

Bruxelles, 12. lipnja 2026.  
(OR. en)

10515/26  
ADD 1

INF 171  
API 123

### POP RATNA BILJEŠKA

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine  
DEPREZ

Datum primitka: 11. lipnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Predmet: PRILOG IZVJEŠĆU KOMISIJE o primjeni Uredbe (EZ) br. 1049/2001 o  
javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije  
u 2025.

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 276 final (annex).

---

Priloženo: COM(2026) 276 final



Bruxelles, 11.6.2026.  
COM(2026) 276 final

ANNEX

## **PRILOG**

### **IZVJEŠĆU KOMISIJE**

**o primjeni Uredbe (EZ) br. 1049/2001 o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije u 2025.**

## Statistički podaci o primjeni Uredbe (EZ) br. 1049/2001

### 1. DOKUMENTI UNESENI U REGISTAR DOKUMENATA KOMISIJE<sup>1</sup>

|       | C    | COM  | JOIN | OJ | P  | PV | SEC  | SWD | Ukupno |
|-------|------|------|------|----|----|----|------|-----|--------|
| 2024. | 8764 | 687  | 32   | 33 | 7  | 34 | 1329 | 390 | 11 276 |
| 2025. | 8376 | 1091 | 44   | 39 | 14 | 38 | 1145 | 527 | 11 274 |

### 2. POSJEĆENOST INTERNETSKIH STRANICA „PRISTUP DOKUMENTIMA” NA PORTALU EUROPA

|       | INTERNETSKE STRANICE ZA PRISTUP DOKUMENTIMA NA PORTALU EUROPA <sup>2</sup> | REGISTAR DOKUMENATA KOMISIJE <sup>3</sup> |
|-------|--|---|
| 2025. | 16 159   | 70 950                                    |

### 3. ZAPRIMLJENI I OBRADENI POČETNI ZAHTJEVI

|   | 2021. | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Upisani zahtjevi                              | 8420  | 7410  | 7274  | 6938  | 6434  |
| Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001 | 8280  | 7503  | 6469  | 5542  | 4471  |
| Ostali odgovori                               | 861   | 1146  | 1268  | 1321  | 1937  |

<sup>1</sup> C – autonomni akti Komisije, uključujući delegirane i provedbene akte, druge vrste odluka itd.; COM – prijedlozi, preporuke, komunikacije, izvješća itd. Komisije; JOIN – zajednički akti Komisije i Visokog predstavnika; OJ – dnevni red sastanaka Komisije; P – odluke Predsjednika Komisije; PV – zapisnici sastanaka Komisije; SEC – dokumenti Komisije koji se ne mogu razvrstati ni u jednu drugu seriju dokumenata; SWD – radni dokumenti službi Komisije.

<sup>2</sup> [https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/how-access-commission-documents\\_hr](https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/how-access-commission-documents_hr)

<sup>3</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/>

#### 4. ZAPRIMLJENI I OBRADENI PONOVI ZAHTJEVI

|   | 2021. | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Upisani zahtjevi                              | 355   | 418   | 599   | 641   | 697   |
| Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001 | 247   | 296   | 366   | 305   | 384   |
| Ostali odgovori                               | 50    | 102   | 27    | 209   | 297   |

#### 5. ZAPRIMLJENI ZAHTJEVI PO GLAVNIM UPRAVAMA ILI SLUŽBAMA

|   | POČETNA FAZA (%) |       | FAZA PONOVRNOG ZAHTJEVA (%) |       |
|---|------------------|-------|-----------------------------|-------|
|   | 2024.            | 2025. | 2024.                       | 2025. |
| Glavno tajništvo – SG   | 11,2             | 12,5  | 8,3                         | 8,0   |
| RADNA SKUPINA ZA REFORME I ULAGANJA – GT REFORM <sup>4</sup>  | 0                | 0,7   | 0                           | 0,3   |
| Pravna služba – SJ  | 1,8              | 2,5   | 1,4                         | 1,7   |
| Glavna uprava za komunikaciju – GU COMM   | 0,5              | 0,4   | 0,2                         | 0,1   |
| Inspiracija, rasprava, angažman i ubrzavanje djelovanja – IDEA  | 0,2              | 0,1   | 0,3                         | 0     |
| Glavna uprava za proračun – GU BUDG   | 0,8              | 1,4   | 0,8                         | 0,9   |
| Glavna uprava za ljudske resurse i sigurnost – GU HR  | 1,1              | 2,0   | 2,3                         | 3,4   |
| Glavna uprava za digitalne usluge – GU DIGIT  | 0,4              | 1,0   | 0,2                         | 0,6   |
| Služba za unutarnju reviziju – IAS  | 0                | 0,1   | 0                           | 0     |
| Europski ured za borbu protiv prijevara <sup>5</sup> – OLAF   | 0,3              | 0,4   | 0                           | 0,3   |
| Glavna uprava za gospodarske i financijske poslove – GU ECFIN   | 1,2              | 1,1   | 0,6                         | 1,1   |
| Glavna uprava za unutarnje tržište, industriju, poduzetništvo te male i srednje poduzetnike – GU GROW | 10,5             | 14,3  | 8,3                         | 12,9  |
| Glavna uprava za obrambenu industriju i svemir – GU DEFIS   | 0,7              | 1,5   | 1,1                         | 1,3   |
| Glavna uprava za tržišno natjecanje – GU COMP   | 4,2              | 4,8   | 5                           | 4,9   |
| Glavna uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje – GU EMPL                            | 1,8              | 1,3   | 2,5                         | 2,0   |

<sup>4</sup> Radna skupina za reforme i ulaganja (GT REFORM) osnovana je u veljači 2025. spajanjem Radne skupine za oporavak i otpornost (GT RECOVER) i Glavne uprave za potporu strukturnim reformama (GU REFORM).

<sup>5</sup> Podaci za Europski ured za borbu protiv prijevara uključuju zahtjeve za pristup dokumentima o njegovim administrativnim aktivnostima, a ti zahtjevi unose se u isti informatički sustav koji upotrebljavaju i druge službe Europske komisije (EASE). Ovo izvješće ne obuhvaća zahtjeve za pristup dokumentima koji se odnose na istražne aktivnosti OLAF-a.

|   |     |     |     |     |
|---|-----|-----|-----|-----|
| Glavna uprava za poljoprivredu i ruralni razvoj – GU AGRI                                       | 2,1 | 2,0 | 2,7 | 1,4 |
| Glavna uprava za mobilnost i promet – GU MOVE   | 2,3 | 1,7 | 1,7 | 1,9 |
| Glavna uprava za energetiku – GU ENER   | 3   | 3,5 | 4,4 | 4,2 |
| Glavna uprava za okoliš – GU ENV  | 5,2 | 5,7 | 5   | 7,3 |
| Glavna uprava za klimatsku politiku – GU CLIMA  | 3,6 | 2,6 | 2   | 0,7 |
| Glavna uprava za istraživanje i inovacije – GU RTD  | 2,3 | 2,0 | 1,3 | 0,6 |
| Glavna uprava za komunikacijske mreže, sadržaje i tehnologije – GU CNECT                        | 8   | 5,6 | 8,4 | 6,3 |
| Zajednički istraživački centar – JRC  | 0,3 | 0,4 | 0,2 | 0   |
| Glavna uprava za pomorstvo i ribarstvo – GU MARE  | 1,1 | 1,2 | 1,9 | 0,6 |
| Glavna uprava za financijsku stabilnost, financijske usluge i uniju tržišta kapitala – GU FISMA | 3,1 | 2,5 | 3,7 | 2,2 |
| Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku – GU REGIO  | 0,9 | 1,2 | 0,5 | 0,9 |
| Glavna uprava za potporu strukturnim reformama – GU REFORM                                      | 0,2 | 0   | 0,5 | 0   |
| Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju – GU TAXUD                                       | 2,2 | 3,1 | 1,7 | 2,0 |
| Glavna uprava za obrazovanje, mlade, sport i kulturu – GU EAC                                   | 0,8 | 0,8 | 0,5 | 0,6 |
| Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane – GU SANTE  | 6,9 | 6,1 | 9,8 | 9,3 |
| Tijelo EU-a za pripravnost i odgovor na zdravstvene krize – HERA                                | 0,3 | 0,3 | 0,5 | 0,4 |
| Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove – GU HOME  | 4,2 | 3,4 | 4,7 | 5,6 |
| Glavna uprava za pravosuđe i zaštitu potrošača – GU JUST  | 3   | 3,1 | 4,8 | 4,4 |
| Glavna uprava za trgovinu i gospodarsku sigurnost – GU TRADE                                    | 3   | 3,6 | 1,9 | 3,3 |
| Glavna uprava za proširenje i istočno susjedstvo – GU ENEST <sup>6</sup>                        | 0   | 1,8 | 0   | 2,6 |
| Glavna uprava za Bliski istok, sjevernu Afriku i Perzijski zaljev – DG MENA                     | 0   | 1,1 | 0   | 2,2 |
| Glavna uprava za europsku susjedsku politiku i pregovore o proširenju – GU NEAR                 | 5,4 | 0,1 | 8,4 | 0,9 |
| Glavna uprava za međunarodna partnerstva – GU INTPA   | 5,2 | 1,9 | 2   | 1,6 |
| Glavna uprava za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći – GU          | 0,6 | 0,5 | 0,3 | 0,3 |

<sup>6</sup> Glavna uprava za proširenje i istočno susjedstvo (GU ENEST) počela je s radom u veljači 2025. nakon što je Glavna uprava za europsku susjedsku politiku i pregovore o proširenju (GU NEAR) podijeljena na GU ENEST i Glavnu upravu za Bliski istok, sjevernu Afriku i Perzijski zaljev (GU MENA).

|  |            |                  |            |            |
|--|------------|------------------|------------|------------|
| ECHO   |            |                  |            |            |
| Eurostat – ESTAT   | 0,3        | 0,2              | 0,3        | 0,1        |
| Glavna uprava za usmeno prevođenje – GU SCIC                                   | 0          | 0,1              | 0          | 0          |
| Glavna uprava za pismeno prevođenje – DGT                                      | 0,1        | 0,1              | 0          | 0          |
| Ured za publikacije Europske unije – OP  | 0,1        | 0,2              | 0          | 0,3        |
| Služba za instrumente vanjske politike – FPI                                   | 0,6        | 0,5 <sup>7</sup> | 0,2        | 0          |
| Ured za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu – PMO | 0,3        | 0,3              | 0,3        | 0,7        |
| Ured za infrastrukturu i logistiku u Bruxellesu – OIB                          | 0,4        | 0,2              | 0          | 0,1        |
| Ured za infrastrukturu i logistiku u Luxembourg – OIL                          | 0          | 0                | 0          | 0          |
| Europski ured za odabir osoblja – EPSO   | 0,2        | 0,4              | 1,6        | 2,0        |
| <b>Ukupno (%)</b>  | <b>100</b> | <b>100</b>       | <b>100</b> | <b>100</b> |

## 6. SOCIJALNI I PROFESIONALNI PROFIL PODNOSITELJA ZAHTJEVA<sup>8</sup>

|   | POČETNA FAZA (%) |       | FAZA PONOVOG ZAHTJEVA (%) |       |
|---|------------------|-------|---------------------------|-------|
|   | 2024.            | 2025. | 2024.                     | 2025. |
| Akademsko institucija / skupina za strateško promišljanje | 11,6             | 9,9   | 9,5                       | 6     |
| Poduzeće / poslovno udruženje                             | 15,3             | 10,7  | 7,2                       | 7     |
| Novinar/novinarica  | 15,1             | 15,2  | 20,1                      | 21,1  |
| Odvjetničko društvo / samozaposleni odvjetnik             | 6,5              | 7,1   | 7,6                       | 11,2  |
| Zastupnik u EP-u / asistent zastupnika u EP-u             | 0,5              | 0,6   | 0,5                       | 2,7   |
| nevladina organizacija                                    | 9,9              | 8,3   | 22,8                      | 17,8  |
| Države članice na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001       | 0,7              | 2,5   | 0                         | 0     |
| (Pod)nacionalno tijelo                                    | 0,2              | 0,3   | 0,2                       | 0,3   |

<sup>7</sup> Od osnivanja Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD) u Europskoj komisiji pohranjuju se samo dokumenti Službe za instrumente vanjske politike (FPI). Statistički podaci o FPI-ju obuhvaćaju neke od početnih zahtjeva zaprimljenih u okviru Europskog instrumenta mirovne pomoći. Europski instrument mirovne pomoći izvanproračunski je instrument kojim se jača sposobnost EU-a da djeluje kao globalni pružatelj sigurnosti. Europska komisija prihvatila je Odlukom Komisije C(2021) 2011 ulogu administratora, računovodstvenog službenika i unutarnjeg revizora za mjere pomoći u okviru Europskog instrumenta mirovne pomoći. Europskoj komisiji u ulozi administratora za mjere pomoći podneseno je 2025. sedam takvih početnih zahtjeva i nijedan ponovni zahtjev.

<sup>8</sup> Tijelo države članice kategorija je uvedena 2018. kako bi se uzela u obzir činjenica da u okviru Uredbe (EZ) br. 1049/2001 nacionalna tijela država članica imaju pravo podnositi zahtjeve za pristup dokumentima. Od uvođenja aplikacije EASE u rujnu 2022. kategorija za socijalni/profesionalni profil postala je neobvezna ako se zahtjev podnosi putem portala. Stoga je dodana kategorija „Nepoznato” ako su podnositelji zahtjeva kategoriju za socijalni/profesionalni profil ostavili praznom.

|                         |            |            |
|-------------------------|------------|------------|
| Nije navedeno (građani) | 22,5       | 26,3       |
| Nepoznato               | 17,8       | 19,3       |
| <b>Ukupno (%)</b>       | <b>100</b> | <b>100</b> |

|            |            |
|------------|------------|
| 25,9       | 28,7       |
| 6,2        | 5,2        |
| <b>100</b> | <b>100</b> |

## 7. ZEMLJOPISNO PODRIJETLO PODNOSITELJA ZAHTJEVA

|                   | POČETNA FAZA (%) |            |
|-------------------|------------------|------------|
|                   | 2024.            | 2025.      |
| Belgija           | 24,2             | 11         |
| Bugarska          | 0,4              | 0,8        |
| Češka             | 0,7              | 0,9        |
| Danska            | 2,1              | 2,8        |
| Njemačka          | 16,7             | 18,2       |
| Estonija          | 0,1              | 0,1        |
| Irska             | 2,6              | 4,6        |
| Grčka             | 1,4              | 2          |
| Španjolska        | 10,8             | 7,9        |
| Francuska         | 9,1              | 8,4        |
| Hrvatska          | 0,3              | 0,2        |
| Italija           | 6,2              | 8,7        |
| Cipar             | 0                | 0,1        |
| Latvija           | 0,1              | 0,2        |
| Litva             | 0,2              | 0,3        |
| Luksemburg        | 0,8              | 0,4        |
| Mađarska          | 0,5              | 1,8        |
| Malta             | 0,8              | 0,2        |
| Nizozemska        | 5,7              | 4,8        |
| Austrija          | 1,4              | 1,5        |
| Poljska           | 2,3              | 4,2        |
| Portugal          | 1,1              | 0,7        |
| Rumunjska         | 0,7              | 2,9        |
| Slovenija         | 0,2              | 0,3        |
| Slovačka          | 0,4              | 0,6        |
| Finska            | 0,9              | 1,4        |
| Švedska           | 1,6              | 1,7        |
| Treće zemlje      | 8,8              | 13,5       |
| <b>Ukupno (%)</b> | <b>100</b>       | <b>100</b> |

| FAZA PONOVOG ZAHTJEVA (%) |            |
|---------------------------|------------|
| 2024.                     | 2025.      |
| 24,7                      | 13,6       |
| 0,8                       | 1,6        |
| 0,3                       | 3          |
| 0,9                       | 2,7        |
| 15,6                      | 10,8       |
| 0,2                       | 0,1        |
| 5,9                       | 4          |
| 4,7                       | 1,4        |
| 6,1                       | 14,8       |
| 5,6                       | 7          |
| 0,2                       | 0          |
| 8                         | 7,9        |
| 0                         | 0,1        |
| 0                         | 0          |
| 0                         | 0,3        |
| 0                         | 0,4        |
| 1,7                       | 0,7        |
| 0,6                       | 0,1        |
| 9,8                       | 9,8        |
| 0,9                       | 0,9        |
| 2                         | 3,4        |
| 1,9                       | 0,3        |
| 0,3                       | 1,2        |
| 0                         | 0,1        |
| 0,2                       | 0,1        |
| 1,1                       | 1,6        |
| 0,8                       | 1,9        |
| 7,7                       | 12,1       |
| <b>100</b>                | <b>100</b> |

## 8. DODIJELJENA RAZINA PRISTUPA ZATRAŽENIM DOKUMENTIMA U POČETNOJ FAZI

|                    | 2025.         |            |
|--------------------|---------------|------------|
|                    | Broj          | %          |
| Potpuni pristup    | 5198          | 28,5       |
| Djelomičan pristup | 8891          | 48,7       |
| Pristup odbijen    | 4150          | 22,8       |
| <b>Ukupno</b>      | <b>18 239</b> | <b>100</b> |

## 9. DODIJELJENA RAZINA PRISTUPA ZATRAŽENIM DOKUMENTIMA U FAZI PONOVRNOG ZAHTEVA

|  | 2025.       |            |
|--|-------------|------------|
|  | Broj        | %          |
| Potpuna revizija – puni pristup                                  | 250         | 19,5       |
| Djelomična revizija – djelomičan pristup                         | 594         | 46,3       |
| Potvrda početnog odgovora – nema (daljnjeg djelomičnog) pristupa | 440         | 34,3       |
| <b>Ukupno</b>  | <b>1284</b> | <b>100</b> |

## 10. IZNIMKE KOJE SE PRIMJENJUJU NA TRAŽENE DOKUMENTE<sup>9</sup>

| Izuzeca utvrđena člankom 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001   | POČETNA FAZA (2025.) |      | FAZA PONOVRNOG ZAHTEVA (2025.) |      |
|---|----------------------|------|--------------------------------|------|
|   | Broj                 | %    | Broj                           | %    |
| Članak 4. stavak 1. točka (a) prva alineja – javna sigurnost  | 1109                 | 6,1  | 67                             | 3,8  |
| Članak 4. stavak 1. točka (a) druga alineja – obrana i vojna pitanja  | 361                  | 2    | 2                              | 0,1  |
| Članak 4. stavak 1. točka (a) treća alineja – međunarodni odnosi  | 1018                 | 5,6  | 74                             | 4,2  |
| Članak 4. stavak 1. točka (a) četvrta alineja – financijska, monetarna ili ekonomska politika EU-a ili države članice | 149                  | 0,8  | 9                              | 0,5  |
| Članak 4. stavak 1. točka (b) – privatnost i integritet pojedinca   | 9947                 | 54,6 | 760                            | 42,8 |

<sup>9</sup> Ti statistički podaci obuhvaćaju pojedinačna izuzeca na temelju članka 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 radi (djelomične) zaštite dokumenata za koje je zatražen pristup. Budući da izuzeca mogu biti kumulativna, neki su dokumenti ubrojani više puta.

|   |               |            |             |            |
|---|---------------|------------|-------------|------------|
| Članak 4. stavak 2. prva alineja – komercijalni interesi                  | 2522          | 13,9       | 158         | 8,9        |
| Članak 4. stavak 2. druga alineja – sudski postupak i pravno savjetovanje | 432           | 2,4        | 179         | 10,1       |
| Članak 4. stavak 2. treća alineja – svrha inspekcija, istraga i revizija  | 1456          | 8          | 381         | 21,5       |
| Članak 4. stavak 3. prva alineja – tekući proces odlučivanja              | 1010          | 5,5        | 123         | 6,9        |
| Članak 4. stavak 3. druga alineja – zatvoreni proces odlučivanja          | 205           | 1,1        | 21          | 1,2        |
| <b>Ukupno</b>   | <b>18 209</b> | <b>100</b> | <b>1774</b> | <b>100</b> |