δικαστήριο

Το 2025 το Δικαστήριο εξέδωσε μία απόφαση<sup>17</sup> και μία διάταξη<sup>18</sup> επί αιτήσεων αναίρεσης σχετικά με το δικαίωμα πρόσβασης του κοινού στα έγγραφα βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001, με διάδικο την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Απέρριψε την αίτηση αναίρεσης σε μία υπόθεση<sup>19</sup>. Σε μία υπόθεση<sup>20</sup>, ανέστειλε την εκτέλεση του σημείου 2 του διατακτικού της απόφασης του Γενικού Δικαστηρίου στην υπόθεση T-761/21 έως την έκδοση της απόφασης που περατώνει τη διαδικασία επί της αίτησης αναίρεσης στην υπόθεση C-632/24 P, κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής για τη λήψη προσωρινών μέτρων.

#### 6.1.1. Αποσαφήνιση ουσιαστικών κανόνων

Το 2025 οι ουσιαστικές διευκρινίσεις που παρείχε το Δικαστήριο αφορούσαν την εφαρμογή της εξαίρεσης σχετικά με την προστασία της διαδικασίας λήψης αποφάσεων<sup>21</sup>.

<sup>15</sup> Τα στατιστικά στοιχεία καλύπτουν τις υποθέσεις της Ευρωπαϊάς Διαμεσολαβήτριας για όλες τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής πλην της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης.

<sup>16</sup> Η Διαμεσολαβήτρια έκρινε ότι η καθυστέρηση απάντησης στον αιτούντα συνιστούσε κακοδιοίκηση στην υπόθεση 1249/2023 (<https://www.ombudsman.europa.eu/el/case/el/64317>). Η Διαμεσολαβήτρια κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η άρνηση χορήγησης ευρείας πρόσβασης του κοινού συνιστά κακοδιοίκηση στις υποθέσεις 2421/2023 (<https://www.ombudsman.europa.eu/el/case/el/65469>) και 849/2024 (<https://www.ombudsman.europa.eu/el/case/el/66373>). Η Διαμεσολαβήτρια έκρινε ότι η άρνηση της Επιτροπής να διεκπεραιώσει τις αιτήσεις του καταγγέλλοντα για πρόσβαση του κοινού συνιστούσε κακοδιοίκηση στην υπόθεση 1634/2023 (<https://www.ombudsman.europa.eu/el/case/el/64691>). Η Διαμεσολαβήτρια έκρινε ότι υπήρξε κακοδιοίκηση εκ μέρους της Επιτροπής όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο διεκπεραίωσε τις αιτήσεις πρόσβασης του κοινού στις υποθέσεις 1405/2024 (<https://www.ombudsman.europa.eu/el/case/el/66916>), 1498/2024 (<https://www.ombudsman.europa.eu/el/case/el/67020>), και 318/2025 (<https://www.ombudsman.europa.eu/el/case/el/68195>). Η Διαμεσολαβήτρια έκρινε ότι η χρήση από την Επιτροπή γενικού τεκμηρίου μη δημοσιοποίησης συνιστά κακοδιοίκηση στην υπόθεση 1746/2024 (<https://www.ombudsman.europa.eu/el/case/el/67261>).

<sup>17</sup> Απόφαση της 16ης Ιανουαρίου 2025, Επιτροπή κατά Pollinis France, C-726/22 P, EU:C:2025:17.

<sup>18</sup> Διάταξη της 4ης Φεβρουαρίου 2025, Επιτροπή κατά Courtois και λοιπών, C-632/24 P-R, EU:C:2025:70.

<sup>19</sup> Απόφαση στην υπόθεση C-726/22 P, Επιτροπή κατά Pollinis France, ό.π.

<sup>20</sup> Διάταξη στην υπόθεση C-632/24 P-R, Επιτροπή κατά Courtois και λοιπών, ό.π.

<sup>21</sup> Απόφαση στην υπόθεση C-726/22 P, Επιτροπή κατά Pollinis France, ό.π., σκέψεις 65, 71-74 και 78-79.

## 6.2. Το Γενικό Δικαστήριο

Το 2025 το Γενικό Δικαστήριο εξέδωσε έξι αποφάσεις<sup>22</sup> και 12 διατάξεις<sup>23</sup> σχετικά με το δικαίωμα πρόσβασης του κοινού στα έγγραφα βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001, με διάδικο την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Η προσφυγή ακύρωσης απορρίφθηκε σε δύο υποθέσεις<sup>24</sup>. Σε τρεις υποθέσεις, το Γενικό Δικαστήριο ακύρωσε εν μέρει την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και απέρριψε την προσφυγή κατά τα λοιπά<sup>25</sup>. Σε δύο υποθέσεις, ακύρωσε την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής<sup>26</sup>.

Σε πέντε υποθέσεις, έκρινε ότι παρείλκε η έκδοση απόφασης<sup>27</sup>. Σε δύο υποθέσεις, διέταξε τη διαγραφή της υπόθεσης από το πρωτόκολλο του Γενικού Δικαστηρίου<sup>28</sup>. Σε μία υπόθεση, απέρριψε την προσφυγή εν μέρει λόγω πρόδηλης αναρμοδιότητας και εν μέρει ως προδήλως απαράδεκτη<sup>29</sup>. Σε μία υπόθεση, απέρριψε μια αίτηση ασφαλιστικών μέτρων<sup>30</sup>. Σε μία υπόθεση, απέρριψε την προσφυγή ως απαράδεκτη<sup>31</sup>. Σε μία υπόθεση, έκρινε ότι παρείλκε η έκδοση απόφασης και απέρριψε την προσφυγή κατά τα λοιπά<sup>32</sup>.

### 6.2.1. Αποσαφήνιση ουσιαστικών κανόνων

Το 2025 οι ουσιαστικές διευκρινίσεις που παρείχε το Γενικό Δικαστήριο αφορούσαν την εφαρμογή των εξαιρέσεων σχετικά με την προστασία των διεθνών σχέσεων<sup>33</sup>, των εμπορικών συμφερόντων<sup>34</sup> και της διαδικασίας λήψης αποφάσεων<sup>35</sup>.

<sup>22</sup> Αποφάσεις της 14ης Μαΐου 2025, Στεβή και The New York Times κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής, T-36/23, EU:T:2025:483· της 22ας Ιανουαρίου 2025, eClear κατά Επιτροπής, T-127/23, EU:T:2025:51· της 3ης Σεπτεμβρίου 2025, Huhtamaki Holding κατά Επιτροπής, T-225/24, EU:T:2025:830· της 14ης Μαΐου 2025, Smart Kid κατά Επιτροπής, T-227/24, EU:T:2025:488· της 18ης Ιουνίου 2025, Zver κατά Επιτροπής, T-235/24, EU:T:2025:607· της 10ης Σεπτεμβρίου 2025, Smart Kid κατά Επιτροπής, T-337/24, EU:T:2025:848.

<sup>23</sup> Διατάξεις της 21ης Μαΐου 2025, APEDA και O'Connor κατά Επιτροπής, T-70/25· της 8ης Οκτωβρίου 2025, WS κατά Επιτροπής, T-90/25, EU:T:2025:955· της 16ης Μαΐου 2025, Rizza κατά Επιτροπής, T-118/25· της 11ης Φεβρουαρίου 2025, Reverbel κατά Επιτροπής, T-178/24, EU:T:2025:173· της 18ης Σεπτεμβρίου 2025, Onescu κατά OLAF, T-299/25· της 16ης Ιουλίου 2025, Onescu κατά OLAF, T-299/25 R· της 7ης Ιανουαρίου 2025, Compass-Datenbank κατά Επιτροπής, T-350/24, EU:T:2025:20· της 14ης Απριλίου 2025, Molitorisová κατά Επιτροπής, T-353/24· της 20ής Αυγούστου 2025, APEDA και O'Connor κατά Επιτροπής, T-458/24· της 27ης Ιανουαρίου 2025, Pech κατά Επιτροπής, T-485/24· της 16ης Ιουνίου 2025, Reclaim και Martínez González κατά Επιτροπής, T-546/24· της 20ής Μαρτίου 2025, Public.Resource.Org και Right to Know κατά Επιτροπής, T-580/24.

<sup>24</sup> Απόφαση στην υπόθεση T-225/24, Huhtamaki Holding κατά Επιτροπής, ό.π.· διάταξη στην υπόθεση T-299/25, Onescu κατά OLAF, ό.π.

<sup>25</sup> Αποφάσεις στις υποθέσεις T-127/23, eClear κατά Επιτροπής, ό.π.· T-235/24, Zver κατά Επιτροπής, ό.π.· T-337/24, Smart Kid κατά Επιτροπής, ό.π.

<sup>26</sup> Αποφάσεις στις υποθέσεις T-36/23, Στεβή και The New York Times κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ό.π.· T-227/24, Smart Kid κατά Επιτροπής, ό.π.

<sup>27</sup> Διατάξεις στις υποθέσεις T-90/25, WS κατά Επιτροπής, ό.π.· T-178/24, Reverbel κατά Επιτροπής, ό.π.· T-350/24, Compass-Datenbank κατά Επιτροπής, ό.π.· T-485/24, Pech κατά Επιτροπής, ό.π.· T-546/24, Reclaim και Martínez González κατά Επιτροπής, ό.π.

<sup>28</sup> Διατάξεις στις υποθέσεις T-118/25, Rizza κατά Επιτροπής, ό.π.· T-580/24, Public.Resource.Org και Right to Know κατά Επιτροπής, ό.π.

<sup>29</sup> Διάταξη στην υπόθεση T-70/25, APEDA και O'Connor κατά Επιτροπής, ό.π.

<sup>30</sup> Διάταξη στην υπόθεση T-299/25 R, Onescu κατά OLAF, ό.π.

<sup>31</sup> Διάταξη στην υπόθεση T-353/24, Molitorisová κατά Επιτροπής, ό.π.

<sup>32</sup> Διάταξη στην υπόθεση T-458/24, APEDA και O'Connor κατά Επιτροπής, ό.π.

<sup>33</sup> Απόφαση στην υπόθεση T-337/24, Smart Kid κατά Επιτροπής, ό.π., σκέψεις 40-42, 49-54 και 61-67.

<sup>34</sup> Αποφάσεις στις υποθέσεις T-227/24, Smart Kid κατά Επιτροπής, ό.π., σκέψεις 38-39, 46, 56-60, 64-66, 72-79 και 80-88· T-127/23, eClear κατά Επιτροπής, ό.π., σκέψεις 86-92.

<sup>35</sup> Απόφαση στην υπόθεση T-235/24, Zver κατά Επιτροπής, ό.π., σκέψεις 96-98 και 103-107.

Το Γενικό Δικαστήριο αποσαφήνισε περαιτέρω την άντληση και την αξιολόγηση εγγράφων από βάσεις δεδομένων<sup>36</sup> και το τεκμήριο αλήθειας της δήλωσης της Επιτροπής περί μη κατοχής εγγράφων<sup>37</sup>.

#### 6.2.2. Αποσαφήνιση διαδικαστικών κανόνων

Το κύριο διαδικαστικό ζήτημα που διευκρίνισε το Γενικό Δικαστήριο το 2025 αφορούσε την αξιολόγηση από την Επιτροπή των αντιρρήσεων τρίτων όσον αφορά τη δημοσιοποίηση των εγγράφων τους<sup>38</sup>.

#### 6.3. Νέες δικαστικές υποθέσεις κατά της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Το 2025 παραπέμφθηκαν ενώπιον των ευρωπαϊκών δικαστηρίων 19 υποθέσεις στις οποίες εμπλέκεται η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε σχέση με αποφάσεις που αφορούσαν το δικαίωμα πρόσβασης σε έγγραφα βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001.

Από τις εν λόγω 19 υποθέσεις, 18 υποθέσεις παραπέμφθηκαν ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου<sup>39</sup>, εκ των οποίων οι τρεις εκδικάστηκαν το 2025<sup>40</sup>.

Παράλληλα, υποβλήθηκε ενώπιον του Δικαστηρίου μία αίτηση αναίρεσης κατά απόφασης του Γενικού Δικαστηρίου σε υπόθεση στην οποία η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ήταν διάδικος<sup>41</sup>.

---

<sup>36</sup> Απόφαση στην υπόθεση T-127/23, eClear κατά Επιτροπής, ό.π., σκέψεις 46-48, 76-77 και 101-102.

<sup>37</sup> Απόφαση στην υπόθεση T-36/23, Στεβή και The New York Times κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ό.π., σκέψεις 38-41, 45-48, 57-60, 67-68, 72-73, 79 και 81-85.

<sup>38</sup> Απόφαση στην υπόθεση T-337/24, Smart Kid κατά Επιτροπής, ό.π., σκέψεις 33-37.

<sup>39</sup> Υποθέσεις T-53/25, Public.Resource.Org και Right to Know κατά Επιτροπής· T-70/25, APEDA και O'Connor κατά Επιτροπής, ό.π.· T-90/25, WS κατά Επιτροπής· T-118/25, Rizza κατά Επιτροπής, ό.π.· T-132/25, Nouwen κατά Επιτροπής· T-146/25, De Caritani και λοιποί κατά Επιτροπής· T-205/25, Rizza κατά Επιτροπής· T-276/25, Galic κατά Επιτροπής· T-299/25, Onescu κατά OLAF, ό.π.· T-360/25, Pakistan και Altius κατά Επιτροπής· T-483/25, Wölken κατά Επιτροπής· T-507/25, Access Info Europe κατά Επιτροπής· T-567/25, Mowi Poland κατά Επιτροπής· T-621/25, De Caritani κατά Επιτροπής· T-641/25, ClientEarth κατά Επιτροπής· T-662/25, Wölken κατά Επιτροπής· T-738/25, ClientEarth κατά Επιτροπής· T-784/25, Wölken κατά Επιτροπής.

<sup>40</sup> Υποθέσεις T-70/25, APEDA και O'Connor κατά Επιτροπής, ό.π.· T-118/25, Rizza κατά Επιτροπής, ό.π.· T-299/25, Onescu κατά OLAF, ό.π.

<sup>41</sup> Υπόθεση Molitorisová κατά Επιτροπής, C-396/25 P.