

Bruxelles, 19 iunie 2026
(OR. en)

10490/26

**Dosar interinstituțional:
2025/0223 (COD)**

LIMITE

**PROCIV 130
IPCR 65
POLMIL 238
SAN 477
COCON 30
JAI 820**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Raport intermediar al președinției referitor la propunerea de regulament privind mecanismul de protecție civilă al Uniunii și sprijinul Uniunii pentru pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară

Raportul prezintă lucrările desfășurate până în prezent în cadrul grupului de pregătire relevant al Consiliului și descrie situația actuală a examinării propunerii sus-menționate în cursul președinției cipriote. Raportul a fost elaborat sub responsabilitatea președinției și este pregătit în vederea reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți (Coreper II) din 24 iunie 2026.

Consiliul va fi invitat să ia act de raport.

Raport intermediar al președinției referitor la propunerea de regulament privind mecanismul de protecție civilă al Uniunii și sprijinul Uniunii pentru pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară

Raportul evidențiază lucrările desfășurate în cadrul grupului de pregătire relevant al Consiliului și descrie situația actuală a examinării propunerii sus-menționate în cursul președinției cipriote. Raportul a fost elaborat sub responsabilitatea președinției și este pregătit în vederea reuniunii Coreperului din 24 iunie 2026.

Consiliul va fi invitat să ia act de raport.

I. INTRODUCERE

1. La 16 iulie 2025, Comisia a adoptat propunerea de regulament privind mecanismul de protecție civilă al Uniunii și sprijinul Uniunii pentru pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară și de abrogare a Deciziei nr. 1313/2013/UE („propunerea privind UCPM-HER”)¹. Propunerea face parte din pachetul de inițiative sectoriale care însoțesc cadrul financiar multianual („CFM”) pentru perioada 2028-2034 și include un pachet financiar propus în valoare de 10,675 miliarde de euro în prețuri curente.
2. Revizuirea mecanismului de protecție civilă al Uniunii² („UCPM”) a fost una dintre cele 30 de acțiuni-cheie anunțate în Strategia privind o Uniune a pregătirii, adoptată de Comisie și de Înalta Reprezentantă la 26 martie 2025, cu scopul de a sprijini statele membre și de a consolida capacitatea Europei de a preveni amenințările emergente și de a răspunde la acestea.
3. Obiectul propunerii privind UCPM-HER, întemeiată pe articolul 168 alineatul (5), articolul 196 și articolul 322 alineatul (1) litera (a) din TFUE, este atât de a prevedea un mecanism de protecție civilă al Uniunii cât și de a stabili sprijinul financiar al Uniunii pentru protecția civilă și pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară.
4. Aspectele financiare ale propunerii privind UCPM-HER sunt examinate în contextul negocierilor privind CFM 2028-2034. În acest sens, cadrul de negociere al președinției din 11 iunie 2026³ prevede un pachet financiar alocat programului în valoare de 10,241 miliarde de euro în prețuri curente.

¹ Doc. ST 11689 2025 + ADD1.

² Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 decembrie 2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii.

³ Cadrul financiar multianual (CFM) 2028-2034: cadrul de negociere. Doc. ST 10058/2026 INIT.

5. Propunerea privind UCPM-HER se bazează pe cadrul instituit prin Decizia nr. 1313/2013/UE și îl dezvoltă în continuare. În comparație cu legislația actuală în vigoare, Comisia propune introducerea unei serii de elemente noi, în special prin reunirea protecției civile și a pregătirii și răspunsului în caz de urgență sanitară într-un cadru financiar și de reglementare unic. Printre alte obiective, prezenta propunere urmărește să asigure continuitatea acțiunii UE în domeniul pregătirii și răspunsului în caz de urgență sanitară după expirarea programului EU4Health la sfârșitul anului 2027. În plus, în ceea ce privește protecția civilă și funcționarea UCPM, propunerea introduce noi măsuri la nivelul Uniunii în domeniul evaluării riscurilor și prevede modificări ale cadrului rescEU și ale Rețelei europene de cunoștințe în materie de protecție civilă. Aceasta propune, de asemenea, o nouă dimensiune transsectorială de coordonare în caz de criză și include dispoziții menite să consolideze pregătirea și cooperarea dintre actorii civili și militari. În acest context, propunerea prevede crearea unui Centru de coordonare în situații de criză, pe baza structurii și a capacităților existente ale Centrului de coordonare a răspunsului la situații de urgență (ERCC) instituit în temeiul Deciziei nr. 1313/2013/UE. În plus, aceasta prevede posibilitatea acordării de sprijin financiar din partea Uniunii pentru crizele transsectoriale în anumite condiții.
6. Având în vedere temeiurile sale juridice, propunerea este examinată în cadrul procedurii legislative ordinare (2025/0223/COD). În Parlamentul European, proiectul de raport elaborat în comun de raportorii Comisiei pentru mediu, climă și siguranță alimentară (ENVI) și ai Comisiei pentru sănătate publică (SANT) a fost prezentat la 9 martie 2026. Până la termenul de 9 aprilie 2026 au fost depuse în total 1 178 de amendamente, care au fost publicate la 16 aprilie 2026. În plus, Comisia pentru dezvoltare regională (REGI) și Comisia pentru control bugetar (CONT) și-au adoptat avizele la 6 mai 2026⁴ și, respectiv, la 2 iunie⁵. Comisia pentru securitate și apărare (SEDE) și Comisia pentru dezvoltare (DEVE) își continuă activitatea cu privire la proiectele de aviz.

⁴ Avizul Comisiei pentru dezvoltare regională referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind mecanismul de protecție civilă al Uniunii și sprijinul Uniunii pentru pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară și de abrogare a Deciziei nr. 1313/2013/UE, REGI_AD(2026)784245, adoptat la 6 mai 2026.

⁵ Avizul Comisiei pentru control bugetar referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind mecanismul de protecție civilă al Uniunii și sprijinul Uniunii pentru pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară și de abrogare a Deciziei nr. 1313/2013/UE, CONT_AD(2026)787628, adoptat la 2 iunie 2026.

7. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul la 3 decembrie 2025⁶. Comitetul European al Regiunilor examinează propunerea în cadrul proiectului de aviz CDR 4259/2025 intitulat „Mecanismul de protecție civilă al Uniunii”.
8. Curtea de Conturi Europeană și-a adoptat avizul⁷ nr. 06/2026 referitor la propunerea privind UCPM-HER la 10 februarie 2026. Avizul a fost prezentat în cadrul Grupului de lucru pentru protecție civilă (PROCIV) la 22 aprilie 2026.
9. Pe baza lucrărilor desfășurate în timpul președinției daneze, președinția cipriotă a continuat examinarea propunerii în vederea avansării discuțiilor tehnice, a identificării domeniilor de convergență între statele membre și a elaborării de soluții de compromis cu privire la principalele chestiuni nesoluționate.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL GRUPURILOR DE PREGĂTIRE ALE CONSILIULUI

10. În cadrul Consiliului, examinarea propunerii UCPM-HER a continuat în cadrul Grupului de lucru PROCIV, care acționează ca grup de pregătire principal pentru acest dosar. În cursul examinării propunerii UCPM-HER în cadrul Grupului de lucru PROCIV, președinția a încercat să faciliteze o discuție cuprinzătoare prin invitarea reprezentanților altor grupuri de lucru relevante ale Consiliului să participe la deliberări, după caz. Detalii suplimentare sunt furnizate mai jos.
11. În timpul președinției cipriote, propunerea a fost examinată în cadrul a nouă reuniuni ale Grupului de lucru PROCIV care au avut loc la 14 ianuarie, 4 și 18 februarie, 2 și 25 martie, 22 aprilie, 5 și 20 mai și 10 iunie. O reuniune finală a Grupului de lucru PROCIV este prevăzută pentru 24 iunie 2026.
12. În ceea ce privește chestiunile referitoare la pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară, președinția a invitat delegații Grupului de lucru pentru sănătate publică să participe la punctele de discuție relevante în cadrul reuniunilor Grupului de lucru PROCIV din 18 februarie, 2 martie, 25 martie, 5 mai și 10 iunie. În plus, având în vedere elementele propuse pentru

⁶ Avizul Comitetului Economic și Social European referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind mecanismul de protecție civilă al Uniunii și sprijinul Uniunii pentru pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară și de abrogare a Deciziei nr. 1313/2013/UE (NAT/962), adoptat la 3 decembrie 2025. Doc. ST 16891/2025.

⁷ Avizul nr. 06/2026 al Curții de Conturi Europene „referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind mecanismul de protecție civilă al Uniunii și sprijinul Uniunii pentru pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară și de abrogare a Deciziei nr. 1313/2013/UE (mecanismul de protecție civilă al Uniunii) [COM (2025) 548 final]”, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2026. Doc. ST 6332/2026.

coordonarea în caz de criză, delegații din cadrul Grupului de lucru ad-hoc privind pregătirea, capacitatea de răspuns și reziliența la crize viitoare au fost invitați la toate reuniunile Grupului de lucru PROCIV. În plus, delegații Grupului politico-militar au fost invitați la reuniunea Grupului de lucru PROCIV din 22 aprilie pentru chestiunile referitoare la dispozițiile privind cooperarea civil-militară. În cele din urmă, delegații PROCIV au fost invitați în cadrul Grupului de lucru ad-hoc pentru cadrul financiar multianual la 24 martie, unde au fost discutate aspectele financiare ale programelor sectoriale.

13. Pe baza abordării bazate pe grupuri tematice și a celor trei grupuri tematice introduse în timpul președinției daneze, președinția cipriotă a continuat mai întâi examinarea propunerii utilizând aceeași metodologie, și anume: Grupul tematic 1 (instrumente de consolidare a capacităților, rețeaua europeană de cunoștințe în materie de protecție civilă, acțiuni generale de pregătire, rescEU și rescEU de tranziție), grupul tematic 2 (domeniu de aplicare, obiective, comitologie și dimensiunea referitoare la sănătate) și grupul tematic 3 (Centrul de coordonare în situații de criză și sprijin pentru crizele transsectoriale). O nouă rundă de discuții cu privire la aceste grupuri tematice s-a desfășurat în timpul președinției cipriote, care a invitat statele membre să prezinte sugestii de redactare și observații înainte de reuniunile dedicate grupului tematic 1 din 4 februarie, grupului tematic 2 din 18 februarie și grupului tematic 3 din 25 martie. Pe baza acestor discuții și observații scrise, președinția a pregătit noi texte de compromis cu privire la aceste trei grupuri. În plus, președinția cipriotă a introdus două noi grupuri tematice și textele de compromis corespunzătoare: Grupul tematic 4 (cooperarea civil-militară și țări terțe asociate) la 20 mai și grupul tematic 5 (evaluarea riscurilor și planificarea gestionării riscurilor) la 10 iunie. În ansamblu, președinția a distribuit următoarele texte de compromis: cele de al doilea texte de compromis parțial privind grupul tematic 1 (26 ianuarie), grupul tematic 2 (23 februarie) și grupul tematic 3 (18 martie); cele de al treilea texte de compromis parțial privind grupurile tematice 1 și 2 (27 aprilie) și grupul tematic 3 (19 mai); și primele texte de compromis parțial privind grupul tematic 4 (19 mai) și grupul tematic 5 (10 iunie). Președinția și-a anunțat, de asemenea, intenția de a pregăti ultimul text de compromis parțial în cursul mandatului său, care acoperă grupurile tematice 1-4, pentru a fi discutat în cadrul reuniunii finale a Grupului de lucru PROCIV din 24 iunie 2026.
14. La 20 mai 2026, pe baza solicitărilor mai multor state membre, președinția a propus o structură revizuită a regulamentului, inclusiv consolidarea elementelor grupurilor tematice 1, 2, 3 și 4, în vederea facilitării examinării în continuare a propunerii. Exercițiul de restructurare a fost întreprins ca răspuns la observațiile primite din partea delegațiilor și a vizat îmbunătățirea lizibilității, a securității juridice și a coerenței globale a viitorului regulament. Arhitectura revizuită a adus mai multă claritate cu privire la o serie de aspecte esențiale abordate în

- propunerea de regulament, inclusiv UCPM, sprijinul Uniunii în crizele transsectoriale, pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară și finanțarea din partea Uniunii.
15. În paralel, președinția a elaborat și a perfecționat o abordare a gestionării consecințelor care ține seama de riscuri și de toate tipurile de pericole, ca principiu orizontal care stă la baza propunerii. Pe baza observațiilor și discuțiilor statelor membre din cadrul Grupului de lucru PROCIV, președinția a încercat să clarifice faptul că UCPM ar trebui să abordeze toate pericolele naturale și provocate de om pe baza evaluărilor riscurilor și a probabilității și impactului evenimentelor potențiale, asigurându-se, în același timp, că activitățile sprijinite în cadrul UCPM rămân axate pe gestionarea consecințelor și respectă pe deplin responsabilitățile statelor membre în domenii precum securitatea și apărarea națională. Această abordare a stat la baza examinării dispozițiilor referitoare la domeniul de aplicare al UCPM, evaluarea riscurilor și planificarea gestionării riscurilor, pregătirea, reziliența și capacitățile de răspuns.
 16. Pe parcursul examinării propunerii, președinția a încurajat delegațiile să prezinte sugestii de redactare și observații în scris cu privire la justificarea acestor sugestii. Președinția a analizat cu atenție aceste contribuții și a încercat să le reflecte în propuneri de compromis succesive. Discuțiile au fost caracterizate de un angajament constructiv și de un obiectiv comun de consolidare a capacităților de pregătire și răspuns ale Uniunii, respectând totodată pe deplin competențele statelor membre.
 17. Nivelul de implicare din partea statelor membre a rămas ridicat pe parcursul examinării propunerii. Delegațiile au prezentat un număr substanțial de sugestii de redactare și observații cu privire la textele de compromis ale președinției, care acoperă toate grupurile tematice ale propunerii. În total, președinția a primit și a analizat peste 2 500 de sugestii de redactare și de observații în cursul perioadei de raportare. Aceste contribuții au stat la baza revizuirilor succesive ale textelor de compromis ale președinției, au contribuit la identificarea domeniilor de convergență și de divergență între delegații și au contribuit în mod semnificativ la elaborarea unor soluții de compromis. O prezentare generală a contribuțiilor scrise primite este prezentată mai jos.
 18. De la începutul până la sfârșitul președinției cipriote, numărul modificărilor de redactare per articol examinat a scăzut cu aproximativ 44 %, în timp ce sugestiile și observațiile de redactare au devenit treptat mai specifice, reflectând realizarea obiectivului președinției de a asigura o mai mare claritate în propunerea de regulament.
 19. Pe lângă examinarea grupurilor tematice individuale, președinția a depus eforturi semnificative în ceea ce privește aspectele orizontale care afectează arhitectura generală a

propunerii. Discuțiile s-au axat, printre altele, pe relația dintre protecția civilă, pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară și sprijinul pentru crizele transsectoriale, viitoarea guvernanta a rescEU și rolul, guvernanta și funcționarea Centrului de sprijin în situații de crize transsectoriale propus. În acest sens, președinția a elaborat modalități revizuite pentru platformă, menite să răspundă preocupărilor statelor membre cu privire la relația sa cu ERCC, să evite suprapunerea cu structurile existente de gestionare a crizelor, să protejeze caracterul civil al utilizării UCPM și agregarea datelor sensibile și să asigure implicarea adecvată a statelor membre și a Consiliului în sarcinile și operațiunile platformei.

20. Pe baza discuțiilor purtate în cursul semestrului, președinția consideră că s-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește clarificarea structurii și a guvernantei propunerii, în special prin exercițiul de restructurare prezentat de președinție la 20 mai 2026, care a urmărit să îmbunătățească lizibilitatea, securitatea juridică și coerența generală a viitorului regulament prin diferențierea mai clară între UCPM, sprijinul pentru crizele transsectoriale, pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară și dispozițiile de finanțare ale Uniunii. Președinția a elaborat soluții de compromis cu privire la propunerea privind Centrul de sprijin în situații de crize transsectoriale, încercând să reconcilieze diferitele abordări exprimate de statele membre, menținând în același timp rolul ERCC și consolidând mecanismele de asumare a răspunderii și de coordonare. Prin texte de compromis succesive, consultări specifice și discuții structurate în materie de politici, președinția cipriotă a încercat să răspundă solicitărilor statelor membre privind o mai mare claritate juridică, o îmbunătățire a mecanismelor de guvernanta și o distincție mai clară între obiectivele de politică și mecanismele de finanțare, menținând în același timp principiile solidarității, subsidiarității și asumării responsabilității de către statele membre, care stau la baza UCPM, precum și competențelor acestora în materie de apărare și securitate națională.

21. Lucrările desfășurate în timpul președinției cipriote au permis o examinare detaliată a elementelor de fond ale propunerii și au avansat în mod semnificativ înțelegerea pozițiilor statelor membre cu privire la toate cele cinci grupuri tematice. Președinția consideră că textele de compromis succesive au îmbunătățit propunerea, identificând în același timp aspecte care vor necesita discuții suplimentare și orientări politice. Pe baza progreselor înregistrate, președinția consideră că a fost stabilită o bază solidă pentru continuarea negocierilor în vederea dezvoltării unui cadru legislativ coerent și echilibrat care ar contribui la consolidarea capacităților de pregătire, răspuns și reziliență ale Uniunii, ar îmbunătăți coordonarea între sectoare și ar oferi o valoare adăugată clară statelor membre, respectând totodată pe deplin responsabilitățile și competențele lor naționale.

III. CONCLUZII

22. Președinția își exprimă aprecierea sinceră față de statele membre, Comisie, Secretariatul General al Consiliului și toate părțile interesate relevante pentru implicarea lor constructivă în cursul examinării propunerii privind UCPM-HER.
23. Președinția recunoaște, de asemenea, eforturile semnificative depuse de administrațiile naționale pentru a asigura coordonarea între diferitele autorități vizate, inclusiv autoritățile din domeniul protecției civile, al sănătății, al pregătirii, al apărării și al gestionării crizelor.
24. Președinția a înregistrat, în primul semestru al anului 2026, progrese considerabile în ceea ce privește examinarea propunerii. Grupul de lucru PROCIV a purtat discuții detaliate cu privire la cinci grupuri tematice și a examinat texte de compromis succesive ale președinției care acoperă principalele dispoziții de fond ale proiectului de regulament.
25. Președinția consideră că exercițiul de restructurare desfășurat în cursul semestrului a contribuit în mod semnificativ la îmbunătățirea lizibilității, coerenței și clarității juridice a propunerii și a oferit un cadru mai clar pentru negocierile viitoare.
26. Discuțiile au demonstrat un sprijin larg pentru consolidarea capacităților de pregătire, reziliență și răspuns ale statelor membre și ale Uniunii printr-o abordare care ține seama de toate riscurile, respectând în același timp responsabilitățile principale ale statelor membre în domeniul protecției civile, al securității naționale, al apărării și al sănătății.
27. Președinția este convinsă că preocupările exprimate de statele membre pot fi abordate menținând în același timp obiectivul general de consolidare a capacității Uniunii de a preveni toate dezastrele viitoare, de a se pregăti pentru acestea și de a răspunde la acestea.
28. Președinția consideră că discuțiile purtate în cursul semestrului au confirmat importanța strategică a menținerii și dezvoltării în continuare a rescEU ca unul dintre pilonii UCPM. În acest sens, activitatea președinției a contribuit la o înțelegere mai clară a așteptărilor statelor membre în ceea ce privește guvernanta, finanțarea și dezvoltarea viitoare a capacităților rescEU, reafirmând în același timp principiile solidarității, complementarității și valorii adăugate a Uniunii care stau la baza UCPM.
29. Președinția consideră că discuțiile din cadrul grupului de lucru au ajutat statele membre să își clarifice opiniile cu privire la perimetrul rolului, guvernantei și mecanismelor operaționale ale centrului de sprijin în situații de crize transsectoriale propus. Soluțiile de compromis elaborate

de președinție ar putea oferi o bază pentru viitoarele negocieri, cu obiectivul de a menține rolul central al ERCC, de a evita suprapunerea cu structurile existente și de a asigura implicarea adecvată a statelor membre și a Consiliului.

30. Președinția consideră, de asemenea, că dezvoltarea unei abordări a gestionării consecințelor care țin seama de riscuri și de toate tipurile de pericole ar putea contribui la consolidarea capacităților de pregătire, reziliență și răspuns în toate sectoarele, respectând totodată pe deplin competențele și responsabilitățile statelor membre, și ar putea oferi o orientare strategică importantă pentru viitorul regulament.
31. Prin restructurarea propunerii, elaborarea unor texte de compromis succesive și avansarea discuțiilor cu privire la aspecte esențiale, cum ar fi rescEU, securitatea națională, cooperarea civil-militară, Centrul de sprijin în situații de crize transsectoriale și planificarea gestionării riscurilor, președinția consideră că negocierile sunt în prezent mai bine poziționate pentru a intra într-o etapă mai matură. Progresele înregistrate în cursul semestrului au contribuit la reducerea diferențelor dintre delegații și la stabilirea unei căi mai clare către un viitor cadru echilibrat și operațional pentru pregătirea și răspunsul Uniunii în caz de criză.
32. Președinția consideră că lucrările desfășurate în primul semestru al anului 2026 au stabilit o bază solidă pentru continuarea negocierilor în cadrul viitoarei președinții. Președinția intenționează să sprijine pe deplin viitoarea președinție irlandeză și să colaboreze cu aceasta, având încredere că textele de compromis actuale propuse vor servi drept bază solidă pentru realizarea de progrese semnificative în cursul următoarei președinții.
33. Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți și Consiliul sunt invitate să ia act de progresele realizate în ceea ce privește examinarea propunerii privind UCPM-HER.