

Bruxelles, den 19. juni 2026
(OR. en)

10490/26

LIMITE

PROCIV 130
IPCR 65
POLMIL 238
SAN 477
COCON 30
JAI 820

Interinstitutionel sag:
2025/0223(COD)

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Vedr.:	Formandskabets situationsrapport om forslaget til forordning om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet

Denne rapport omhandler det hidtidige arbejde i Rådets relevante forberedende organ og gør rede for status i behandlingen af ovennævnte forslag under Cyperns formandskab. Rapporten er udarbejdet under formandskabets ansvar og er forberedt med henblik på mødet i De Faste Repræsentanternes Komité (Coreper 2) den 24. juni 2026.

Rådet vil blive anmodet om at notere sig rapporten.

Formandskabets situationsrapport om forslaget til forordning om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet

Denne rapport skitserer det arbejde, der er udført i Rådets relevante forberedende organ, og gør rede for status i behandlingen af ovennævnte forslag under Cyperns formandskab. Rapporten er udarbejdet under formandskabets ansvar og er forberedt med henblik på Corepers møde den 24. juni 2026.

Rådet vil blive anmodet om at notere sig rapporten.

I. INDLEDNING

1. Den 16. juli 2025 vedtog Kommissionen forslaget til forordning om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet og om ophævelse af afgørelse nr. 1313/2013/EU ("forslaget om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet")¹. Forslaget er en del af den pakke af sektorspecifikke initiativer, der ledsager den flerårige finansielle ramme ("FFR") for perioden 2028-2034, og omfatter en foreslået finansieringsramme på 10,675 mia. EUR i løbende priser.
2. Revisionen af EU-civilbeskyttelsesmekanismen² var en af 30 centrale tiltag, der blev bebudet i strategien for en beredskabsunion, som Kommissionen og den højtstående repræsentant vedtog den 26. marts 2025 med det formål at støtte medlemsstaterne og styrke Europas kapacitet til at forebygge og reagere på nye trusler.
3. Formålet med forslaget om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet, der er baseret på artikel 168, stk. 5, artikel 196 og artikel 322, stk. 1, litra a), i TEUF, er at fastsætte bestemmelser om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme og Unionens finansielle støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet.
4. De finansielle aspekter af forslaget om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet behandles i forbindelse med forhandlingerne om FFR 2028-2034. I den forbindelse indeholder formandskabets forhandlingsramme af 11. juni 2026³ en finansieringsramme for programmet på 10,241 mia. EUR i løbende priser.

¹ Dok. ST 11689 2025 + ADD 1.

² Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU af 17. december 2013 om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme.

³ Den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2028-2034 – Forhandlingsramme, ST 10058/2026-INIT.

5. Forslaget om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet bygger på og videreudvikler den ramme, der er fastsat ved afgørelse nr. 1313/2013/EU. Sammenlignet med den gældende lovgivning foreslås det at indføre en række nye elementer, navnlig ved at samle civilbeskyttelse og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet under én enkelt lovgivningsmæssig og finansiell ramme. Dette forslag har bl.a. til formål at sikre kontinuiteten i EU's indsats inden for kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet efter udløbet af EU4Health-programmet ved udgangen af 2027. Med hensyn til civilbeskyttelse og EU-civilbeskyttelsesmekanismens drift indfører forslaget desuden nye foranstaltninger på EU-plan inden for risikovurdering og indeholder ændringer af rescEU-rammen og EU-Vidensnetværket om Civilbeskyttelse. Der foreslås også en ny tværsektoriell krisekoordinationsdimension og fastsættes bestemmelser, der har til formål at styrke beredskabet og samarbejdet mellem civile og militære aktører. I den forbindelse lægger forslaget op til oprettelsen af et krisekoordineringsknudepunkt, der bygger på den eksisterende struktur og kapacitet i Katastrofeberedskabskoordinationscentret (ERCC), der blev oprettet ved afgørelse 1313/2013/EU. Desuden giver forslaget mulighed for finansiell støtte fra Unionen til tværsektorielle kriser på særlige betingelser.
6. I betragtning af dets retsgrundlag behandles forslaget efter den almindelige lovgivningsprocedure (2025/0223/COD). I Europa-Parlamentet blev udkastet til betænkning, som var udarbejdet i fællesskab af ordførerne fra Udvalget om Miljø, Klima og Fødevarer (ENVI) og Udvalget om Folkesundhed (SANT), forelagt den 9. marts 2026. Der blev fremsat i alt 1178 ændringsforslag inden fristen den 9. april 2026, som blev offentliggjort den 16. april 2026. Desuden vedtog Regionaludviklingsudvalget (REGI) og Budgetkontroludvalget (CONT) deres udtalelser henholdsvis den 6. maj 2026⁴ og den 2. juni⁵. Udvalget om Sikkerhed og Forsvar (SEDE) og Udviklingsudvalget (DEVE) fortsætter deres arbejde med forslag til udtalelser.

⁴ Udtalelse fra Regionaludviklingsudvalget om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet og om ophævelse af afgørelse nr. 1313/2013/EU, REGI_AD (2026) 784245, vedtaget den 6. maj 2026.

⁵ Udtalelse fra Budgetkontroludvalget om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet og om ophævelse af afgørelse nr. 1313/2013/EU, CONT_AD (2026) 787628, vedtaget den 2. juni 2026.

7. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 3. december 2025⁶. Det Europæiske Regionsudvalg behandler forslaget i forslaget til udtalelse CDR 4259/2025 "EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet".
8. Den Europæiske Revisionsret vedtog sin udtalelse⁷ 06/2026 om forslaget om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet den 10. februar 2026. Udtalelsen blev forelagt Civilbeskyttelsesgruppen (PROCIV) den 22. april 2026.
9. På grundlag af det arbejde, der er udført under det danske formandskab, fortsatte Cyperns formandskab behandlingen af forslaget med henblik på at fremme de tekniske drøftelser, identificere områder, hvor der er konvergens mellem medlemsstaterne, og udvikle kompromisløsninger vedrørende de vigtigste udestående spørgsmål.

II. ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER

10. I Rådet fortsatte behandlingen af forslaget om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet i Civilbeskyttelsesgruppen, der fungerer som det ledende forberedende organ for denne sag. Under behandlingen af forslaget om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet i Civilbeskyttelsesgruppen forsøgte formandskabet at anspore til en omfattende drøftelse ved at indbyde repræsentanter for andre relevante arbejdsgrupper i Rådet til at deltage i drøftelserne, hvor det var relevant. Nedenfor følger de nærmere detaljer.
11. Under Cyperns formandskab blev forslaget behandlet på 9 møder i Civilbeskyttelsesgruppen den 14. januar, den 4. og 18. februar, den 2. og 25. marts, den 22. april, den 5. og 20. maj og den 10. juni. Der er planlagt et afsluttende møde i Civilbeskyttelsesgruppen den 24. juni 2026.
12. Med hensyn til spørgsmål vedrørende kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet indbød formandskabet de delegerede fra Folkesundhedsgruppen til de relevante diskussionspunkter i

⁶ Udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet og om ophævelse af afgørelse nr. 1313/2013/EU (NAT/962), vedtaget den 3. december 2025, ST 16891/2025.

⁷ Den Europæiske Revisionsret, "Udtalelse 06/2026 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet og om ophævelse af afgørelse nr. 1313/2013/EU (EU-civilbeskyttelsesmekanismen (COM(2025) 548 final)", Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2026, ST 6332/2026.

Civilbeskyttelsesgruppen den 18. februar, den 2. marts, den 25. marts, den 5. maj og den 10. juni. I lyset af de foreslåede krisekoordineringselementer blev delegerede fra Ad Hoc-Gruppen vedrørende Beredskab, Indsatskapacitet og Modstandsdygtighed over for Fremtidige Kriser desuden indbudt til alle møder i Civilbeskyttelsesgruppen. Endvidere blev delegerede fra Den Politisk-Militære Gruppe indbudt til mødet i Civilbeskyttelsesgruppen den 22. april for så vidt angår spørgsmål vedrørende bestemmelserne om civil-militært samarbejde. Endelig blev Civilbeskyttelsesgruppens delegerede indbudt til mødet i Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR den 24. marts, hvor de finansielle aspekter af sektorprogrammerne blev drøftet.

13. Med udgangspunkt i den klyngebaserede tilgang og de tre klynger, der blev indført under det danske formandskab, fortsatte Cyperns formandskab i første omgang behandlingen af forslaget efter samme metode, nemlig: klynge 1 (kapacitetsopbygningsværktøjer, EU-Vidensnetværket om Civilbeskyttelse, generelle beredskabstiltag, rescEU og rescEU-overgangsperiode), klynge 2 (anvendelsesområde, mål, udvalgsprocedure og sundhedsdimension) og klynge 3 (krisekoordineringsknudepunkt og støtte til tværsektorielle kriser). En yderligere runde af drøftelser om disse klynger fandt sted under Cyperns formandskab, som opfordrede medlemsstaterne til at fremsætte affattelsesforslag og bemærkninger forud for møderne om klynge 1 den 4. februar, klynge 2 den 18. februar og klynge 3 den 25. marts. På grundlag af disse drøftelser og skriftlige bemærkninger udarbejdede formandskabet nye kompromistekster om disse 3 klynger. Derudover indførte Cyperns formandskab to nye klynger og tilsvarende kompromistekster: klynge 4 (Civil-militært samarbejde og associerede tredjelande) den 20. maj og klynge 5 (Risikovurdering og risikostyringsplanlægning) den 10. juni. Alt i alt rundsendte formandskabet følgende kompromistekster: den anden delvise kompromistekst om klynge 1 (den 26. januar), klynge 2 (den 23. februar) og klynge 3 (den 18. marts); den tredje delvise kompromistekst om klynge 1 og 2 (den 27. april) og klynge 3 (den 19. maj) og den første delvise kompromistekst om klynge 4 (den 19. maj) og klynge 5 (den 10. juni). Formandskabet meddelte også, at det agter at udarbejde den sidste delvise kompromistekst om klynge 1-4 i løbet af formandskabsperioden med henblik på drøftelse på det endelige møde i Civilbeskyttelsesgruppen den 24. juni 2026.
14. Den 20. maj 2026 foreslog formandskabet på flere medlemsstaters anmodning en revideret struktur i forordningen, herunder konsolidering af elementerne i klynge 1, 2, 3 og 4, med henblik på at lette den videre behandling af forslaget. Omstruktureringen blev gennemført som reaktion på bemærkninger fra delegationerne og havde til formål at forbedre læsbarheden, retssikkerheden og den overordnede sammenhæng i den fremtidige forordning. Den reviderede struktur skabte større klarhed om flere centrale emner, der behandles i

forordningsforslaget, herunder EU-civilbeskyttelsesmekanismen, EU-støtte i tværsektorielle kriser, kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet og EU-finansiering.

15. Sideløbende hermed udviklede og finpudsede formandskabet en risikobaseret tilgang til konsekvensstyring, der omfatter alle farer, som et horisontalt princip, der ligger til grund for forslaget. På grundlag af medlemsstaternes bemærkninger og drøftelser i Civilbeskyttelsesgruppen søgte formandskabet at præcisere, at EU-civilbeskyttelsesmekanismen bør omfatte alle natur- og menneskeskabte farer på grundlag af risikovurderinger og sandsynligheden for og virkningen af potentielle hændelser, samtidig med at det sikres, at de aktiviteter, der støttes under EU-civilbeskyttelsesmekanismen, fortsat fokuserer på konsekvensstyring og fuldt ud respekterer medlemsstaternes ansvar på områder som national sikkerhed og forsvar. Denne tilgang dannede grundlag for gennemgangen af bestemmelser vedrørende EU-civilbeskyttelsesmekanismens anvendelsesområde, risikovurdering og risikostyringsplanlægning, beredskab, modstandsdygtighed og indsatskapacitet.
16. Under gennemgangen af forslaget opfordrede formandskabet delegationerne til skriftligt at fremsætte affattelsesforslag og bemærkninger til begrundelsen for disse forslag. Formandskabet analyserede nøje disse bidrag og forsøgte at afspejle dem i flere på hinanden følgende kompromisforslag. Drøftelserne var kendetegnet ved et konstruktivt engagement og et fælles mål om at styrke Unionens beredskabs- og indsatskapacitet, samtidig med at medlemsstaternes kompetencer respekteres fuldt ud.
17. Medlemsstaterne udviste stort engagement under hele behandlingen af forslaget. Delegationerne forelagde et betydeligt antal affattelsesforslag og bemærkninger til formandskabets kompromistekster, som vedrørte alle de tematiske klynger i forslaget. I alt modtog og analyserede formandskabet mere end 2500 affattelsesforslag og bemærkninger i rapporteringsperioden. Disse bidrag dannede grundlag for flere på hinanden følgende revisioner af formandskabets kompromistekster, medvirkede til at identificere områder med konvergens og divergens mellem delegationerne og bidrog væsentligt til udarbejdelsen af kompromisløsninger. Nedenfor gives en oversigt over de modtagne skriftlige bidrag.
18. Fra begyndelsen til slutningen af Cypers formandskab faldt antallet af behandlede ændringsforslag pr. artikel med ca. 44 %, mens affattelsesforslag og bemærkninger gradvist blev mere specifikke, hvilket afspejler formandskabets mål om større klarhed i forordningsforslaget.
19. Ud over gennemgangen af de enkelte klynger har formandskabet gjort en betydelig indsats med horisontale spørgsmål, der påvirker forslagets overordnede struktur. Drøftelserne

fokuserede bl.a. på forholdet mellem civilbeskyttelse, kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet og støtte til tværsektorielle kriser, den fremtidige forvaltning af rescEU og det foreslåede tværsektorielle krisestøtteknudepunkts rolle, forvaltning og funktion. I den forbindelse udarbejdede formandskabet reviderede ordninger for knudepunktet med det formål at imødekomme medlemsstaternes betænkeligheder med hensyn til dets forhold til ERCC, undgå overlapning med eksisterende krisestyringsstrukturer, sikre den civile karakter af EU-civilbeskyttelsesmekanismens brug og aggregering af følsomme data og sikre passende inddragelse af medlemsstaterne og Rådet i knudepunktets opgaver og drift.

20. På grundlag af drøftelserne i løbet af halvåret mener formandskabet, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til at præcisere forslagets struktur og forvaltningen af forslaget, navnlig gennem den omstrukturering, som formandskabet præsenterede den 20. maj 2026, og som havde til formål at forbedre læsbarheden, retssikkerheden og den overordnede sammenhæng i den fremtidige forordning ved at skelne klarere mellem EU-civilbeskyttelsesmekanismen, støtte til tværsektorielle kriser, kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet og EU-finansieringsbestemmelser. Formandskabet udarbejdede kompromisløsninger vedrørende det foreslåede tværsektorielle krisestøtteknudepunkt med henblik på at forene de forskellige tilgange, som medlemsstaterne har givet udtryk for, samtidig med at ERCC's rolle bevares, og ansvarligheds- og koordineringsordningerne styrkes. Gennem flere på hinanden følgende kompromistekster, målrettede høringer og strukturerede politiske drøftelser søgte Cyperns formandskab at imødekomme medlemsstaternes anmodninger om større juridisk klarhed, forbedrede forvaltningsordninger og en klarere sontring mellem politiske mål og finansieringsmekanismer, samtidig med at principperne om solidaritet, nærhed og medlemsstaternes ejerskab, der ligger til grund for EU-civilbeskyttelsesmekanismen, samt deres kompetencer, forsvar og nationale sikkerhed bevares.
21. Det arbejde, der er udført under Cyperns formandskab, har gjort det muligt at foretage en detaljeret gennemgang af vigtige elementer i forslaget og har i væsentlig grad fremmet forståelsen af medlemsstaternes holdninger på tværs af alle fem tematiske klynger. Formandskabet mener, at de på hinanden følgende kompromistekster har forbedret forslaget og samtidig identificeret spørgsmål, der vil kræve yderligere drøftelser og politisk vejledning. På grundlag af de fremskridt, der er gjort, mener formandskabet, at der er etableret et solidt grundlag for at fortsætte forhandlingerne med det formål at udvikle en sammenhængende og afbalanceret lovgivningsmæssig ramme, der vil bidrage til at styrke Unionens beredskabs-, indsats- og modstandsdygtighedskapacitet, forbedre koordineringen på tværs af sektorer og give medlemsstaterne en klar merværdi, samtidig med at deres nationale ansvar og kompetencer respekteres fuldt ud.

III. KONKLUSIONER

22. Formandskabet udtrykker sin oprigtige påskønnelse over for medlemsstaterne, Kommissionen, Generalsekretariatet for Rådet og alle relevante interessenter for deres konstruktive engagement under behandlingen af forslaget om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet.
23. Formandskabet anerkender også den betydelige indsats, som de nationale myndigheder har gjort for at sikre koordinering mellem de forskellige berørte myndigheder, herunder civilbeskyttelses-, sundheds-, beredskabs-, forsvars- og krisestyringsmyndigheder.
24. Formandskabet har i første halvår af 2026 gjort betydelige fremskridt med behandlingen af forslaget. Civilbeskyttelsesgruppen indledte detaljerede drøftelser om fem tematiske klynger og gennemgik flere på hinanden følgende kompromistekster fra formandskabet, der omhandlede de vigtigste materielle bestemmelser i forordningsudkastet.
25. Formandskabet mener, at den omstrukturering, der er gennemført i løbet af halvåret, har bidraget væsentligt til at forbedre forslagets læsbarhed, sammenhæng og juridiske klarhed og har skabt en klarere ramme for fremtidige forhandlinger.
26. Drøftelserne har vist, at der er bred støtte til at styrke medlemsstaternes og Unionens beredskab, modstandsdygtighed og indsatskapacitet gennem en tilgang, der omfatter alle farer, samtidig med at medlemsstaternes primære ansvar på områderne civilbeskyttelse, national sikkerhed, forsvar og sundhed respekteres.
27. Formandskabet er overbevist om, at de betænkeligheder, som medlemsstaterne har givet udtryk for, kan imødekommes, samtidig med at det overordnede mål om at styrke Unionens kapacitet til at forebygge, forberede sig på og reagere på alle fremtidige katastrofer bevares.
28. Formandskabet mener, at drøftelserne i løbet af halvåret har bekræftet den strategiske betydning af at opretholde og videreudvikle rescEU som en af søjlerne i EU-civilbeskyttelsesmekanismen. I den forbindelse bidrog formandskabets arbejde til en klarere forståelse af medlemsstaternes forventninger til forvaltningen, finansieringen og den fremtidige udvikling af rescEU-kapaciteter, samtidig med at principperne om solidaritet, komplementaritet og EU-merværdi, der ligger til grund for EU-civilbeskyttelsesmekanismen, blev bekræftet.
29. Formandskabet mener, at drøftelserne i gruppen har hjulpet medlemsstaterne med at få deres synspunkter præciseret vedrørende afgrænsningen af det foreslåede tværsektorielle krisestøtteknudepunkts rolle, forvaltning og operationelle ordninger. De kompromisløsninger,

som formandskabet har udarbejdet, kan danne grundlag for fremtidige forhandlinger med det formål at bevare ERCC's centrale rolle, undgå overlapning med eksisterende strukturer og sikre passende inddragelse af medlemsstaterne og Rådet.

30. Formandskabet mener endvidere, at udviklingen af en risikobaseret tilgang til konsekvensstyring, der omfatter alle farer, kan bidrage til at styrke beredskabet, modstandsdygtigheden og indsatskapaciteten på tværs af sektorer, samtidig med at medlemsstaternes kompetencer og ansvar respekteres fuldt ud, og udstikke vigtige strategiske retningslinjer for den fremtidige forordning.
31. Med en omstrukturering af forslaget, udarbejdelse af flere på hinanden følgende kompromistekster og fremskridt i drøftelserne om centrale spørgsmål såsom rescEU, national sikkerhed, civil-militært samarbejde, det tværsektorielle krisestøtteknudepunkt og risikostyringsplanlægning mener formandskabet, at forhandlingerne nu er klar til at gå ind i en mere moden fase. De fremskridt, der er gjort i løbet af halvåret, har bidraget til at mindske forskellene mellem delegationerne og udstikke en klarere kurs hen imod en afbalanceret og operationel fremtidig ramme for Unionens beredskab og kriserespons.
32. Formandskabet mener, at det arbejde, der er udført i første halvår af 2026, har skabt et solidt grundlag for at fortsætte forhandlingerne under det kommende formandskab. Formandskabet agter fuldt ud at støtte og samarbejde med det kommende irske formandskab i tillid til, at de nuværende foreslåede kompromistekster vil tjene som et stærkt grundlag for betydelige fremskridt under det næste formandskab.
33. I lyset af ovenstående opfordres de Faste Repræsentanternes Komité og Rådet til at notere sig de fremskridt, der er gjort i forbindelse med gennemgangen af forslaget om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet.