



Bruxelles, den 23. juni 2016  
(OR. en)

10502/16

FISC 108  
ECOFIN 640  
CO EUR-PREP 28

**NOTE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: delegationerne

---

Vedr.: ØKOFINRÅDETS rapport til Det Europæiske Råd om  
beskatningsspørgsmål

---

1. Økofinrådet er blevet bedt om at rapportere tilbage til Det Europæiske Råd om forskellige beskatningsspørgsmål, bl.a. som omhandlet i Det Europæiske Råds konklusioner fra marts og juni 2012, maj 2013 og december 2014.
2. Et udkast til Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål blev udarbejdet og vedtaget på mødet i Rådets Gruppe på Højt Plan (beskatning) den 3. juni 2016 med henblik på forelæggelse for Rådet via Coreper.
3. På samlingen den 17. juni 2016 godkendte Økofinrådet rapporten, jf. bilaget, og blev enigt om at fremsende den til Det Europæiske Råd med henblik på mødet den 28.-29. juni 2016.

**ØKOFINRÅDETS RAPPORT TIL DET EUROPÆISKE RÅD OM  
BESKATNINGSSPØRGSMÅL**

1. Denne rapport omfatter forskellige spørgsmål, der er nævnt i Det Europæiske Råds konklusioner af 1.-2. marts 2012<sup>1</sup> om vækst samt i Det Europæiske Råds konklusioner af 28.-29. juni 2012<sup>2</sup>, 22. maj 2013<sup>3</sup>, 24.-25. oktober 2013<sup>4</sup>, 19.-20. december 2013<sup>5</sup>, 20.-21. marts 2014<sup>6</sup>, 26.-27. juni 2014<sup>7</sup> og 18. december 2014<sup>8</sup> og i de relevante rådskonklusioner om momssystemets fremtid og om bekæmpelse af skattesvig og skatteunddragelse<sup>9</sup>. Rapporten giver en oversigt over det arbejde i Rådet, der er relevant herfor.
2. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds anmodning fra 18. december 2014<sup>10</sup> har Rådet under det nederlandske formandskab fortsat fokuseret sit arbejde på bekæmpelse af skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning, både på globalt plan og på EU-plan. Dette er navnlig sket på grundlag af formandskabets køreplan for det videre arbejde vedrørende illoyal skattekonkurrence, udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud i EU-sammenhæng (i det følgende benævnt "EU-BEPS"), som den 19. februar 2016 blev ajourført. I dette arbejde har formandskabet lagt særlig vægt på at sikre overensstemmelse mellem EU's arbejde og OECD's tiltag på BEPS-området.

---

<sup>1</sup> EUCO 4/3/12 REV 3 (punkt 9 og 21).

<sup>2</sup> EUCO 76/12 af 28.-29. juni 2012.

<sup>3</sup> EUCO 75/1/13 REV 1 af 22. maj 2013.

<sup>4</sup> EUCO 169/13 af 24.-25. oktober 2013.

<sup>5</sup> EUCO 217/13 af 19.-20. december 2013.

<sup>6</sup> EUCO 7/1/14 REV 1 af 20.-21. marts 2014.

<sup>7</sup> EUCO 79/14 CO EUR 4 CONCL 2, punkt 2.

<sup>8</sup> EUCO 237/14 CO EUR 16 CONCL 6, punkt 3.

<sup>9</sup> Dok. 9586/12 FISC 63 OC 213 og 14877/12 ECOFIN 864 FISC 136 OC 579.

<sup>10</sup> EUCO 237/14 af 18. december 2014.

3. Rådet er mere specifikt på området direkte beskatning hurtigt nået til politisk enighed i marts 2016 om Kommissionens forslag om automatisk udveksling af oplysninger om landeopdelt rapportering, som blev forelagt Rådet den 28. januar 2016, og endeligt vedtaget den 25. maj 2016. Der er udført et vigtigt arbejde med forslaget til direktiv om bekæmpelse af skatteundgåelse, som der måske vil kunne opnås enighed om efter samlingen i Økofinrådet den 17. juni. Herudover blev der vedtaget konklusioner om en ekstern strategi (herunder enigheden om at udarbejde en EU-liste over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner i tredjelande)<sup>11</sup> og om fremtiden for adfærdskodeksen (procedure- og forvaltningsmæssige aspekter)<sup>12</sup>. Der kunne endnu ikke opnås enighed om adfærdskodeksens mandat.
4. På området indirekte beskatning fremmede det nederlandske formandskab følgende arbejde i Rådet:
- a) opnåelse af enighed om lovgivningsforslaget om vouchere på momsområdet
  - b) forhandling på en gennemsigtig måde om afgift på finansielle transaktioner (AFT) inden for rammerne af et forstærket samarbejde
  - c) vedtagelse af vigtige rådskonklusioner som reaktion på momshandlingsplanen, der blev fremlagt af Kommissionen
  - d) vedtagelse af rådskonklusioner om punktafgifter (vedrørende forarbejdet tobak).
5. Denne rapport giver et overblik over de fremskridt, der er opnået i Rådet under det nederlandske formandskab.

---

<sup>11</sup> Dok. 9452/16 FISC 85 ECOFIN 502.

<sup>12</sup> Dok. 6900/16 FISC 35 ECOFIN 208.

## A. Lovgivningsager

### Pakke af foranstaltninger til bekæmpelse af skatteundgåelse

#### a) *Landeopdelt rapportering mellem skattemyndighederne*

6. Lovgivningsforslaget til ændring af Rådets direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC)<sup>13</sup> blev forelagt af Kommissionen den 28. januar 2016<sup>14</sup> som en del af pakken til foranstaltninger til bekæmpelse af skatteundgåelse, og formålet var at øge gennemsigtigheden på skatteområdet ved at udvide direktivets anvendelsesområde ved hjælp af en bestemmelse om obligatorisk automatisk udveksling af landeopdelte rapporter mellem medlemsstaternes skattemyndigheder.
7. Dette lovgivningsforslag er udarbejdet på grundlag af OECD's rapport om dokumentation om interne afregningspriser og land for land-rapportering ("Transfer Pricing Documentation and Country-by-Country Reporting"), aktion 13 i OECD/G20's handlingsplan vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud ("Action Plan on Base Erosion and Profit Shifting").
8. Efter drøftelserne på samlingen i Økofinrådet den 8. marts 2016, som blev afsluttet med en tekst, som alle delegationerne kunne støtte, blev Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU for så vidt angår obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet<sup>15</sup> vedtaget på samlingen i Økofinrådet den 25. maj 2016.
9. I henhold til disse nye regler vil Multinationale Koncerner være forpligtet til at indgive en land for land-rapport til medlemsstaternes skattemyndigheder. Skattemyndighederne vil herefter være forpligtet til at udveksle disse rapporter automatisk med de relevante medlemsstater inden for de eksisterende rammer for automatisk udveksling under DAC.

---

<sup>13</sup> EUT L 64 af 11.3.2011, s. 1, senest ændret ved Rådets direktiv (EU) 2015/2376 af 8. december 2015 (EUT L 332 af 18.12.2015, s. 1).

<sup>14</sup> Dok. 5638/16 FISC 9 + ADD 1.

<sup>15</sup> Dok. 7148/16 FISC 39 ECOFIN 231.

**b) Direktiv om bekæmpelse af skatteundgåelse**

10. Forslaget til Rådets direktiv om bekæmpelse af metoder til skatteundgåelse, der direkte indvirker på det indre markeds funktion, indeholder seks konkrete regler til bekæmpelse af skatteundgåelse:
  - a) Regel om begrænsning af rentebetalinger (artikel 4)
  - b) Exitbeskatning (artikel 5)
  - c) Switch-over-klausul (artikel 6)
  - d) Generel regel om bekæmpelse af misbrug (artikel 7)
  - e) Regler for kontrollerede udenlandske selskaber (CFC-regler) (artikel 8-9)
  - f) Regler til bekæmpelse af hybride mismatch (artikel 10).
11. Forslaget til direktiv om bekæmpelse af skatteundgåelse var en reaktion på Økofinrådets konklusioner af 8. december 2015 om udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) i EU-sammenhæng (dok. 15150/15). I disse konklusioner mente Økofinrådet, at EU-direktiver, hvor det er hensigtsmæssigt, bør være det "*foretrukne instrument*" til gennemførelse af OECD's konklusioner vedrørende BEPS, og opfordrede Kommissionen til at fremsætte et lovgivningsforslag.
12. Økofinrådets konklusioner understregede også behovet for at finde "*fælles, men fleksible, løsninger på EU-plan*", som er i overensstemmelse med OECD's konklusioner vedrørende BEPS og EU-traktatfæstede frihedsrettigheder, og støttede medlemsstaternes "*effektive, hurtige og koordinerede gennemførelse*" af de tiltag til bekæmpelse af BEPS, som skal vedtages på EU-plan.
13. Der blev afholdt otte møder i Fiskalgruppen for at gennemgå forslaget på teknisk niveau. Gruppen på Højt Plan (beskatning) gennemgik resultatet af dette tekniske arbejde den 10. maj 2016. Resultatet af dette arbejde (dok. 8766/16) blev drøftet i Coreper den 18. og 24. maj 2016.

14. Ministrenes debat på samlingen i Økofinrådet den 25. maj gav mulighed for begrænsning af antallet af vigtige åbne spørgsmål til gennemgang før forelæggelsen for Økofinrådet den 17. juni.
15. Formandskabet gav udtryk for, at det er fast besluttet på at opnå enighed om en retligt bindende minimumsstandard, helst for alle de seks bestemmelser til bekæmpelse af BEPS, der er foreslået af Kommissionen, i overensstemmelse med den tidsplan, der blev støttet af de fleste medlemsstater i Økofinrådet på samlingen den 12. februar 2016, og som blev gentaget på den uformelle samling i Økofinrådet den 22. april 2016 i Amsterdam.
16. Efter drøftelsen på samlingen i Økofinrådet den 25. maj 2016 blev sagen forelagt for Økofinrådet på samlingen den 17. juni efter vedtagelsen af Europa-Parlamentets betænkning (høring) den 6. juni 2016. Efter en stiltiende samtykkeprocedure blev der opnået politisk enighed om denne sag (dok. 10426/16). Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg havde allerede vedtaget sin egen udtalelse den 27.-28. april 2016.

*c) Pakkens ikkelovgivningsmæssige del*

17. Den 28. januar 2016 vedtog Kommissionen en "Pakke af foranstaltninger til bekæmpelse af skatteundgåelse" bestående af en samlet meddelelse ("Næste skridt i retning af en effektiv og mere gennemsigtig beskatning i EU", to lovgivningsforslag, en meddelelse om en ekstern strategi til effektiv beskatning (i det følgende benævnt "meddelelsen") og en henstilling om gennemførelsen af foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af beskatningsoverenskomster (i det følgende benævnt "henstillingen").
18. Formålet med meddelelsen er at foreslå en ramme for en ny ekstern EU-strategi for effektiv beskatning. Den fastsætter de centrale foranstaltninger, som ifølge Kommissionen kan være en hjælp for EU til at fremme god forvaltningspraksis på skatteområdet på globalt plan, til at afværge eksterne trusler om udhuling af skattegrundlaget og til at sikre lige konkurrencevilkår for alle virksomheder. Kommissionen ser også på, hvordan god forvaltningspraksis på skatteområdet bedre vil kunne inddrages i EU's eksterne politikker.

19. Meddelelsen indeholder derfor forslag om at indføre klausuler om god forvaltningspraksis på skatteområdet i alle relevante aftaler mellem EU og tredjelande eller -regioner, udvikler en fælles EU-tilgang til evaluering af og opstilling af lister over tredjelande til skatteformål og foreslår at styrke forbindelsen mellem EU-bistand til udviklingslande og højere niveauer for god forvaltningspraksis i de pågældende tredjelande.
20. Kommissionens henstilling om gennemførelsen af foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af beskatningsoverenskomster handler om, hvordan man i EU-medlemsstaterne kan gennemføre foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af beskatningsoverenskomster, som er blevet drøftet i forbindelse med OECD's BEPS-aktion 6.
21. Meddelelsen og henstillingen blev drøftet i Gruppen på Højt Plan (beskatning) den 23. februar og den 10. maj 2016. Rådets konklusioner om vejen frem blev vedtaget på samlingen i Økofinrådet den 25. maj 2016<sup>16</sup>. I disse konklusioner opfordres Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen til at påbegynde arbejdet med en EU-liste over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner senest i september 2016 og til på grundlag af Kommissionens første screening at fastlægge, hvilke tredjelande der bør indledes dialoger med, med henblik på at udarbejde en EU-liste over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner og undersøge mulighederne for defensive foranstaltninger på EU-plan, som vil skulle godkendes af Rådet i 2017.

### **Direktivet om renter og royalties**

22. Kommissionen forelagde i november 2011 et forslag til omarbejdning af Rådets direktiv 2003/49/EF om en fælles ordning for beskatning af renter og royalties, der betales mellem associerede selskaber i forskellige medlemsstater ("direktivet om renter og royalties"). Eftersom direktivet om renter og royalties er blevet ændret flere gange, har dette forslag først og fremmest til formål at omarbejde det af klarhedshensyn. Forslaget vil endvidere indføre nogle indholdsmæssige ændringer i det nuværende direktiv, navnlig udvidelse af listen over selskaber, der er omfattet af direktivet, reduktion (fra 25 til 10 %) af de tærskler for aktiebeholdning, som selskaber skal opfylde for at blive kvalificeret som associerede, og tilføjelse af et krav om skattepligt til skattefritagelsen.

---

<sup>16</sup> Dok. 9452/16 FISC 85 ECOFIN 502.

23. Efter vedtagelsen af ændringen til moder- og datterselskabsdirektivet understregede et bredt flertal af medlemsstaterne behovet for at gøre hurtige fremskridt ved at opdele forslaget til direktiv om renter og royalties og først koncentrere arbejdet om indsættelse af en generel bestemmelse til bekæmpelse af misbrug svarende til den, der findes i moder- og datterselskabsdirektivet, og derefter drøfte de resterende bestemmelser. Nogle medlemsstater mente dog, at drøftelserne burde omfatte forslaget som helhed.
24. Denne sag blev forelagt af det lettiske formandskab på samlingen i Økofinrådet den 19. juni 2015 med henblik på politisk enighed. Der kunne imidlertid ikke opnås en sådan enighed, da nogle medlemsstater insisterede på, at der medtages en bestemmelse, hvorefter retten til at indeholde skat af renter eller royalties forbliver på kildemedlemsstatens niveau, når den effektive beskatning er lavere end en minimumskattesats (dvs. en afvisning af at overdrage fordelene i direktivet). Efter debatten på samlingen i Økofinrådet i juni tilrettelagde det luxembourgske formandskab politiske og tekniske drøftelser af den eventuelle medtagelse af en sådan bestemmelse om effektiv mindstebeskatning.
25. Det nederlandske formandskab konsulterede alle medlemsstaterne bilateralt om, hvordan det effektive mindstebeskatningsbegreb kan formuleres i direktivet om renter og royalties, og om en kombination af effektiv mindstebeskatning og en økonomisk aktivitetstest vil kunne accepteres. Efter disse bilaterale kontakter afsatte det nederlandske formandskab to møder i Fiskalgruppen til direktivet om renter og royalties den 20. januar og 16. februar og fremlagde resultatet af disse møder på mødet i Gruppen på Højt Plan den 13. april 2016.
26. Formandskabet kom med forslag til tekniske elementer, der kan bruges til at beregne den effektive mindstebeskatning, og undersøgte flere muligheder vedrørende anvendelsesområdet for den effektive mindstebeskatning. De lovgivningsmæssige muligheder for både effektiv mindstebeskatning som eneste kriterium og for en kombination af en effektiv mindstebeskatningstest og en aktivitetstest blev drøftet.



27. Bortset fra det politiske spørgsmål om, hvorvidt det er hensigtsmæssigt at indsætte en bestemmelse om effektiv mindstebeskatning i direktivet om renter og royalties, støttede et stort antal delegationer fra et rent teknisk perspektiv et forslag fra formandskabet om en metode til beregning af den effektive beskatning, mens andre delegationer ikke kunne støtte dette forslag. Der var divergerende opfattelser af de foreslåede undtagelser fra bestemmelsen om effektiv mindstebeskatning for royalties til de ændrede ordninger, der overholder neksus, og/eller for rentebetalingen. Endvidere ønskede nogle delegerede at udvide det nuværende anvendelsesområde for direktivet, så det omfatter renter og royalties til tredjelande, mens dette ikke blev støttet af andre delegerede.
28. Under mødet i Gruppen på Højt Plan den 13. april 2016 blev det konkluderet, at delegationerne er delte for så vidt angår princippet om indførelse af en bestemmelse om effektiv mindstebeskatning i direktivet om renter og royalties. Endvidere blev det konkluderet, at delegationerne har divergerende opfattelser af en sådan bestemmelses anvendelsesområde. Formandskabet konkluderede, at yderligere teknisk arbejde ikke synes at være til nytte på dette stadie.
29. På baggrund af ovenstående vil yderligere arbejde være nødvendigt i denne sag.

**Forhandlinger om rentebeskatning med europæiske tredjelande, Det Forenede Kongeriges kronbesiddelser og oversøiske territorier samt Kongeriget Nederlandenes ikkeeuropæiske lande**

30. Kommissionen vedtog den 17. juni 2011 en henstilling med henblik på et mandat til indledning af forhandlinger med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino for at forbedre EU's rentebeskatningsaftaler med disse tredjelande og sikre, at de fortsat anvender foranstaltninger, der svarer til dem, der anvendes i EU.
31. Der blev på Rådets samling den 14. maj 2013 opnået enighed om forhandlingsmandatet i overensstemmelse med den nylige udvikling på globalt plan, hvor det er blevet besluttet at fremme automatisk udveksling af oplysninger som en international standard.
32. Det Europæiske Råd opfordrede på mødet den 19.-20. december 2013 til fremskyndelse af forhandlingerne med de europæiske tredjelande.

33. Efter vedtagelse af afgørelsen om undertegnelse af aftalen med Schweiz og undertegnelsen af aftalen på vegne af Den Europæiske Union den 27. maj 2015 blev afgørelsen om indgåelse af aftalen vedtaget den 8. december 2015. Afgørelsen om undertegnelse af aftalen med Liechtenstein blev vedtaget den 26. oktober 2015, og afgørelsen om indgåelse af aftalen blev vedtaget den 8. december 2015. Afgørelsen om undertegnelse af aftalen med San Marino blev vedtaget den 8. december 2015.
34. Under det nederlandske formandskab blev afgørelsen om undertegnelse af aftalen med Andorra vedtaget den 12. februar 2016, og afgørelsen om indgåelse af aftalen med San Marino blev vedtaget den 21. april 2016.
35. Efter ophævelsen af EU's rentebeskatningsdirektiv er der stadig et arbejde i gang med henblik på suspension af de bilaterale udvekslingsaftaler med Det Forenede Kongeriges kronbesiddelser og oversøiske territorier og Kongeriget Nederlandenes ikkeeuropæiske lande i overensstemmelse med de tilsagn, som disse territorier og lande allerede har givet.

### **En fælles ordning for afgift på finansielle transaktioner**

36. Kommissionen forelagde den 28. september 2011 Rådet et forslag til direktiv om en fælles ordning for beskatning af finansielle transaktioner (AFT). Forslaget havde som mål, at finanssektoren yder et rimeligt bidrag til dækning af omkostningerne forårsaget af krisen, at undgå fragmentering af det indre marked og at skabe passende hindringer for transaktioner, der ikke øger effektiviteten på finansmarkederne.
37. Idet der ikke kunne opnås enstemmighed blandt alle medlemsstaterne, gik en række medlemsstater ind for drøftelse af AFT inden for rammerne af et forstærket samarbejde. Økofinrådet vedtog på samlingen den 22. januar 2013 en afgørelse om formel bemyndigelse til forstærket samarbejde mellem 11 medlemsstater. Et formelt kommissionsforslag til direktiv om gennemførelse af forstærket samarbejde på området for afgift på finansielle transaktioner blev den 14. februar 2013 forelagt Rådet.

38. Efter Fiskalgruppens forberedende arbejde blev status i sagen drøftet på følgende samlinger i Økofinrådet:
- den 6. maj 2014, hvor ministrene fra ti deltagende medlemsstater fremsatte en fælles erklæring<sup>17</sup>
  - den 7. november 2014<sup>18</sup> og den 9. december 2014<sup>19</sup>, på grundlag af formandskabets rapporter
  - den 8. december 2015<sup>20</sup>, hvor ti medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde (uden Estland), blev enige om en erklæring, der skal optages i protokollen for den pågældende samling i Rådet<sup>21</sup>.
39. Den 16. marts 2016 afsluttede Republikken Estland de formaliteter, der kræves for at forlade det forstærkede samarbejde om AFT<sup>22</sup>.
40. Under det nederlandske formandskab, der muliggjorde fortsættelse af drøftelserne om denne sag mellem alle medlemsstaterne i første halvår 2016, fandt et møde sted i Fiskalgruppen, hvor følgende spørgsmål vedrørende AFT blev drøftet:
- a) anvendelse af principperne om "udstedelse" og "hjemsted" og det territoriale anvendelsesområde for AFT
  - b) fritagelse fra AFT for market-making-aktiviteter
  - c) omfanget af transaktioner i derivataftaler, der skal omfattes af AFT.

---

<sup>17</sup> Jf. dok. 9399/14 FISC 79 ECOFIN 445 og dok. 9576/14 PV/CONS 22 ECOFIN 460.

<sup>18</sup> Jf. dok. 14949/14 FISC 181 ECOFIN 1001.

<sup>19</sup> Jf. dok. 16498/14 FISC 222 ECOFIN 1159 og dok. 16753/14 FISC 230 ECOFIN 1188 CO EUR-PREP 50, punkt 36-46.

<sup>20</sup> Jf. dok. 14942/15 FISC 181 ECOFIN 947.

<sup>21</sup> Jf. dok. 15112/15 ADD 1.

<sup>22</sup> Jf. dok. 7808/16 FISC 47 LIMITE.

41. På denne baggrund og på grundlag af en rapport i dok. 9602/16 FISC 90 ECOFIN 522 blev status i denne sag drøftet på samlingen i Økofinrådet den 17. juni 2016.
42. Som angivet i Økofinrådets tidligere rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål<sup>23</sup> vil det videre arbejde i Rådet og dets forberedende organer være nødvendigt i lyset af ovenstående, før der kan opnås en endelig enighed i denne sag mellem de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde, som respekterer kompetencerne, rettighederne og forpligtelserne hos de medlemsstater, der ikke deltager i det forstærkede samarbejde om AFT.

### **Momshandlingsplanen**

43. Kommissionens meddelelse om en handlingsplan for moms "Mod et fælles europæisk momsområde – De svære valg" (momshandlingsplanen) blev offentliggjort den 7. april 2016<sup>24</sup>. Momshandlingsplanen indeholder Kommissionens synspunkter om vejen til modernisering og styrkelse af momssystemet, som med en række hasteforanstaltninger og mellemsigtede foranstaltninger skal føre til et fælles europæisk momsområde. Disse foranstaltninger bygger på følgende vigtige temaer:
- i) forenkling og nedbringelse af efterlevelselsesomkostningerne for virksomhederne (især e-handel og SMV'er)
  - ii) hasteforanstaltninger til at bekæmpe momssvig (forbedringer af skatteforvaltningerne og det administrative samarbejde)
  - iii) mellemsigtede foranstaltninger til at bekæmpe momssvig og vejen frem til en endelig momsordning
  - iv) momssatser.

---

<sup>23</sup> Jf. dok. 15187/15 FISC 187 ECOFIN 968 CO EUR-PREP 50, punkt 40.

<sup>24</sup> COM (2016) 148 final, jf. også:  
[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/taxation/vat/action\\_plan/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/vat/action_plan/index_en.htm)

44. Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 24/2015 "Bekæmpelse af momssvig inden for Fællesskabet: Der er behov for mere handling"<sup>25</sup>, som blev offentliggjort den 3. marts 2016, indeholder også, sammen med resultaterne af den pågældende revision, 14 anbefalinger med henblik på bedre at kunne bekæmpe momssvig. Disse anbefalinger vedrører forbedring af det administrative samarbejde, skatteforvaltningens effektivitet, udveksling af oplysninger og politikspørgsmål. Mange af disse anbefalinger var også omfattet af de områder og foranstaltninger, som Kommissionens momshandlingsplan indeholder.
45. I momshandlingsplanen opfordrede Kommissionen Rådet til hurtigst muligt at udstikke klare politiske retningslinjer og bekræfte, at det er villigt til at støtte de tiltag, der er beskrevet heri. De Faste Repræsentanternes Komité har pålagt Fiskalgruppen at gennemgå Revisionsrettens særberetning<sup>26</sup>.
46. Med dette som udgangspunkt omfattede drøftelserne i Rådet om momshandlingsplanen desuden Revisionsrettens særberetning på teknisk niveau. Disse drøftelser førte til vedtagelsen af Rådets konklusioner på samlingen i Økofinrådet den 25. maj 2016<sup>27</sup>.
47. Selv om Rådets konklusioner omfatter en bred vifte af tiltag på momsområdet på EU-plan, er der brug for yderligere arbejde og debat på en række områder, idet visse aspekter af momshandlingsplanen og det fremtidige arbejde fortsat kan drøftes yderligere, f.eks.:
- a) yderligere tiltag med henblik på bekæmpelse af momssvig
  - b) det videre arbejde med værktøjet Transaction Network Analysis
  - c) mulighed for undtagelser, som Rådet skal give, og som muliggør bredere (generel) anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt

---

<sup>25</sup> Findes på <http://www.eca.europa.eu/da/Pages/DocItem.aspx?did=35308>

<sup>26</sup> Jf. dok. 6918/16 og dok. 6919/16.

<sup>27</sup> Dok. Dok. 9494/16 FISC 86 ECOFIN 509.

- d) den endelige momsordning (herunder idéen om et fælles europæisk momsområde)
- e) "one-stop-shop"-mekanismen
- f) det videre arbejde med toldkodeks 42 vedrørende moms.

### **Bekæmpelse af momssvig og det videre arbejde**

- 48. Bekæmpelse af momssvig er et vigtigt spørgsmål for EU som helhed. Et eksempel herpå er, at momsgabene<sup>28</sup> i EU stadig er store og for en dels vedkommende kan henføres til svigagtige aktiviteter<sup>29</sup>.
- 49. På mødet den 26.-27. juni 2014 vedtog Det Europæiske Råd "Strategisk dagsorden for Unionen i en tid med forandringer", hvor det er en af Unionens prioriteter for de næste fem år at "sikre retfærdighed: ved at bekæmpe skatteunddragelse og skattesvig, således at alle bidrager i rimelig grad"<sup>30</sup>.
- 50. Under det nederlandske formandskab har de fremtrædende emner på Økofinrådets og de forberedende organers dagsorden været emner vedrørende foranstaltninger, der gør det muligt at finde effektive løsninger til bekæmpelse af momssvig.
- 51. Et af elementerne i momshandlingsplanen (bekæmpelse af momssvig ved hjælp af udveksling af oplysninger med fokus på anvendelse af IT-værktøjer) blev også drøftet i april 2016 på den uformelle samling i Økofinrådet i Amsterdam.

---

<sup>28</sup> Momsgabet defineres som forskellen mellem det momsbeløb, der rent faktisk opkræves, og den anslåede samlede skyldige moms opgjort i absolutte tal eller i procent. Den giver et skøn over det indtægtstab, der skyldes svig og unddragelse, konkurser, finansiel insolvens og regnefejl.

<sup>29</sup> Jf. "Study to quantify and analyse the VAT Gap in the EU Member States. 2015 Report", TAXUD/2013/DE/321; FWC No. TAXUD/2010/CC/104, side 7, på [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/resources/documents/common/publications/studies/vat\\_gap2013.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/publications/studies/vat_gap2013.pdf).

<sup>30</sup> Jf. dok. EUCO 79/14 CO EUR 4 CONCL 2, s. 14, punkt 2.

52. Den 1. juni 2016 fortsatte Fiskalgruppen udvekslingen af synspunkter om Kommissionens gennemførlighedsundersøgelse om værktøjet Transaction Network Analysis (TNA) i overensstemmelse med punkt 9 i Rådets konklusioner af 25. maj 2016 om momshandlingsplanen<sup>31</sup>. Udvekslingen af synspunkter omfattede forskellige tekniske aspekter vedrørende en bredere anvendelse af TNA i EU på frivilligt grundlag og finansieringsmæssige og juridiske aspekter i forbindelse hermed. Størstedelen af medlemsstaterne tilkendegav, at de enten er villige til at begynde at anvende TNA-værktøjet til afsløring af momssvig på frivilligt grundlag, eller at de positivt overvejer denne mulighed. Der blev desuden på ny givet udtryk for, at Kommissionen er nødt til overveje mulighederne for et eksplicit retsgrundlag. Mens debatten om alle de praktiske og juridiske aspekter vedrørende TNA fortsætter, er næste skridt, at Kommissionen nedsætter en projektgruppe, der skal indkredse alle de relevante aspekter, for at udviklingen af projektet kan iværksættes med de medlemsstater, der er interesserede i det. Kommissionen skal regelmæssigt rapportere til Rådet (Fiskalgruppen) om status i dette arbejde.
53. På mødet i Fiskalgruppen den 1. juni 2016 blev delegationerne opfordret til at udveksle synspunkter om punkt 3.2-3.4 i momshandlingsplanen, nemlig:
- a) aktiviteter på området med at etablere mere effektive skatteforvaltninger (punkt 3.2)
  - b) større frivillig efterlevelse af regler (punkt 3.3)
  - c) forbedring af skatteopkrævningen (punkt 3.4).
54. Det pågældende møde i Fiskalgruppen fungerede som platform for første runde af drøftelser om de ikkelovgivningsmæssige initiativer, som Kommissionen har henvist til i disse punkter i momshandlingsplanen. Dette arbejde bør fortsætte, da mange medlemsstater gav udtryk for, at drøftelser og udveksling af synspunkter om bedste praksis på området skatteforvaltning kan støtte de pågældende medlemsstater. Som anført i Rådets konklusioner af 25. maj 2016 om momshandlingsplanen<sup>32</sup> vil Rådet gennemgå disse ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger på grundlag af suverænitets-, nærheds- og proportionalitetsprincipperne.

---

<sup>31</sup> Jf. dok. 9494/16 FISC 86 ECOFIN 509, punkt 9.

<sup>32</sup> Jf. dok. 9494/16 FISC 86 ECOFIN 509, punkt 9.

## Bredere anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt for indenlandske transaktioner

55. Efter debatten på mødet i Gruppen på Højt Plan den 19. november 2015<sup>33</sup> havde Økofinrådet en udveksling af synspunkter om momssvig den 15. januar 2016. Debatten var baseret på noten fra Den Tjekkiske Republiks delegation (dok. 15196/15 FISC 189 ECOFIN 971 LIMITE) og formandskabets note (dok. 15517/15 FISC 198 ECOFIN 1002 LIMITE). Som følge af debatten blev Kommissionen opfordret til i sin kommende handlingsplan om momssystemets fremtid bl.a. at analysere, om en veludformet midlertidig undtagelse for bestemte medlemsstater, der ønsker at anvende ordningen for omvendt momsbetalingspligt i praksis i større skala, ikke i urimelig grad vil forhindre et velfungerende indre marked, hvis risikoen og de mulige konsekvenser af en sådan midlertidig undtagelse tages i betragtning, herunder de politiske, juridiske og økonomiske aspekter heraf. Kommissionens hensigt om nøje at vurdere sådanne anmodninger vedrørende dette spørgsmål er afspejlet i punkt 3.5 i momshandlingsplanen.
56. Den 25. maj 2016, hvor Rådets konklusioner om momshandlingsplanen blev vedtaget<sup>34</sup>, er der opnået enighed om, at spørgsmålet om en bredere anvendelse af ordningen for omvendt momsbetalingspligt for indenlandske transaktioner skal drøftes på næste samling i Økofinrådet. Den 17. juni 2016 havde Økofinrådet en udveksling af synspunkter på grundlag af dok. 10096/16 FISC 102 ECOFIN 592 LIMITE og Kommissionens fremlæggelse af status på samlingen i Økofinrådet.
57. Da der er opnået enighed om forslaget til direktiv om bekæmpelse af skatteundgåelse, jf. punkt 16 i denne rapport, fremsatte Kommissionen følgende erklæring til optagelse i protokollen for Økofinrådets samling den 17. juni 2016:

*"Kommissionen giver tilsagn om inden årets udgang at forelægge et lovgivningsforslag, der tillader de enkelte medlemsstater at fravige det fælles merværdiafgiftssystem for at anvende en generel ordning for omvendt betalingspligt på indenlandske leverancer over en bestemt tærskel, og som opretholder det indre marked."*

---

<sup>33</sup> Jf. dok. 15187/15 FISC 187 ECOFIN 968 Co EUR-PREP 50, punkt 46.

<sup>34</sup> Dok. 9494/16 FISC 86 ECOFIN 509.



## Moms: behandling af vouchere

58. Kommissionen forelagde i maj 2012 et forslag om fastsættelse af fælles EU-regler for momsbehandling af vouchere. Disse ændringer ansås for nødvendige for at støtte virksomheder, der opererer på tværs af grænserne, og sikre, at der ikke opstår tilfælde af hverken dobbelt påligning eller ikkepåligning.
59. I løbet af fire års forhandlinger har denne sag gennemgået en omfattende teknisk behandling af de forskellige aspekter i Rådets forberedende organer. Medlemsstaterne kunne blive enige om, at særlige regler for momsbehandling af vouchere er nødvendige for at sikre sikker og ensartet behandling heraf og undgå inkonsekvens, konkurrenceforvridning, dobbelt påligning eller ikkepåligning samt mindske risikoen for momsundgåelse. Med henblik på at nå frem til den krævede enstemmighed i denne sag er mange forskellige mulige tekniske løsninger blevet gennemgået i løbet af disse forhandlinger.
60. Efter det forberedende arbejde, der er gjort under tidligere formandskaber, fremlagde det nederlandske formandskab et begrænset antal yderligere tilpasninger af kompromisteksten, der er blevet drøftet under det lettiske og det luxembourgske formandskab, og foreslog, at arbejdet med denne sag afsluttes (jf. dok. 8334/16 FISC 60 ECOFIN 327).
61. Som følge heraf blev enigheden om substansen af teksten i udkastet til direktiv bekræftet på mødet i De Faste Repræsentanternes Komité den 4. maj 2016, jf. dokument 8333/16 FISC 59 ECOFIN 326. Når jurist-lingvisternes gennemgang er afsluttet, vil direktivets tekst i dok. 8741/16 FISC 70 ECOFIN 378 blive fremlagt til formel vedtagelse på en af Rådets kommende samlinger.

## Punktafgifter (Rådets direktiver 2011/64/EU og 2008/118/EF)

62. Den 21. december 2015 forelagde Kommissionen en rapport for Rådet om Refitevalueringen af direktiv 2011/64/EU og om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak. I henhold til artikel 19, stk. 1, i direktiv 2011/64/EU<sup>35</sup> skal Kommissionen hvert fjerde år forelægge en rapport om punktafgiftssatserne og -strukturen i dette direktiv. Direktivet er desuden blevet udvalgt til evaluering i forbindelse med Kommissionens program for målrettet og effektiv regulering (Refit)<sup>36</sup>.
63. Efter behandlingen af rapporten vedtog Rådet konklusionerne i dok. 6420/2/16 FISC 28 ECOFIN 140 REV 2<sup>37</sup>. Rådet anmodede bl.a. om, at Kommissionen under hensyntagen til disse rådskonklusioner samt de mål, der er fastsat i direktiv 2011/64/EU, foretager alle relevante undersøgelser og, efter at have gennemført relevante tekniske analyser, offentlige høringer og konsekvensanalyser, forelægger Rådet et passende lovgivningsforslag i 2017 eller, hvis den vælger ikke at fremsætte et forslag, giver Rådet en begrundelse herfor.
64. Det skal bemærkes, at Rådet også noterede sig, at nogle af anbefalingerne i Kommissionens rapport om direktiv 2011/64/EU sigter mod at forbedre den generelle ordning for opkrævning af punktafgifter i medlemsstaterne, og erklærede, at det ser frem til i rette tid at modtage Kommissionens rapport om den sideløbende og igangværende evaluering af Rådets direktiv 2008/118/EF.

---

<sup>35</sup> Rådets direktiv 2011/64/EU af 21. juni 2011 om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak (EUT L 176 af 5.7.2011).

<sup>36</sup> Formålet med Refitprogrammet er at gennemgå hele EU-lovgivningen – for at indkredse byrder, uoverensstemmelser, mangler og ineffektive foranstaltninger og at fremsætte de nødvendige forslag til opfølgning af resultaterne af gennemgangen.

<sup>37</sup> Hvori Østrig, Irland, Finland, Frankrig og Sverige fremsatte en erklæring til optagelse i protokollen i bilaget til dok. 6420/2/16 FISC 28 ECOFIN 140 REV 2 + COR 1.

## **B. Koordinering af skattepolitikken**

65. Der er under det nederlandske formandskab udført et vigtigt arbejde på området koordinering af skattepolitikken (uden for EU's skattelovgivning), jf. nedenfor.

### **a) Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning)**

#### *i) Arbejdet med adfærdskodeksen*

66. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen havde tre møder under det nederlandske formandskab, henholdsvis den 2. februar, 12. april og 2. juni 2016. Gruppen fortsatte arbejdet på grundlag af den nye arbejdsplan, der blev vedtaget i november 2015.

67. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen<sup>38</sup> fortsatte arbejdet vedrørende standstill og rollback af skadelige skatteordninger med fokus på patentbokse og behandling af Gibraltars selskaber med aktivbeholdninger.

68. Arbejdet med den administrative praksis fortsatte. I juni 2014 blev Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen enig om en "standardinstruktion" for spontan udveksling af oplysninger om specifikke grænseoverskridende afgørelser og udveksling af oplysninger på området interne afregningspriser, som medlemsstaterne vil kunne anvende som reference. Under det nederlandske formandskab drøftede Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen fremskridtene med gennemførelsen af standardinstruktionen i medlemsstaterne.

69. Som fastsat i gruppens arbejdsprogram under det nederlandske formandskab, drøftede gruppen udviklingen af et sæt retningslinjer for betingelserne og reglerne for udstedelse af skatteafgørelser.

70. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen fortsatte sin indsats for at fremme principperne og kriterierne i adfærdskodeksen over for tredjelande og koncentrerede sig i denne fase om en dialog med Liechtenstein. Kommissionen orienterede gruppen om status i dialogen med Liechtenstein.

---

<sup>38</sup> Rapport til samlingen i Økofinrådet den 17. juni 2016, dok. 9912/16 FISC 97 ECOFIN 558.

ii) *Adfærdskodeksens fremtid*

71. I sin køreplan for det fremtidige arbejde i Rådet i løbet af de kommende måneder vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) (dok. 6039/16) tilkendegav det nederlandske formandskab, at arbejdet med adfærdskodeksens fremtid bør udføres på kort sigt i to etaper: For det første skal gruppens forvaltning, gennemsigtighed og arbejdsmetoder drøftes, og for det andet skal der indledes drøftelser om en revision af mandatet med hensyn til, at overskud i passende omfang bliver genstand for et effektivt beskatningsniveau i EU, med det mål at træffe afgørelse om udstedelse af mandatet til adfærdskodeksen før udgangen af formandsperioden.
72. Den 8. december 2015 vedtog Økofinrådet konklusioner om adfærdskodeksens fremtid (dok. 15148/15), hvilket afsluttede første fase af denne reform. Det opfordrede navnlig Gruppen på Højt Plan til "*at drøfte en revision af mandatet med hensyn til, at overskud i passende omfang bliver genstand for et effektivt beskatningsniveau i EU, uanset medlemsstaternes kompetencer på beskatningsområdet*" og til "*at nå til enighed om, hvorvidt der er behov for at forbedre den overordnede forvaltning, gennemsigtighed og arbejdsmetoder og at færdiggøre reformen af gruppen under det nederlandske formandskab*". Under mødet i Gruppen på Højt Plan den 10. maj 2016 blev spørgsmålet behandlet, og formandskabet konstaterede, at der ikke på dette stadie kan opnås enighed om at udvide mandatet yderligere.

73. Under det nederlandske formandskab har Gruppen på Højt Plan drøftet forvaltning, gennemsigtighed og arbejdsmetoder i Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen på grundlag af udkastet til Rådets konklusioner den 1. og 23. februar 2016. Som følge heraf blev Rådets konklusioner om adfærdskodeksens fremtid vedtaget den 8. marts 2016. Ved vedtagelsen af Rådets konklusioner understregede Rådet nødvendigheden af at øge gennemsigtigheden i gruppen med hensyn til tidligere og igangværende arbejde, men pointerede samtidig, at det er vigtigt at sikre, at resultatorienteret samarbejde i gruppen kan fortsætte i fortrolighed, og udtrykte ønske om at lette adgangen til oplysninger om igangværende og tidligere arbejde i gruppen, herunder allerede offentliggjorte dokumenter, f.eks. gennem en særlig side på Rådets websted og ved, i det omfang det er muligt, at frigive dokumenter vedrørende generelle vejledende noter og endelige afgørelser om individuelle foranstaltninger.

**b) Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen – bekæmpelse af misbrug: undergruppen vedrørende mismatch med hensyn til hybridlån**

74. Undergruppen vedrørende bekæmpelse af misbrug indledte sit arbejde om mismatch med hensyn til hybridlån under det irske formandskab. Efter Rådets godkendelse (dok. 11967/09 FISC 96) aftalte Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen i november 2012 (dok. 16488/12 FISC 173), at der skulle føres indgående tekniske drøftelser i Undergruppen (spørgsmål vedrørende bekæmpelse af misbrug i forbindelse med indgående og udgående overførsler af fortjenester og misforhold mellem skattesystemer), særlig om hybride enheder og hybride faste driftssteder.

75. Under det nederlandske formandskab har undergruppen haft et enkelt møde den 27. januar 2016, hvor den drøftede retningslinjer og forklarende bemærkninger om mismatch med hensyn til hybride faste driftssteder, som involverer tredjelande. Sidstnævnte blev godkendt af Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen på mødet den 2. juni 2016.

76. Undergruppen forventes at fortsætte arbejdet under kommende formandskaber om de øvrige tilfælde af mismatch med hensyn til hybridlån:

- a) andre hybride finansielle instrumenter end udbytte/renter
- b) hybride overførsler
- c) selskaber med to hjemsteder
- d) importerede mismatch.

77. Idet Rådet i sine konklusioner af 8. december 2015 om BEPS i EU-sammenhæng (dok. 15150/15) er enig i, at "*i tilfælde, hvor gennemførelsen af en af OECD's konklusioner vedrørende BEPS er fastlagt i EU-lovgivningen, har denne proces prioritet over eventuelle parallelle soft law-drøftelser*", blev Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen den 2. juni 2016 enig om at vente på udfaldet af lovgivningsprocessen vedrørende forslaget til direktiv om bekæmpelse af skatteundgåelse, før eventuelt videre arbejde blev besluttet.

**c) Andre spørgsmål vedrørende koordinering på skatte- og afgiftsområdet**

78. Det nederlandske formandskab har fortsat arbejdet på nye områder, der allerede blev identificeret under de foregående formandskaber som mulige områder for koordinering på skatte- og afgiftsområdet i Gruppen på Højt Plan.

**i) EU/OECD: udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS)**

79. Punkt 6 i Rådets konklusioner af 14. maj 2013 vedrører koordinering og samarbejde med OECD og G20 om BEPS:
80. *"6. STØTTER en yderligere indsats på OECD-plan vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud og MINDER OM Det Europæiske Råds konklusioner af 13.-14. marts 2013 om behovet for et tæt samarbejde med OECD og G20 om at udvikle internationalt aftalte standarder for at hindre udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud og NOTERER SIG navnlig Det Europæiske Råds opfordring til, at Den Europæiske Union koordinerer sine holdninger; NOTERER SIG, at denne koordination vil finde sted i de relevante rådsorganer, herunder Gruppen på Højt Plan, og HILSER det VELKOMMEN, at fremskridtene på internationalt plan på dette område overvåges; med henblik herpå bør EU nøje overvåge sin retlige ramme og fastslå, hvor fælles løsninger bedst vil sikre effektivitet og efficiens".*
81. I punkt 27 i sine konklusioner fra mødet den 19.-20. december 2013 anfører Det Europæiske Råd følgende:
- "27. Det Europæiske Råd, som minder om sine konklusioner fra maj 2013, opfordrer til yderligere fremskridt på verdensplan og i EU med bekæmpelse af skattesvig og skatteunddragelse, aggressiv skatteplanlægning, udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) samt hvidvaskning af penge. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på det arbejde, der er foregået i OECD-regi og i andre internationale fora for at imødegå udfordringen på beskatningsområdet og sikre skattesystemernes retfærdighed og effektivitet, især udvikling af en global standard for automatisk udveksling af oplysninger for at sikre ensartede vilkår."*

82. I punkt 3 i sine konklusioner fra mødet den 18. december 2014 anfører Det Europæiske Råd følgende:

*"3. Der er et akut behov for at gøre fremskridt med indsatsen for at bekæmpe skatteundgåelse og aggressiv skatteplanlægning, såvel på globalt plan som på EU-plan. Det Europæiske Råd understreger betydningen af gennemsigtighed og ser samtidig frem til Kommissionens forslag om automatisk udveksling af oplysninger om afgørelser i skattespørgsmål i EU. Rådet vil drøfte, hvordan der kan gøres fremskridt med alle disse spørgsmål, og rapportere tilbage til Det Europæiske Råd i juni 2015."*

83. Efter drøftelserne om dette emne under tidligere formandskaber har det lettiske formandskab fremmet og videreført en konkret EU-BEPS-køreplan, hvor der blev opstillet en række prioriteter for dets formandsperiode og sat fokus på andre spørgsmål, der vil kunne arbejdes med på mellemlang eller lang sigt (dvs. efter juni 2015). Denne køreplan blev ajourført den 8. juli 2015 (dok. 10649/15 FISC 93) af det luxembourgske formandskab og den 19. februar af det nederlandske formandskab (dok 6039/16 FISC 20).

84. Det nederlandske formandskab fremmede, henholdsvis færdigbehandlede, efterfølgende arbejdet med alle relaterede sager nævnt ovenfor, navnlig:

- a) omarbejdningen af direktivet om renter og royalties
- b) udkastet til direktiv om bekæmpelse af skatteundgåelse
- c) landeopdelt rapportering vedrørende aftaler om interne afregningspriser (DAC4)
- d) Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen og undergruppen.

Gruppen på Højt Plan blev jævnlige ajourført om fremskridtene.



## ii) Skat i andre sammenhænge end skattesammenhænge

85. Den 19. november 2013 blev Gruppen på Højt Plan enig om, at skatte- og afgiftsbestemmelser i andre sammenhænge end skattesammenhænge, der medfører ændringer i medlemsstaternes skatte- og afgiftslove eller administrative praksis, eller som har andre skatte- og afgiftsmæssige følger, bør være omfattet af en "uformel varslingsmekanisme". Den systematiske tilgang med at gøre skatteeksperter opmærksomme på disse sager med støtte fra generalsekretariatet vil fortsat sikre, at medlemsstaterne varsles i god tid, herunder om forhandlinger af aftaler mellem EU og tredjelande.
86. De seneste varsler har navnlig omfattet følgende spørgsmål:
- udkast til Rådet konklusioner om EU's strategi for det indre marked
  - forslag til forordning om grænseoverskridende mobile onlineindholdstjenester
  - handlingsplan om opbygning af en kapitalmarkedsunion
  - lovgivningsforslag om offentlig landeopdelt rapportering.
87. Der blev drøftet en ajourført oversigt over skatte- og afgiftsbestemmelser i andre sammenhænge end skattesammenhænge på mødet i Gruppen på Højt plan den 13. april 2016. Ved denne lejlighed udtrykte flere delegationer betænkeligheder vedrørende indvirkningen på inddrivelsen af skatter af forslaget til forordning om forenklede regler for overførsel i det indre marked af motorkøretøjer, der er indregistreret i en anden medlemsstat. Andre delegationer foreslog, at der afholdes et fælles arbejdsgruppemøde vedrørende det nye forslag til offentlig landeopdelt rapportering.