



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 16 juni 2023
(OR. en)

10505/23

PECHE 241
ENV 677
POLMAR 33
ENER 353
UK 123

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Conclusies van de Raad over het visserijbeleidspakket – voor een duurzame, veerkrachtige en concurrerende visserij- en aquacultuursector

ONTWERP CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER HET VISSERIJBELEIDSPAKKET

voor een duurzame, veerkrachtige en concurrerende visserij- en aquacultuursector

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN:

- de conclusies van de Raad van 19 oktober 2020 over de "van boer tot bord"-strategie¹;
- de conclusies van de Raad van 23 oktober 2020, getiteld "Biodiversiteit - dringend actie nodig"²;
- de conclusies van de Raad van 18 juli 2022 over de nieuwe strategische richtsnoeren van de EU voor aquacultuur³;
- de conclusies van de Raad van 13 december 2022 over internationale oceaangovernance voor veilige, beveiligde, schone, gezonde en duurzaam beheerde oceanen en zeeën⁴;

GELET OP:

- de mededeling van de Europese Commissie van 21 februari 2023, getiteld "Het gemeenschappelijk visserijbeleid vandaag en morgen: een Visserij- en oceaanpact voor duurzaam, wetenschappelijk onderbouwd, innovatief en inclusief visserijbeheer" (COM(2023) 103 final)⁵ en het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie, getiteld "Common Fisheries Policy – State of play" (SWD(2023) 103 final)⁶;

¹ Doc. ST 12099/20.

² Doc. ST 12210/20.

³ Doc. ST 11496/22.

⁴ Doc. ST 15973/22.

⁵ Doc. 6716/23 + COR 1.

⁶ Doc. ST 6716/23 ADD 1 REV 1 + COR 1.

- de mededeling van de Europese Commissie van 21 februari 2023, getiteld "EU-actieplan: bescherming en herstel van mariene ecosystemen voor duurzame en veerkrachtige visserij" (COM(2023) 102)⁷;
 - de mededeling van de Europese Commissie van 21 februari 2023 over de energietransitie van de visserij- en aquacultuursector in de EU (COM(2023) 100 final)⁸;
 - het verslag van de Europese Commissie van 21 februari 2023, getiteld "Uitvoering van Verordening (EU) nr. 1379/2013 houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten" (COM(2023) 101 final)⁹;
 - de mededeling van de Europese Commissie van 15 november 2022, getiteld "Naar een sterke en duurzame algensector in de EU" (COM(2022) 592 final)¹⁰;
1. BENADRUKT de belangrijke rol van visserij- en aquacultuurproducten als bron van gezond voedsel en hun bijdrage aan de voedselzekerheid;
 2. BENADRUKT het belang van het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) als gemeenschappelijk beleid dat milieudoelen verzoent met economische activiteiten en sociale aspecten, en dat al veel heeft verwezenlijkt, zoals de exploitatie van een toenemend aantal visbestanden in de EU op het niveau van de maximale duurzame opbrengst (MDO);

⁷ Doc. 6690/23 + COR 1.

⁸ Doc. 6691/23 + COR 1.

⁹ Doc. 6689/23 + COR 1.

¹⁰ Doc. ST 14784/22 + ADD 1.

3. HERINNERT AAN de drie pijlers van duurzaamheid in het GVB die bijdragen tot het duurzame gebruik van visbestanden en de duurzame ontwikkeling van de aquacultuur in de EU, het concurrentievermogen van de sector waarborgen en voor kust- en plattelands-gemeenschappen een billijke levensstandaard garanderen;
4. ERKENT de streefdoelen die de Commissie in de Europese biodiversiteitsstrategie heeft gesteld, en de noodzaak om mariene ecosystemen te beschermen, zoals vastgelegd in het GVB, dat duurzame visserij waarborgt en de bestaansmiddelen van de vissers in stand houdt;
5. IS HET EENS met de doelstelling van duurzaamheid, veerkracht en concurrentievermogen op lange termijn voor de visserij- en aquacultuursector, waarin innovatie en intensieve samenwerking tussen alle belanghebbenden centraal moeten staan; BENADRUKT de noodzaak van een aanpak op basis van samenwerking, waarbij moet worden gezorgd voor acceptatie door en betrokkenheid van de belanghebbenden;
6. MERKT OP dat het visserijbeleidspakket van de Europese Commissie een aanzienlijk aantal juridisch niet-bindende ambitieuze doelstellingen voor de lidstaten en de marktdeelnemers in de visserij- en aquacultuursector bevat, zonder de noodzakelijke onderbouwing met een wetenschappelijke of sociaal-economische effectanalyse; BENADRUKT dat derhalve een algemene evaluatie van de adequaatheid van het rechtskader, de beleidsinstrumenten en de financiële middelen binnen het GVB vereist is om deze doelstellingen te beoordelen vanuit de premisse van een economisch levensvatbare en moderne Europese visserij- en aquacultuursector die de komende jaren voor een stabiele aanvoer van gezonde eiwitten voor de Europese markt kan zorgen;

7. HERINNERT ERAAN dat naast vissterfte en achteruitgang van ecosystemen ook andere – visserijvreemde – factoren van belang zijn, zoals klimaatverandering, eutrofiëring, invasieve uitheemse soorten, roofdieren en andere economische activiteiten. Al deze antropogene en natuurlijke factoren moeten holistisch worden aangepakt door middel van echte milieumaatregelen die onder meer de bescherming van visbestanden en de terugkeer van in slechte toestand verkerende soorten naar een gezond en duurzaam niveau mogelijk maken, rekening houdend met wetenschappelijk advies, interacties binnen gemengde visserij en de sociale en economische gevolgen;
8. BENADRUKT de complexiteit van de sector gezien de verschillen binnen de visserijsector van de EU, het aantal en de kenmerken van de kleinschalige visserij, de bijzonderheden van elk zeegebied en de bijbehorende subregio's, en de specifieke kenmerken van de viskwekerij in elke lidstaat, ook in de ultraperifere gebieden (zoals bepaald in artikel 349 VWEU); BENADRUKT VOORTS dat er instandhoudingsmaatregelen moeten worden vastgesteld die kunnen worden aangepast aan de specifieke regionale, subregionale en lokale kenmerken, en ONDERSTREEPT dat deze maatregelen gerechtvaardigd moeten zijn, in verhouding moeten staan tot de beoogde baten en gebaseerd moeten zijn op de beste beschikbare wetenschappelijke kennis en een brede beoordeling waarin ook sociaal-economische aspecten in aanmerking worden genomen;

I. VERSCHUIVEN VAN DE VISSERIJBELANGEN BUITEN DE EU-WATEREN

9. MERKT OP dat de geopolitieke context aanzienlijk is veranderd sinds de vorige hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid in 2013 en WIJST OP de uitdagingen die dat met zich meebrengt voor vissers, aquacultuurproducenten, kustgemeenschappen en alle belanghebbenden; VERZOEKT de Commissie een volledige analyse te maken van en verslag uit te brengen over de gevolgen van de terugtrekking van het VK uit de EU voor de werking van het GVB, met name welke gevolgen de quotumoverdrachten op grond van de handels- en samenwerkingsovereenkomst hebben voor de vangstmogelijkheden van de EU en de lidstaten. Ook de uitdagingen in de nieuwe realiteit na de brexit, waarbij een groot aantal vangstmogelijkheden van de EU worden bepaald door jaarlijks overleg met derde landen, moeten in de analyse en het verslag aan bod komen; BEKLEMT OONT in dit verband dat de visserijbelangen van de EU moeten worden verdedigd via de externe dimensie van het GVB, met name in de post-brexitcontext en het nieuwe kader voor de visserijbetrekkingen van de EU met het Verenigd Koninkrijk vanaf 2026, met in aanmerkingneming van de desbetreffende rechtsinstrumenten en kaders en van de betrokken mondiale, regionale, subregionale en sectorale organen; MOEDIGT de Commissie AAN om in gesprek te gaan wanneer er nieuwe unilaterale maatregelen worden voorgesteld, en in een vroeg stadium actie te ondernemen;

10. BENADRUKT de noodzaak van nauwe samenwerking tussen regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) en met derde landen inzake gedeelde bestanden op alle niveaus, teneinde de duurzaamheidsdoelstellingen van de EU te verwezenlijken, de mondiale oceaan-governance te verbeteren, de voedsel- en voedingszekerheid te vergroten en de sociale levensvatbaarheid en de ecologische duurzaamheid van internationale waardeketens voor vis te verbeteren;
11. ACHT het daarom NOODZAKELIJK dat er een alomvattende en geïntegreerde strategie voor de betrekkingen met derde landen en voor toekomstige externe visserijovereenkomsten moet worden ontwikkeld die de belangen van de kustgemeenschappen van de Unie en de quota en de toegang tot de wateren waarvan zij afhankelijk zijn, beschermt; BENADRUKT dat in deze strategie in voorkomend geval rekening moet worden gehouden met de toegang tot de eengemaakte markt van de EU of met andere passende onderhandelingshefbomen;
12. NEEMT met grote tevredenheid NOTA van, en BETUIGT volle STEUN AAN, de recente sluiting van de WTO-overeenkomst inzake visserijsubsidies, die tot doel heeft schadelijke visserijsubsidies af te schaffen, en MOEDIGT in dit verband de Commissie AAN alles in het werk te stellen om de lopende tweede fase van de WTO-onderhandelingen ter aanvulling van deze overeenkomst over de resterende kwesties uiterlijk op de 13e Ministeriële Conferentie van de WTO af te sluiten, zonder af te dingen op de belangen en het standpunt van de Unie in de WTO-onderhandelingen over visserijsubsidies, met inbegrip van brandstofsubsidies, teneinde een ecologisch, economisch en sociaal duurzame visserij te waarborgen;

13. BENADRUKT dat er moet worden toegewerkt naar een gelijk speelveld en verantwoorde en duurzame waardeketens op internationaal niveau in alle zeegebieden, zowel in de visserij als in de handel in visserij- en aquacultuurproducten, om het concurrentievermogen van de sector, inclusief de kleinschalige kustvisserij, te versterken en er tegelijkertijd voor te zorgen dat de EU-voedselsoevereiniteit een EU-prioriteit wordt conform de nieuwe EU-strategie voor een open, duurzaam en assertief handelsbeleid, de Europese Green Deal en de "van boer tot bord"-strategie;
14. BENADRUKT dat de EU-voedselsoevereiniteit moet worden verbeterd, terwijl moet worden toegewerkt naar een gelijk speelveld met ingevoerde producten uit derde landen en rekening moet worden gehouden met het feit dat de externe afhankelijkheid van visserij- en aquacultuurproducten meer dan 70 % bedraagt; MOEDIGT de Commissie AAN te onderzoeken hoe uit derde landen ingevoerde visserij- en aquacultuurproducten aan de milieunormen van de EU kunnen worden onderworpen, en maatregelen te bevorderen om hiervoor een gelijk speelveld tot stand te brengen;
15. BENADRUKT de sleutelrol van de externe dimensie van het GVB en van de EU in de internationale oceaangovernance, die het goede voorbeeld geeft bij de bescherming en het duurzame beheer van mariene ecosystemen;
16. ZIET UIT naar de aanstaande actualisering van de strategie van de Europese Unie voor maritieme veiligheid en het bijbehorende actieplan, en naar de aanstaande gezamenlijke mededeling over klimaatverandering, milieudegradatie en over veiligheid en defensie om het verband tussen klimaatverandering, milieudegradatie in kust- en maritieme gebieden en maritieme veiligheid aan te pakken;

II. VERSTERKEN VAN DE POSITIE VAN MENSEN IN VISSERIJ- EN AQUACULTUUR-GEMEENSCHAPPEN

17. BEKLEMT OONT dat generatievernieuwing van cruciaal belang is om ervoor te zorgen dat de visserij-, de aquacultuur- en de desbetreffende verwerkingssector van de EU en de kustgemeenschappen een levensvatbare toekomst hebben en de voedselzekerheid kunnen blijven waarborgen; ONDERSTREEPT daarom hoe belangrijk het is deze activiteiten aantrekkelijker te maken door een economisch perspectief te bieden, de sociale en arbeidsomstandigheden te verbeteren, onder meer door innovatie, de biodiversiteit van het mariene milieu te blijven beschermen en de rol van vissers en mariene aquacultuurexploitanten als "hoeders van de zee" en aanbieders van diensten van algemeen belang te bevorderen; WIJST OP de mogelijkheden voor innovatieve regelingen die deze beroepen bieden, zoals het koppelen van productie aan rechtstreekse verkoop of toerisme, met name voor kleinschalige kustvisserij en aquacultuur, maar erkent dat deze mogelijkheden nog een precieze beoordeling behoeven; ROEPT OP tot concrete voorstellen om de visserij- en aquacultuursector van de EU aantrekkelijker te maken;
18. BEGROET MET INSTEMMING de lancering van het EU-brede participatieve verkenningsproject, getiteld "Vissers van de toekomst", dat moet leiden tot een prognose van de cruciale rol van vissers in de samenleving, die verder gaat dan het leveren van hoogstaande visserij- en aquacultuurproducten met een lage koolstofvoetafdruk; BENADRUKT dat de trends, de kansen en de bedreigingen die bepalend zijn voor de aantrekkelijkheid van de visserijsector, beter in kaart moeten worden gebracht;

19. ERKENT dat moet worden gezorgd voor een adequaat niveau van de visserij- en aquacultuursector en voor rechtszekerheid op de lange termijn om de aantrekkelijkheid van de sector en de voortzetting van visserijtradities te garanderen, aangezien een goed functionerende en duurzame visserijsector vereist dat de visserijwetgeving van de EU eenvoudig, goed te beheren en actueel is, en aansluit bij de sector, de samenleving en de technologische ontwikkeling;
20. IS HET EROVER EENS het belang en de aanwezigheid van vrouwen in de visserij-, de aquacultuur- en de desbetreffende verwerkingssector van de EU te doen toenemen en zo bij te dragen aan zowel het scheppen van welvaart en werkgelegenheid als het duurzame gebruik en de instandhouding van de aquatische hulpbronnen;
21. HERINNERT ERAAN dat de vissersvloten van de EU zich moeten inspannen om alternatieve oplossingen te vinden om hun operationele energiekosten te verlagen, teneinde de sector op lange termijn winstgevend en veerkrachtig te houden, zodat deze efficiënter wordt en tegelijkertijd de duurzaamheidsdoelstellingen op lange termijn worden behouden;
22. MOEDIGT maatregelen AAN om het concurrentievermogen en de maatschappelijke aanvaardbaarheid van de aquacultuursector te vergroten door verdere diversificatie en verhoging van duurzame productie, schepping van een gezond ondernemingsklimaat, waarborging van meerwaarde voor zijn producten en vermindering van zijn afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en energieverbruik;

23. ERKENT het belang van moderne onderwijs- en beroepsopleidingsstelsels om de arbeidskansen voor werknemers en de aantrekkelijkheid van de sector voor nieuwkomers te verbeteren, teneinde tekorten aan vaardigheden, met name met betrekking tot de overgang naar hernieuwbare en koolstofarme alternatieve energiebronnen en vistuig en vistechnieken met een lage impact, aan te pakken; MOEDIGT in dit verband de oprichting van grootschalige partnerschappen voor vaardigheden AAN;
24. STEUNT de werkzaamheden van de Commissie om hoge normen voor de veiligheid en arbeidsomstandigheden van vissers te waarborgen, met name op het internationale toneel door de ratificatie en tenuitvoerlegging van het herziene Internationaal Verdrag betreffende de normen inzake opleiding, diplomering en wachtdienst van personeel van vissersschepen (STCW-F) en van de verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en de Internationale Maritieme Organisatie (IMO); ZIET UIT naar een voorstel voor een richtlijn om ervoor te zorgen dat het STCW-F correct in Unierecht wordt omgezet; MOEDIGT KRACHTIG de versnelde ratificatie van de IAO- en IMO-verdragen AAN;
25. ONDERSTREEPT de rol van de producentenorganisaties en die van de brancheorganisaties bij het beter structureren van de waardeketen en het verbeteren van de marktvorwaarden door het collectieve beheer van de activiteiten van hun leden en het onderling delen van de middelen;

26. ACHT HET NOODZAKELIJK de sociaal-economische veerkracht te versterken in de context van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen, de gestegen en volatiele energieprijzen, de noodzaak van meer energie-efficiëntie en duurzaamheid van de sector en het doel om in de EU in 2050 klimaatneutraliteit te bereiken; HERINNERT AAN het standpunt van de Unie over belastingverlagingen voor brandstof in het kader van de WTO-onderhandelingen over visserijsubsidies, en ONDERSTREEPT het grote belang dat de belastingregeling voor scheepsbrandstoffen heeft voor de visserijsector, met inbegrip van kwetsbare kleinschalige visserij; IS INGENOMEN MET de door de Commissie voorgestelde acties met betrekking tot samenwerking met belanghebbenden, kennis en innovatie, en versterking van de vaardigheden van werknemers;
27. ROEPT de Commissie OP in betere sturing te voorzien voor financieringsopties, haalbaarheidsstudies en effectbeoordelingen, alsmede voor een evaluatie van het beheer van de vlootcapaciteit en van aanvullende capaciteitsbehoeften om een succesvolle en gestimuleerde energietransitie in de visserij- en aquacultuursector van de EU te ondersteunen en te waarborgen;
28. STEUNT het volgen van een bottom-upaanpak vanaf 2023 om lokale visserij- en aquacultuurgemeenschappen te helpen sociaal-economische uitdagingen en behoeften aan te pakken middels vanuit de gemeenschappen geleide lokale ontwikkeling in het kader van de EFMZVA-programma's voor 2021-2027;
29. DRINGT er bij de Commissie en de wetenschappelijke organen OP AAN vaart te zetten achter de lopende werkzaamheden voor de verdere ontwikkeling van sociale indicatoren voor de analyse van sociaal-economische verslagen; ERKENT dat in de beheersmaatregelen reeds rekening wordt gehouden met sociaal-economische gevolgen, maar ROEPT in dit verband OP tot verdere ontwikkeling om beter geïnformeerde beheersbeslissingen te kunnen nemen, waarbij ook rekening wordt gehouden met de territoriale gevolgen voor de kwetsbaarste regio's en de ultraperifere gebieden;

III. BIJDRAGEN AAN DE BESCHERMING VAN DE PLANEET

30. BEVESTIGT het belang van duurzaamheidsbeginselen in het visserijbeheer en HERHAALT dat alle drie de pijlers van het GVB – economische, ecologische en sociale duurzaamheid – in aanmerking moeten worden genomen;
31. BLIJFT TEN VOLLE GEHECHT aan het beschermen van de biodiversiteit en het in stand houden, herstellen en duurzaam gebruiken van mariene ecosystemen waarvan gezonde visbestanden die bijdragen tot voedselzekerheid en een levensvatbare visserijsector in de EU, afhankelijk zijn;
32. VERKLAART zich bereid tot het beschermen van de biodiversiteit, met name van kwetsbare soorten en habitats die gevolgen ondervinden van onder meer visserijactiviteiten, zo mogelijk ook door het gebruik van bestaand duurzaam vistuig en toepassing van aangepast of verbeterd vistuig, aangepaste of verbeterde visserijpraktijken en nieuwe innovatieve vistuigen die voor dit doel zijn ontworpen, op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke informatie; WIJST OP het belang van de verzameling van actuele gegevens als grondslag voor wetenschappelijk advies en maatregelen op basis van dergelijk advies; HERINNERT ERAAN dat de Europese financiering voor gegevensverzameling moet worden gewaarborgd om die zeer ambitieuze doelstellingen te kunnen verwezenlijken;

33. HERINNERT ERAAN dat het GVB tot doel heeft te garanderen dat visserij- en aquacultuuractiviteiten ecologisch duurzaam zijn op lange termijn, en worden beheerd op een wijze die strookt met het doel om baten te realiseren op economisch, sociaal en werkgelegenheidsgebied en bij te dragen aan de beschikbaarheid van voedselvoorraden, en dat op het visserijbeheer de voorzorgsbenadering wordt toegepast; BENADRUKT het belang van versterking van de ecosysteemgerichte aanpak voor het bereiken van de goede milieutoestand die tot stand is gebracht door de uitvoering van de kaderrichtlijn mariene strategie, zodat ervoor wordt gezorgd dat de effecten van visserijactiviteiten op het mariene ecosysteem minimaal blijven en de aantasting van het mariene milieu wordt beperkt, en WIJST IN DIT VERBAND NOG EENS OP het belang van consistentie en betere afstemming van de uitvoering tussen de EU-milieuwetgeving en het GVB, voor zover mogelijk, elk binnen het bereik van hun respectieve bevoegdheden en doelstellingen;
34. ERKENT de positieve rol die vissers spelen bij de omgang met zwerfvuil, maar erkent ook de bedreiging voor mariene wilde dieren als gevolg van achtergelaten, verloren en anderszins weggegooid vistuig;
35. NEEMT NOTA VAN de lopende werkzaamheden inzake drempelwaarden voor de maximaal toegestane mortaliteit bij incidentele vangsten van kwetsbare soorten en voor de maximaal toelaatbare omvang van de zeebodem die verloren kan gaan of negatief beïnvloed kan worden door menselijke druk, als onderdeel van de uitvoering van de kaderrichtlijn mariene strategie; BENADRUKT dat maatregelen ter vermindering van de bijvangst van kwetsbare soorten evenwichtig moeten zijn, gelet op de traditionele manier van leven van kustvisserij-gemeenschappen; BENADRUKT de noodzaak van gedegen wetenschappelijke kennis van het mariene ecosysteem met een gemeenschappelijke methodiek tussen de lidstaten om deze drempelwaarden vast te stellen;

36. HERINNERT AAN de aanstaande goedkeuring van de juridisch bindende overeenkomst voor de instandhouding en het duurzame gebruik van mariene biodiversiteit buiten de nationale jurisdictie, waarin wordt erkend dat beschermde mariene gebieden (MPA's) zodanig worden aangewezen en beheerd dat specifieke doelstellingen voor de instandhouding van de biodiversiteit op lange termijn worden verwezenlijkt en, in voorkomend geval, duurzaam gebruik mogelijk wordt gemaakt, mits dit strookt met de instandhoudingsdoelstellingen;
37. ONDERSTREEPT dat het gebruik van vistuig zoals mobiele bodemberoerende visserij in MPA's dan ook in overeenstemming moet zijn met de beste beschikbare wetenschappelijke gegevens en de instandhoudingsdoelstellingen van elk MPA, en dat bij dat gebruik rekening moet worden gehouden met de daadwerkelijke milieueffecten van de verschillende vistuigen en -methoden voor de verschillende habitats en soorten, afhankelijk van de specifieke instandhoudingsdoelstellingen van elk MPA;
38. ONDERSTREEPT dat een algemeen verbod op mobiel bodemberoerend vistuig in MPA's tegen 2030 in strijd zou zijn met de bestaande richtsnoeren van de Commissie met betrekking tot de aanwijzing van MPA's; BENADRUKT dat duurzame visserij verenigbaar kan zijn met het bestaan van MPA's, afhankelijk van de specifieke instandhoudingsdoelstellingen van elk MPA; HERINNERT ERAAN dat politieke initiatieven met mogelijk grote gevolgen voor de visserijsector en de kustgemeenschappen, alsook specifieke beperkingen voor vissers alleen mogen worden genomen op basis van een wetgevingsvoorstel; VERKLAART bereid te zijn een dialoog aan te gaan met de Commissie en alle belanghebbenden over de wijze waarop de gevolgen van visserijactiviteiten voor de zeebodem in het kader van het GVB tot een minimum kan worden beperkt, waarbij ook rekening wordt gehouden met de mogelijkheid om in passende compensatiemechanismen te voorzien;

39. BETREURT dat er geen impactstudie is uitgevoerd ter ondersteuning van de mededelingen van de Commissie en dringt aan op actie, hoewel de maatregelen aanzienlijke sociaal-economische gevolgen hebben, met name wat betreft mobiele bodemberoerende vissersvloten; ROEPT in dit verband OP tot een alomvattende effectbeoordeling van het voorgestelde actieplan op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke gegevens, als basis voor de operationele en evenredige toepasbaarheid van de voorgestelde acties en de uitvoeringsperioden ervan, met betrekking tot de voordelen ervan voor gezonde mariene ecosystemen in verhouding tot de instandhoudingsdoelstellingen, rekening houdend met de specifieke regionale, subregionale en lokale kenmerken, met inbegrip van de meest kwetsbare regio's en de ultraperifere gebieden, alsook met de financiële, sociaal-economische en sociaal-culturele gevolgen;
40. MERKT OP dat verdere bijdragen nodig zijn om de biodiversiteitsstrategie van de EU voor 2030 en de daarmee verband houdende maatregelen uit te voeren; BENADRUKT dat de doeltreffende uitvoering van de EU-natuurwetgeving moet worden bevorderd en dat het GVB beter moet worden afgestemd op de doelstellingen van de relevante natuur- en milieuwetgeving;
41. VERBINDT ZICH ERTOE bij te dragen aan de doelstelling om een samenhangend netwerk van goed beheerde MPA's tot stand te brengen en als Uniedoelstelling gezamenlijk ten minste 30 % van de mariene gebieden van de lidstaten te beschermen, waarvan een derde strikt beschermd is, in overeenstemming met de EU-biodiversiteitsstrategie; ERKENT derhalve dat, naast andere maatregelen die nodig zijn om deze doelstellingen te verwezenlijken, visserijmaatregelen moeten worden ingevoerd; MERKT OP dat de GVB-verordeningen en de verordeningen inzake technische maatregelen de lidstaten de bevoegdheid geven om via regionalisering gezamenlijke aanbevelingen voor noodzakelijke instandhoudingsmaatregelen voor te stellen op basis van wetenschappelijk bewijs en dat de betrokken werkzaamheden nog gaande zijn;

42. IS HET ERMEE EENS dat de toestand van de ernstig bedreigde aalpopulatie dringend moet worden verbeterd, rekening houdend met de gevolgen van de klimaatverandering en de antropogene gevolgen; BENADRUKT dat maatregelen voor het herstel van het bestand van Europese aal pan-Europees moeten zijn en een langetermijnaanpak moeten omvatten om doeltreffend te zijn, en SPOORT AAN tot nadenken over een herziening van de bestaande verordening inzake aal; MOEDIGT de uitwisseling van beste praktijken tussen de lidstaten en besprekingen op deskundigenniveau AAN om te helpen bij het vinden van de meest geschikte maatregelen om op EU-niveau onmiddellijk en doeltreffend op te treden; BENADRUKT dat rekening moet worden gehouden met alle vormen van antropogene druk buiten de visserijsector en met de conclusies van de voor 2024 geplande evaluatie van de beheersplannen voor aal;
43. ERKENT dat het bereiken van een niveau van maximale duurzame opbrengst voor commercieel geëxploiteerde visbestanden een kernbeginsel van het gemeenschappelijk visserijbeleid is; ONDERSTREEPT dat visbestanden ook worden beïnvloed door andere menselijke activiteiten en door milieufactoren zoals klimaatverandering en roofdieren, en STEUNT derhalve de ontwikkeling van wetenschappelijk advies op basis van ecosystemen en meerdere soorten, waarbij bijvoorbeeld rekening wordt gehouden met de gevolgen van de klimaatverandering, de natuurlijke afwisseling van soorten en soorten, zoals, maar niet beperkt tot, walvisachtigen, zeehonden en aalscholvers, op het bereiken van de maximale duurzame opbrengst voor de getroffen bestanden, en HERINNERT ERAAN dat een evenwichtige aanpak moet worden gevonden waarbij rekening wordt gehouden met de druk van dergelijke soorten en met de gevolgen van andere economische activiteiten voor mariene ecosystemen en de zeebodem;

44. BENADRUKT dat visetende roofdieren een negatief effect kunnen hebben op het concurrentievermogen en de duurzaamheid op lange termijn van de Europese aquacultuur en visserij; ROEPT de Commissie OP tijdig doeltreffende en efficiënte EU-brede beheersmaatregelen vast te stellen en deze maatregelen en innovatieve oplossingen te helpen ontwikkelen om door roofdieren veroorzaakte schade met een negatief effect op de aquacultuur te voorkomen of te verminderen zonder dat dit gevolgen heeft voor het ecosysteem of beschermde soorten in gevaar brengt;
45. HOUDT VAST aan de doelstellingen om voedselverspilling terug te dringen, onnodige vissterfte te voorkomen en innovatie te stimuleren om bijvangst te verminderen; BENADRUKT het belang van het handhaven van visserijactiviteiten op het niveau van de maximale duurzame opbrengst, en de noodzaak van een doeltreffende raming van de totale aangegeven vangsten en van evenredige bijbehorende controle-instrumenten;
46. IS INGENOMEN met het voornemen van de Commissie om een evaluatie uit te voeren van de doeltreffendheid, efficiëntie en relevantie van de huidige EU-wetgeving inzake de aanlandingsverplichting met betrekking tot de instandhouding van commerciële visbestanden; VERZOEKT de Commissie, gezien de moeilijkheden bij de uitvoering van de aanlandingsverplichting, ondanks uitgebreid werk van de lidstaten, zo spoedig mogelijk met deze evaluatie te beginnen en daarbij gebruik te maken van de door de lidstaten en belanghebbenden verstrekte uitgebreide onderzoeksinformatie en -gegevens;

47. BENADRUKT dat bij wetenschappelijke beoordelingen in het kader van visserijbeheer meer gebruik moet worden gemaakt van een ecosysteembenadering teneinde rekening te houden met de gevolgen van het milieu, de klimaatverandering en de menselijke activiteit, alsook met roofdieren die van invloed zijn op visbestanden. Een dergelijke aanpak zal resulteren in een holistisch en geïntegreerd kader voor het visserijbeheer waarin rekening wordt gehouden met de correlatie tussen ecologische, sociale (met inbegrip van culturele en institutionele) en economische duurzaamheidscriteria;
48. HERHAALT dat de EU en haar lidstaten nultolerantie moeten blijven toepassen ten aanzien van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij, ook door derde landen, en duurzame visserij moeten blijven bevorderen door overbevissing te bestrijden en bijvangsten en incidentele vangsten van bedreigde en ongewenste soorten op regionaal en internationaal niveau te verminderen; HERINNERT ERAAN dat de nieuwe uitvoeringshandelingen in het kader van de verordening technische maatregelen (Verordening (EU) 2019/1241) in overleg met de lidstaten en met betrokkenheid van de relevante adviesraad moeten worden vastgesteld en dat de specificaties van de uitsluitingsconstructie voor schildpadden daarin moeten worden opgenomen; ONDERSTREEPT vervolgens het belang van een gelijk speelveld op internationaal niveau en van de doelstelling van soortgelijke maatregelen voor de invoer van visserijproducten;

49. BENADRUKT het belang van innovatieve oplossingen op het gebied van visserijtechnieken en reeds in de praktijk bestaande visserijtechnieken om de milieueffecten en de koolstofvoetafdruk tot een minimum te beperken, de selectiviteit te vergroten en ervoor te zorgen dat vissers ongewenste bijvangst en incidentele vangsten van kwetsbare mariene soorten zoveel mogelijk tot een minimum beperken en voldoen aan de aanlandingsverplichting;
50. HERHAALT dat het belangrijk is het gebruik van innovatieve technieken aan te moedigen in overeenstemming met de GVB-doelstellingen; IS HET EROVER EENS dat innovatie financieel en door middel van specifieke stimulansen moet worden ondersteund; en HERINNERT ERAAN dat dit nog van groter belang is voor kleinschalige kustvisserij en aquacultuurbedrijven met lage winstmarges;
51. BENADRUKT dat moet worden gezorgd voor samenhang en wederzijdse ondersteuning met alle initiatieven in het kader van de Europese Green Deal en met de doelstellingen van de EU en de lidstaten met betrekking tot onder meer voedselzekerheid, gezondheid, klimaatverandering, milieu en het duurzame gebruik van terrestrische en mariene natuurlijke hulpbronnen;
52. ERKENT het belang van de bestaande financiële instrumenten zoals het EFMZVA en de LIFE-programma's voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB, de habitatrichtlijn, de kaderrichtlijn water en de kaderrichtlijn mariene strategie, maar ONDERSTREEPT dat doortastende inspanningen nodig zijn om zo spoedig mogelijk alternatieve financieringsmogelijkheden duidelijk in kaart te brengen;

53. HERINNERT AAN het belang van regionalisering, in de vorm van gezamenlijke aanbevelingen op regionaal niveau en gezamenlijke maatregelen met derde landen die op dezelfde visbestanden vissen, teneinde bij te dragen aan de uitvoering van de visserij- en milieuwetgeving van de EU met betrekking tot visserijbeheersmaatregelen en het bevorderen daarvan op internationaal niveau om derde landen aan te moedigen zich aan te sluiten bij de ambitie van de EU;
54. IS ZICH BEWUST van het belang van de duurzame ontwikkeling van de aquacultuursector in de EU, van de actuele en blijvende uitdagingen voor de groei ervan en van de bestaande belemmeringen voor investeringen daarin; KIJKT UIT naar de richtsnoeren die de Commissie voornemens is uit te brengen ter ondersteuning van de "Strategische richtsnoeren voor een duurzamere en concurrerendere EU-aquacultuur voor de periode 2021 tot en met 2030" die de Commissie in 2021 heeft aangenomen; ONDERSCHRIJFT de duidelijke visie op de doelstellingen en uitdagingen waarmee rekening moet worden gehouden en op de specifieke acties die nodig zijn om de sector in staat te stellen zijn potentieel op het gebied van duurzame voedselvoorziening, economische ontwikkeling en het scheppen van werkgelegenheid te verwezenlijken, met name in plattelands- en kustgebieden in de gehele EU;
55. IS INGENOMEN MET de mededeling van de Commissie, getiteld "Naar een sterke en duurzame algensector in de EU" en met de inspanningen van de Commissie om duurzame ontwikkelingen in de algensector in de EU te ondersteunen; ERKENT dat de regeneratieve teelt van algen het potentieel bezit om uit te groeien tot een significant onderdeel van de blauwe bio-economie van de EU en EU-vissers en andere actoren in kust- en plattelandsgebieden kansen kan bieden om hun economische activiteiten te diversifiëren; IS INGENOMEN met het initiatief van de Commissie om een horizontaal Europees platform voor belanghebbenden op het gebied van algen (EU4Algae) op te zetten;

56. MERKT OP dat verbeteringen op het gebied van dierenwelzijn noodzakelijk zijn om de visserij- en aquacultuursector duurzamer te maken; MOEDIGT de Commissie AAN richtsnoeren te verstrekken voor het verbeteren van het welzijn van waterdieren, rekening houdend met de praktische haalbaarheid in het visserij- en aquacultuurbeheer, en ROEPT de Commissie OP de wetenschappelijk onderbouwde kennis over het welzijn van waterdieren verder te verdiepen en dit onderzoek in aanmerking te nemen bij de ontwikkeling van beleid; IS INGENOMEN MET het feit dat de Commissie een oproep heeft gedaan voor de selectie en aanwijzing van een referentiecentrum van de Europese Unie voor het welzijn van waterdieren en MOEDIGT de Commissie AAN in haar aangekondigde voorstellen tot herziening van de EU-wetgeving inzake dierenwelzijn bepalingen op te nemen om het welzijn van kweekvis te verbeteren;

IV. BETERE GOVERNANCE VAN HET GVB

57. BEVESTIGT de cruciale rol van producentenorganisaties bij de verwezenlijking van de GVB-doelstellingen voor zowel de visserij als de aquacultuur, en BENADRUKT het belang van hun rol om een evenwicht te bereiken tussen de instandhouding van de mariene hulpbronnen en het concurrentievermogen van de vloot, en derhalve hun bijdrage aan de voedselzekerheid; IS ERVAN OVERTUIGD dat het versterken van deze structuren en het bevorderen van de oprichting van brancheorganisaties en transnationale beroepsorganisaties, waar nodig, de werking van de waardeketen nog verder zal verbeteren en zal bijdragen aan de verwezenlijking van de GVB-doelstellingen, met name door de reikwijdte te onderzoeken van maatregelen die door brancheorganisaties kunnen worden uitgevoerd;

58. NEEMT AKTE van de werkzaamheden van de Commissie op het gebied van marketingnormen; IS HET EROVER EENS dat moet worden gezorgd voor samenhang tussen de regels van de horizontale EU-verordening betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten en de voorschriften inzake consumentenvoorlichting in de verordening tot vaststelling van een gemeenschappelijke marktordening, en IS HET ERMEE EENS dat informatie op etiketten van visserij- en aquacultuurproducten consumenten helpt om geïnformeerde keuzes te maken;

59. ONDERSTREEPT het belang van het werk van regionale groepen in de lidstaten en BENADRUKT de positieve bijdrage van deze groepen aan de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB; ERKENT niettemin dat de regionalisering gepaard gaat met een aanzienlijke, extra werklast voor de lidstaten; MOEDIGT de Commissie daarom AAN samen te werken met de lidstaten om de procedures te stroomlijnen en te vereenvoudigen en de jaarlijkse administratieve lasten tot een minimum te beperken, zodat alle betrokken partijen actief aan deze werkzaamheden kunnen deelnemen; BENADRUKT dat er meer richtsnoeren moeten worden gegeven; WIJST NOGMAALS OP de belangrijke rol van adviesraden in dit verband en in het kader van het GVB in het algemeen; VERZOEKT de Commissie de procedures van het WTECV te evalueren wat betreft de consistentie van de evaluaties en met het oog op transparantie en duidelijkheid voor de lidstaten;
60. IS HET ERMEE EENS dat transparantie over de toewijzingscriteria voor vangstquota belangrijk is; BENADRUKT dat de lidstaten op grond van artikel 17 van het GVB bevoegd zijn voor het bepalen van de criteria voor de toewijzing van vangstmogelijkheden op nationaal niveau;
61. HERINNERT ERAAN dat de visserij- en aquacultuursector de voorbije drie jaar een ongeziene omwenteling heeft doorgemaakt; ROEPT de Commissie derhalve OP de stabiliteit te bevorderen door alle toekomstige wetgevingsvoorstellen waarvan wordt verwacht dat ze aanzienlijke economische, ecologische of sociale gevolgen zullen hebben, aan een grondige effectbeoordeling te onderwerpen in overeenstemming met het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven, met inbegrip van een beoordeling van de subsidiariteit en evenredigheid van de voorgestelde maatregelen en een geïntegreerde en evenwichtige beoordeling van de economische, ecologische en sociale gevolgen;

62. WIJST OP de rol van maritieme ruimtelijke planning, voortbouwend op een ecosysteemgerichte benadering inzake beheer, om de instandhoudings- en hersteldoelen te helpen verwezenlijken door de schadelijke gevolgen van menselijke activiteiten in kustgebieden en offshore te beperken en te minimaliseren, bij te dragen aan een concurrerende en duurzame blauwe economie en in te spelen op de behoefte aan een beter gecoördineerde aanpak om synergieën tussen beleidsterreinen en binnen de EU-regelgeving te bevorderen;
63. NEEMT in dit verband NOTA van de overeengekomen langetermijndoelstellingen voor de uitrol van hernieuwbare offshore-energie in de wateren van de lidstaten om de klimaatdoelstellingen te halen, en van de beperkingen die dit met zich meebrengt voor de werking van vissersvlooten, de zelfvoorziening van de EU op het gebied van visproducten en de instandhouding van het mariene milieu, en BENADRUKT dat in dit verband moet worden gekeken naar de noodzaak om belangrijke visgronden te beschermen en het potentieel van het naast elkaar bestaan van windmolenparken, visserij en aquacultuur als een gemeenschappelijke Europese aangelegenheid die in overeenstemming is met de ontwikkelingsplannen voor offshore-windenergie, waarbij de gevolgen ervan voor de visserijsector en voor de bescherming van mariene habitats tot een minimum moeten worden beperkt;

V. HET GVB BENUT HET POTENTIEEL VAN DUURZAME INNOVATIE EN INVESTERINGEN

64. IS INGENOMEN met de voorgestelde oprichting van een partnerschap voor de energietransitie (ETP) voor de visserij en aquacultuur in de EU; STELT VOOR het mandaat van de ETP beter te definiëren binnen het kader en de structuur van het ETP om de doelstellingen ervan te verwezenlijken;

65. WIJST OP het gebrek aan momenteel beschikbare haalbare opties voor hernieuwbare energiebronnen voor visserij- en aquacultuurvaartuigen en op de technische, regelgevende en financiële belemmeringen voor de ontwikkeling en uitrol van die hernieuwbare energiebronnen; BENADRUKT dat visserij- en aquacultuurexploitanten moeten worden ondersteund bij de energietransitie;
66. IS HET ERMEE EENS dat passende investeringskaders en financieringsmogelijkheden in de gehele waardeketen cruciaal zijn om de energietransitie mogelijk te maken; MERKT in dit verband OP dat het EFMZVA ontoereikend is om de kloof naar duurzame innovatie te overbruggen in een zeer diverse sector, die grotendeels afhankelijk is van fossiele brandstoffen en die voornamelijk uit kleinschalige bedrijven bestaat; MOEDIGT de Commissie daarom AAN het EFMZVA te herzien, zodat het kan helpen om de energietransitie een boost te geven; VERZOEKT de Commissie richtsnoeren te verstrekken over en verder te werken aan financieringsmogelijkheden en financiële bijstand voor maatregelen die specifiek gericht zijn op emissievrije of koolstofarme technologie en investeringen in de visserij- en aquacultuursector van de EU;
67. STEUNT de ontwikkeling en het gebruik van digitale technologie als een kans om de werking van de vloot te verbeteren en een breder scala aan gegevens te monitoren en te verzamelen om de wetenschappelijke en besluitvormingsprocessen te onderbouwen, waarbij de naleving van de regels inzake gegevensbescherming wordt gewaarborgd en een buitensporige toename van de administratieve lasten wordt vermeden;
68. BENADRUKT het belang van het EFMZVA voor de ondersteuning van innovatie, digitalisering en de energietransitie, alsook van andere EU-fondsen zoals Horizon, het LIFE-programma en de faciliteit voor herstel en veerkracht; ERKENT dat het ook belangrijk is de samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van onderzoeksprojecten te versterken; ROEPT de Commissie OP de huidige situatie op regionaal niveau te evalueren teneinde een strategie voor te stellen om deze aan te pakken en een redelijke beoordeling te verrichten van de financieringsmogelijkheden om de energietransitie van de vissersvloot van de EU te ondersteunen, en BENADRUKT dat er behoefte is aan een vereenvoudiging van het EFMZVA op het gebied van investeringssteun om vaartuigen energie-efficiënter te maken, ook als het segment niet in evenwicht is;

69. BENADRUKT dat opnieuw moet worden bekeken of nieuwe vissersvaartuigen in aanmerking komen voor financiering op grond van de GVB-verordening, de WTO-overeenkomst inzake visserijsubsidies en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de VN, teneinde de decarbonisatie en de energietransitie van de vloot te bevorderen, het gebruik van innovatief en selectiever vistuig mogelijk te maken en te versnellen, de veiligheid te vergroten en jongeren warm te maken voor het visserijberoep en de daarmee samenhangende "blauwe loopbanen", en tegelijkertijd overcapaciteit en overbevissing te voorkomen;
70. STEUNT daarom het initiatief van de Commissie om een specifieke gids en een alomvattende databank te ontwikkelen van de instrumenten die de EU aanbiedt om de energietransitie in de visserij- en aquacultuursector te financieren;
71. IS HET EROVER EENS dat innovatie moet worden beloond en STEUNT de invoering van een jaarlijkse prijs voor duurzame innovatie in de visserij, met de steun van de adviesraden;
72. NEEMT KENNIS VAN het initiatief van de Commissie om het beheer van de vangstcapaciteit flexibeler te maken, in samenwerking met de sector en met financiële steun van de EU en de lidstaten, voor zover deze in aanmerking komen; WIJST EROP dat maxima voor de vangstcapaciteit een belemmering vormen voor structurele veranderingen in de richting van het koolstofvrij maken van de vissersvloot en overbodig zijn in systemen voor het beheer van visbestanden waarbij een duurzaam beheer van de visbestanden wordt gewaarborgd door jaarlijkse TAC's en quota vast te stellen of voor kleinschalige kustvisserij, waarbij passief vistuig wordt gebruikt voor het vissen op lokale bestanden die niet op EU-niveau worden beheerd en waarvoor nationale beheersmaatregelen van kracht zijn, en VERZOEKT de Commissie de berekening van de vlootcapaciteit van de lidstaten te hervormen, waarbij de extra tonnage die uitsluitend bestemd is voor decarbonisatie wordt uitgesloten;
73. ROEPT de Commissie OP de invoering van een transparant EU-systeem voor te stellen om producenten te erkennen en te belonen voor duurzaam aquacultuurbeheer dat milieuvriendelijk is en/of aanvullende ecosysteemdiensten mogelijk maakt, teneinde producenten te motiveren om de milieu- en sociaaleconomische prestaties van aquacultuur te verbeteren;

VI. EEN VISSERIJ- EN OCEAANPACT OM DE WEG TE EFFENEN VOOR DE TOEKOMST

74. NEEMT KENNIS van het visserij- en oceaanpact van de Commissie ter bevestiging van de gezamenlijke toezegging om het huidige beleid volledig ten uitvoer te leggen en om bij te dragen aan de noodzakelijke beschouwingen en beoordelingen van bepaalde elementen van het GVB;
75. ACHT HET NOODZAKELIJK ook op internationaal niveau verder te werken aan de ecologische, economische en sociale duurzaamheid van de visserij, als bijdrage aan de bescherming van de oceanen en aan het waarborgen van de voedselvoorziening en werkgelegenheid in de EU.
-