

Bruksela, 21 czerwca 2022 r.
(OR. en)

10513/22

COH 56
ENV 641
COMPET 521
SAN 403
EDUC 253
EMPL 266
RECH 398
TRANS 428
AGRI 280
POLCOM 65
RELEX 858
POSEIDOM 3
POSEICAN 3
POSEIMA 3

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	21 czerwca 2022 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	9514/22
Dotyczy:	Komunikat Komisji pt. „Postawienie ludzi na pierwszym miejscu, zapewnienie trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, uwolnienie potencjału regionów najbardziej oddalonych UE” – Konkluzje Rady (21 czerwca 2022 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie komunikatu Komisji pt. „Postawienie ludzi na pierwszym miejscu, zapewnienie trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, uwolnienie potencjału regionów najbardziej oddalonych UE”, zatwierdzone przez Radę (do Spraw Ogólnych) na jej 3885. posiedzeniu w dniu 21 czerwca 2002 r.

**Konkluzje Rady w sprawie komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady,
Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów
Postawienie ludzi na pierwszym miejscu, zapewnienie trwałego wzrostu gospodarczego
sprzyjającego włączeniu społecznemu, uwolnienie potencjału regionów najbardziej
oddalonych UE**

Rada Unii Europejskiej,

PRZYWOŁUJĄC:

- art. 349 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;
 - komunikat „Postawienie ludzi na pierwszym miejscu, zapewnienie trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, uwolnienie potencjału regionów najbardziej oddalonych UE” z dnia 3 maja 2022 r.;
 - komunikat „Silniejsze i odnowione partnerstwo strategiczne z regionami najbardziej oddalonymi UE” z dnia 24 października 2017 r.;
 - rezolucję Parlamentu Europejskiego „W kierunku silniejszego partnerstwa z regionami najbardziej oddalonymi UE” z dnia 14 września 2021 r.;
 - opinię Europejskiego Komitetu Regionów – Sprawozdanie Komisji Europejskiej dotyczące wdrażania odnowionego partnerstwa strategicznego z regionami najbardziej oddalonymi UE z dnia 10 grudnia 2020 r.;
 - opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego „Atuty regionów najbardziej oddalonych dla Unii Europejskiej” z dnia 20 stycznia 2022 r.;
 - Badanie na temat wpływu COVID-19 na regiony najbardziej oddalone z października 2021 r.;
1. UZNAJE specyfikę Gwadelupy, Gujany Francuskiej, Martyniki, Reunionu, Majotty, Saint-Martin, Azorów, Madery i Wysp Kanaryjskich, tj. ich strukturalną sytuację społeczną i gospodarczą, pogorszoną ich oddaleniem, wyspiarskim charakterem, niewielkim obszarem, trudną topografią i klimatem, zagrożeniami naturalnymi i zależnością gospodarczą;

2. PRZYPOMINA, że art. 349 TFUE umożliwia Radzie przyjęcie, na podstawie wniosku Komisji, określonych środków dotyczących stosowania Traktatów w celu uwzględnienia cech szczególnych i ograniczeń regionów najbardziej oddalonych;
3. UZNAJE, że regiony te mogą potrzebować wsparcia ze strony Unii Europejskiej, a mianowicie prawodawstwa UE dostosowanego do ich specyfiki, pomocy na rzecz inżynierii terytorialnej i wsparcia finansowego; PODKREŚLA, że takie wsparcie ma kluczowe znaczenie dla zwiększenia spójności w całej UE, zniwelowania różnic między tymi regionami a resztą UE oraz dla wspierania trwałej odbudowy strukturalnej i gospodarczej;
4. ZWRACA UWAGĘ w szczególności na fakt, że regiony najbardziej oddalone są narażone i podatne na zagrożenia naturalne, zmianę klimatu oraz ekstremalne zdarzenia pogodowe;
5. PODKREŚLA, że regiony najbardziej oddalone zmagają się z szeregiem wspólnych ograniczeń, o których mowa w art. 349 TFUE, oraz że każdy region najbardziej oddalony przynosi UE inne korzyści;
6. UZNAJE szczegółowe przepisy dotyczące regionów najbardziej oddalonych zawarte w ponad dwudziestu rozporządzeniach UE ustanawiających fundusze i programy UE objęte wieloletnimi ramami finansowymi na okres 2021–2027;
7. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE odnowienie komunikatu Komisji w sprawie regionów najbardziej oddalonych UE; Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE akcent na postawienie na pierwszym miejscu ludzi – obywateli europejskich jako fundamentu projektu europejskiego – oraz na zadbanie o to, by odbudowa gospodarcza i trwały wzrost zaspokajały potrzeby ludzi;
8. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zobowiązanie się Komisji do dalszego wspierania regionów najbardziej oddalonych oraz do uwzględniania specyfiki tych regionów w przepisach i polityce UE w celu pobudzenia ich rozwoju poprzez podejście dostosowane i ukierunkowane na konkretny obszar;

9. UZNAJE, że strategie rozwoju regionów najbardziej oddalonych są prowadzone i w razie potrzeby regularnie aktualizowane przez te regiony i państwa członkowskie, do których one przynależą; ODNOTOWUJE zalecenia Komisji i będzie ściśle współpracować z Komisją przy realizacji tych zaleceń;

I. PANDEMIA COVID-19, REAGOWANIE KRYZYSOWE I ODBUDOWA GOSPODARCZA

10. UZNAJE, że należy uwzględnić w większym stopniu kwestie bezpieczeństwa i odporności w tych regionach; PODKREŚLA istotne znaczenie gotowości na sytuacje kryzysowe i zarządzania kryzysowego;
11. PODKREŚLA potrzebę zajęcia się problemem wysokiego poziomu ubóstwa w regionach najbardziej oddalonych, w szczególności w następstwie pandemii COVID-19; Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zawarte w komunikacie Komisji priorytety, takie jak ograniczanie ubóstwa, integracja i równość;
12. UZNAJE priorytet nadany przez Komisję trwałej i sprzyjającej włączeniu społecznemu odbudowie oraz wzrostowi gospodarczemu w regionach najbardziej oddalonych w następstwie pandemii COVID-19 i ZACHĘCA Komisję do wspierania szybko rozwijających się i tworzących miejsca pracy sektorów, które sprzyjają zrównoważonemu rozwojowi;
13. PODKREŚLA znaczenie promowania inwestycji w sektorze turystyki w celu wsparcia odbudowy i zrównoważonego rozwoju tego strategicznego sektora;
14. KŁADZIE NACISK na potrzebę dalszego wspierania innowacji, badań i rozwoju w regionach najbardziej oddalonych, aby móc osiągnąć ambitne cele określone w komunikacie Komisji w dziedzinie gospodarki i poza nią;
15. POTWIERDZA, że zrównoważona niebieska gospodarka uznana jest przez Radę za jeden z głównych sektorów wspierających wzrost gospodarczy regionów najbardziej oddalonych;

16. WSKAZUJE NA możliwości związane z transformacją ekologiczną i cyfrową w regionach najbardziej oddalonych jako jeden z czynników pozwalających na wzrost gospodarczy, tworzenie miejsc pracy oraz transformację w kierunku modelu gospodarczego opartego na zrównoważonym rozwoju i innowacji;

Pomoc państwa

17. WZYWA Komisję do kontynuowania prac nad przeglądem rozporządzeń dotyczących pomocy państwa w oparciu o istniejące w prawodawstwie UE w dziedzinie pomocy państwa przepisy dotyczące regionów najbardziej oddalonych;
18. Z ZADOWOLENIEM DOSTRZEGA elastyczność zajmującą centralne miejsce tymczasowych ram pomocy państwa podczas pandemii i PRZYPOMINA, że dzięki niej możliwe było ograniczenie negatywnych skutków pandemii COVID-19;
19. PODKREŚLA, że pomoc w regionach najbardziej oddalonych nie może wpływać na konkurencję na rynku wewnętrznym, o ile jest ona ukierunkowana wyłącznie na działania lokalne;

II. TRWAŁA ODBUDOWA I WZROST GOSPODARCZY SPRZYJAJĄCE WŁĄCZENIU SPOŁECZNEMU

20. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE fakt, że centralne miejsce w komunikacie Komisji zajmuje zaspokojenie potrzeb ludności zamieszkującej regiony najbardziej oddalone poprzez stawianie ich potrzeb i obaw na pierwszym miejscu w procesie odbudowy i wzrostu; Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE szczególnie cel dotyczący osiągnięcia konwergencji między regionami najbardziej oddalonymi a innymi regionami UE;
21. PODKREŚLA, w następstwie szczytu w Porto, potrzebę zwrócenia w ramach Europejskiego filaru praw socjalnych szczególnej uwagi na regiony najbardziej oddalone;

Zaspokojenie potrzeb obywateli: infrastruktura i usługi

22. UZNAJE istotne znaczenie rozwoju infrastruktury w niektórych regionach najbardziej oddalonych, aby mogły one czerpać korzyści z rozwoju gospodarczego, zrównoważonego rozwoju turystyki, wymiany w obrębie swoich obszarów geograficznych oraz aby zapewnić im odporność;
23. WZYWA zainteresowane państwa członkowskie do dalszego angażowania się, z uwzględnieniem odpowiednich kompetencji ich regionów najbardziej oddalonych, w szczególności na rzecz wspierania rozwoju podstawowej infrastruktury – publicznej wody pitnej, mieszkalnictwa, usług sanitarnych, gospodarowania odpadami, czystej energii, szybkich i odpornych sieci informacyjnych, odporności na różnego rodzaju zagrożenia – oraz dostępu do usług publicznych i opieki społecznej, takich jak edukacja, opieka nad dziećmi, opieka zdrowotna lub transport;
24. PRZYPOMINA o całkowitej zależności regionów najbardziej oddalonych od przystępnego cenowo i sprawnie działającego transportu lotniczego i morskiego, umożliwiającego mobilność ich ludności i dostawę podstawowych towarów;

Młodzież, kształcenie i zatrudnienie

25. PRZYPOMINA, że regiony najbardziej oddalone muszą wzmocnić pozycję młodych ludzi, zwłaszcza poprzez formalne i pozaformalne kształcenie, szkolenie i wolontariat, oraz zwiększać szanse zatrudnienia dzięki rozwojowi umiejętności, uczeniu się przez całe życie i szkoleniu zawodowemu, w tym podnoszeniu i zmianie kwalifikacji;
26. PODKREŚLA, że fundusze i programy UE mogą wspierać rozwój szkoleń ukierunkowanych na działania mające na celu tworzenie miejsc pracy w regionach; że powinny one wspierać mobilność, w tym mobilność w obrębie ich obszaru geograficznego, oraz rozwój szkoleń ukierunkowanych na zwiększanie szans zatrudnienia w regionach, aby sprostać wyzwaniom, z jakimi mierzą się regiony najbardziej oddalone w których występuje starzenie się społeczeństwa, luka w zatrudnieniu między kobietami a mężczyznami lub wysoki odsetek młodych ludzi;

27. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE inicjatywę Komisji dotyczącą utworzenia programu dotacji umożliwiającego osobom młodym działanie, przygotowanie i realizację projektów zgodnie z priorytetami UE na szczeblu lokalnym przez najbliższe dwa lata; ZACHĘCA Komisję, zainteresowane państwa członkowskie i regiony najbardziej oddalone do szerokiego informowania o tej inicjatywie;
28. WZYWA Komisję do wdrożenia komunikatu poprzez zapewnienie, że specyfika regionów najbardziej oddalonych będzie uwzględniana w strategiach politycznych UE związanych z zatrudnieniem, w tym w inicjatywie ALMA, gwarancji dla młodzieży i gwarancji dla dzieci;

Transformacja ekologiczna i różnorodność biologiczna

29. ZWRACA UWAGĘ na podatność regionów najbardziej oddalonych na zagrożenia związane ze zmianą klimatu oraz na potrzebę wspierania regionów najbardziej oddalonych w dokonywaniu transformacji ekologicznej; PODKREŚLA, że strategie polityczne mające na celu przeciwdziałanie zmianie klimatu muszą być dostosowane do mocnych stron regionów najbardziej oddalonych, na przykład do ich znaczącego potencjału w zakresie rozwoju energii ze źródeł odnawialnych;
30. ZWRACA UWAGĘ na brak korzyści skali w zakresie gospodarowania odpadami i recyklingu w regionach najbardziej oddalonych oraz na potrzebę tańszych lokalnych rozwiązań dotyczących odzysku materiałów i recyklingu, nie osłabiając przy tym ochrony środowiska;
31. PODKREŚLA, że aby osiągnąć cele określone w pakiecie „Gotowi na 55”, regiony najbardziej oddalone potrzebują wsparcia, i uwzględnienia szczególnego kontekstu tych regionów;
32. OŚWIADCZA, że należy chronić, odbudowywać i doceniać wyjątkowe krajobrazy i różnorodność biologiczną regionów najbardziej oddalonych; WZYWA zainteresowane państwa członkowskie do dalszego angażowania się w tej kwestii; WZYWA Komisję do dalszego promowania tego atutu;

Niebieska gospodarka i rybołówstwo, rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich

33. **PODKREŚLA**, że zrównoważona niebieska gospodarka w ramach zintegrowanej polityki morskiej UE oraz zrównoważone wykorzystanie oceanów i mórz odgrywają ważną rolę w programie Europejskiego Zielonego Ładu, i **Z ZADOWOLENIEM DOSTRZEGA** kluczową rolę misji UE „Odbudowa naszych oceanów i zasobów wodnych do 2030 r.” w osiągnięciu celów Zielonego Ładu w odniesieniu do oceanów i mórz, w tym w regionach najbardziej oddalonych;
34. **UZNAJE**, że dywersyfikacja i niezależność żywnościowa są ważne dla odporności regionów najbardziej oddalonych i powinny być wspierane przez odpowiednią politykę rolną i morską;
35. **PRZYPOMINA** o specyfice systemów produkcji żywności w regionach najbardziej oddalonych w porównaniu z Europą kontynentalną i krajami sąsiadującymi oraz o istotnym znaczeniu zrównoważonego rolnictwa i rybołówstwa pod względem zatrudnienia i zagospodarowania przestrzennego; **PODKREŚLA**, że należy wspierać produkcję lokalną; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** ambitny cel Komisji dotyczący wdrożenia strategii „Od pola do stołu” w regionach najbardziej oddalonych; **WZYWA** Komisję do pomocy tym regionom w korzystaniu z pełni z możliwości oferowanych przez tę strategię, a także do wdrożenia zasad podejścia „Jedno zdrowie”;
36. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** fakt, że komunikat Komisji odzwierciedla kluczowe kwestie, z którymi mierzą się regiony najbardziej oddalone w dziedzinie rybołówstwa i niebieskiej gospodarki, i **WZYWA** Komisję do pełnego dostosowania, w razie potrzeby, stosownych przepisów, zwłaszcza tych dotyczących pomocy państwa, do sytuacji regionów najbardziej oddalonych, nie naruszając przy tym prawodawstwa UE w zakresie rybołówstwa i środowiska; **PODKREŚLA** potrzebę wsparcia odnowy floty rybołówstwa łodziowego regionów najbardziej oddalonych;

III. Współpraca z innymi regionami europejskimi, państwami sąsiadującymi i innymi państwami

37. **PODKREŚLA** potrzebę zapewnienia osobom z regionów najbardziej oddalonych możliwości szkolenia w ich własnym obszarze geograficznym, zwłaszcza poprzez mobilność w obrębie danego basenu;
38. **WZYWA** regiony najbardziej oddalone, by lepiej promowały swój wkład wnoszony do UE, angażowały się w projekty oparte na współpracy, prowadziły badania i wspierały wymiany w geograficznym obszarze swojego basenu;
39. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wsparcie Komisji w zakresie szczególnych wyzwań migracyjnych, z jakimi mierzą się regiony najbardziej oddalone, zwłaszcza w odniesieniu do małoletnich bez opieki; **ZACHEŃCA** zainteresowane państwa członkowskie, by w większym stopniu wykorzystywały fundusze europejskie w ramach zarządzania dzielonego, w szczególności FAMI, FBW i IZGW;
40. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** inicjatywę Komisji dotyczącą określenia kluczowych obszarów współpracy w poszczególnych basenach; **WZYWA** zainteresowane państwa członkowskie do promowania na tych obszarach współpracy między regionami najbardziej oddalonymi a krajami i terytoriami zamorskimi, a także z państwami trzecimi;
41. **PODKREŚLA**, że regiony najbardziej oddalone powinny być postrzegane jako atut UE i częściej uczestniczyć w europejskich projektach badawczych; **WZYWA** państwa członkowskie do ułatwiania integracji regionów najbardziej oddalonych z konsorcjami badawczymi zajmującymi się konkretnymi zagadnieniami, takimi jak różnorodność biologiczna oraz, w stosownych przypadkach, choroby wektorowe i tropikalne;
42. **ZACHEŃCA** państwa członkowskie do wspierania współpracy, wymiany i synergii między ich regionami a regionami najbardziej oddalonymi UE;

43. **PODKREŚLA** istotne znaczenie regionów najbardziej oddalonych dla stosunków zewnętrznych UE, umożliwiających działanie na rzecz interesów i wartości UE na ich obszarach geograficznych; **PODKREŚLA** znaczenie lepszej integracji regionów najbardziej oddalonych w wielostronnych projektach współpracy, zwłaszcza gdy prowadzą one działania pilotażowe;
44. **WZYWA** Komisję do ochrony interesów regionów najbardziej oddalonych, zwłaszcza w przypadku negocjacji handlowych z państwami trzecimi;

IV. Wzmocnione partnerstwo, dialog i wsparcie

45. **WZYWA** Komisję, do:
- ciągłego poszukiwania sposobów na zwiększanie potencjału regionów najbardziej oddalonych;
 - ulepszania koordynacji polityki UE na rzecz tych regionów w celu uzyskania wydajniejszych strategii przekrojowych;
 - zachęcania zainteresowanych państw członkowskich i ich regionów najbardziej oddalonych do udziału w kształtowaniu polityki, odzwierciedlania specyfiki regionów najbardziej oddalonych w rocznych lub wieloletnich programach prac programów UE oraz, w stosownych przypadkach, w zaproszeniach do składania projektów;
 - podnoszenia świadomości na temat specyfiki regionów najbardziej oddalonych w przekroju usług; w tym względzie – do dalszego zwoływania regularnych spotkań grupy roboczej z udziałem Komisji, regionów najbardziej oddalonych i ich państw członkowskich; zwoływania specjalnych spotkań tematycznej grupy roboczej z właściwymi służbami w celu analizowania propozycji przedstawianych przez regiony najbardziej oddalone;
 - zapewniania, w stosownych przypadkach, systematycznego uwzględniania w ocenach skutków specyfiki regionów najbardziej oddalonych za pomocą ocen oddziaływania terytorialnego;
46. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zamiar Komisji dotyczący zapewnienia narzędzi doradczych, aby pomóc poszczególnym regionom najbardziej oddalonym, na ich wniosek, w kształtowaniu planów rozwoju regionalnego, reform i programów inwestycyjnych oraz w wykorzystywaniu możliwości i synergii w ramach funduszy i programów UE, które mogą służyć jako uzupełnienie krajowych narzędzi i systemów doradczych;

47. ZACHĘCA zainteresowane państwa członkowskie, by wspierały swoje regiony najbardziej oddalone w budowaniu zdolności administracyjnych i pobudzały ich rozwój umiejętności, tak by mogły w pełni korzystać z programów UE;
48. PODKREŚLA konieczność tworzenia narzędzi monitorowania w celu regularnego monitorowania wdrażania komunikatu Komisji.
-