



Bryssel, 14. kesäkuuta 2026  
(OR. en)

10489/26

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2025/0555(COD)

---

---

COMPET 763	ECOFIN 809
IND 412	COH 115
MI 628	INDEF 124
CADREFIN 289	CULT 85
FIN 873	CYBER 289
RECH 280	JAI 819
ESPACE 101	DIGIT 163
CONSOM 193	DATAPROTECT 198
DUAL USE 47	FREMP 208
EDUC 269	RELEX 831
TELECOM 316	COPS 347
ENER 396	UD 180
ENV 724	AUDIO 84
CLIMA 328	PROCIV 129
AGRI 494	IPCR 64
TRANS 419	MAP 127
SAN 476	FISC 220
PHARM 106	CODEC 1164
BIOTECH 80	IA 164
POLMIL 237	CSC 401
POLGEN 167	

## ILMOITUS

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Neuvosto

---

Asia: Asetus Euroopan kilpailukykyrahaston perustamisesta, mukaan lukien puolustusalan tutkimuksen ja innovoinnin erityisohjelma  
– *Osittainen yleisnäkemys*

---

## **I JOHDANTO**

1. Komissio toimitti 16. heinäkuuta 2025 Euroopan parlamentille ja neuvostolle ehdotuksensa asetukseksi Euroopan kilpailukykyrahaston perustamisesta, mukaan lukien puolustusalan tutkimuksen ja innovoinnin erityisohjelma<sup>1</sup>.
2. Ehdotus on osa vuosien 2028–2034 monivuotista rahoituskehystä koskevaa pakettia. Asetusehdotuksen tavoitteena on konsolidoida 14 nykyiseen monivuotiseen rahoituskehykseen kuuluvaa yksittäistä rahoitusvälinettä yhdeksi investointikehykseksi, jolla vahvistetaan Euroopan kilpailukykyä strategisissa teknologioissa ja strategisilla aloilla.
3. Kilpailukykyrahastolle ehdotetut ohjeelliset määrärahat ovat 234,3 miljardia euroa käypinä hintoina. Kilpailukykyrahaston tavoitteena on yksinkertaistaa ja nopeuttaa EU:n rahoituksen saantia ja saada liikkeelle yksityisiä ja julkisia investointeja, ja sen toimintaan sovelletaan yhteistä sääntökirjaa ja siihen sisältyy keskitetty palveluväylä rahoituksen hakijoille. Sen rakenne perustuu neljään politiikkaikkunaan, jotka kuvastavat EU:n kilpailukyyn ja häiriönsietokyvyn parantamisen kannalta strategisia painopisteitä: 1) puhdas siirtymä ja teollisuuden vähähiilistäminen, 2) terveys, bioteknologia, maatalous ja biotalous, 3) digitaalinen johtajuus ja 4) kriittiset raaka-aineet, puolustusteollisuus, avaruustoiminta ja siviiliturvallisuusala.
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lainsäädäntöehdotuksesta lausuntonsa<sup>2</sup> 9. joulukuuta 2025.
5. Euroopan alueiden komitea antoi lainsäädäntöehdotuksesta lausuntonsa<sup>3</sup> 23. maaliskuuta 2026.
6. Euroopan tilintarkastustuomioistuin antoi lainsäädäntöehdotuksesta lausuntonsa<sup>4</sup> 15. tammikuuta 2026.

---

1 11770/1/25 REV 1.

2 16636/25.

3 7660/26.

4 5397/26.

## II ASIAN KÄSITTELYN ETENEMINEN NEUVOSTOSSA

7. Pysyvien edustajien komitea päätti perustaa monivuotisen rahoituskehyn ad hoc - työryhmän yhteyteen Euroopan kilpailukykyrahastoa käsittelevän alaryhmän. Alaryhmä aloitti työnsä syyskuussa 2025.
8. Tanskan puheenjohtajakaudella järjestettiin 21 kilpailukykyrahastoa käsittelevän alaryhmän kokousta, joissa käsiteltiin komission ehdotusta, vaikutustenarviointia ja useita puheenjohtajavaltion kompromissitekstejä. Puheenjohtajavaltio Tanska järjesti erilliset keskustelut horisontaalisesta osasta (I, II, III ja VIII luku) ja politiikkaikkunoista (IV–VII luku). Hakasulkeissa olevista artikloista ja johdanto-osan kappaleista ei ole keskusteltu alaryhmässä, vaan ne on siirretty monivuotisen rahoituskehyn ad hoc - työryhmän käsiteltäviksi. Puheenjohtajavaltio Tanska esitti kolme puheenjohtajavaltion kompromissitekstiä horisontaalisesta osasta ja puheenjohtajavaltion ensimmäisen kompromissitekstin politiikkaikkunoista ja johdanto-osan kappaleista.
9. Puheenjohtajavaltio Tanska pyysi neuvoston turvallisuuskomitealta lausuntoa tietoturvaan koskevista tekstiosista eli 13 artiklasta (Turvallisuusluokiteltuja tietoja ja arkaluonteisia tietoja koskevien sääntöjen soveltaminen), 51 artiklan 9 ja 10 kohdasta (Avustuksia koskevat täydentävät tukikelpoisuussäännöt), 55 artiklasta (Turvallisuusluokiteltuun tietoon sovellettavat lisäsäännöt), 69 artiklasta (Kelpoisuus- ja osallistumisedellytykset unionin operatiivisten avaruusjärjestelmien turvallisuuden, eheyden ja häiriönsietokyvyn säilyttämistä varten), 77 artiklan 2 kohdan d alakohdasta (Hallinnointiperiaatteet) ja 78 artiklasta (Turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevat täydentävät säännöt). Neuvoston turvallisuuskomitea antoi 30. huhtikuuta 2026 lausunnon<sup>5</sup>, joka otettiin huomioon puheenjohtajavaltion viimeisimmässä kompromissitekstissä.

---

<sup>5</sup> 8734/26.

10. Puheenjohtajavaltio Kypros jatkoi käsittelyä järjestämällä 19 kilpailukykyrahastoa käsittelevän alaryhmän kokousta, joissa käytiin artiklakohtaisia ja temaattisia keskusteluja, ja laati neljä uutta puheenjohtajavaltion kompromissitekstiä sekä pyysi kolmeen otteeseen pysyvien edustajien komitealta poliittista ohjausta. Pysyvien edustajien komitea antoi poliittista ohjausta erityisesti siitä, miten voitaisiin saattaa tasapainoon korkealaatuisten ja vaikutuksiltaan merkittävien hankkeiden varmistaminen ja EU:ssa vallitsevien erilaisten olosuhteiden huomioon ottaminen. Pysyvien edustajien komitea antoi myös neuvoja siitä, miten ehdotettua kilpailukykyrahastoa koskevaa asetusta voitaisiin täydentää säännöksillä, joilla varmistetaan tuleva saumaton vuorovaikutus kyseisen asetuksen ja tulevan Horisontti Eurooppa -tutkimuspuiteohjelman täytäntöönpanossa ja erityisesti jäsenvaltioiden aktiivinen rooli yhteisten strategisen tason painopisteiden määrittämisessä ja asettamisessa, kun samalla otetaan asianmukaisesti huomioon tutkimuksen ja innovoinnin prioriteettialat.
11. Pysyvien edustajien komiteassa 29. toukokuuta 2026 ja 10. kesäkuuta 2026 käytyjen keskustelujen jälkeen puheenjohtajavaltio esitti kaksi uutta tarkistettua kompromissiehdotusta<sup>6</sup> hyväksyttäväksi pysyvien edustajien komiteassa 14. kesäkuuta 2026 ja sen jälkeen osittaisen yleisnäkemyksen hyväksymiseksi yleisten asioiden neuvostossa 16. kesäkuuta 2026.
12. Koska ehdotettu asetukset on osa monivuotiseen rahoituskehukseen liittyvää ehdotuskokonaisuutta, kaikki alkuperäisen komission ehdotuksen säännökset, joilla on budjettivaikutuksia tai jotka vastaavat monivuotisesta rahoituskehuksesta käytäviin horisontaalisiin neuvotteluihin sisältyviä osia, on merkitty hakasulkeisiin ja jätetty siten osittaisen yleisnäkemyksen ulkopuolelle odottaessa monivuotisen rahoituskehysten käsittelyn edistymistä. Nämä säännökset ovat tekstissä hakasulkeissa.

---

<sup>6</sup> 9914/26 ja 10443/26.

Lisäksi puheenjohtajavaltio on lisännyt 21 artiklaan prosenttiosuuden, joka koskee EIP-ryhmälle myönnettävää kilpailukykyrahaston InvestEU-välineen EU:n osioon kuuluvaa EU:n takuuta, ja vähimmäisprosenttiosuuden, joka koskee kilpailukykyrahaston InvestEU-välineen kautta myönnettäviä neljän politiikkaikkunan ohjeellisista määristä saatavia rahoitusosuuksia. Koska nämä kaksi lisäystä riippuvat monivuotista rahoituskehystä koskevista horisontaalisista neuvotteluista, prosenttiosuuksien ympärille on lisätty hakasulkeet ja ne on myös jätetty osittaisen yleisnäkemyksen ulkopuolelle odottaessa monivuotisen rahoituskehysten käsittelyn edistymistä.

13. Osittainen yleisnäkemys ei kata johdanto-osan 36 a kappaleessa, 50 artiklassa ja 65 artiklan 5 kohdassa olevia säännöksiä, jotka liittyvät kolmansien maiden assosioitumiseen puolustusta ja avaruustoimintaa koskeviin politiikkaikkunoihin ja joista on vielä keskusteltava, minkä vuoksi ne ovat suluissa.

### **III ASIAN KÄSITTELY EUROOPAN PARLAMENTISSA**

14. Euroopan parlamentti on osoittanut asian käsittelyn teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnalle (ITRE), joka on nimittänyt yhteisesittelijöiksi Christian Ehlerin (EPP, DE) ja Dan Nican (S & D, RO). Esittelijöiden mietintöluonnos annettiin 20. huhtikuuta 2026, ja se esiteltiin ITRE-valiokunnan kokouksessa 6. toukokuuta 2026. Tästä käynnistyi virallisesti valiokunnassa suoritettava sisällön tarkastelu- ja muutosehdotusvaihe. ITRE-valiokunnan on määrä hyväksyä lopullinen mietintö 10. syyskuuta 2026, ja täysistunnon odotetaan äänestävän Euroopan parlamentin neuvotteluvaltuutuksesta 19.–22. lokakuuta 2026 pidettävässä istunnossa.

#### IV PUHEENJOHTAJAVALTION KOMPROMISSITEKSTIN KESKEINEN SISÄLTÖ

15. Kompromissitekstin pääkohdat voidaan tiivistää seuraavasti:

- a) Ehdotetussa **hallintomallissa** neuvoston ja jäsenvaltioiden osallistuminen täytäntöönpanon kaikkiin vaiheisiin on selkeästi merkittävämpää ja jäsennellympää. Kaikkiin komiteamenettelyihin on sisällytetty tarkastelumenettely. Lisäksi kilpailukykyrahaston yleiskomitealle ehdotetaan komiteamenettelyn ulkopuolista lisäroolia: se antaisi komissiolle neuvoja asiaankuuluvista aiheista ja kilpailukykyrahaston yleisestä strategisesta suunnasta. Monia säännöksiä on mukautettu tekstin selkeyttämiseksi siltä osin kuin on kyse säädösvallan siirtämisestä komissiolle, mutta kilpailukykyrahastolle tarvittava jousto on kuitenkin säilytetty.

**Strategisella tasolla** jäsenvaltioilla olisi keskeinen rooli prioriteettien asettamisessa, sillä ne pääsisivät vaikuttamaan jo varhaisessa vaiheessa kilpailukykyrahaston yleiseen strategiseen suuntaan ottaen huomioon kaikki asiaankuuluvat seikat, kuten pitkän aikavälin kilpailukyky-suuntaukset ja puutteet markkinoiden toiminnassa, jotka komission on otettava huomioon laatiessaan kilpailukykyrahaston monivuotista strategia-asiakirjaa.

Samalla on kehitetty kilpailukykyrahaston yleistavoitteita ja lisätty kehys, jonka puitteissa vahvistetaan yleiset työohjelmissä käytettävät **myöntämisperusteet** EU:n tuen muodosta riippuen, mikä liittyy läheisesti yleistavoitteisiin.

- b) Tarkistetussa tekstissä selvennetään erityisesti kilpailukykyrahaston ja muiden EU:n rahastojen ja ohjelmien välistä **täydentävyyttä ja synergioita** sekä niiden koordinoitua. Tässä on kyse erityisesti yhteistyöhön perustuvista tutkimus- ja innovointitoimista ja muista asiaan liittyvistä aiheista, kun otetaan huomioon tiivis yhteys tulevaan **Horisontti Eurooppa** -tutkimuspuiteohjelmaan, muun muassa myöntämisen- ja tukikelpoisuusperusteista, assosioitumista koskevista säännöistä, arviointikomiteoista, kumppanuuksista sekä kilpailukykyrahaston ja Euroopan innovaationeuvoston välisestä yhteydestä.

Jotta Horisontti Eurooppa -puiteohjelmayhteisön näkökulma otetaan varmasti asianmukaisesti huomioon määritettäessä kilpailukykyrahaston työohjelmien kautta rahoitettavien yhteistyöhön perustuvien tutkimus- ja innovointitoimien prioriteettialoja, ehdotettuun rakenteeseen sisältyy **yhteisiä istuntoja**, joihin osallistuu kilpailukykyrahaston yleiskomitea sen strategisessa neuvoo-antavassa roolissa ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelman 17 b artiklassa tarkoitettu komitea neuvoo-antavassa roolissaan käsiteltäessä esityslistan kohtia, joissa on kyse yhteistyöhön perustuvasta tutkimuksesta ja innovoinnista, mukaan lukien se osuus kummankin monivuotisesta strategia-asiakirjasta, joka liittyy yhteistyöhön perustuvan tutkimuksen ja innovoinnin prioriteetteihin. Komission on otettava nämä huomioon yhteistyöhön perustuvien tutkimus- ja innovointitoimien täytäntöönpanossa.

- c) Muutoksilla, jotka koskevat ehdotusta uudesta **kilpailukykyrahaston InvestEU-välineeseen kuuluvasta EU:n osiosta**, pyritään siihen, että keskeiset osat olisivat yhdenmukaisia olemassa olevan InvestEU-ohjelman sääntöjen kanssa pitäen kuitenkin kiinni kilpailukykyrahaston tavoitteesta rahoittaa erityisesti hankkeita, joihin liittyy suurempi riski. EIP-ryhmälle on annettu toteutuskumppanina suurempi rooli, ja säännöksiä scaleup-yritysten tukemisesta on selkeytetty. Uusi artikla, jolla sallitaan kokonaisuuksien yhdistäminen, on lisätty.
- d) Muita puheenjohtajavaltion muutoksia ovat keskittyminen enemmän **pieniin ja keskisuuriin yrityksiin** (pk-yritykset) lisäämällä pk-yritysten tukielementtejä erityisesti työohjelmissa ja kohdennetuissa ehdotuspyynnöissä, sekä kannustimia, joilla houkutellaan ja mobilisoidaan yksityistä pääomaa.

Säännöksiä **kilpailukykyrahaston hankeneuvonnasta** ja **yritystuesta** on myös laajennettu samassa tarkoituksessa nykyisen InvestEU-neuvontakeskuksen ja tulevan EU:n yritysverkoston asiantuntemuksen välisen yhteyden parantamiseksi, ja samalla varmistetaan vahvempi keskittyminen synergioiden luomiseen olemassa olevien kansallisten rakenteiden kanssa sekä kumppanuusmahdollisuuksien tarjoamiseen, myös kansallisille yhteyspisteille.

- e) **Puolustusteollisuuden** politiikkaikkunaan liittyviin tärkeimpiin muutoksiin kuuluu uusi säännös, jolla pyritään varmistamaan jäsenvaltioiden vahvempi vastuu ja valvonta siltä osin kuin on kyse kyseisen jakson mukaisista myöntämispäätöksistä (ns. kaksinkertainen komiteamenettely). Lisäksi on tehty useita tärkeitä muutoksia, joilla varmistetaan jatkuvuus ja johdonmukaisuus voimassa olevan puolustusalan säännösten ja erityisesti Euroopan puolustusteollisuusohjelman (EDIP) kanssa.

On myös selvennetty, että polttoaineen varastointijärjestelmien ja liitännäisjärjestelmien kehittäminen kuuluu kilpailukykyrahaston piiriin.

- f) **Avaruustoimintaa** koskevassa politiikkaikkunassa suurimmat muutokset liittyvät **valtiotason toimijoille tarkoitetun maanhavainnointipalvelun (EOGS) osatekijään**: tekstissä on selvennetty vaiheittaista toimintatapaa, jossa aluksi kootaan ja yhdistetään resursseja, toiseksi tehdään puuteanalyysi ja kolmanneksi neuvosto tekee tältä pohjalta päätöksen satelliittijärjestelmän kehittämisestä. Tekstissä on myös uusia säännöksiä EOGS-palveluun osallistumisesta ja Euroopan unionin satelliittikeskuksen keskeisestä roolista datan ja palvelujen tarjoamisessa.

Muita muutoksia ovat selvennykset palveluihin, toimintoihin ja vaatimuksiin, jotka liittyvät eri osa-alueisiin ja osatekijöihin, osa-alueiden tarjoamilta operatiivisilta palveluilta odotettujen suoritusasteiden vahvistamiseen ja Euroopan avaruusjärjestön rooliin.

## V **JOHTOPÄÄTÖS**

16. Neuvostoa (yleiset asiat) pyydetään hyväksymään istunnossaan 16. kesäkuuta 2026 osittainen yleisnäkemys asiakirjassa 10491/26 + COR 1 olevasta tekstistä.