



Bruxelles, 21 iunie 2022  
(OR. en)

10498/22

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2022/0198(NLE)**

---

---

**ACP 82  
FIN 688  
PTOM 11**

## **PROPUNERE**

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	21 iunie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 306 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind alocarea de fonduri dezangajate din proiectele desfășurate în cadrul celui de al 10-lea și al celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare în scopul finanțării acțiunilor care abordează criza securității alimentare și șocul economic cu care se confruntă țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 306 final.

---

Anexă: COM(2022) 306 final



Bruxelles, 20.6.2022  
COM(2022) 306 final

2022/0198 (NLE)

Propunere de

## **DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind alocarea de fonduri dezangajate din proiectele desfășurate în cadrul celui de al 10-lea și al celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare în scopul finanțării acțiunilor care abordează criza securității alimentare și șocul economic cu care se confruntă țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei**

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **1. CONTEXTUL PROPUNERII**

#### **• Motivele și obiectivele propunerii**

Situația securității alimentare la nivel mondial se deteriorează rapid și multe dintre țările afectate se numără printre țările cel mai puțin dezvoltate sau printre țările cu venituri reduse și deficit alimentar.

Înainte de exacerbarea insecurității alimentare mondiale cauzată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, aproape 193 de milioane de persoane (cu aproape 40 de milioane mai mult decât în anul precedent) din 53 de țări/teritorii se aflau într-o situație acută de insecuritate alimentară și aveau nevoie urgentă de asistență. Ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, s-a ajuns la o reducere drastică a ofertei de cereale pe piețele mondiale, deoarece rutele Mării Negre sunt blocate, iar silozurile de cereale fac obiectul unor atacuri deliberate. Prețurile produselor alimentare cresc rapid la nivel mondial și se situează la cel mai înalt nivel din ultimele trei decenii. Creșterea prețurilor energiei ridică prețurile factorilor de producție agricolă (în special ale îngrășămintelor), ale transportului și, în cele din urmă, ale produselor alimentare. Aceste creșteri ale prețurilor înrăutățesc perspectivele macroeconomice într-un context în care marja de manevră bugetară a fost deja redusă din cauza pandemiei de COVID-19. Acest lucru ar putea genera o creștere suplimentară a numărului de țări cu un grad ridicat de îndatorare și/sau aflate în situație de criză în ceea ce privește balanța de plăți. Conflictele și seceta agravează și mai mult situația în regiunile vulnerabile. Cele mai vulnerabile țări sunt țările cel mai puțin dezvoltate și cele cu venituri reduse. Astfel cum s-a putut observa în cazul revoltelor din ultimele decenii, șocul provocat de prețurile produselor alimentare declanșează, adesea, instabilitatea și conflictele.

Simțul politic al urgenței în sprijinul celor mai expuse țări a fost subliniat de Consiliul European în concluziile sale din 24-25 martie<sup>1</sup>, în care a invitat Comisia să acorde prioritate lucrărilor privind securitatea alimentară globală și accesibilitatea financiară, în special prin sprijinirea securității alimentare și a agriculturii în Ucraina și în țările terțe cele mai vulnerabile și mai expuse. Ulterior, în concluziile sale din 30-31 mai 2022<sup>2</sup>, Consiliul European a invitat Comisia să analizeze posibilitatea de a mobiliza rezerve din Fondul european de dezvoltare pentru a sprijini țările partenere cele mai afectate. Fondurile din cadrul pilonului geografic al Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDCI – Europa globală)<sup>3</sup> sunt programate integral, aproximativ 3 miliarde EUR sunt îndreptate deja către programe care vizează agricultura, nutriția, apa și salubritatea. În plus, aproximativ 520 de milioane EUR au fost alocate inițial, în 2022, țărilor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) în cadrul bugetului pentru ajutor umanitar, o parte semnificativă din această sumă fiind direcționată către abordarea insecurității alimentare și a nevoilor conexe. Totuși, având în vedere amploarea nevoilor și potențialele consecințe, ar trebui să fie mobilizate fonduri suplimentare pentru sprijinirea țărilor partenere. Disponibilitatea fondurilor este foarte limitată în cadrul bugetului UE (rezerva destinată provocărilor și priorităților emergente din IVCDCI – Europa globală va fi utilizată în întregime în 2022 pentru a răspunde altor priorități urgente, iar execuția bugetului inițial pentru ajutor umanitar pentru 2022 alocat securității alimentare și nevoilor conexe din țările ACP identificate înainte de începerea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei este aproape de a fi pe deplin finalizată) și, având în vedere impactul

<sup>1</sup> Concluziile Consiliului European din 23-24 martie 2022 (EUCO 1/22).

<sup>2</sup> Concluziile Consiliului European din 30-31 mai 2022 (EUCO 21/22).

<sup>3</sup> JO L 209, 14.6.2021, p. 1.

asupra diferitelor țări partenere ACP, mobilizarea fondurilor dezangajate din cel de al 10-lea și din cel de al 11-lea Fond european de dezvoltare (FED) ar putea permite UE și statelor sale membre să își intensifice sprijinul și să contribuie la eforturile de abordare a crizei securității alimentare exacerbate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, în cadrul unei abordări de tip „Echipa Europa”.

Obiectivul prezentei propuneri de decizie a Consiliului este de a obține autorizarea din partea Consiliului de a utiliza fondurile dezangajate din cel de al 10-lea și din cel de al 11-lea FED pentru a finanța acțiuni menite să abordeze criza alimentară și șocul economic cu care se confruntă țările ACP în urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, cu o sumă de până la 600 000 000 EUR, din care 488 000 000 EUR din cadrul celui de al 10-lea FED, iar 112 000 000 EUR din cadrul celui de al 11-lea FED.

Din aceste fonduri, o sumă de până la 582 000 000 EUR va contribui la finanțarea acțiunilor și o sumă de până la 18 000 000 EUR va acoperi cheltuielile de sprijinire suportate de Comisie.

Aceste fonduri vor fi utilizate în beneficiul celor mai afectate țări partenere, acordându-se o atenție deosebită țărilor celor mai vulnerabile și mai expuse, în special pentru a furniza:

- sprijin macroeconomic (100 de milioane EUR);
- sprijin pentru producția alimentară și pentru reziliența sistemelor alimentare (350 de milioane EUR);
- asistență umanitară (150 de milioane EUR).

În ceea ce privește sprijinul pentru producția alimentară și pentru reziliența sistemelor alimentare, UE va sprijini investițiile în capacitățile locale de producție ca parte a unor sisteme acvatice și agroalimentare durabile, bazate pe abordări agroecologice, inclusiv în ceea ce privește diversificarea lanțurilor valorice agricole și a producției alimentare. Pentru ca asistența să fie axată pe țările selectate, ar putea fi utilizate următoarele criterii:

- nivelurile (în creștere) de insecuritate alimentară și malnutriție ale partenerilor;
- gradul de expunere a partenerilor la consecințele agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, în special pe baza ponderii importurilor de alimente în PIB-ul lor;
- vulnerabilitățile macroeconomice ale partenerilor, care ar putea fi stabilite pe baza raportului dintre datorie și PIB, dintre rezervele internaționale/lunile de acoperire a importurilor și a ratingului obținut în analiza sustenabilității datoriei;
- Potențialul impact al finanțării din partea Uniunii în țările sau regiunile partenere, evaluat în special prin amploarea creșterii producției relevante și a intervențiilor de consolidare a rezilienței.

Acțiunile finanțate în temeiul prezentei propuneri vor sprijini răspunsul UE în materie de securitate alimentară mondială, care a fost elaborat în urma unei solicitări din partea Consiliului European<sup>4</sup>. Răspunsul include acțiuni imediate și pe termen mediu pentru a demonstra partenerilor din întreaga lume că UE oferă sprijin integrat, cuprinzător și rapid pentru a aborda impactul războiului asupra acestora. Răspunsul UE în materie de securitate alimentară mondială operaționalizează diferitele direcții de acțiune – astfel cum se prevede în cadrul FARM și al Alianței mondiale a G7 și oferă sprijinul necesar Grupului ONU de răspuns la crizele mondiale.

---

<sup>4</sup> Concluziile Consiliului European din 23-24 martie 2022 (EUCO 1/22).

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

UE s-a angajat să atingă obiectivul de dezvoltare durabilă (ODD) referitor la „eradicarea foametei” (ODD 2) și a colaborat cu partenerii săi pentru a intensifica în mod colectiv sprijinul pentru eradicarea foametei, pentru obținerea securității alimentare și îmbunătățirea nutriției, precum și pentru promovarea agriculturii durabile. Acest lucru este reafirmat în Consensul european privind dezvoltarea<sup>5</sup>. Dezvoltarea agricolă și rurală sunt esențiale pentru reducerea sărăciei, pentru consolidarea securității alimentare și nutriționale, pentru stimularea creșterii economice și pentru protejarea mediului, toate acestea în contextul schimbărilor climatice. Acestea pot juca, de asemenea, un rol major în promovarea egalității de gen și în capacitarea femeilor și a fetelor. Abordarea UE pentru atingerea ODD 2 pune accentul pe: întreprinderea de acțiuni în scopul de consolidării rezilienței celor mai vulnerabile persoane la crizele alimentare, combaterea malnutriției și susținerea eforturilor menite să asigure sănătatea nutrițională și bunăstarea generațiilor prezente și viitoare, precum și pe stimularea investițiilor responsabile și pe sprijinirea activităților de inovare în domeniul agriculturii și al sistemelor alimentare.

Realizarea de progrese în ceea ce privește ODD 2 implică progrese transsectoriale cu privire la alte câteva ODD-uri. Adoptarea unor abordări bazate pe conexiuni, care stabilește legături între terenuri (ODD 15), apă (ODD 6) și energie durabilă (ODD 7) și alimentație, care creează sinergii între gestionarea resurselor naturale, agricultură și schimbările climatice (ODD 13) sau care conectează dimensiunea „umanitară”, „dezvoltarea” și „conflictul/pacea” consolidează aceste abordări cuprinzătoare.

Răspunsul UE la actuala criză în materie de securitate alimentară va fi determinat de Pactul verde<sup>6</sup> și de strategia „De la fermă la consumator”<sup>7</sup> și se va baza pe abordarea legăturii dintre dimensiunea umanitară, dezvoltare și pace. Se va acorda sprijin țărilor care se confruntă cu provocări semnificative în materie de securitate alimentară, care sunt afectate de efectele războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și care se situează pe o poziție macroeconomică vulnerabilă, care nu dispun deloc sau dispun de puține rezerve pentru a face față situației.

Aceste fonduri vor fi utilizate în conformitate cu normele și procedurile aplicabile celui de al 11-lea FED. Acestea vor consolida în special acțiunile în curs sau noi care abordează aspecte legate de securitatea alimentară în țările ACP. Fondurile dezangajate din acțiunile finanțate în urma prezentei decizii vor rămâne o resursă a FED inițial.

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

Acțiunile finanțate din cadrul acestor fonduri vor fi utilizate în deplină coerență și complementaritate cu alte acțiuni din domeniul securității alimentare, în special cu acțiunile de ajutor umanitar, precum și cu acțiunile în curs din cadrul celui de al 11-lea FED și cu acțiunile finanțate în cadrul IVCDICI - Europa globală. Componenta privind producția de

---

<sup>5</sup> Noul Consens european privind dezvoltarea - „Lumea noastră, demnitatea noastră, viitorul nostru”, Declarație comună a Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre reuniți în cadrul Consiliului, a Parlamentului European și a Comisiei Europene, 2017 (JO C 210, 30.6.2017).

<sup>6</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Pactul verde european, 11 decembrie 2019, COM(2019) 640 final/3.

<sup>7</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic, 20 mai 2020, COM(2020) 381 final.

alimente și reziliența sistemelor alimentare va fi implementată în special pe baza acțiunilor existente.

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

### **• Temeiul juridic**

Articolul 1 alineatele (4) și (5) din Acordul intern privind cel de al 11-lea FED<sup>8</sup>.

FED este instituit prin Acordul intern privind cel de al 11-lea FED și prevede posibilitatea utilizării fondurilor dezangajate, dacă acest lucru este aprobat în unanimitate de Consiliu<sup>9</sup>.

### **• Alegerea instrumentului**

FED a constituit principala sursă de finanțare pentru țările ACP până la sfârșitul anului 2020, iar o serie de acțiuni în curs privind securitatea alimentară au fost finanțate din fondurile FED.

În temeiul cadrului financiar multianual 2021-2027, cooperarea cu țările ACP este finanțată de la bugetul UE prin intermediul IVDCI - Europa globală.

Având în vedere numărul nevoilor geopolitice urgente într-un context în care marja de manevră pentru mobilizarea de fonduri suplimentare în cadrul bugetului UE este limitată, utilizarea fondurilor dezangajate din cel de al 10-lea și din cel de al 11-lea FED, utilizând în același timp normele și procedurile FED, este considerată a fi cea mai eficace modalitate de a intensifica acțiunea Uniunii ca răspuns la criza alimentară.

În conformitate cu articolul 1 alineatele (4) și (5) din Acordul intern privind cel de al 11-lea FED, Consiliul decide cu privire la propunerea Comisiei.

## **3. IMPLICAȚII BUGETARE**

Nu există implicații bugetare pentru Uniune. FED nu face parte din bugetul UE.

## **4. ALTE ELEMENTE**

### **• Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Mecanismele de monitorizare, evaluare și raportare sunt cele aplicabile pentru cel de al 11-lea FED și cele prevăzute în programele de acțiune multianuale relevante.

### **• Explicații detaliate cu privire la dispozițiile specifice ale propunerii**

Articolul 1 alineatul (1) din propunere prevede că se vor aloca fonduri dezangajate în valoare de maximum 600 000 000 EUR din proiecte din cadrul celui de al 10-lea și al celui de al 11-lea FED în scopul finanțării acțiunilor care abordează criza în materie de securitate alimentară.

---

<sup>8</sup> Acordul intern între reprezentanții guvernelor statelor membre ale Uniunii Europene, reuniți în cadrul Consiliului, privind finanțarea ajutoarelor Uniunii Europene în baza cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, în conformitate cu Acordul de parteneriat ACP-UE, și privind alocarea de asistență financiară pentru țările și teritoriile de peste mări cărora li se aplică partea a patra din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (JO L 210, 6.8.2013, p. 1).

<sup>9</sup> Articolul 1 alineatele (4) și (5) din Acordul intern privind cel de al 11-lea FED și articolul 55 din Regulamentul (UE) 2018/1877 al Consiliului din 26 noiembrie 2018 privind regulamentul financiar aplicabil celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare.

Articolul 1 alineatul (2) prevede că o sumă maximă de 18 000 000 EUR din suma prevăzută la alineatul (1) va fi alocată Comisiei pentru cheltuielile legate de furnizarea sprijinului în vederea acoperirii costurilor prevăzute la articolul 6 din Acordul intern privind cel de al 11-lea FED. Aceasta se calculează utilizându-se același raport (3 %) cu cel prevăzut pentru gestionarea fondurilor celui de al 11-lea FED la articolul 1 alineatul (2) litera (a) din Acordul intern privind cel de al 11-lea FED (3,45 %).

Articolul 1 alineatul (3) prevede că se vor aplica normele aferente celui de al 11-lea FED, astfel cum sunt prevăzute în regulamentele financiare și de punere în aplicare<sup>10</sup>.

Articolul 2 prevede data intrării în vigoare a deciziei.

---

<sup>10</sup> Regulamentul (UE) 2015/322 al Consiliului din 2 martie 2015 privind punerea în aplicare a celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare (JO L 58, 3.3.2015, p. 1) și Regulamentul (UE) 2018/1877 al Consiliului din 26 noiembrie 2018 privind regulamentul financiar aplicabil celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare (JO L 307, 3.12.2018, p. 1).

Propunere de

## DECIZIE A CONSILIULUI

**privind alocarea de fonduri dezangajate din proiectele desfășurate în cadrul celui de al 10-lea și al celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare în scopul finanțării acțiunilor care abordează criza securității alimentare și șocul economic cu care se confruntă țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific (ACP) ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Acordul intern dintre reprezentanții guvernelor statelor membre ale Uniunii Europene, reuniți în cadrul Consiliului, privind finanțarea ajutoarelor Uniunii Europene în baza cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, în conformitate cu Acordul de parteneriat ACP-UE, și privind alocarea de asistență financiară pentru țările și teritoriile de peste mări cărora li se aplică partea a patra din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene <sup>(11)</sup> („acordul intern”), în special articolul 1 alineatele (4) și (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, situația securității alimentare la nivel mondial se deteriorează rapid și multe dintre țările afectate se numără printre țările cel mai puțin dezvoltate sau printre țările cu venituri reduse și deficit alimentar.
- (2) 3 miliarde EUR sunt deja programate în cadrul pilonului geografic al Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”<sup>12</sup>. Din această sumă, 2,3 miliarde EUR au fost programate pentru țările ACP în scopul finanțării de acțiuni în domeniul agriculturii, al nutriției, al apei și al salubrității în perioada 2021-2024. Având în vedere amploarea nevoilor și consecințele preconizate, ar trebui mobilizate mijloace suplimentare pentru a sprijini țările partenere cele mai afectate.
- (3) Uniunea se apropie de finalizarea execuției integrale a bugetului inițial pentru ajutor umanitar alocat securității alimentare și nevoilor conexe în țările ACP, identificate înainte de începerea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Având în vedere situația extraordinară de gravă cu care se confruntă țările ACP în ceea ce privește securitatea alimentară, aceste fonduri trebuie să fie completate cu resurse adecvate pentru a răspunde nevoilor umanitare exacerbate și mai mult și pentru a asigura continuitatea cooperării, de la condiții de criză la condiții de dezvoltare stabile.

---

<sup>11</sup> JO L 210, 6.8.2013, p.1.

<sup>12</sup> JO L 209, 14.6.2021, p. 1.

- (4) În concluziile sale din 24-25 martie 2022, Consiliul European a invitat Comisia să acorde prioritate lucrărilor privind securitatea alimentară globală și accesibilitatea financiară, în special prin sprijinirea securității alimentare și a agriculturii în Ucraina și în țările terțe cele mai vulnerabile și mai expuse.
- (5) În concluziile sale din 30-31 mai 2022, Consiliul European a invitat Comisia să analizeze posibilitatea de a mobiliza rezerve din Fondul european de dezvoltare pentru a sprijini țările partenere cele mai afectate.
- (6) Având în vedere impactul semnificativ produs în diferite țări ACP partenere, mobilizarea fondurilor dezangajate din cel de al 10-lea și din cel de al 11-lea Fond european de dezvoltare ar trebui să permită UE și statelor sale membre să își intensifice răspunsul la criză.
- (7) Aceste fonduri ar trebui să finanțeze acțiuni menite să sprijine producția alimentară și reziliența sistemelor alimentare, asistența umanitară și sprijinul macroeconomic, inclusiv cheltuielile de sprijin menționate la articolul 6 din acordul intern.
- (8) În temeiul articolului 153 din Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice<sup>13</sup>, cota care îi revine Regatului Unit din aceste fonduri nu va fi reutilizată.
- (9) Aceste fonduri ar trebui utilizate în conformitate cu normele și procedurile aplicabile celui de al 11-lea FED, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul (UE) 2015/322 al Consiliului din 2 martie 2015 privind punerea în aplicare a celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare și în Regulamentul (UE) 2018/1877 al Consiliului din 26 noiembrie 2018 privind regulamentul financiar aplicabil celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

#### *Articolul 1*

O sumă de maximum 600 000 000 EUR din fondurile dezangajate din proiectele desfășurate în cadrul celui de al 10-lea și al celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare se alocă în scopul finanțării acțiunilor care abordează criza securității alimentare și șocul economic cu care se confruntă țările ACP ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei.

Din această sumă, se alocă un quantum de până la 18 000 000 EUR pentru acoperirea cheltuielilor angajate de Comisie pentru furnizarea sprijinului.

Aceste fonduri sunt utilizate pentru angajamente financiare în conformitate cu normele și procedurile aplicabile celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare, astfel cum sunt prevăzute în Regulamentul (UE) 2015/322 al Consiliului din 2 martie 2015 privind punerea în aplicare a celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare și în Regulamentul (UE) 2018/1877 al Consiliului din 26 noiembrie 2018 privind regulamentul financiar aplicabil celui de al 11-lea Fond european de dezvoltare.

---

<sup>13</sup> JO L 29, 31.1.2020, p. 7.

*Articolul 2*

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,  
Președintele*