



Brüssel, 14. juuni 2026  
(OR. en)

10489/26

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2025/0555(COD)

---

---

COMPET 763	ECOFIN 809
IND 412	COH 115
MI 628	INDEF 124
CADREFIN 289	CULT 85
FIN 873	CYBER 289
RECH 280	JAI 819
ESPACE 101	DIGIT 163
CONSOM 193	DATAPROTECT 198
DUAL USE 47	FREMP 208
EDUC 269	RELEX 831
TELECOM 316	COPS 347
ENER 396	UD 180
ENV 724	AUDIO 84
CLIMA 328	PROCIV 129
AGRI 494	IPCR 64
TRANS 419	MAP 127
SAN 476	FISC 220
PHARM 106	CODEC 1164
BIOTECH 80	IA 164
POLMIL 237	CSC 401
POLGEN 167	

## MÄRKUS

---

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Nõukogu

---

Teema: Määrus, millega luuakse Euroopa Konkurentsivõime Fond, sealhulgas  
kaitseuringute ja -innovatsiooni eriprogramm  
– *Osaline üldine lähenemisviis*

---

## I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon edastas 16. juulil 2025 Euroopa Parlamendile ja nõukogule määruse ettepaneku, millega luuakse Euroopa Konkurentsivõime Fond<sup>1</sup>.
2. Ettepanek on osa ELi mitmeaastase finantsraamistiku (MFF) paketist aastateks 2028–2034. Määruse eelnõu eesmärk on koondada kehtiva mitmeaastase finantsraamistiku 14 eraldiseisvat rahastamisvahendit ühtseks investeerimisraamistikuks, et tugevdada Euroopa konkurentsivõimet strateegiliste tehnoloogiate puhul ja strateegilistes sektorites.
3. Euroopa Konkurentsivõime Fondi kavandatav esialgne rahastamispakett on 234,3 miljardit eurot jooksevhindades. Euroopa Konkurentsivõime Fondi eesmärk on lihtsustada ja kiirendada ELi rahastamist ning hoogustada era- ja avaliku sektori investeringuid. Fond tegutseb ühtse reeglistiku alusel ja pakub rahastamisaotlejatele ühtset juurdepääsupunkti. See on üles ehitatud neljale poliitikaharule, mis kajastavad ELi konkurentsivõime ja vastupanuvõime suurendamise strateegilisi prioriteete: 1) üleminek puhtale energiale ja tööstuse süsinikuheite vähendamine; 2) tervis, biotehnoloogia, põllumajandus ja biomajandus; 3) digitaalne juhtpositsioon; ning 4) kriitilised toormed, kaitsetööstus, kosmetööstus ja tsiviiljulgeoleku valdkonna tööstus.
4. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis seadusandliku ettepaneku kohta arvamuse<sup>2</sup> vastu 9. detsembril 2025.
5. 23. märtsil 2026 võttis seadusandlikku ettepanekut käsitleva arvamuse<sup>3</sup> vastu ka Euroopa Regioonide Komitee.
6. Euroopa Kontrollikoda võttis 15. jaanuaril 2026 vastu oma arvamuse<sup>4</sup> selle seadusandliku ettepaneku kohta.

---

1 11770/1/25 REV 1.

2 16636/25.

3 7660/26.

4 5397/26.

## II. NÕUKOGUS TEHTUD EDUSAMMUD

7. Alaliste esindajate komitee otsustas ajutises MFFi töörühmas luua Euroopa Konkurentsivõime Fondi (ECF) alatöörühma. Alatöörühm alustas tööd 2025. aasta septembris.
8. Taani eesistumise ajal korraldati komisjoni ettepaneku, mõjuhindangu ja eesistujariigi mitme kompromissteksti läbivaatamiseks 21 Euroopa Konkurentsivõime Fondi alatöörühma koosolekut. Eesistujariik Taani korraldas eraldi arutelud horisontaalse osa (I, II, III ja VIII peatükk) ja poliitikaharude (IV–VII peatükk) üle. Sulgudes artikleid ja põhjendusi Euroopa Konkurentsivõime Fondi alatöörühmas ei arutatud, vaid need saadeti tagasi ajutisele MFFi töörühmale. Eesistujariik Taani esitas kolm eesistujariigi kompromissteksti horisontaalse osa kohta ning eesistujariigi esimese kompromissteksti poliitikaharude ja põhjenduste kohta.
9. Eesistujariik Taani palus nõukogu julgeolekukomitee arvamust teksti nende osade kohta, mis käsitlevad infoturvet, täpsemalt artikkel 13 („Salastatud teavet ja tundlikku teavet käsitlevate normide kohaldamine“), artikli 51 lõiked 9 ja 10 („Täiendavad rahastamiskõlblikkuse eeskirjad sihttoetuste puhul“), artikkel 55 („Salastatud teabe suhtes kohaldatavad täiendavad eeskirjad“), artikkel 69 („Rahastamiskõlblikkuse ja osalemise tingimused liidu toimivate kosmosesüsteemide turvalisuse, terviklikkuse ja vastupanuvõime säilitamiseks“), artikli 77 lõike 2 punkt d („Juhtimis põhimõtted“) ja artikkel 78 („Täiendavad eeskirjad salastatud teabe kaitse kohta“). Nõukogu julgeolekukomitee esitas 30. aprillil 2026 arvamuse<sup>5</sup>, mida võeti arvesse eesistujariigi viimases kompromisstekstis.

---

<sup>5</sup> 8734/26.

10. Eesistujariik Küpros koostas seejärel Euroopa Konkurentsivõime Fondi alatöörühma 19 täiendaval koosolekul toimunud artiklite kaupa peetud ja temaatiliste arutelude põhjal veel neli eesistujariigi kompromissteksti ning küsis COREPERilt kolmel korral poliitilisi suuniseid. COREPER andis poliitilisi suuniseid eelkõige küsimuses, kuidas saavutada tasakaal kvaliteetsete ja suure mõjuga projektide tagamise ning ELis valitsevate erinevate olude arvessevõtmise vahel. COREPER andis ka nõu, kuidas saaks kavandatavat Euroopa Konkurentsivõime Fondi määrust täiendada sätetega, mis käsitlevad tulevast sujuvat koostöötet selle määruse ja tulevase teadusuuringute raamprogrammi „Euroopa horisont“ rakendamisel, eelkõige tagamaks, et liikmesriigid kaasatakse aktiivselt ühiste prioriteetide kindlaksmääramisse ja seadmisse strateegilisel tasandil, võttes samal ajal piisavalt arvesse teadusuuringute ja innovatsiooni prioriteetseid valdkondi.
11. Pärast COREPERis 29. mail 2026 ja 10. juunil 2026 toimunud arutelu esitas eesistujariik veel kaks muudetud kompromisettepanekut<sup>6</sup>, et need 14. juunil 2026 COREPERis heaks kiita ja seejärel võtta 16. juunil 2026 üldasjade nõukogus vastu osaline üldine lähenemisviis.
12. Kuna kavandatav määrus on osa MFFiga seotud ettepanekute paketist, on komisjoni algse ettepaneku kõik sätted, millel on mõju eelarvele või mis langevad kokku mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate horisontaalsete läbirääkimiste elementidega, esitatud sulgudes ning jäetakse seetõttu osalisest üldisest lähenemisviisist välja, kuni MFFi osas tehakse täiendavaid edusamme. Need sätted on tekstis esitatud nurksulgudes.

---

<sup>6</sup> 9914/26 ja 10443/26.

Lisaks on eesistujariik lisanud artiklisse 21 ECFi InvestEU instrumendi ELi osa raames ette nähtud ELi tagatise protsendimäära, mis antakse Euroopa Investeerimispanka Grupile, ning esialgsetest summadest ECFi InvestEU instrumendi kaudu antavate toetuste minimaalse protsendimäära nelja poliitikaharu kohta. Kuna need kaks täiendust sõltuvad MFFi üle peetavatest horisontaalsetest läbirääkimistest, on asjaomaste protsendimäärade ümber nurksulud, mistõttu jäävad need ka osalisest üldisest lähenemisviisist välja, kuni MFFi osas tehakse täiendavaid edusamme.

13. See osaline üldine lähenemisviis ei hõlma sätteid, mis käsitlevad kolmandate riikide kaasamist kaitse- ja kosmosepoliitika harudesse põhjenduses 36a, artiklis 50 ja artikli 65 lõikes 5, mida on vaja täiendavalt arutada, ning seetõttu on need esitatud ümarsulgudes.

### **III. OLUKORD EUROOPA PARLAMENDIS**

14. Euroopa Parlamendis edastati dokument tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjonile (ITRE), kes nimetas kaasraportöörideks Christian Ehleri (PPE, DE) ja Dan Nica (S&D, RO). Raportööride raporti projekt esitati 20. aprillil 2026 ja seda tutvustati ITRE 6. mai 2026. aasta koosolekul, millega algas ametlikult selle komisjoni sisulise kontrolli ja muudatusettepanekute esitamise etapp. ITRE peaks lõpparuande vastu võtma 10. septembril 2026 ning täiskogu hääletab Euroopa Parlamendi läbirääkimisvolituste üle eeldatavalt 19.–22. oktoobri 2026. aasta istungil.

#### IV. EESISTUJARIIGI KOMPROMISSTEKSTI PÕHIELEMENDID

15. Kompromissteksti põhielemendid on kokkuvõttes järgmised.

- a) Kavandatud **juhtimismudel** näitab nõukogu ja liikmesriikide osalemise selget tugevdamist ja struktureerimist rakendustsükli kõigis etappides. Kõigi komiteemenetluste puhul on lisatud kontrollimenetlus. Lisaks tehakse ettepanek, et ECFi üldkomiteel oleks väljaspool komiteemenetlust täiendav roll, mille kohaselt ta nõustaks komisjoni asjakohastel teemadel ja Euroopa Konkurentsivõime Fondi üldise strateegilise suuna osas. Paljusid sätteid on kohandatud, et muuta volituste komisjonile delegeerimist käsitlev tekst selgemaks, säilitades siiski Euroopa Konkurentsivõime Fondi vajaliku paindlikkuse.

**Strateegilisel tasandil** oleks liikmesriikidel keskne roll prioriteetide seadmisel, andes varajases etapis panuse Euroopa Konkurentsivõime Fondi üldise strateegilise suuna kindlaksmääramisse, võttes arvesse kõiki asjakohaseid elemente, sealhulgas pikaajalisi konkurentsivõime suundumusi ja valdkondi, kus esineb turutõrkeid, mida komisjon peab Euroopa Konkurentsivõime Fondi mitmeaastase strateegilise dokumendi koostamisel arvesse võtma.

Samal ajal on edasi arendatud Euroopa Konkurentsivõime Fondi üldeesmärke ja lisatud raamistik üldiste **hindamiskriteeriumide** kehtestamiseks tööprogrammides sõltuvalt ELi toetuse vormist, mis on tihedalt seotud üldeesmärkidega.

- b) Muudetud tekstis on täpsustatud Euroopa Konkurentsivõime Fondi ning muude ELi fondide ja programmide **täiendavust ja koostoimet** ning nende koordineerimist. See puudutab eelkõige teadus- ja innovatsioonikoostööd ning muid asjakohaseid teemasid, pidades silmas tihedat seost tulevase teadusuuringute raamprogrammiga „**Euroopa horisont**“, sealhulgas seoses hindamis- ja rahastamiskõlblikkuse kriteeriumide, ühinemiseeskirjade, hindamiskomisjonide, partnerluste ja Euroopa Innovatsiooninõukoguga.

Tagamaks, et programmi „Euroopa horisont“ kogukonna vaatenurka Euroopa Konkurentsivõime Fondi tööprogrammide kaudu elluviidava teadus- ja innovatsioonikoostöö prioriteetide seadmisel võetakse nõuetekohaselt arvesse, nähakse kavandatud struktuuriga ette Euroopa Konkurentsivõime Fondi üldkomitee **ühisistungid** komitee strateegilise nõuandva rolli raames koos artikli 17b kohase programmi „Euroopa horisont“ komiteega selle nõuandva rolli raames teadus- ja innovatsioonikoostööga seotud päevakorrapunktide puhul, sealhulgas nende vastavate mitmeaastaste strateegiliste dokumentide selle osa puhul, mis on seotud teadus- ja innovatsioonikoostöö prioriteetidega, mida komisjon peab teadus- ja innovatsioonikoostöö rakendamisel arvesse võtma.

- c) Kavandatavat uut **ECFi InvestEU instrumenti** käsitlevate muudatuste eesmärk on viia põhielemendid paremini kooskõlla olemasoleva programmi „InvestEU“ normidega, säilitades samal ajal Euroopa Konkurentsivõime Fondi eesmärgi rahastada konkreetset suurema riskiga seotud projekte. Euroopa Investeerimispanka Grupile kui rakenduspartnerile on antud suurem roll ja selgemaks on muudetud kasvufirmade toetamist käsitlevad sätted. Lisatud on artikkel, mis võimaldab portfelli kombineerimist.
- d) Eesistujariigi muud muudatused hõlmavad suuremat keskendumist **väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele** (VKEdele) täiendavate elementide kaudu VKEde toetamiseks, eelkõige tööprogrammides ja sihtotstarbelistes taotlusvoorudes, ning stiimuleid erakapitali kaasamiseks ja mobiliseerimiseks.

Samal eesmärgil laiendati ka **Euroopa Konkurentsivõime Fondi projektinõustamist ja ettevõtluse toetamist** käsitlevaid sätteid, parandades seost olemasoleva InvestEU nõustamiskeskuse eksperditeadmiste ja tulevase ELi ettevõtlusvõrgustiku vahel, tagades samal ajal suurema keskendumise olemasolevate riiklike struktuuridega koostoime loomisele ja partnerlusvõimaluste pakkumisele, sealhulgas riiklikele kontaktpunktidele.

- e) Kõige olulisemad **kaitsetööstuse** poliitikaharuga seotud muudatused hõlmavad uut sätet, mille eesmärk on tagada liikmesriikide suurem omandiõigus ja kontroll kõnealuse jao kohaste toetuse andmise otsuste puhul (nn topeltkomiteemenetlus). Lisaks tehti mitu olulist muudatust, et tagada järjepidevus ja kooskõla kehtiva kaitsetööstuse õigustikuga, eelkõige Euroopa kaitsetööstuse programmiga (EDIP).

Samuti on selgitatud, et kütuse ladustamise ja seda toetavate süsteemide arendamine kuulub Euroopa Konkurentsivõime Fondi kohaldamisalasse.

- f) **Kosmosepoliitika** poliitikaharus tehti olulisi muudatusi seoses **Maa seire valitsustasandi teenuse (EOGS)** uue **alakomponendiga**, nimelt selgitati etapiviisilist lähenemisviisi, mis hõlmab esiteks ressursside koondamist ja jagamist, teiseks puudujääkide analüüsi tegemist ja kolmandaks selle alusel nõukogu otsuse tegemist satelliitide kogumi arendamise kohta. Tekst sisaldab ka uusi sätteid EOGSis osalemise kohta ning Euroopa Liidu Satelliidikeskuse olulise rolli kohta andmete ja teenuste pakkumisel.

Ülejäänud muudatused hõlmavad selgitusi eri komponentide või alakomponentidega seotud teenuste, tegevuste ja nõuete kohta, nende komponentide pakutavate toimivate teenuste eeldatavate toimivustasemetega kindlaksmääramise kohta ning Euroopa Kosmoseagentuuri rolli kohta.

## V. KOKKUVÕTE

16. Nõukogul (üldasjad) palutakse oma 16. juuni 2026. aasta istungil võtta vastu osaline üldine lähenemisviis dokumendis ST 10491/26 + COR 1 esitatud teksti suhtes.